



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

UPI-02-03-441/4-2022

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 31, 35, 38 i 41 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po prijavi, u postupku odlučivanja o sukobu interesa i ograničenja u vršenju funkcija javne funkcionerke Anice Đurović nakon sprovedenog postupka donijela je dana 27.12. 2023. godine

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka [redacted] nije prekršila član 7 Zakona o sprječavanju korupcije jer od dana donošenja Odluke o mjesnim zajednicama, 18. oktobra 2021. godine do 01.07.2022. godine nije bila uključena u proces izbora Savjeta i drugih organa mjesnih zajednica kao član Komisije za izbor Savjeta, jer nije bila zaposlena u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, pa samim tim nije mogla biti ni članica Komisije.

UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka [redacted] nije prekršila član 8 Zakona o sprječavanju korupcije jer je kao javna funkcionerka, mogla da učestvuje u raspravi i odlučivanju pri donošenju Odluke o mjesnim zajednicama.

UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka [redacted] nije prekršila član 12 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije jer kao javna funkcionerka, može da obavlja poslove rukovoditeljke Odsjeka za mjesne zajednice i mjesne kancelarije u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu Opštine Nikšić, s obzirom da se radi o radnom odnosu i zaposlenju a ne o drugoj javnoj funkciji.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, na osnovu prijave, pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije od strane javne funkcionerke [redacted]. U prijavi se navodi da [redacted] ne može da obavlja poslove u lokalnoj upravi – Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, a da istovremeno obavlja i funkciju odbornice u Skupštini opštine Nikšić, kao i da kao odbornica nije mogla da učestvuje u donošenju Odluke o mjesnim zajednicama i da je nakon donošenja pomenute Odluke bila uključena u proces izbora Savjeta i drugih organa mjesnih zajednica kao zaposlena i član Komisije koji predstavlja organ u kojem je zaposlena.

Saglasno članu 34 Zakona o sprečavanju korupcije javna funkcionerka je istakla da je tačno da je odbornica u Skupštini opštine Nikšić od maja 2021. godine, a da je u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu bila angažovana u periodu od 01.10.2021. do 31.12.2022. godine i u periodu od 01.01.2022. do 01.05.2022. godine po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima u Odsjeku za ljudske resurse i upravljanje

kadrovima i u periodu od 02.05.2022. do 02.07.2022. godine po Ugovoru o djelu u Odsjeku za mjesne zajednice i mjesne kancelarije. Istakla je da nijesu tačni navodi iz prijave da da je u periodu od 18.10.2021. godine bila uključena u proces izbora Savjeta i drugih organa mjesnih zajednica u svojstvu člana Komisije jer u tom periodu nije bila zaposlena u Odsjeku za mjesne zajednice i mjesne kancelarije, već je član komisije postala od 01.07.2022. godine kada je zaposlena na neodređeno vrijeme kao rukovoditeljka toga Odsjeka. Takođe je istakla da rukovoditeljka Odsjeka za mjesne zajednice i mjesne kancelarija nije javna funkcionerka u smislu člana 12 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije i da kao službenica u lokalnoj samoupravi istovremeno može da obavlja i funkciju odbornice u Skupštini opštine Nikšić, o čemu je i dobila Mišljenje Agencije broj 02-01-300/2 od 24.02.2022. godine. U prilogu je dostavila i ugovore o privremenim i povremenim poslovima, Ugovor o djelu, Rješenje o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme i Mišljenje Agencije broj 02-01-300/2 od 24.02.2022. godine.

U toku ispitnog postupka izvedeni su sljedeći dokazi: izvršen uvid u dio baze podataka Agencije, izvršen uvid u izjašnjenje javne funkcionerke, izvršen uvid u Ugovor o privremenim i povremenim poslovima br.05-111-62 od 01.10.2021. godine, izvršen uvid u Ugovor o privremenim i povremenim poslovima br.05-111-62/1 od 31.12.2021. godine, izvršen uvid u Ugovor o djelu br.05-111-52 od 02.05.2022. godine, izvršen uvid u Rješenje o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme br.05-112-81/3 od 30.06.2022. godine, izvršen uvid u Mišljenje Agencije broj 02-01-300/2 od 24.02.2022. godine i izvršen uvid u Odluku o mjesnim zajenicama ("Službeni list Crne Gore- opštinski propisi", br. 035/21 od 01.11.2021).

