



*Crna Gora*  
*Agencija za sprječavanje korupcije*

**III KVARTALNI IZVJEŠTAJ**  
o sproveđenju Plana rada ASK za 2022.  
01. jul – 30. septembar 2022.



A large, stylized graphic of an eagle with its wings spread wide, rendered in white and yellow. The word "ASK" is integrated into the body of the eagle, with the letters appearing to be made of a textured, light-colored material.

Podgorica, oktobar 2022. godine

## Sadržaj

I UVOD .....	3
II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI .....	3
1. Sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija/ poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija.....	3
2. Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava.....	6
3. Provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera u skladu sa godišnjim planom provjera.....	10
4. Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.....	15
5. Donošenje i sprovođenje planova integriteta.....	22
6. Kontrola djelatnosti lobiranja.....	28
7. Sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju postupanjem po prijavama zviždača i zaštitom zviždača koji ispunjavaju zakonske uslove za zaštitu .....	30
8. Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije .....	33
9. Vođenje upravnih postupaka iz nadležnosti ASK.....	37
10. Pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga.....	39
11. Antikorupcijske kampanje, odnosi s javnošću, istraživanja i edukacije .....	42
IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ.....	45
1. Međunarodna saradnja.....	45
2. Razvoj informacionog sistema Agencije.....	53
3. Ljudski resursi.....	54
V FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	56
1. Izvršenje budžeta ASK .....	56
2. Javne nabavke .....	57
Rezime.....	59
Aneksi.....	63

## I UVOD

---

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sproveđenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2022. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

## II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

---

### 1. Sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija/ poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija

#### 1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

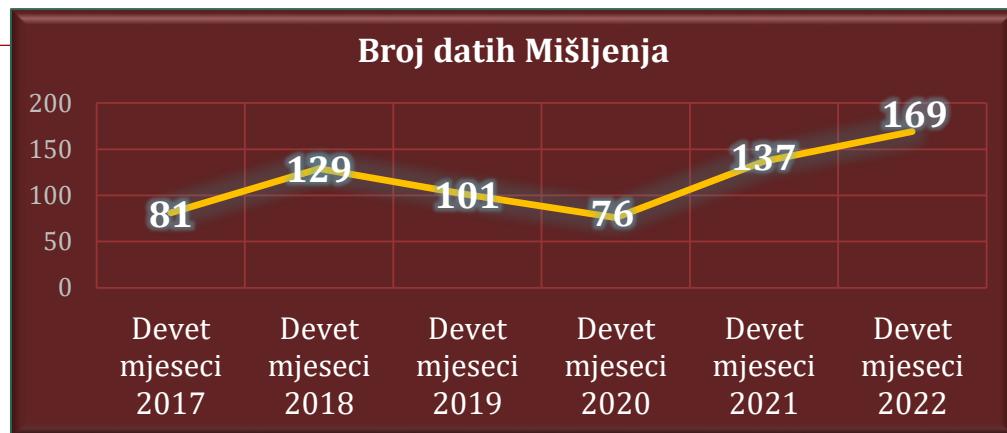
Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.

## 1.2. Rezultati rada

### Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je **u III kvartalu 2022.** postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 50 Mišljenja** o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Agencija je **u prvih devet mjeseci 2022.** dala ukupno **169 Mišljenja, za 23,4% više nego u istom izvještajnom periodu prethodne godine i najviše na devetomjesečnom nivou od 2017. godine.**



Grafikon 1 – Broj datih mišljenja

To je **rezultat intenzivne kampanje** usmjerene na jačanje svijesti javnih funkcionera u pogledu poštovanja obaveza propisanih Zakonom, ali i **rasta povjerenja u ASK, njen značaj i kvalitet rada.**

- Od ukupnog broja datih mišljenja u III kvartalu **10 je negativno**, odnosno u njima je konstatovano da **postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja;
- **17 Mišljenja je pozitivno** (nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- **5 Mišljenja** odnosi se na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcijer može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- **18 Mišljenja** odnosi se na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.



*Grafikon 2 – Broj datih Mišljenja po oblastima u III kvartalu 2022.*

#### Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **2 organa vlasti** su u III kvartalu 2022. godine, prije postupka izbora/imenovanja, **zahtjevali izvode iz evidencije Agencije za 35 lica**, o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredaba Zakona, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa.

Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da se **protiv predloženih kandidata nije vodio postupak razrješenja sa javne funkcije** zbog povrede odredaba ZSK, shodno članu 42 stav 6.

U III kvartalu je i 1 organ vlasti zahtjevao odgovor od ASK za 60 lica da li su imala svojstvo javnog funkcionera u određenom vremenskom periodu i utvrđeno je da u tom vremenskom periodu nisu bili javni funkcioneri.

#### Ostavke na osnovu Mišljenja i Odluka Agencije

U III kvartalu 2022. godine, na osnovu datih Mišljenja Agencije, podnijeto je **8 ostavki javnih funkcionera**:

- ✓ **5 na javne funkcije odbornika** u lokalnim parlamentima;
- ✓ **1 ostavka na članstvo u organu upravljanja** javnog preduzeća;
- ✓ **1 ostavka na javnu funkciju pomoćnika izvršnog direktora** javnog preduzeća;
- ✓ **1 ostavka na članstvo u komisiji** državnog organa.

#### Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Agencija je u III kvartalu podnijela **1 zahtjev za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje, u kojem je **od suda traženo oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja.

Predstavnici ASK učestvovali su na **Regionalnom sastanku nadležnih tijela za sprovođenje zakona o sukobu interesa**, u organizaciji Udruženja za borbu protiv korupcije Transparency International BiH.

Tom prilikom, predstavljene su nadležnosti Agencije, kao i uspješni rezultati, praksa i postupanje u oblastima sprečavanja sukoba interesa i podnošenja izvještaja o prihodima i imovini. Sa kolegama iz regionala razmijenjena su iskustva u cilju dobijanja novih uvida za efikasniju prevenciju korupcije, unapređenje postojećih mehanizama i iznalaženje načina za jačanje regionalne saradnje.



## 2. Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava

### 2.1. Svrha i opis

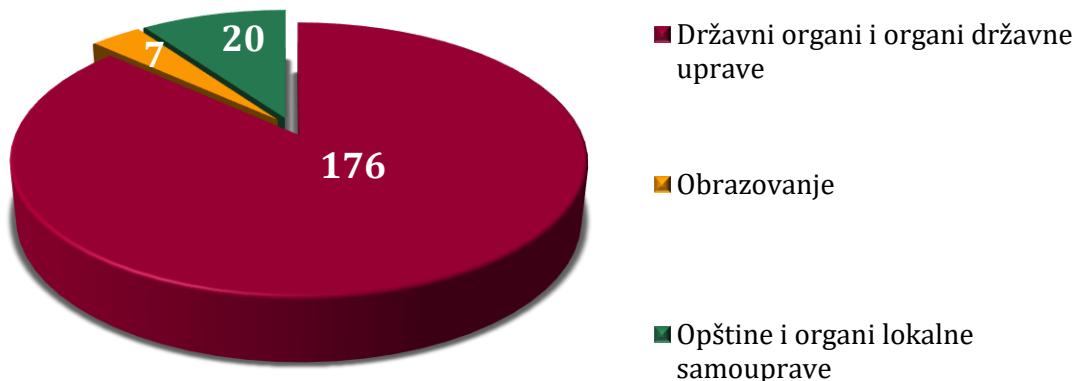
Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da izvode iz evidencije poklona koju vode, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, dostave Agenciji do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

## 2.2. Rezultati rada

**U III kvartalu 2022. godine nije bilo prijavljenih poklona** od strane organa vlasti, dok su Agenciji **u zakonskom roku** do kraja marta tekuće godine, od strane **22 organa vlasti** prijavljena ukupno **203 poklona** primljena tokom 2021. godine. Do kraja septembra 2022. godine ukupno **160 organa vlasti** na državnom i lokalnom nivou dostavilo je obavještenja da **nijesu primali poklone** u toku 2021. godine.

**Broj prijavljenih poklona po oblastima**

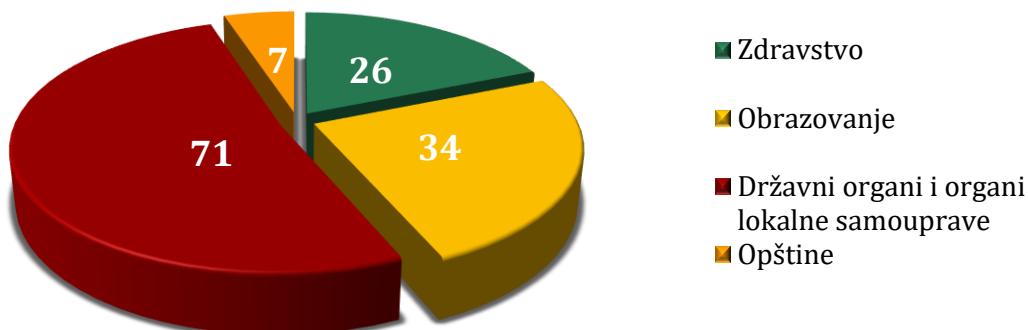


*Grafikon 3 - Broj prijavljenih poklona po oblastima*

**Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, protokolarne prirode (171),** a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina. Takođe, prijavljena su i **24 prigodna i 8 poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti.**

**Najviše poklona prijavljeno je od strane predsjednika Vlade Crne Gore** (55 protokolarnih i 16 prigodnih).

**Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima**



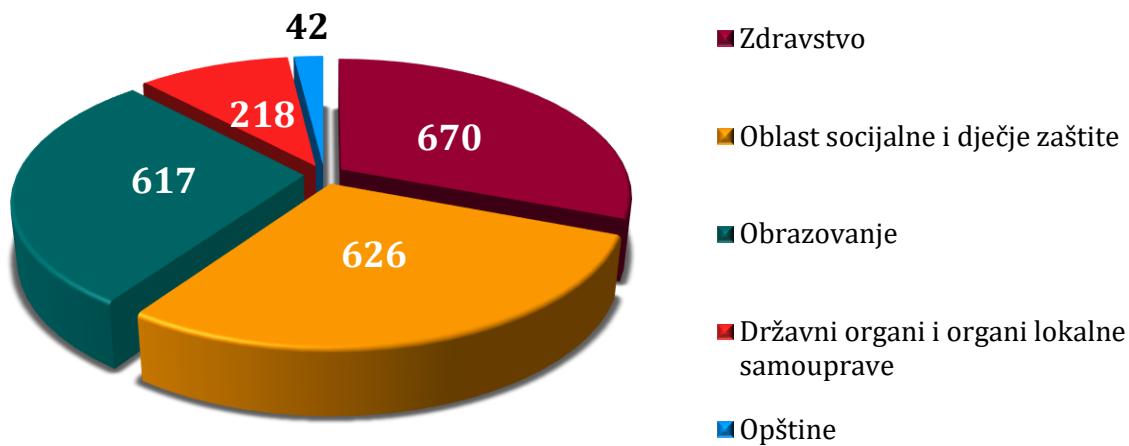
*Grafikon 4 – Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima*

**U III kvartalu** 2022. godine nije bilo prijavljenih sponzorstava i donacija. U 2022. godini:

- ✓ **31 organ vlasti** prijavio je ukupno **138 sponzorstava**;
- ✓ **230 organa vlasti** prijavilo je ukupno **2.173 donacije**;
- ✓ **140 organa vlasti** dostavilo je obavještenje da **nijesu primali donacije i sponzorstva** u toku 2021. godine.

**Najveći broj sponzorstava** prijavljen je od strane **Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija** (29).

**Broj prijavljenih donacija po oblastima**



*Grafikon 5 – Broj prijavljenih donacija po oblastima*

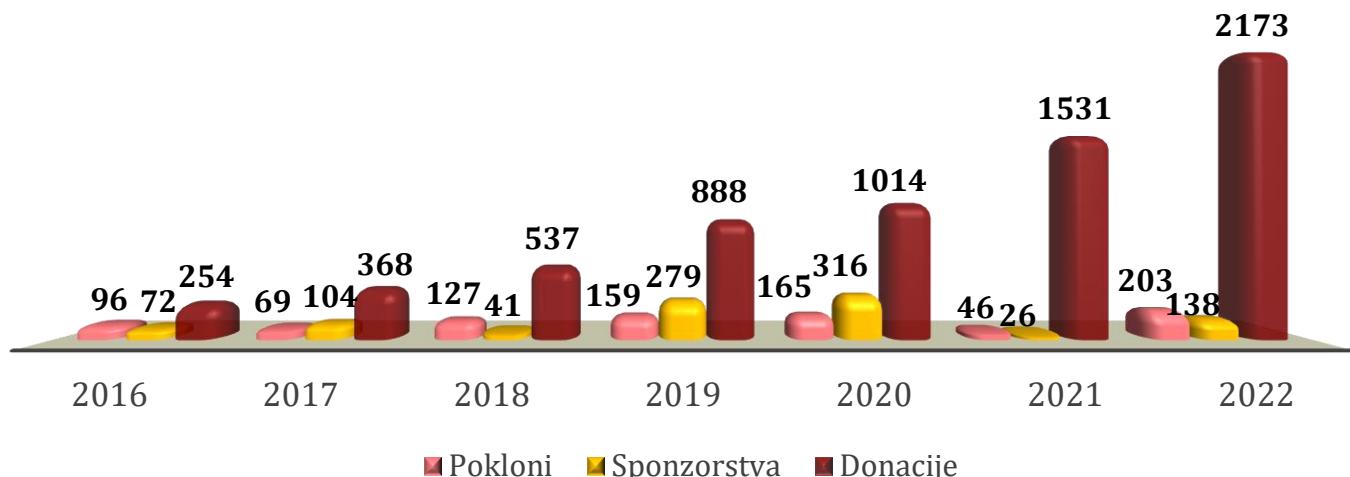
Najveći broj donacija je u **oblasti zdravstva** (ljekovi i medicinska sredstva, medicinska oprema, dezinfekciona sredstva, medicinske uniforme, tehnička oprema, kancelarijska i druga oprema i slično) i **oblasti socijalne i dječje zaštite** (inventar i oprema za socijalnu i dječju zaštitu, igračke, novčana sredstva, novogodišnji paketići, uređenje igrališta i drugo), a potom u **oblasti obrazovanja** (školska oprema, knjige, školski pribor, novčana sredstva, adaptacija i renoviranje školskih prostorija, tehnička oprema za škole i slično).

**Najveći broj donacija** prijavljen je od strane **JU Dječji dom Mladost - Bijela** (308).

U 2022. godini nastavljen je trend rasta prijavljenih donacija (za 42% više u odnosu na prethodnu godinu), a zabilježen je i rast prijavljenih poklona (četiri i po puta više u odnosu na prethodnu godinu i najviše od početka rada ASK), a veći je i broj prijavljenih sponzorstava (petostruko više u odnosu na prethodnu godinu).

Djelujući preventivno, Agencija je blagovremeno u I kvartalu 2022. upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi da blagovremeno podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu.

### Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Grafikon 6 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

U III kvartalu nije bilo prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija, imajući u vidu da je zakonski rok za predaju navedenih izvještaja bio do kraja marta tekuće godine. Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama u 2022. godini su **administrativno provjereni i objavljeni na internet stranici ASK<sup>1</sup>**, dok je na osnovu provjere primljenih izvještaja, još u II kvartalu 2022. godine, **utvrđeno ukupno 27 nepravilnosti, na osnovu kojih su pokrenuti prekršajni postupci.**

### Prekršajni postupci

U III kvartalu je zbog nedostavljanja izvještaja o primljenim donacijama i sponzorstvima sa kopijom dokumenatacije pred nadležnim sudovima **okončano 7 predmeta po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i u svim su izrečene sankcije - 4 novčane kazne u ukupnom iznosu od 2.000€ i 3 opomene.**

<sup>1</sup> <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>  
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

### **3. Provjera izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera u skladu sa godišnjim planom provjera**

#### **3.1. Svrha i opis**

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.

#### **3.2. Rezultati rada**

##### **Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2022.**

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope, koji se zasniva na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Prilikom provjere koristi se funkcionalnost koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije - **“kontrola izvještaja slučajnim odabirom”**, osim za kategorije funkcionera čija je kontrola obavezna – poput predsjednika Crne Gore, predsjednika Vlade CG, članova Vlade CG, predsjednika Skupštine Crne Gore, generalnih sekretara Vlade CG, predsjednika i Skupštine, članova Sudskog i Tužilačkog savjeta. **Kontrola izvještaja slučajnim odabirom** obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere **potpuno se isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** Zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

**Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2022.** donesen je 30.12.2021. godine.

**Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera**

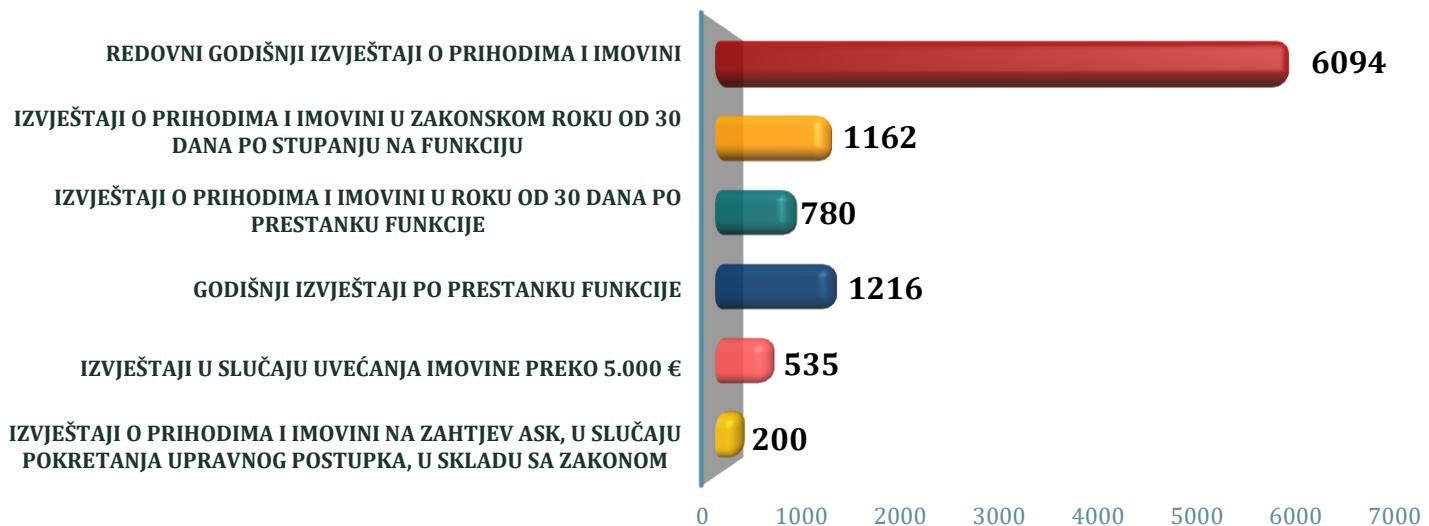
Od 1. jula do 30. septembra 2022. godine *Odsjeku za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera dostavljeno je ukupno 1.260 izvještaja o prihodima i imovini* po različitim osnovima podnošenja.

**Agenciji je u prva tri kvartala 2022. godine dostavljeno ukupno 9.987 izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, za 4,4% više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine i više u odnosu na godišnje nivoje prvih pet godina rada Agencije.**



Grafikon 7 – Trend rasta broja dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima

Rast broja dostavljenih izvještaja posljedica je **povećanja broja novoimenovanih javnih funkcionera**, kao i **većeg broja izvještaja koje javni funkcioneri dostavljaju po prestanku funkcije**. Ovim je dodatno **povećan obim rada** nadležnog Odsjeka, posebno u dijelu administrativno-tehničke provjere izvještaja.



Grafikon 8 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja u prvih devet mjeseci 2022.

**Svi pristigli izvještaji su administrativno-tehnički obrađeni.** Tom prilikom, u III kvartalu evidentirana su **4 izvještaja javnih funkcionera koji upućuju na nepravilnosti iz domena ograničenja u vršenju javne funkcije**. Agencija je u odnosu na njih pokrenula postupak kontrole po službenoj dužnosti.

### Redovni godišnji izvještaji

Od 01.01. do 30.09.2022. godine dostavljena su ukupno **6.094 redovna godišnja izvještaja o prihodima i imovini**.



Grafikon 9 – Dostavljeni redovni godišnji izvještaji o prihodima i imovini u prvoj polovini 2022.

U zakonom propisanom roku do 31. marta 2022. godine javni funkcioneri i državni službenici dostavili su 5.659 izvještaja, čime je njih 95% ispunilo svoju zakonsku obavezu. Procenat ispunjenosti ove zakonske obaveze u 2022. godini je za oko 5% veći u odnosu na 2021. (90,12%).

Protiv svih obveznika koji nijesu u roku podnijeli redovni godišnji izvještaj Agencija je pokrenula prekršajne postupke.

### Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima<sup>2</sup>

**Od 22. avgusta 2022. godine** Odjeku za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera je, zbog sajber napada na državnu informatičku infrastrukturu, a po preporuci Ministarstva javne uprave, **onemogućen pristup bazama podataka o imovini i prihodima javnih funkcionera** kojima raspolažu intitucije sa kojima Agencija ostvaruje saradnju na tom planu. Usljed toga, nadležni Odsjek tokom druge polovine III kvartala nije mogao vršiti provjeru tačnosti i potpunosti, kao ni dodatnu provjeru izvještaja o prihodima i imovini.

<sup>2</sup> Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: **Upravom prihoda i carina** (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), **Upravom za katastar i državnu imovinu** (podaci o imaćima prava vlasništva nad nepokretnostima), **Ministarstvom unutrašnjih poslova** (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registriraju: motorna vozila, oružje), **Centralnim klirinškim depozitarnim društvom** (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), **Centralnom bankom CG**, kao i **poslovnim bankama** (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

U skladu sa Godišnjim planom provjere, u II kvartalu 2022. godine otpočela je kontrola izvještaja o prihodima i imovini u **smislu tačnosti i potpunosti podataka** i trajaće do kraja godine. U izvještajnom periodu izvršena je provjera **202 izvještaja o prihodima imovini**, čime je **već provjereno 71,5%** (951) izvještaja od predviđenih 1.330.

**Broj provjerenih izvještaja u smislu tačnosti i potpunosti je veći**, imajući u vidu da nadležni Odsjek provjerava izvještaje i **po službenoj dužnosti**, kao i **na zahtjev**. S tim u vezi, nadležni Odsjek je u III kvartalu, postupajući po službenoj dužnosti i na zahtjev, **započeo provjeru 4 izvještaja o prihodima i imovini**. **U jednom izvještaju utvrđena su moguća kršenja zakona** i predmeti su dostavljeni nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

### Dodatna provjera

**Dodatna provjera izvještaja**, kao najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine **20 visokorangiranih javnih funkcionera**, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2022. **započeta je u II kvartalu i trajaće do kraja godine**.

### Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je u III kvartalu 2022. godine nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **179 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka**.

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je ukupno 169 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **92,3% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **21.720€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg Izvještaja	-	85 zahtjeva	78 (38 nk; 40 op)	91,8%	9.250€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	50	18 zahtjeva	16 (13 nk; 3 op)	89%	2.550€

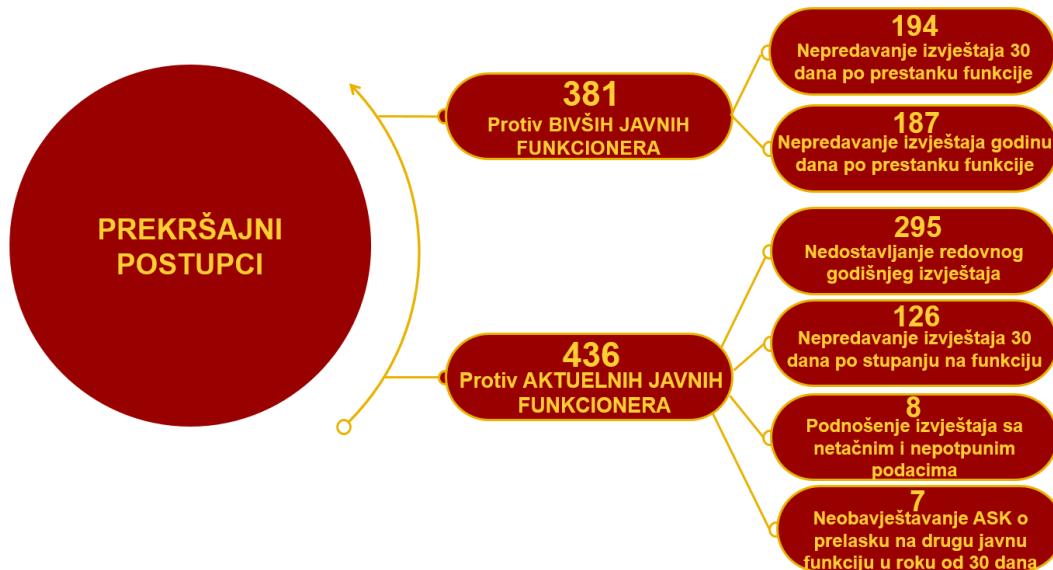
Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po prestanku funkcije	52	44 zahtjeva	40 (24 nk 16 op)	91%	6.980€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od godinu dana po prestanku javne funkcije	69	12 zahtjeva	12 (8 nk 4 op)	100%	1.790€
Neobavještanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	4	1 zahtjeva	1 nk	100%	100€
Podnošenje izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima	3	6 zahtjeva 3 naloga	9 (4 nk 5 op)	100%	1.050€
Nedostavljanje Agenciji traženih podataka od strane organa vlasti, u roku i na način koji odredi ASK, za potrebe vođenja postupka pred Agencijom	1	-	-	-	-
<b>UKUPNO</b>	<b>179</b>	<b>169</b> (166 zahtjeva i 3 prekršajna naloga)	<b>156</b> (88 novčanih kazni; 68 opomena)	<b>92,3%</b>	<b>21.720€</b> (21.520€ po zahtjev; 200€ po nalozima)

Tabela 1 - Ishodi prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

**Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u prva tri kvartala 2022. godine** u ovoj oblasti je na nivou istog izvještajnog perioda prethodne godine, a značajno veći od godišnjeg nivoa **prvih pet godina rada ASK**. To je prvenstveno rezultat **intenzivnog rada i proaktivnog pristupa ASK**.



Postupajući **neselektivno**, Agencija je **pokrenula prekršajne postupke i protiv bivših i protiv novoimenovanih javnih funkcionera**.



### Praćenje stila života javnih funkcionera

**Krajem 2020. godine započeto je praćenje tzv. stila života javnih funkcionera**, u cilju provjere uvećanja imovine javnih funkcionera, koristeći za to javno dostupne podatke, kao i saznanja iz medija, i upoređujući ih sa bazama podataka kojima ASK ima pristup, uz pridržavanje zakonskog okvira propisanog članovima 23 i 30 ZSK.

U tom smislu, Agencija je u II kvartalu 2022. godine **jedan predmet dostavila Specijalnom državnom tužilaštvu**.

### Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija

Kada je u pitanju pristup računima kod poslovnih banaka i drugih finansijskih institucija, **saglasnost za pristup računima data je u ukupno 47,3% dostavljenih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini (2.882)**.

## 4. Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

### 4.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti

i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.

## **4.2. Rezultati rada**

### **Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu**

Prema članu 48 ZFPSIK, politički subjekti su dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Upravi prihoda i carina, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluke o visini članarine**.

Kada je u pitanju broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu, Agenciji su, u III kvartalu 2022. godine, dostavljena **dva izvještaja/obavještenja**.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
<b>Godišnji konsolidovani izvještaj za 2021.</b>	Dostavljeni u roku	46	68	67,65%
	Naknadno dostavljeni	6		
<b>Odluke o visini članarine za 2022.</b>	Dostavljeni u roku	43 <sup>3</sup>	63	68,25%
	Naknadno dostavljeni	7		

*Tabela 2 – Ukupan broj dostavljenih izvještaja/obavještenja od strane političkih subjekata*

Svi izvještaji političkih subjekata koji su **dostavljeni Agenciji kontrolisani su i objavljeni** na internet stranici ASK.