Agencija je uvidom u bazu podataka utvrdila da je _____ javna funkcionerka –
od 07.05.2021. godine.

Uvidom u Ugovor o privremenim i povremenim poslovima br.05-111-62 od 01.10.2021. godine utvrđeno je da je _____ angažovana, zbog povećanog obima posla, u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, Odjeljenju za ljudske resurse i upravljanje kadrovima u periodu od 01.10.2021. do 31.12.2021. godine.

Uvidom u Ugovor o privremenim i povremenim poslovima br.05-111-62/1 od 31.12.2021. godine utvrđeno je da je _____ angažovana, zbog povećanog obima posla, u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, Odjeljenju za ljudske resurse i upravljanje kadrovima u periodu od 01.01.2022. do 01.05.2022. godine.

Uvidom u Ugovor o djelu br. 02-111-52 od 02.05.2022. godine utvrđeno je da je Anica Đurović angažovana, zbog povećanog obima posla, u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, Odsjeku za mjesne zajednice i mjesne kancelarije u periodu od 02.05.2022. do 02.07.2022. godine.

Uvidom u Rješenje o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme br.05-112-81/3 od 30.06.2022. godine utvrđeno je da _____ zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme na radno mjesto rukovoditeljka Odsjeka za mjesne zajednice i mjesne kancelarije u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu počev od 01.07.2022. godine.

Uvidom u Mišljenje Agencije broj 02-01-300/2 od 24.02.2022. godine utvrđuje se da nijesu propisana zakonska ograničenja da kao službenica u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu Opštine Nikšić bude istovremeno i odbornica u Skupštini opštine Nikšić.

Uvidom u Odluku o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore- opštinski propisi", br. 035/21 od 01.11.2021) utvrđeno je da je ista donijeta na sjednici Skupštine opštine Nikšić održane dana 18.10.2021. godine, a da je članom 33 iste Odluke propisano je da postupak izbora Savjeta mjesne zajednice sprovodi Komisija za izbor (u daljem tekstu: Komisija), koja ima tri člana, od kojih je jedan član predstavnik nadležnog organa lokalne uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, dijela baze podataka Agencije, Ugovora o privremenim i povremenim poslovima br.05-111-62 od 01.10.2021. godine, Ugovora o privremenim i povremenim poslovima br.05-111-62/1 od 31.12.2021. godine, Ugovora o djelu br.05-111-52 od 02.05.2022. godine, Rješenja o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme br.05-112-81/3 od 30.06.2022. godine, Mišljenja Agencije broj 02-01-300/2 od 24.02.2022. godine, Odluke o mjesnim zajednicama ("Službeni list Crne Gore- opštinski propisi", br. 035/21 od 01.11.2021) i izjašnjenja javne funkcionerke, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javna funkcionerka nije prekršila nije prekršila član 7 Zakona o sprječavanju korupcije jer od dana donošenja Odluke o mjesnim zajednicama, 18. oktobra 2021. godine do 01.07.2022. godine, nije bila uključena u proces izbora Savjeta i drugih organa mjesnih zajednica kao član Komisije za izbor Savjeta jer nije ni bila zaposlena u Sekretarijatu za lokalnu samoupravu, pa samim tim nije mogla biti ni članica Komisije kao predstavnik nadležnog organa lokalne uprave nadležnog za poslove mjesnih zajednica, te nije prekršila član 8 Zakona o sprječavanju korupcije jer je kao javna funkcionerka, odbornica u Skupštini opštine Nikšić, mogla da učestvuje u raspravi i odlučivanju pri donošenju Odluke o mjesnim zajednicama, jer se u konkretnom ne radi o njenom privatnom interesu koji bi mogla podrediti javnom, već se radi o djelokrugu poslova nadležne Skupštine oštine, a koji se odnosi na organ lokalne uprave gdje je zaposlena kao rukovoditeljka, sto je shodno članu 103 Zakona o lokalnoj samoupravi ekspertsko-rukovodni kadar, a ne kao javna funkcionerka. Takođe, javna funkcionerka nije prekršila član 12 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije jer kao javna funkcionerka, odbornica u Skupštini opštine Nikšić može da obavlja poslove rukovoditeljke Odsjeka za mjesne zajednice i mjesne kancelarije Opštine Nikšić, s obzirom da se radi o radnom odnosu i zaposlenju, a ne o drugoj javnoj funkciji, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru, cijeneći ih kao jasne i istinite.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.



DIREKTORICA
Jelena Perović