Agencija je protiv političkih subjekata koji nijesu dostavili konsolidovane izvještaje i odluke o visini članarine u skladu sa Zakonom, gdje je to bilo moguće uslijed zakonskih ograničenja, pokrenula prekršajne postupke.

Agencija je zbog nedostavljanja završnog računa i godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja Agenciji, DRI i Upravi prihoda i carina **izrekla mjeru obustave** prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada u 2022. godini za **osam** političkih subjekata, a koji imaju osvojene mandate na državnom ili lokalnom nivou. Nakon ispunjenja zakonskih obaveza sredstva su odblokirana za **šest** političkih subjekata.

Takođe, Agencija je **izrekla trajnu mjeru obustave** budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada za 2021. budžetsku godinu za **pet** političkih subjekata.

<sup>3</sup> U ovaj broj je, radi procenta poštovanja obaveze, uračunato i 5 odluka o visini članarine za 2021. koje su politički subjekti dostavili krajem 2020. godine

## Lokalni izbori 2022.

Predsjednik Crne Gore je Odlukom od 2. avgusta 2022. godine, obustavio izvršenje Odluke o raspisivanju izbora za odbornike, a na osnovu Odluke Ustavnog suda o ukidanju Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi. Istog dana je donio Oduku o **raspisivanju izbora za odbornike u Skupštinama opština Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Golubovci (opštini u okviru Glavnog grada), Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Glavnog grada Podgorica, Rožaje, Šavnik i Žabljak**, kao i Odluku o **raspisivanju prijevremenih izbora za odbornike u opštinama Tivat i Budva**. Nakon usvajanja Zakona o Glavnom gradu, 23. avgusta donijeta je Odluka o djelimičnom poništavanju Odluke o raspisivanju izbora za odbornike i donošenje nove **Odluke o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica i Skupštini opštine Zeta**.

Činjenica da se obaveze, zabrane i ograničenja propisane Zakonom primjenjuju **na teritoriji cijele Crne Gore u periodu od minimum 21. aprila do 23. oktobra**, uslovila je da se **značajan dio kadrovske kapacitete ASK usmjeri na nadzor i kontrolu kampanje**. Očekuje se da će buduće izmjene ZFPSiK predvidjeti odgovarajuće rješenje za uklanjanje ove pravne praznine i na taj način preduprijediti situaciju u kojoj kampanja umjesto maksimalno tri mjeseca traje osam mjeseci.

U skladu sa razvijenim metodologijama, a na osnovu usvojenog **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbor odbornika u SO Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Podgorica, Bar, Kolašin, Danilovgrad, Pljevlja, Plav, Rožaje i Golubovci**<sup>4</sup> Agencija tokom izborne kampanje vrši suštinsku kontrolu političkih subjekata, njihovih aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava u toku kampanje, te kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja upotrebe javnih resursa u kampanji od strane obveznika Zakona.

Nakon izvršene analize i kontrole, u cilju obezbjeđivanja transparentnosti izborne kampanje, Agencija proaktivno **na svojoj internet stranici objavljuje sva dokumenata o finansiranju kampanje i upotrebi javnih resursa** - u okviru posebnih linkova/banera na „**Lokalni izbori oktobar - 2022**“ objavljaju se detaljni podaci, saopštenja, dokumentacija i tabelarni prikazi iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti.

Dostupnost tih dokumenata, tabelarni i analitički prikazi podataka iz izvještaja koje izrađuje Agencija, omogućili su javnosti **potpun uvid u upotrebu javnih resursa kako bi u slučaju bilo kakve sumnje u zloupotrebe mogli da podnesu prigovor**.

Osim toga, ASK **kontinuirano informiše javnost i obveznike ZFPSiK** o preduzetim aktivnostima, rezultatima izvršenih kontrola, kao i obavezama političkih subjekata i organa vlasti tokom izborne kampanje (putem saopštenja, izjava za medije, održanih sastanaka...).

**Imajući u vidu da je III kvartal 2022. godine obuhvatilo dvije izborne kampanje (do 2 avgusta i od 3. avgusta 2022. godine), u ovom izvještaju biće prikazani zbirni podaci.**

---

<sup>4</sup>[https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan\\_kontrole\\_i\\_nadzora\\_za\\_izbornu\\_kampanju\\_za\\_izbor\\_odbornika.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_i_nadzora_za_izbornu_kampanju_za_izbor_odbornika.pdf)

### Transparentnost finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje

Shodno propisanim nadležnostima i praksi koja se odnosi na aktivnosti političkih subjekata i organa vlasti u kampanji, organi vlasti su dužni da u toku cijele kampanje dostavljaju sve izvještaje i dokumentaciju koju Agencija kontroliše i objavljuje na svojoj internet stranici, dok se aktivnosti političkih subjekata preklapaju sa rokom izborne kampanje koji je propisan Zakonom o izboru poslanika i odbornika, a odnosi se na period od dana potvrđivanja izbornih lista do dana završetka izborne kampanje, odnosno posljednjih 25 dana izborne kampanje.

U III kvartalu 2022. Agenciji je dostavljeno **48 petnaestodnevnih izvještaja o prilozima pravnih i fizičkih lica (21 evidentirani obveznik)** i **100% obveznika je ispoštovalo obavezu.**

**Svi** dostavljeni izvještaji **objavljeni** su na internet stranici ASK.

Zakonom su propisane obaveze i zabrane za subjekte koji pružaju usluge medijskog oglašavanja koje se odnose na dostavljanje cjenovnika u toku kampanje, kao i ugovora sklopljenih sa političkim subjektima u kampanji. U skladu sa tim, Agenciji je dostavljen **51 cjenovnik** i svi su objavljeni na internet stranici ASK.

### Upotreba javnih resursa u toku izborne kampanje

U kontekstu izborne kampanje za lokalne izbore u 14 lokalnih samouprava u III kvartalu su **1.042 organa vlasti** koji imaju obaveze u skladu sa ZFPSiK dostavila ukupno **17.244** izvještaja i druge prateće dokumentacije.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje	Procenat objavljenih izvještaja
Putni nalozi organa vlasti	2.718	Dostupno kroz linkove i tabelarne prikaze koji su objavljeni na internet stranici Agencije
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	4.562	-II-
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	1.027	-II-
Zapošljavanja u toku kampanje	7.914	100%
Ugovori o ustupanju mehanizacije	1	100%
Odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve	1.022	100%
<b>UKUPNO</b>	<b>17.244</b>	

Tabela 3 – Kategorije dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

Zbog uočenih nepravilnosti u izvještajima organa vlasti u III kvartalu **upućeno je 781 upozorenje**, nakon čega su **otklonjene sve nepravilnosti** ili je dopunjena dokumentacija.

<b>Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti</b>	
<b>Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica i putni nalozi</b>	618
<b>Zapošljavanja u toku kampanje</b>	54
<b>Izvodi iz rezervi i potrošnja budžetske rezerve</b>	63
<b>Socijalna i jednokratna davanja</b>	46

Tabela 4 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti tokom izborne kampanje

**Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni** (8.937 na internet stranici Agencije, dok su preostali objavljeni na internet stranicama organa vlasti i linkovani su u tabelama koje se nalaze na stranici Agencije, u skladu sa Zakonom).

U skladu sa usvojenim Planom, **u toku je sprovodenje kontrole poštovanja zabrana i ograničenja** od strane obveznika ZFPSiK, o čemu će se detaljno izvijestiti u godišnjem Izvještaju o radu ASK u 2022. godini.

Po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u III kvartalu izvršena je kontrola **17.345** dostavljenih izvještaja od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja za izbore u 14 lokalnih samouprava. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **781** upozorenje organima vlasti, na koja su svi pozitivno reagovali.

### Prigovori u toku izborne kampanje

U izvještajnom periodu podnijeto je **9 prigovora zbog sumnji u kršenje Zakona**.

S tim u vezi, ASK je pokrenula **8 upravnih postupaka. U 4 predmeta donijeta je odluka da nema kršenja zakona**, dok su preostala **4 postupka u toku**.

### Prekršajni postupci

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiK**, Agencija je u III kvartalu 2022. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **59 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je 16 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina) od čega su **u 81,25% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **1.650€**.

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

<b>Nedostavljanje završnog racuna i godišnjeg konsolidovanog izvještaja od strane političkog subjekta</b>	-	3	2 (1 nk, 1 op)	66,7%	850€
<b>Nedostavljanje odluka o zapošljavanju tokom izborne kampanje u zakonskom roku</b>	49	10	9 (6 nk; 3 op)	90%	800€
<b>Nedostavljanje traženih podataka o iznosu mjesecne potrošnje</b>	-	1	1 opomena	100%	
<b>Zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima na radnim mjestima koja nisu predviđena aktom o sistematizaciji radnih mjesta</b>	6	-	-	-	-
<b>Nedostavljanje cjenovnika izbornog oglašavanja u roku od 10 dana, a pružanje usluga medijskog oglašavanja u toku izborne kampanje</b>	-	1	1 opomena	100%	-
<b>Isplata jednokratne finansijske pomoći suprotno članu 40 stav 1 ZFPS</b>	4	1	-	-	-
<b>UKUPNO</b>	<b>59</b>	<b>16</b>	<b>13 (7 n.k. i 6 opomena)</b>	<b>81,25%</b>	<b>1.650€</b>

Tabela 5 – Ishodi prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba ZSK

U skladu sa donijetim planovima kontrole i metodologijama, a imajući u vidu trajanje kampanje u toku 2022. godine, Agencija je, uprkos zakonskim ograničenjima zbog kojih nije mogla pokrenuti prekršajne postupke u svim slučajevima utvrđenih nepravilnosti, već u prvih devet mjeseci 2022. godine zbog kršenja ZFPSiK pokrenula ukupno 179 prekršajnih postupaka, značajno više u odnosu na godišnji nivo prethodnih pet godina rada ASK.



Grafikon 10 – Broj prekršajnih postupaka koje je Agencija pokrenula zbog kršenja odredaba ZFPSiK

#### 4.3. Ostale aktivnosti

*U III kvartalu 2022. godine:*

- ✓ Dato je 35 **mišljenja** na zahtjeve organa vlasti i političkih subjekata;
- ✓ Službenice Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, učestvovali su na konferenciji „Digitalna rješenja koja se odnose na finansiranje političkih subjekata (izvještavanje, objavljivanje i revizija)“, održanoj u Pragu, u septembra 2022. godine, u organizaciji Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES). Konferencija je okupila službenike institucija iz deset zemalja (pored Crne Gore, iz BiH, Hrvatske, Jermenije, Gruzije, Kosova, Albanije, Moldavije, Ukrajine i Sjeverne Makedonije), direktno uključenih u sprovođenje nadležnosti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Tom prilikom, predstavnice Agencije su predstavile digitalna rješenja koja su primjenjuju u Crnoj Gori u vezi sa izvještavanjem o finansiranju političkih subjekata, i upoznale učesnike sa postignutim rezultatima djelovanja ove institucije.



## 5. Donošenje i sprovođenje planova integriteta

### 5.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

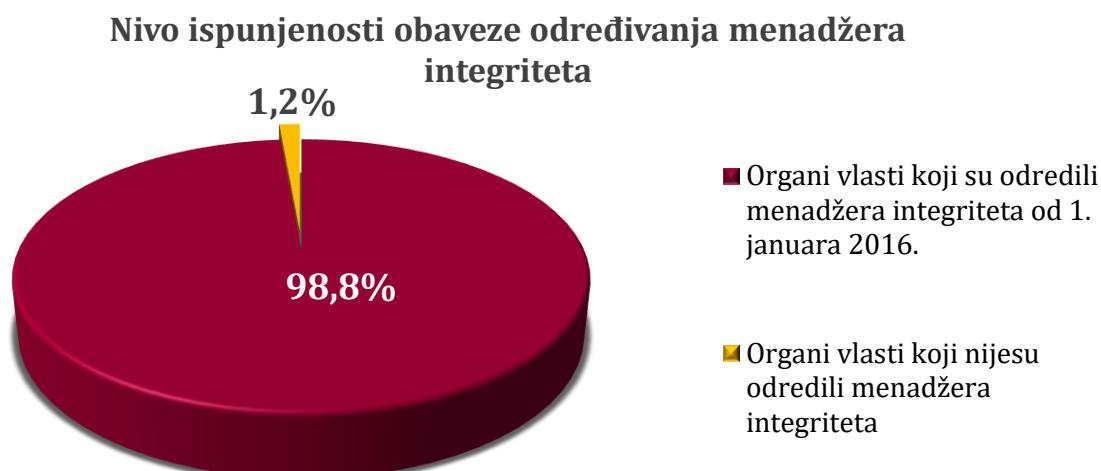
### 5.2. Rezultati rada

#### Imenovanje menadžera integriteta

*Odsjek za integritet i lobiranje* redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). U III kvartalu 2022. godine **6 organa vlasti je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta**. Od početka godine ukupno 23 organa vlasti odredila su svog prvog menadžera integriteta.

Ukupno **73 organa vlasti** su u ovom kvartalu informisala Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta. Od početka godine ukupno 184 organa odredila su novo lice za menadžera integriteta.

**Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 728.**



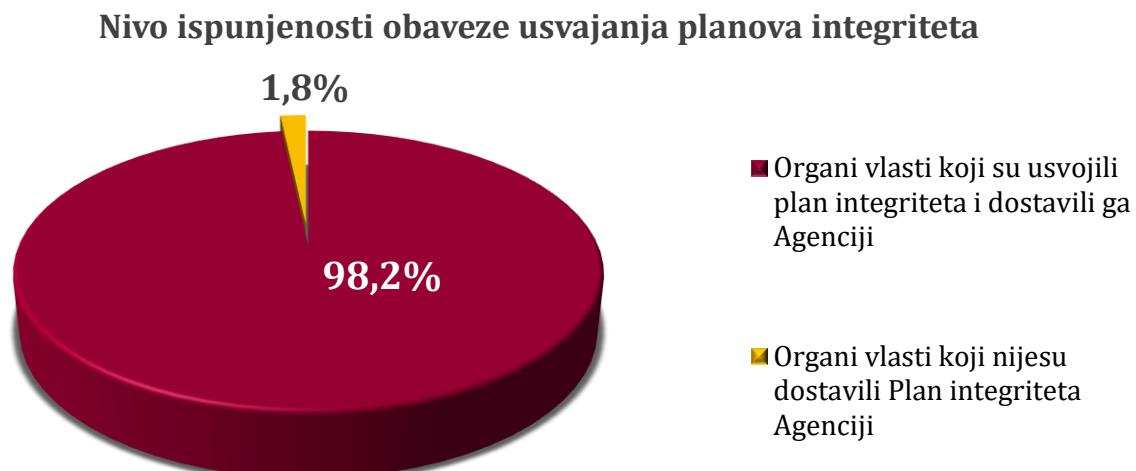
*Grafikon 11 – Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta*

### Planovi integriteta

**U III kvartalu 2022. godine 6 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi.**

Od početka godine ukupno 22 organa usvojila su svoj prvi plan integriteta. U pitanju su novoformirani organi vlasti ili organi koji zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu ranije bili u mogućnosti da ispunе obaveze određivanja menadžera integriteta i formiranja radne grupe za izradu plana integriteta.

Ukupno su **724 organa vlasti dostavila plan integriteta** Agenciji od 1. januara 2016. godine (od ukupno 737 organa vlasti).



*Grafikon 12 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti*

Agencija je u III kvartalu uputila dopise organima vlasti kojima 2022. godine dospijevaju obaveze popunjavanja **upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta** i izrade novog **plana integriteta za naredni dvogodišnji period**. Agencija je obavijestila organe vlasti da je pomenute dokumente potrebno dostaviti Agenciji do 30. septembra 2022. godine.

**Ukupno 528 organa je u III kvartalu putem aplikacije popunilo upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta. Od početka godine, upitnik je popunilo ukupno 530 organa vlasti.**

Organi vlasti su, popunjavajući upitnik, između ostalog, procijenili da li su mјere za savladavanje rizika koje su planirali u okviru četiri opšte oblasti rizika bile efikasne i efektivne u prethodnom dvogodišnjem periodu sprovođenja plana integriteta.

Nakon izvršene procjene efikasnosti i efektivnosti važećeg plana integriteta, organi vlasti pristupaju izradi novog plana integriteta, za naredni dvogodišnji period. **U III kvartalu 2022. godine Agenciji je dostavljen 541 revidirani plan integriteta. Od početka godine plan integriteta je revidiralo ukupno 555 organa vlasti.**

Agencija će navedene planove integriteta i upitnike za procjenu efikasnosti i efektivnosti obraditi i analizirati u nastavku 2022. godine, a analiza planova i upitnika će biti izrađena po sistemima/sektorima u koje su svrstani organi vlasti i predstavljena u okviru narednog izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta.

Organj vlasti dostavljaju upitnike i planove integriteta putem aplikacije za planove integriteta, što Agenciji omogućava efikasnije prikupljanje i statističku obradu podataka. Svim organima vlasti su dostavljena korisnička uputstva za podnošenje upitnika i planova integriteta putem elektronske aplikacije.

#### Izvještaji o sprovodenju plana integriteta

Organj vlasti su bili u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2022. godine dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2021. godini, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji su od 1. jula do 30. septembra 2022. godine dostavljena 2 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2021. godini.

Od početka godine Agenciji je **dostavljeno ukupno 700 izvještaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu**. Od tog broja, 684 izvještaja su unijeta u aplikaciju za planove integriteta.

Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za unos izvještaja u elektronsku aplikaciju.

#### Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom nivou u okviru *Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2021. godini*, koji je Savjet ASK usvojio na 65. sjednici održanoj 22. februara 2022. godine. Preporuke su date i u okviru izvršenih konsultacija, kao i na nacrte planova integriteta koji su Odsjeku dostavljeni u III kvartalu 2022. godine.

Osim toga, organi državne uprave i socijalne i dječje zaštite dobili su preporuke za unapređenje plana integriteta u izvještajima o sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera (posebni izvještaji za svaki organ koji je bio predmet procjene, kao i dva sektorska izvještaja). Izvještaji su u II kvartalu 2022. dostavljeni organima iz pomenuta dva sektora, dok su sektorski izvještaji objavljeni na internet stranici ASK<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvještaji/>

### Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici nadležnog Odsjeka su u III kvartalu 2022. nastavili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa donošenjem i sprovođenjem planova integriteta.**

Tokom izvještajnog perioda, službenici Odsjeka su obavili **866 konsultacija sa organima vlasti** povodom popunjavanja upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, izrade novih planova integriteta, kao i povodom korišćenja aplikacije za planove integriteta. Od početka godine obavljeno je 1.912 konsultacija.

U III kvartalu je održan i jedan radni sastanak sa menadžerom integriteta povodom izrade plana integriteta.

### Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta<sup>6</sup>

Službenici Odsjeka su u I kvartalu 2022. godine izradili **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2021. godini**, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i preporuke za unapređenje planova integriteta, date u okviru deset sistema u koje su svrstani organi vlasti.

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2021. godinu. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2021. godine, kao i **analizu informacija iz 692 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koji su dostavljeni Agenciji tokom 2021. godine.

### Plan integriteta ASK za period 2022-2024

U III kvartalu 2022. donijeto je rješenje o formiranju Radne grupe za pripremu i izradu plana integriteta ASK, kojom rukovodi menadžer integriteta ASK. U septembru 2022. popunjen je upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta ASK. Na osnovu upitnika, analize normativnih akata koji regulišu rad i obaveze ASK, pregleda i analize organizacije institucije, kadrovskih kapaciteta, međuinstitucionalne i međunarodne saradnje, kao i razmatranja drugih relevantnih dokumenata i izvještaja, izrađen je Plan integriteta ASK za period 2022-2024. godine.

---

<sup>6</sup> <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvjestaji/>

## Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera

Agencija je u septembru 2022. godine izradila **nacrt Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sistemu pravosuđa**, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, u cilju unapređenja sadržaja i efekata planova integriteta pravosudnih organa. Metodologija podrazumijeva izradu kriterijuma i indikatora zasnovanih na planovima integriteta, na osnovu kojih će biti izvršeno bodovanje i rangiranje organa vlasti u pomenutom sistemu.

Nacrt Metodologije za sistem pravosuđa izrađen je uz podršku konsultanata koje je angažovao UNDP. Dva konsultanta (lokalni i međunarodni) su u saradnji sa Odsjekom za integritet i lobiranje analizirali propise, planove integriteta i druge relevantne dokumente, a zatim radili na definisanju Metodologije i razvoju indikatora uspješnosti primjene antikorupcijskih mjera. U oktobru 2022. planirano je održavanje radionice za menadžere integriteta iz pravosudnih institucija, na kojima će polaznici biti upoznati sa Metodologijom i imati priliku da daju komentare i sugestije za njeno unapređenje.

ASK je Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021. godine, i tu verziju Metodologije primjenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita.

Organima državne uprave i socijalne i dječje zaštite su dostavljeni pojedinačni izvještaji o sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Osim toga, izrađena su dva sektorska izvještaja, koja sadrže ključne nalaze i preporuke na nivou sektora/sistema državne uprave, odnosno socijalne i dječje zaštite. Ovi izvještaji sadrže i listu svih organa u sektoru, rangiranih po učinku koji su ostvarili u pilot fazi projekta. Izvještaji su u II kvartalu objavljeni na internet stranici ASK.<sup>7</sup>

Rezultati prvog ciklusa primjene Metodologije predstavljeni su u II kvartalnom izvještaju o sprovođenju Plana rada ASK za 2022, kao i na događaju „Integritet na djelu“, koji je održan 6. aprila 2022. godine. Događaju su prisustvovali menadžeri integriteta i starješine organa vlasti iz dva sektora koja su bila predmet procjene, kao i predstavnici relevantnih državnih organa, nevladinih i međunarodnih organizacija. Na internet stranici UNDP-ja je u julu 2022. objavljena video i blog priča „Integritet na djelu – sistem bez korupcije“, koja takođe sumira rezultate sprovođenja ovog projekta<sup>8</sup>.

Procjena je ukazala da je potrebno jačati unutrašnje kontrole, mehanizme za otkrivanje i prijavu korupcije, etično i profesionalno postupanje, odnosno podizanje svijesti zaposlenih o etici i integritetu, kao i upravljanje ljudskim resursima.

Imajući u vidu da je za većinu organa vlasti 2022. godine dospjela obaveza izrade novog plana integriteta, organi državne uprave i socijalne i dječje zaštite su imali priliku da shodno

<sup>7</sup> <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvještaji/>

<sup>8</sup> <https://www.undp.org/cnr/montenegro/stories/integritet-na-djelu-sistem-bez-korupcije>

postignutom učinku i dobijenim preporukama uvedu nove antikorupcijske mjere u svoj plan integriteta, prilikom njegove izrade u III kvartalu 2022. godine.

Svrha Metodologije je da procijeni da li organi vlasti sprovode antikorupcijske mjere i da li njihova primjena ima pozitivne efekte, kao i da podstakne organe vlasti da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mera. Ova aktivnost ujedno predstavlja doprinos ispunjenju obaveza iz Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u podoblasti Borba protiv korupcije. Aktivnost se realizuje u okviru projekta „Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori“, koji finansira i sprovodi Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP).

Planirano je da u narednom periodu Metodologija bude primijenjena i na organe vlasti iz ostalih sedam sektora, kao što su: lokalna samouprava, prosvjeta, zdravstvo, preduzeća u državnom vlasništvu i drugi, uz prilogođavanje Metodologije specifičnostima odabralih sektora.

### Prekršajni postupci

U izvještajnom periodu **okončano je 9 predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o sprovođenju plana integriteta, i u svima su izrečene **sankcije - 1 novčana kazna** u iznosu od **400€** i **8 opomena**.

### **5.3. Ostale aktivnosti**

#### Učešće na antikorupcijskim konferencijama i radionicama

Službenik Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovao je na dvodnevnom regionalnom političkom forumu „Dobro upravljanje i antikorupcija u Jugoistočnoj Evropi u vrijeme geopolitičke neizvjesnosti“, koji je održan 26-27. septembra 2022. u Beogradu. Drugog dana foruma održana je regionalna radionica čija je prva sesija bila posvećena izvještajima o prihodima i imovini kao mehanizmu za sprječavanje korupcije i procjenu rizika od korupcije. Službenik Odsjeka je na radionici predstavio nadležnosti i rezultate rada ASK u ovoj oblasti.

Službenici Odsjeka učestvovali su na konferenciji „Najnoviji izazovi u očuvanju akademske čestitosti“, koja je održana 7-8. jula 2022. u Herceg Novom. Konferencija je organizovana u okviru projekta „Kvalitetno obrazovanje za sve“, koji zajedno finansiraju Evropska unija i Savjet Evrope kroz programski okvir „Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku“.

#### Ažuriranje spiskova organa vlasti

Odsjek za integritet i lobiranje i Odsjek za sprovođenje mera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja preduzeli su aktivnosti u III kvartalu 2022. u cilju vođenja i redovnog ažuriranja spiskova organa vlasti u skladu sa ZSK, ZFSPSiK i ZL.

## 6. Kontrola djelatnosti lobiranja

### 6.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

### 6.2. Rezultati rada

Agencija je 2. marta 2022. godine obrazovala **Komisiju za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**, iz razloga što je komisiji koja imenovana 11. februara 2016. godine istekao mandat. Time je ujedno realizovan i jedan od zaključaka sa 63. sjednice Savjeta Agencije kojim je inicirano što hitnije formiranje Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Prema čl. 4 Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja, Komisiju čine predsjednik, koji je predstavnik Agencije, i dva člana: jedan predstavnik Ministarstva pravde i jedan predstavnik Ministarstva javne uprave. Stručno-administrativne poslove za potrebe Komisije obavlja sekretar Komisije, koji je službenik Odsjeka za integritet i lobiranje.

U III kvartalu 2022. godine nije bilo **objavljenih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**.

Od početka godine objavljena su dva poziva i organizovana dva ispita. Takođe, ASK je na internet stranici objavila novi obrazac prijave za ispit, kao i ažuriranu literaturu za polaganje ispita.

**Od januara 2016. godine objavljena su ukupno 23 poziva i organizovano je devet ispita za obavljanje poslova lobiranja.**

U III kvartalu 2022. godine nije bilo izdatih sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. **Od januara 2016. godine izdato je ukupno 18 sertifikata.**

U III kvartalu 2022. godine nije bilo novih zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Od početka godine, Agenciji je podnijet jedan zahtjev od strane fizičkog lica, koji je odobren, pa je to lice upisano u registar lobista.

**U registar lobista je trenutno upisano šest fizičkih lica i jedno pravno lice.**

U III kvartalu Agenciji nije dostavljena nijedna službena zabilješka o lobističkom kontaktu.

U I kvartalu pet fizičkih lica i jedno pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2021. godinu, u zakonom definisanom roku.

U III kvartalu nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Do sada je Agenciji dostavljena jedna takva informacija.

### **6.3. Ostale aktivnosti**

#### **Radna grupa za izradu Nacrta zakona o lobiranju**

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je u septembru 2021. godine obrazovalo **Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o lobiranju**, čiji su članovi i službenici ASK. Agenciji i predlagajuću zakona obezbijeđena je eksertska pomoć u finalizaciji rješenja za izmjene normativnog okvira u ovoj oblasti, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku II. Između ostalog, izrađeno je Mišljenje o Zakonu o lobiranju, sa preporukama za njegovo unapređenje. Prilikom izrade nacrta posebno su uzeti u obzir nalazi iz Peer Review misije koja je na temu funkcionisanja ASK održana u aprilu 2021. godine.

U periodu 29. oktobar – 18. decembar 2021. sprovedena je javna rasprava o Nacrtu zakona o lobiranju.

Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava je u martu 2022. dostavljeno i **Mišljenje o Nacrtu zakona o lobiranju**, izrađeno u okviru Horizontalnog programa, sa novim preporukama za unapređenje Nacrta.

Na 64. sjednici Savjeta Agencije koja je održana 31. januara 2022. godine službenik Odsjeka za integritet i lobiranje predstavio je Nacrt zakona o lobiranju. Savjet Agencije je analizirao predložena zakonska rješenja i definisao preporuke za unapređenje zakonskih odredbi u cilju stvaranja pretpostavki za efikasno otkrivanje, procesuiranje i sankcionisanje kršenja Zakona. Savjet je usvojio zaključak kojim je odlučeno da Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava kao predlagajuću, uputi prijedloge za izmjene i dopune Nacrta zakona o lobiranju.

U II kvartalu 2022. Ministarstvo pravde je obavilo **usaglašavanje kod Sekretarijata za zakonodavstvo u vezi sa Nacrtom zakona o lobiranju**.

Nacrt zakona o lobiranju je upućen na mišljenje Evropskoj komisiji krajem juna 2022.

#### **Radna grupa za izradu podzakonskih akata o lobiranju**

U II kvartalu 2022. godine održan je sastanak Radne grupe za izradu podzakonskih akata o lobiranju. Cilj sastanka je diskusija o Nacrtu zakona i njegovoj usklađenosti sa međunarodnim standardima, kao i identifikacija oblasti u kojima je potrebna posebna regulativa. Radna grupa je izradila nacrte na osnovu kojih će se dalje razvijati predlozi potrebnih podzakonskih akata.

## 7. Sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju postupanjem po prijavama zviždača i zaštitom zviždača koji ispunjavaju zakonske uslove za zaštitu

### 7.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

### 7.2. Rezultati rada

#### Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

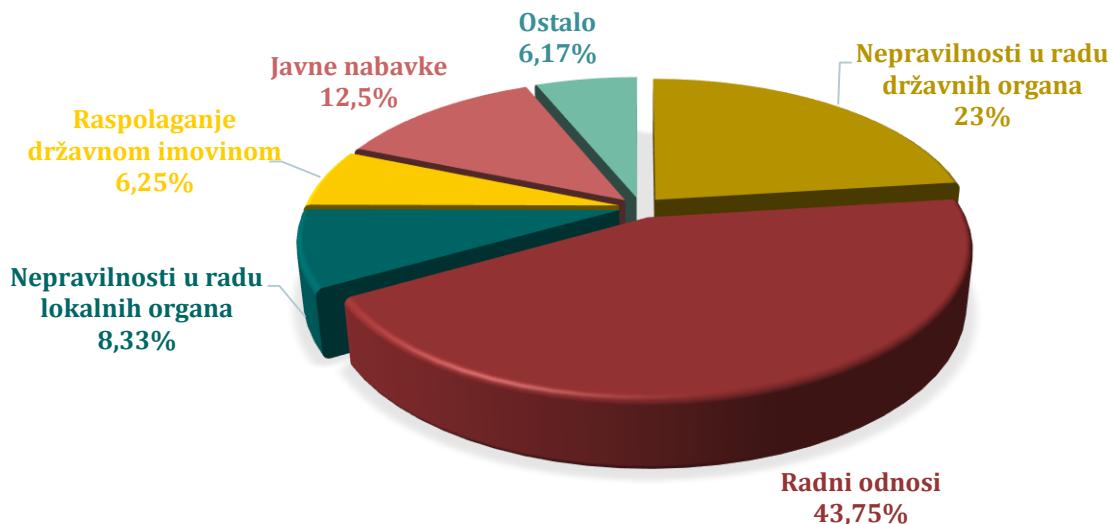
U III kvartalu 2022. godine bilo je **48 prijava zviždača** (od kojih **četiri od strane pravnih lica**), od čega je **27 podnijeto anonimno**.

Agencija je **u prvih devet mjeseci 2022. godine zaprimila više prijava zviždača u odnosu na godišnji nivo prvih pet godina rada ASK i gotovo na nivou cjelokupne 2021. godine**, čime se nastavlja trend rasta broja prijava.



Grafikon 13 – Broj prijava zviždača

### Oblasti prijava zviždača



Grafikon 14 – Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u III kvartalu 2022.

U III kvartalu 2022. godine u radu pred Agencijom bile su **233 prijave zviždača** (uključujući i prijave iz prethodnih godina).

**Okončana su 24 postupaka po prijavama zviždača** (21 iz 2022. i 3 iz prethodnog perioda) u kojima nije utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

U izvještajnom periodu **realizovano je 5 preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, čime su **realizovane sve preporuke koje je ASK dala tokom prve polovine 2022. godine**.

#### Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

Agencija je u izvještajnom periodu pokrenula **jedan postupak po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, koji je **u toku**.

**U toku su još 4 postupka pokrenuta** po službenoj dužnosti **iz prethodnog perioda**.

#### Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštвima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštвima** ustupila **četiri postupka** (dva iz 2022. i dva iz prethodnih godina), koji su u toku, dok je za **dvije prijave iz ranijeg perioda** dostavljena povratna informacija da je **pokrenuta istraga**.

Agencija je u izvještajnom periodu proslijedila **jednu prijavu drugoj nadležnoj instituciji**, dok je za jednu prijavu iz ranijeg perioda dostavljena povratna informacija da nije utvrđeno postojanje nepravilnosti.

Pred drugim nadležnim organima u toku su i 34 postupaka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda (10 iz 2021. i 24 iz prethodnog perioda).

### Zaštita zviždača

Tokom III kvartala 2022. godine podnijet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača. U toku su i dva postupka iz prethodnog izvještajnog perioda.**

### Prekršajni postupci

U III kvartalu 2022. podnijet je **1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** zbog nedostavljanja Izvještaja o preduzetim radnjama, a u vezi izvršenja preporuka Agencije u ovoj oblasti.

### 7.3. Ostale aktivnosti

U III kvartalu 2022. godine:

- predstavnici Agencije učestvovali su na **radionici „Od tišine do akcije“**, održanoj u Podgorici, u organizaciji Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), a u okviru projekta „Razbijanje tišine: Unapređenje politike i kulture zviždača na Zapadnom Balkanu i Moldaviji“, podržanog od strane Evropske unije.



## 8. Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije

### 8.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreciona ovlašćenja donosilaca odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korišćenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinisani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisani nadzor nad organom koji sprovodi zakon. Takve norme mogu proizvesti veliku društvenu štetu jer, u zavisnosti od slučaja, otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, kao i mogućnost za sistemsku korupciju. Zadatak ASK, odnosno *Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije*, je da doprinese izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane.

Agencija ovu svoju nadležnost ostvaruje po službenoj dužnosti ili na zahtjev zainteresovanih strana. Odsjek svoja mišljenja bazira prevashodno na Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori, koja sadrži Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu pojaviti, sa praktičnim primjerima koji ilustruju moguće situacije u kojima donosioci ovih akata mogu da se nađu. Dio Metodologije definiše i procesne smjernice, tj. ono što čini suštinu rada Agencije u okviru ove nadležnosti i što je razdvaja od nadležnosti drugih državnih organa.

Mišljenja koja Agencija donosi u sprovođenju ove nadležnosti nijesu obavezujuća, ali njihovo dostavljanje Skupštini, Vladi, Savjetu ASK i predlagaču, te njihovo objavljivanje na internet stranici Agencije, kao i dostupnost zainteresovanoj javnosti, načini su da ona nađu put do predlagača i donosioca normativnih akata u cilju unapređenja normativnih akata, shodno preporukama koje sadrže. Od početka rada Agencije analizirano je 45 propisa, a uticaj njenih mišljenja primjetniji je u odnosu na raniji period. Tako je npr. Komisija za stambena pitanja predložila Vladi stavljanje van snage Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera, motivisana, kako navode u saopštenju, Mišljenjem ASK kojim je ukazano na niz spornih odredbi koje sadrži predmetna Odluka.

Aktivnosti Odsjeka u periodu koji slijedi biće usmjerene na jačanje međuinstitucionalne saradnje sa predlagačima zakona, nevladinim organizacijama i ostalim domaćim i međunarodnim partnerima koji mogu biti značajna podrška Agenciji u uspješnom ostvarivanju aktivnosti na ovom planu, kako bi ovakve odluke organa vlasti postale pravilo, a mišljenja Agencije snažan alat kako zakonodavne, tako i izvršne vlasti u izradi i donošenju propisa koji su rasterećeni koruptivnih rizika.

## 8.2. Rezultati rada

U III kvartalu 2022. Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije pripremio je **tri inicijative**:

- Inicijativu za unificiranje zakonskog okvira koji reguliše najvažnija pitanja upravljanja, nadzora, stvarnog i potencijalnog sukoba interesa i transparentnosti rada organa upravljanja javnih preduzeća;
- Inicijativu za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije (sa listom od 23 pitanja), kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona koje utvrđuje Vlada Crne Gore;
- Inicijativu za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije (sa listom od 23 pitanja), kao obavezne u proceduri predlaganja zakona od strane poslanika samostalno ili u ime šest hiljada birača, shodno članu 93 stav 1 i 2 Ustava Crne Gore ("Sl. list CG", br. 1/07 i 38/13 - Amandmani I-XVI).

**CPL Čeklista**, odnosno Preliminarna kontrola na rizike od korupcije sa listom od 23 pitanja, na koja bi odgovore davao predlagač zakona, a ASK kao evaluator sačinjavala procjenu podložnosti korupciji predmetnog propisa, nastala je kao produkt analize koja je pripremana u okviru projekta „Jačanje kapaciteta za brže pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji”, koji finansira Ministarstvo vanjskih poslova Norveške, a sprovodi Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije i Generalnim sekretarijatom Vlade.

Neka od ključnih pitanja koja su obuhvaćena ček listom koju je ASK predložila kao obavezni dio zakonodavnog procesa:

- Da li se nacrtom zakona uređuje jedna od 7 rizičnih obasti (policija, zdravstvo, obrazovanje, urbanizam, javne nabavke, privatizacija i lokalna samouprava)?
- Da li će javni funkcijer koji je na čelu institucije koja je predlagač zakona imati lični interes od efekata primjene zakona? (etičke povrede)?
- Da li su nacrtom zakona predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje i da li su u samom zakonu definisana prava i obaveze za subjekte zadužene za implementaciju zakona ili je predviđeno da će neka od ovih pitanja biti regulisana podzakonskim aktima?
- Da li su kontrolni mehanizmi definisani nacrtom zakona?

Pitanja imaju za cilj da pomognu predlagaču propisa da sagleda potencijalne korupcijske rizike koje predmetni propis može sadržati, a Agenciji da daju priliku da, sagledavajući popunjenu ček listu, brže detektuje norme koje sadrže korupcijske rizike i da preporuke u cilju njihovog otklanjanja.

Inicijativa za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije upućena je i predsjedniku Skupštine Crne Gore, kao i predsjednicima Odbora za antikorupciju i koordinatorima Radne grupe za izradu nacrta zakona o Skupštini Crne Gore, kako bi bilo

razmatrano njeno uvođenje kao obavezne u proceduri predlaganja zakona od strane poslanika samostalno ili u ime šest hiljada birača, a shodno članu 93 stav 1 i 2 Ustava Crne Gore ("Sl. list CG", br. 1/07 i 38/13 - Amandmani I-XVI).

**Agencija je u prvih devet mjeseci 2022. analizirala ukupno 17 propisa, što je uvećanje za 70% u odnosu na kompletну 2021. godinu i više nego u prethodne četiri godine zbirno.**



Grafik 15 - Broj analiziranih propisa u odnosu na rizike od korupcije

### **Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata**

U izvještajnom periodu pripremljena su dva nacrta mišljenja:

- Nacrt mišljenja u odnosu na propise kojima se uređuje rad Agencije za elektronske medije,
- Nacrt mišljenja o potrebi unapređenja podzakonskih akata u odnosu na odredbe Zakona o privrednim društvima.

Mišljenja će biti objavljena u periodu koji slijedi.

### **Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom**

U izvještajnom periodu nastavljene su aktivnosti na sprovođenju projekta „*Southeast Europe – Together Against Corruption (SEE-TAC)*“, koji realizuju RAI i UNODC, a koji obuhvata podršku u oblastima planova integriteta (Corruption risk assessment – CRA) i davanja mišljenja na propise (Corruption proofing of legislation – CPL), a posebno planiranje i priprema aktivnosti u cilju realizacije projekta u sektorima koji su odabrani kao posebno osjetljivi na korupciju: visoko obrazovanje i javna preduzeća. Cilj je dalje unapređenje oblasti CRA (procjena rizika od korupcije u organima, kroz planove integriteta) i CPL (procjena rizika od korupcije u propisima, kroz davanje mišljenja na propise) u Crnoj Gori i na regionalnom nivou. Održan je i sastanak sa predstvincima RAI

na temu ranije održanog CRA i CPL treninga, kao i o aktivnostima koje su nakon toga nastupile. Tema sastanka bio je i regionalni trening koji je planiran za kraj novembra, kao i Međunarodni sporazum o razmjeni podataka.

### **8.3. Ostale aktivnosti**

U III kvartalu 2022. godine:

- Na osnovu pripremljene Analize člana 96 stav 1 ZSK u odnosu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima upućen je Zahtjev za davanje mišljenja Ministarstvu pravde na član 96 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br 53/14 i 42/17) u odnosu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19 i 8/21), zbog važnosti ovog pitanja za budući rad Agencije, te imajući u vidu preporuke iz pete evaluacione runde GRECO (nacrtta) izvještaja za Crnu Goru za 2022. godinu, kao i Tehničkog dokumenta Savjeta Evrope;
- Pripremljena je Analiza Zakona o sprječavanju korupcije (“Službeni list Crne Gore” br.53/14 i 42/17), Zakona o zaradama u javnom sektoru (“Službeni list Crne Gore” br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18 - Odluka US CG, 42/18, 34/19, 130/21 - Odluka US CG i 146/21) i Odluke o specijalnom dodatku (“Službeni list Crne Gore” br. 61/16, 65/17, 134/21), te sačinjena Inicijativa za dopunu Odluke o specijalnom dodatku (“Službeni list Crne Gore” br. 61/16, 65/17, 134/21) i upućena Ministarstvu finansija;
- Pripremljena je Informacija o dobijenim odgovorima organa vlasti koji se odnose na visinu dosuđenih sudskih troškova u sporovima vezano za ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama u periodu od 01.01.2016. godine do 01.03.2022. godine.

## 9. Vođenje upravnih postupaka iz nadležnosti ASK

### 9.1. Svrha i opis

U cilju obezbeđivanja poštovanja zakona, Agencija, po službenoj dužnosti ili na zahtjev fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ZSK u vezi sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini.

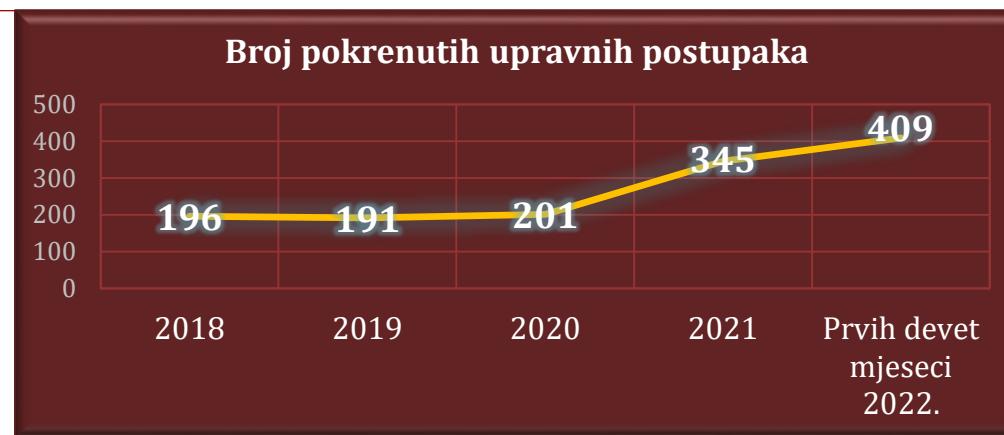
Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju.

### 9.2. Rezultati rada

Agencija je u III kvartalu 2022. **pokrenula 8 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera zbog kršenja odredaba Zakona o sprječavanju korupcije**, i svi postupci su u toku.

**Dodatno, ASK je pokrenula 8 upravnih postupaka na osnovu prigovora vezanih za kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U 4 predmeta donijeta je odluka da nema kršenja zakona.**

Broj pokrenutih upravnih postupaka protiv javnih funkcionera **u prvih devet mjeseci 2022.** veći je za 18,5% u odnosu na cijelokupnu 2021. godinu, i značajno veći u odnosu na godišnji nivo 2018, 2019. i 2020., što je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih upravnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, koji se odnose na netačne i nepotpune podatke u izvještajima.



Grafikon 16 - Broj pokrenutih upravnih postupaka po godinama

**Dodatno, procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u prvih devet mjeseci 2022. u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK.**



Grafikon 17 - Procenat utvrđenih kršenja zakona u upravnim postupcima

#### Administrativne sankcije

Od organa vlasti stiglo je **13 odgovora** o postupanju po odluci kojom je utvrđeno kršenje Zakona o sprječavanju korupcije, od kojih je:

- u jednom izrečena opomena;
- u 3 predmeta je u toku disciplinski postupak;
- u 6 predmeta Agencija je obaviještena da učinjeni prekršaj nije razlog za pokretanje disciplinskog postupka protiv javnog funkcionera;
- u 3 predmeta ASK je obaviještena da ja odluka proslijeđena nadležnom organu na dalju nadležnost.

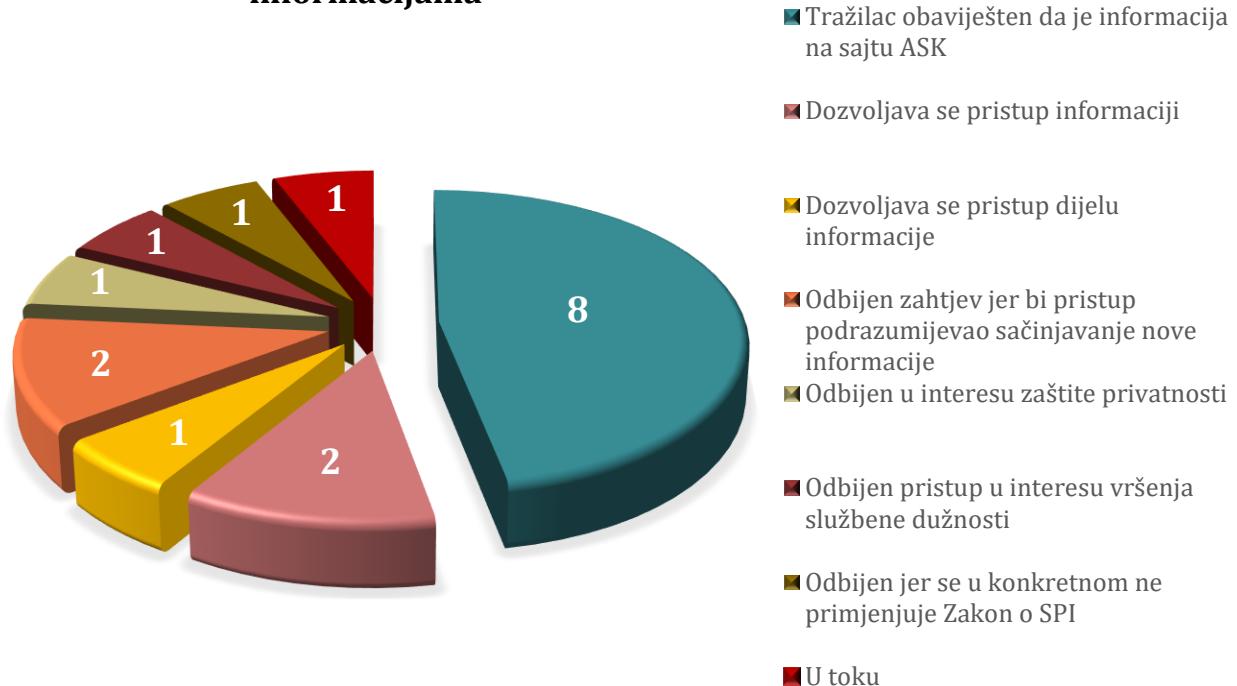
#### Postupanje Upravnog suda

Upravni sud je u III kvartalu 2022. donio **jednu presudu** u odnosu na Odluku Agencije, kojom je predmet vraćen na ponovni postupak.

#### Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u izvještajnom periodu **podneseno ukupno 17 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**:

## Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama



Grafikon 18 – Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama

**Podnijete su 4 žalbe**, potupak po njima je u toku.

Odbijena je 1 žalba iz prethodnog perioda, 1 usvojena, a 1 postupak po žalbi iz prethodnog perioda je obustavljen.

## 10. Pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga

### 10.1. Svrha i opis

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprječavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

- ✓ pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- ✓ izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.

## 10.2. Rezultati rada

Agencija je III kvartalu 2022. godine, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **240 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**. Tokom izvještajnog perioda, **okončan je ukupno 201 postupak** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane prekršajne naloge), od čega su u **92% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni iznosi **25.770€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	181	185	172 (93 n.k; 79 opomena)	93%	24.120€
Kršenje odredaba ZFPSiK	59	16	13 (7 n.k; 6 opomena)	81,25%	1.650€
<b>UKUPNO</b>	<b>240</b>	<b>201</b>	<b>186</b> (100 novčanih kazni; 85 opomena)	<b>92%</b>	<b>25.770€</b>

Tabela 6 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona tokom III kvartala 2022.

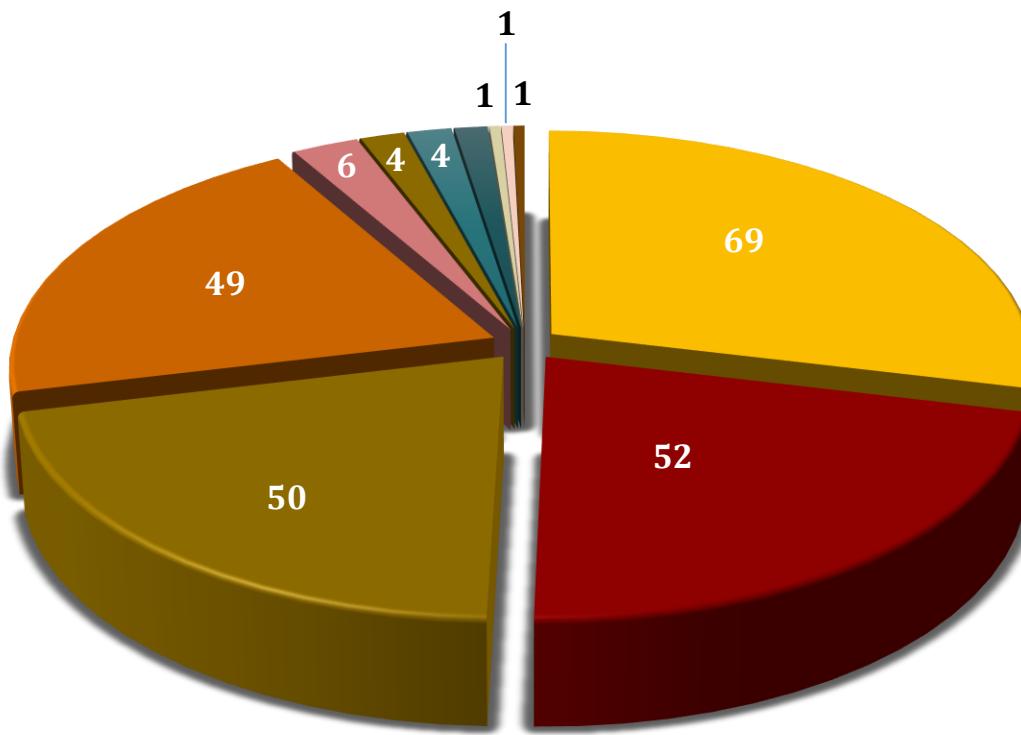
Među okončanim predmetima u III kvartalu 2022. godine su i **3 prekršajna nalogu iz prethodne godine, u kojim je traženo sudska odlučivanje**, nakon čega je sud izrekao sankcije – 2 opomene i 1 novčanu kaznu u iznosu od 200€.

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u prva tri kvartala 2022. godine pokrenula za **15,7%** više prekršajnih postupaka u odnosu na isti izvještajni period 2021, a značajno više i u odnosu na godišnje nivoe prethodnih godina rada ASK. Ovo je prvenstveno generisano velikim brojem pokrenutih prekršajnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, ali i povećanjem broja pokrenutih postupaka zbog kršenja ZFPSiK.



Grafikon 19 – Broj prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja antikorupcijskih zakona

## Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u III kvartalu 2022.



- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku javne funkcije
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju
- Nedostavljanje odluka o zapošljavanju tokom izborne kampanje u zakonskom roku
- Zaključivanje ugovora o privremenim i povremenim poslovima na nesistemizovana radna mesta
- Isplata jednokratne finsnsijske pomoći suprotno čl. 40 ZFPSiLK
- Neobavještavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana
- Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini s netačnim i nepotpunim podacima
- Nedostavljanje Agenciji traženih podataka, u roku i na način koji odredi ASK, za potrebe vođenja postupka pred Agencijom
- Ograničenje u vršenju javne funkcije
- Nedostavljanje Izvještaja o preduzetim radnjama u vezi izvršenja preporka ASK u oblasti prijave zviždača

Grafikon 20 - Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja antikorupcijskih zakona u III kvartalu 2022.

## Žalbe i ročišta

Protiv prvostepenih rješenja sudova za prekršaje Agencija je u III kvartalu 2022. godine izjavila **2 žalbe** Višem суду за prekršaje.

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada ASK, tokom izvještajnog perioda pristupili na **92 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gori.

## **11. Antikorupcijske kampanje, odnosi s javnošću, istraživanja i edukacije**

Agencija sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerenе na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ove institucije i obaveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanje javnog mnjenja.

Takođe, u Odsjeku za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku razvijaju se metodologije i alati za analizu rezultata rada ASK po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

### **12.2. Rezultati rada**

#### Antikorupcijska kampanja

##### **TV spot**

Antikorupcijski spot ASK „*Prijavi korupciju, jer društvo kakvo želiš počinje od tebe*“ je u trećem kvartalu emitovan 13 puta na TV stanicama sa nacionalnom pokrivenošću ispred centralnih večernjih informativnih emisija.

##### **Informativna kampanja**

Pripremljena je brošura „ASK - Temelj odgovornog društva“ sa rezultatima rada Agencije u prvoj polovini 2022. i poređenjem sa rezultatima iz prethodnih godina.

##### **Odnosi sa javnošću**

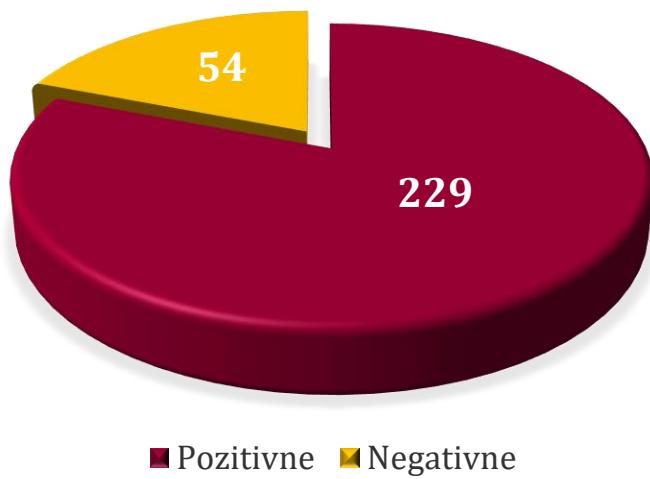
Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu, aktivnostima i rezultatima putem saopštenja dostupnih na internet stranici, odgovora na novinarska pitanja, izjava za medije, objava na društvenim mrežama, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U trećem kvartalu 2022. na sajtu ASK **objavljeno je 26 saopštenja**, od kojih 14 saopštenja ASK i 12 saopštenja Savjeta. Najveći broj se odnosio na oblasti međunarodne saradnje (5) i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (4).

U skladu sa politikom potpune transparentnosti, **ASK je i u ovom izvještajnom periodu odgovorila na sva pristigla novinarska pitanja, kojih je bilo 57.**

Agencija se u III kvartalu 2022. našla u sadržaju **360 medijskih objava**. Medijska slika o Agenciji bila je izrazito povoljna. O tome govori odnos pozitivno i negativno intoniranih medijskih objava, presudan za stvaranje imidža.

### Objave o Agenciji u III kvartalu 2022.



Broj pozitivno intoniranih objava u trećem kvartalu 2022. veći je nego u kompletnoj 2018, kada ih je zabilježeno 185, i 2019. godini (219), što potvrđuje na kakav način je odgovoreno na izazov nasljeđa negativne percepcije u medijima.

Agencija je 6. jula organizovala radni doručak sa

predstavnicima diplomatskog kora, međunarodnim partnerima i medijima, na kome su govorili direktorka Jelena Perović i predsjednik Savjeta Momčilo Radulović. Akcente sa događaja prenijela su četiri TV emitera sa nacionalnom pokrivenošću (Radio Televizija Crne Gore, Gradska TV, TV Vijesti i Nova M) i dnevni listovi Dan i Vijesti.

Direktorica Agencije Jelena Perović je u toku kampanje za lokalne izbore koji će biti održani 23. oktobra dala dvije izjave na temu kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, 9. septembra za TV Vijesti i 11. septembra za Radio Televiziju Crne Gore, koje su bile dio priloga objavljenih u informativnim emisijama tih medija.

Nadležni odsjek je u izvještajnom periodu nastavio sprovodenje **PR akcionog plana komunikacija ASK prema javnosti tokom lokalnih izbora 2022**, koji je sastavni dio Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbor odbornika. Između ostalog, na nalozima ASK na društvenim mrežama Facebook i Twitter postavljen je infografik o utvrđenim limitima troškova po političkom subjektu u kampanji za lokalne izbore 23. oktobra 2022, kao i objava sa linkom na sekciju internet stranice ASK gdje su podaci o svim angažovanjima i zapošljavanjima u organima vlasti tokom izborne kampanje.

### Društvene mreže

Agencija je i tokom trećeg kvartala 2022. redovno ažurirala naloge na društvenim mrežama Facebook<sup>9</sup>, Twitter<sup>10</sup>, Linkedin<sup>11</sup> i Youtube<sup>12</sup>.

	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook	697	18	2.779
Twitter	1.080 (60 novih)	24	8.210

### EDUKACIJE<sup>13</sup>

U saradnji sa institucijama u Crnoj Gori, kao i međunarodnim partnerima, zaposleni u Agenciji u III kvartalu 2022. bili su polaznici osam obuka/treninga/radionica.

---

<sup>9</sup> <https://www.facebook.com/antikorupcija.me/>

<sup>10</sup> [https://twitter.com/ASK\\_CrnaGora](https://twitter.com/ASK_CrnaGora)

<sup>11</sup> <https://www.linkedin.com/mwlite/company/agencija-za-sprječavanje-korupcije-crne-gore>

<sup>12</sup> <https://www.youtube.com/channel/UCKnYbyR2Aulz369jXzVBf-w>

<sup>13</sup> Detaljnije o edukacijama zakonskih obveznika i službenika Agencije u 2022. godini u anexima 9 i 10

## IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

### 1. Međunarodna saradnja

#### 1.1. Svrha i opis

U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (član 78) Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u oblasti prevencije korupcije. Ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, kao i jačanje administrativnih kapaciteta Agencije **kroz projekte podrške**, uključujući i kapacitete organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se sveobuhvatno i dosljedno sprovodili zakoni. Uz međunarodnu podršku, u ovom kvartalu Agencija je bila posvećena **analizi Zakona o sprječavanju korupcije**, izradi **Komunikacione strategije**, predstavljanju rezultata rada međunarodnim partnerima i predstavnicima medija, kao i izradi **Mape puta antikorupcije i ilegalnih finansijskih tokova za Zapadni Balkan**. Pored navedenog, intenzivno je sprovodila projekat podržan od strane Ambasade SAD posvećen **implementaciji ISO 9001 standarda**, koji podrazumijevaju izradu seta procedura koji su usklađeni sa ovim međunarodnim standardom.

#### 11.2. Rezultati rada

##### Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

##### **II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala- „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“**

Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative Savjeta Evrope i Evropske unije, pod nazivom **Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku**. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije. Do sada je realizovana prva faza projekta (2016-2019), nakon čega je **otpočela realizacija II faze Horizontalnog programa u okviru narednog trogodišnjeg nastavka projekta (2019-2022)**, čiji je završetak zvanično obilježen na regionalnoj konferenciji cjelokupnog

Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku, na kojoj je učestvovala direktorica Agencije i predstavila ključne rezultate postigute uz ovu projektnu podršku.

Agencija je bila jedan od ključnih korisnika ovog projekta kroz koji je ostvarila tehničku i ekspertsку podršku u brojnim oblastima rada.U

okviru ove faze, u cilju sprovođenja što efikasnijeg nadzora nad finansiranjem političkih subjekata i izbornih kampanja, razvijene su **metodologije** za otkrivanje i procesuiranje nezakonitog finansiranja političkih subjekata i zloupotrebe državnih resursa u svrhe izborne kampanje, kao i metodologija za kontrolu finansiranja od strane trećih lica i kontrolu nenovčanih priloga. U cilju pripreme za GRECO evaluaciju, pripremljene su **Smjernice o etici i sprečavanju sukoba interesa za članove Vlade**, kao i nacrt Etičkog kodeksa. Vlada je na osnovu zajedničke inicijative Savjeta Evrope i Agencije usvojila navedene Smjernice. Agencija će na osnovu usvojenih Smjernica sprovoditi kontinuirane edukacije u cilju upoznavanja visokih javnih funkcionera Vlade sa obavezama koje proističu iz Zakona o sprječavanju korupcije, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o lobiranju, koji se direktno tiču sveukupnog integriteta. **Na zakonodavnom nivou**, u okviru II faze projekta sprovedene su aktivnosti u vezi dva značajna antikorupcijska zakona: Zakona o lobiranju i Zakona o sprječavanju korupcije. Naime, uz podršku eksperta Savjeta Evrope i Radne grupe koju, između ostalih, čini i stručni tim iz Agencije, sačinjen je **nacrt novog Zakona o lobiranju**. Takođe, u nekoliko faza sprovedena je **analiza Zakona o sprječavanju korupcije**, u dijelu izbora rukovodstva, budžeta, zapošljavanja, kao i odredbi o prijavi prihoda i imovine i sukoba interesa.



U okviru *Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori*, ASK je, u saradnji sa Savjetom Evrope, započela sveobuhvatnu analizu Zakona o sprječavanju korupcije, koja se sprovodi u tri faze.

Prva faza ovog projekta, koja se odnosi na funkcionalnu nezavisnost Agencije, okončana je izradom Tehničkog dokumenta "Analiza djelova Zakona o sprječavanju korupcije koji uređuju osnivanje i rad Agencije za sprječavanje korupcije".

**U toku je druga faza, u kojoj se analiziraju djelovi zakona koji se odnose na sukob interesa i imovinske kartone.**

U trećoj fazi biće analizirani djelovi zakona koji se odnose na zviždače, integritet i prekršajne odredbe.

U julu su održana dva online radna sastanka u okviru Misije za procjenu ZSK, dio II: prijava imovine i sukob interesa, dok je u septembru održan **okrugli sto u cilju finalizacije Tehničkog dokumenta** radnog naziva *Analiza djelova Zakona o sprječavanju korupcije koji uređuju sukob interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija (nespojivosti funkcija), izvještaje o prihodima i imovini, poklone, donacije i sponzorstva*. Tehnički dokument su, po inputima ASK, izradili eksperti Savjeta Evrope.

**Na strateškom nivou**, uz ekspertsку podršku Savjeta Evrope, Agencija je izradila **nacrt srednjoročne Komunikacione strategije** čiji je cilj da strateški uokviri dobru praksu Agencije u posljednje dvije godine kada je u pitanju komunikacija sa ključnim ciljnim grupama, kao i da definiše mjere za izazove sa kojima se Agencija susrijeće u specifičnom društveno-političkom kontekstu.

Predstavnici Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovali su na Konferenciji „**Najnoviji izazovi u očuvanju akademske čestitosti**“ 7. i 8. jula u Herceg Novom u okviru projekta „Kvalitetno obrazovanje za sve“, koji je takođe dio Horizontalnog programa, koji finansiraju Evropska unija i Savjet Evrope. Učesnici konferencije bili su u prilici da od eminentnih govornika iz Njemačke, Češke, Srbije, Velike Britanije i Sjedinjenih Američkih Država čuju o iskustvima i praksama u odnosu na najnovije izazove zaštite etičkog ponašanja u visokom obrazovanju.

### **Aktivnosti u okviru članstva u Konvenciji UN protiv korupcije (UNCAC)**

Radi podsjećanja, u okviru drugog ciklusa evaluacije Crne Gore u fokusu je primjena poglavlja II – Preventivne mjere i V – Povraćaj imovine, a u periodu koji slijedi očekuje se finalizacija Izvještaja o evaluaciji za Crnu Goru, koji će pokazati da li i u kojoj mjeri naša država svojim zakonodavstvom i praksom ispunjava članove Konvencije u pomenutim poglavljima.

U organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za borbu protiv droge i kriminala (UNODC) i Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), predstavnica Agencije za sprječavanje korupcije je učestvovala **na radionici održanoj u Kumboru 27. do 29. septembra, posvećenoj mehanizmima primjene Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC)** i kao nacionalna kontakt tačka za evaluaciju primjene Konvencije u Crnoj Gori predstavila iskustva države u tom procesu.



Takođe, važno je pomenuti da je ministar pravde Crne Gore 4. avgusta potpisao „Obećanje o transparentnosti“ procesa implementacije Konvencije UN protiv korupcije, takozvani **Transparency Pledge**, kojim se obezbjeđuje otvorenost procesa i unapređuje saradnja državnih institucija sa civilnim sektorom, u ime Vlade Crne Gore, a na inicijativu UNCAC koalicije.

### **Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori**

Predstavnici Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori nastavljaju da pružaju tehničku podršku Agenciji i to kroz angažovanje međunarodnih, odnosno regionalnih eksperta koji pružaju podršku u unapređenju kapaciteta Agencije, i to u dijelu donošenja i sprovođenja planova integriteta.

U trećem kvartalu, 29. septembra, održan je sastanak povodom drugog ciklusa sprovođenja Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Agencija je u septembru 2022. izradila nacrt **Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera – Sistem pravosuđa**, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, u cilju unapređenja sadržaja i efekata planova integriteta pravosudnih organa.

Aktivnost se realizuje u okviru projekta „Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori“, koji finansira i sprovodi Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP).

### **Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji**

#### **Berlinski proces (WB6)**

Kada je u pitanju **Mapa puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova za jurisdikcije Zapadnog Balkana**, koja je usvojena prošle godine u Ohridu, S. Makedonija, pod okriljem inicijative „Berlinski proces“, a uz podršku Sekretarijata za izradu Mape – UNODC, u izvještajnom periodu Agencija je dostavila pregled aktuelnih projekata čiji je korisnik, kako bi se lakše mapirale oblasti u kojima je potrebna dalja podrška, kako na nivou Agencije, tako i na nivou Crne Gore i zapadno-balkanske šestorke. Ovaj presjek aktivnosti

poslužiće za dalje definisanje potreba u regionu i za podsticanje razmjene iskustva u pogledu tri ključna cilja : *prevencija i borba protiv korupcije u javnim nabavkama, uključujući javne nabavke u vanrednim okolnostima, dalje jačanje sistema prijavljivanja sukoba interesa i imovine i unapređenje odgovora krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomска krivična djela kroz kreiranje regionalne mreže specijalizovanih tužilaca, policije i finansijsko-obavještajnih službi u zemljama Zapadnog Balkana.*

Podsjećamo, Berlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza **između 6 zemalja Zapadnog Balkana i 6 zemalja Evropske unije** (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rešenja u oblasti prevencije korupcije uz postignute dosadašnje rezultate i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

### **Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23**

Predstavnici Agencije, kao članovi ovog tijela, u izvještajnom periodu su za potrebe **Mini Akcionog plana za adresiranje ključnih prioriteta koji vode do ispunjenja privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24** dostavili tražene informacije o aktivnostima sprovedenim u dijelu analize Zakona o sprječavanju korupcije, popunjavanja upražnjениh radnih mjesta u Agenciji i izrade metodologije za dubinsku provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera.

### **Regionalna antikorupcijska inicijativa za Jugoistočnu Evropu (RAI)**

U toku je sprovođenje trogodišnjeg RAI projekta o zviždačima "Prekinimo tišinu: jačanje politika i kulture za prijave od strane zviždača na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji", čiji je korisnik Agencija, kao i druge zemlje Zapadnog Balkana i Moldavija, a koji ima za cilj jačanje politika i kulture za zviždače u zemljama obuhvaćenim projektom.

Podsjećanja radi, cilj projekta je da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti zviždača u zemljama korisnicima projekta, ojačaju unutrašnji kapaciteti institucija zaduženih za sprovođenje ovog instituta, kao i da se jača svijest o zviždačima kroz regionalnu kampanju. Do sada, u okviru pomenutog projekta izvršeno je upoređivanje devet zakona o zaštiti zviždača, uključujući i crnogorski, u odnosu na dva preovlađujuća pravna instrumenta u Evropi: Preporuke Savjeta Evrope o zaštiti zviždača iz 2014. godine i Direktive EU o zaštiti lica koja prijavljuju povrede prava Unije (Dir. EU) iz 2019. godine. Stoga, urađena je analiza Zakona o sprječavanju korupcije u oblasti zviždača od strane izabranih eksperata.

U okviru projekta, predstavnici Agencije su 21. septembra učestvovali na radionici „**Od tišine do akcije**“ na kojoj je ekspert RAI u oblasti antikorupcije i zaštite zviždača Mark Vort održao predavanje na temu „Od ideja i poruka, do akcije i promjene: Ključne poruke i teme koje priče o zviždačima moraju da uključe“, dok je predstavnik komunikacijske agencije Via Media predstavio načine na koje se mogu praviti uspješne antikorupcijske kampanje.

Takođe, predstavnici Agencije održali su sastanak sa RAI timom i dogovorili dalje korake kada je u pitanju nastavak aktivnosti pod okriljem RAI, posebno kada je u pitanju analiza propisa u oblasti antikorupcije, kao i u pogledu planova integriteta i daljih obuka za menadžere integriteta.

### **Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA)**

U izvještajnom periodu Agencija je aktivno učestvovala u radu Mreže preventivnih antikorupcijskih tijela: održan je niz online sastanaka kojima je predsjedavala grčka Nacionalna institucija za transparentnost, kao predsjednik Mreže. Predstavnici Agencije su u februaru popunili Plan rada Mreže i tako se prijavili za učešće u radnim grupama u oblastima lobiranja, integriteta, sukoba interesa, zaštite zviždača i davanja mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.

Predstavnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću učestvovala je na trećoj plenarnoj sjednici Mreže, koja je održana u online formatu 6. septembra, pod predsjedništvom Nacionalne agencije za transparentnost Grčke (NTA), a uz učešće partnera i predstavnika članova Mreže. Na sjednici su predstavljeni rezultati primjene godišnjeg akcionog plana, kao i pristupanje dvije nove članice, novoosnovanog antikorupcijskog organa Kipra i Uprave za borbu protiv korupcije Valensije.

Takođe, predstavnici Odsjeka za davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije i Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću učestvovali su na webinaru "Sprečavanje korupcije u sportu", koji je održan 15. septembra, s obzirom na to da je Agencija u okviru svojih nadležnosti donijela mišljenje na Zakon o sportu u januaru 2021. godine.

### **Regionalna platforma za javno-privatno partnerstvo dobrog upravljanja (R2G4P)**

U izvještajnom periodu, predstavnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću učestvovala je 31. avgusta na sastanku R2G4P posvećenog pripremi **Drugog godišnjeg izvještaja dobrog upravljanja za JIE**, koji je održan u online formatu.

Na sastanku je dogovoren da planirani *Drugi godišnji izvještaj dobrog upravljanja za JIE* obuhvati sljedeće primjere dobre prakse: elektronski sistem provjere prihoda i imovine Rumunije, DATACROS projekta kao korisnog alata za identifikovanje anomalija u vlasničkim strukturama kompanija u zemaljama Evropske unije (fokus na Španiju, Francusku, Belgiju, Rumuniju, Litvaniju i Češku), metodologiju za prikupljanje podataka u pogledu provjere imovine i prihoda javnih fukcionera antikorupcijske Agencije Bosne i Hercegovine kao i dobru praksu provjere imovine i prihoda javnih fukcionera i praćenje njihovih životnih stilova od strane Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore. Tokom sastanka su analizirane i potencijalne teme za *Treći izvještaj dobrog upravljanja za JIE*, a akcenat je stavljen i na planiranje narednog treninga R2G4P čije održavanje je planirano početkom sljedeće godine u Bukureštu.

Finalni nacrt izvještaja se očekuje do kraja ove godine, a u izvještajnom periodu Agencija je izradila i dostavila predstavnicima R2G4P informaciju o radu Agencije u pogledu provjere prihoda i imovine javnih fukcionera i praćenja njihovih životnih stilova, za potrebe pomenutog izvještaja. Takođe, Agencija je dostavila i relevantne komentare na nacrt prvog dijela izvještaja.

Radi podsjećanja, Regionalna platforma za javno-privatno partnerstvo inicirana je u okviru SELDI inicijative, tokom prethodne godine, a fokusira se na dubinsko istraživanje načina identifikovanja i suzbijanja rizika integriteta u oblasti javnih nabavki, kao i analizu lošeg upravljanja energetskim sektorom, odnosno nepotizam i rizike od korupcije u devet zemalja (Albanija, Bosna i Hercegovina, Bugarska, Hrvatska, Mađarska, Rumunija, Sjeverna Makedonija, Crna Gora i Srbija). Podsjećamo, SELDI je koalicija za borbu protiv korupcije i dobro upravljanje, koju čini 17 organizacija civilnog društva jugoistočne Evrope.

### **Bilateralna saradnja**

#### Ambasada SAD u Podgorici

U pogledu **implementacije ISO 9001 standarda**, podržane od strane Ambasade SAD u Podgorici, predstavnici Agencije su u izvještajnom periodu nastavili sa periodičnim sastancima sa predstvincima NACOR.

**Implementacija ISO standarda doprinijeće unapređenju kvaliteta rada zaposlenih, profesionalizaciji, jačoj odgovornosti, motivaciji i koordinaciji radnih procesa, boljem raspolažanju resursima i vremenom, u cilju usklađivanja radnih procesa sa međunarodnim standardima.**

Na sastancima 4. i 7. jula predstavnica NACOR upoznala je predstavnike ASK sa nacrtima urađenih obrazaca i procedura u pogledu ljudskih resursa. Sprovedeni su intervjuji sa predstvincima ASK iz Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača i Odsjeka za integritet i lobiranje, na kojima su detaljno predstavljene sve procedure, obaveze i radni zadaci, u cilju izrade radnih procedura za pomenute nadležnosti.

Na sastancima 20, 21. i 23. septembra fokus je stavljen na procedure koje se tiču komunikacije, praćenja i mjerjenja rada zaposlenih i infrastrukturu. Intervjuisani su predstavnici Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću, Odsjeka za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku, Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Službe za finansijske poslove i Odeljenja za IT.

Tokom izvještajnog perioda, u stalnoj komunikaciji sa predstvincima NACOR-a, članovi Tima za kvalitet, koji su zaduženi za implementaciju ISO standarda, završili su sa pripremom velikog dijela relevantne dokumentacije. Planirano je da krajem oktobra budu održani sastanci u okviru kojih bi bila finalizovana preostala dokumentacija, a potom bi u novembru uslijedila obuka službenika Agencije za internu provjeru, nakon čega će biti i izvršena interna provjera. Sljedeći korak je dobijanje sertifikata, te se očekuje da bi cjelokupni proces trebalo da bude završen do kraja godine.

Dodatno, **rukovodstvo Agencije sastalo se u julu sa delegacijom Ambasade SAD u Podgorici**. Uz iskazanu zahvalnost za dosadašnju uspješnu saradnju i podršku Ambasade,

predstavnici ASK upoznali su goste sa naporima i djelovanjem ove institucije u prevenciji korupcije i zaštiti javnog interesa i informisali ih o aktivnostima koje se odnose na unaprjeđenje informacionog sistema, sa nadom da će Ambasada SAD podržati određene segmente planiranih aktivnosti.

### Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH

Menadžment Agencije je 26. septembra održao sastanak sa predstavnicima rukovodstva Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine, u cilju unapređenja saradnje dvije institucije, posebno u oblastima kontrole izvještaja o prihodima i imovini i lobiranja. Dogovoren je da se sačini i potpiše Memorandum o saradnji kojim će biti precizirane oblasti dalje saradnje i razmjene iskustva između dvije sroдne institucije.

### Događaji u organizaciji Agencije

Agencija je 6. jula organizovala **Radni doručak sa međunarodnim partnerima i predstavnicima medija**, na kojem je predstavljen presjek najznačajnijih aktivnosti u oblasti prevencije korupcije u prethodnih pola godine, kao i doprinos Agencije, kao ključne institucije u ovoj oblasti i nosioca realizacije važnih privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u efikasnoj i efektivnoj borbi protiv korupcije i afirmaciji ambijenta vladavine prava u Crnoj Gori.



### 11.3. Ostale aktivnosti

- Predstavnici Agencije učestvovali su na regionalnom političkom forumu „Dobro upravljanje i borba protiv korupcije u JIE u vrijeme geopolitičke neizvjesnosti“, u organizaciji SELDI i Centra za demokratske studije, 26. i 27. septembra, s osrvtom na dvije teme: *Geopolitika, zarobljavanje države i najviši nivo raspostranjenosti korupcije: Šta je sljedeće u borbi protiv korupcije u JIE? i Jačanje pravosudnih institucija*, a panelisti su razmijenili mišljenja, iskustva i prakse zemalja iz kojih dolaze.
- Službenice Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, učestvovale su na konferenciji „Digitalna rješenja koja se odnose na finansiranje političkih subjekata (izvještavanje, objavljivanje i revizija)“,

održanoj u Pragu, u septembra 2022. godine, u organizaciji Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES).

- Predstavnici Agencije nastavili su sa praksom održavanja sastanaka sa novoimenovanim predstavnicima Crne Gore u stalnim predstavništvima i misijama Crne Gore u inostranstvu - u izvještajnom periodu održan je sastanak povodom pripreme za odlazak na dužnost II sekretarke u Misiji Crne Gore pri EU.
- U cilju izrade sljedećeg Strateškog plana razvoja Državne revizorske institucije za period 2023-2027 DRI ostvaruje ekspertsku podršku SIGMA-e kako bi se ocijenila saradnja te institucije sa ključnim spoljnim zainteresovanim stranama. Eksperti SIGMA-e održali su sastanak sa predstvincima ASK, kako bi razmijenili informacije o dosadašnjoj saradnji dvije institucije.

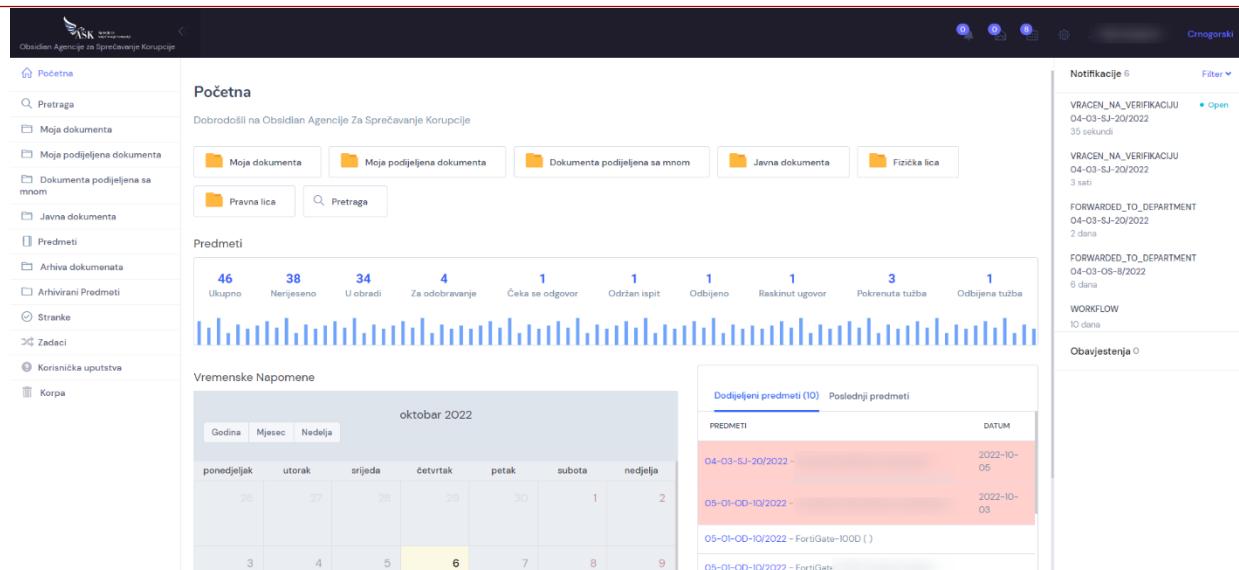
## 2. Razvoj informacionog sistema Agencije

Unapređenje web-sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

U izvještajnom periodu Agencija je nastavila da na web-portal postavlja i ažurira sve podatke vezane za izbornu kampanju za predstojeće lokalne izbore. **U III kvartalu na web-sajtu je objavljeno 3.178 dokumenta i 30 novosti.**

**Unapređenje i nadogradnja informacionog sistema**

Agencija je u izvještajnom periodu, a u skladu sa planom javnih nabavki, realizovala nabavku nove **DMS aplikacije, modernog i userfriendly rješenja** koje će umnogome olakšati proces rada i poboljšati efikasnost u radu zaposlenih. Nova aplikacija trebalo bi da omogući i bolju analitiku, kroz bolje izvještavanje. Aplikacija se trenutno nalazi u testnoj fazi.



The screenshot displays the Obsidian web application interface. On the left, there is a sidebar with navigation links such as Početna, Pretraga, Moja dokumenta, Moja podijeljena dokumenta, Dokumenta podijeljena sa mnom, Javna dokumenta, Predmeti, Arhiva dokumentata, Arhivirani Predmeti, Stranke, Zadaci, Korisnička uputstva, and Korpa. The main content area includes:

- Početna:** Shows a summary of document counts: 46 Ukupno, 38 Nerjeseno, 34 U obradi, 4 Za odobravanje, 1 Čeka se odgovor, 1 Održan ispit, 1 Odbijeno, 1 Raskinut ugovor, 3 Pokrenuta tužba, and 1 Odbijena tužba. Below this is a bar chart representing these counts.
- Predmeti:** A section showing a grid of document items with columns for PREDMETI and DATUM.
- Vremenske Nepomene:** A calendar for October 2022 showing specific dates (26, 27, 28, 29, 30, 1, 2) and a highlighted date (6).
- Notifikacije:** A sidebar listing notifications with details like status (Open/Closed), date, and duration.

## Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

U cilju što veće sigurnosti i zaštite informacionog sistema od mogućeg spoljnog uticaja ili bilo kakve kompromitacije podataka koji su u posjedu Agencije, zaposleni u Odsjeku su kroz određene restrikcije pratili stabilnost i rad mreže, a u toku su i update-i svih kritičnih sistema.

Svi servisi koje Agencija pruža spoljnim korisnicima bili su funkcionalni u toku trajanja hakerskih napada na mrežu državnih organa.

U izvještajnom periodu realizovane su nabavke svih licenci koje se tiču bezbjednosnih uređaja i alata.

## Unapređenje infrastrukture

Agencija je u izvještajnom periodu realizovala nabavku novog servera, koji će biti osnova za uvođenje i prelazak na novo virtualno okruženje(VMware) sa čijom se punom realizacijom kreće sljedeće godine.

## Ostalo

U kontinuitetu se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

Kada je u pitanju infrastruktura, kontinuirano se radi na njenom unapređenju i ispravljanju eventualnih nedostataka.

## 3. Ljudski resursi

Pravni osnov za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije sadržan je u odredbama člana 88 stav 1 tačka 2 ZSK kojima je propisano da Savjet kao organ Agencije donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Agencije, na predlog direktora/ice.

Posljednji Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK (usvojen na 43. sjednici Savjeta, održanoj 19.02.2021) donesen je shodno važećim propisima i utvrđenim nadležnostima, kao i potrebama organizacije u cilju efikasnog i efektivnog funkcionisanja Agencije. **Pravilnikom je predviđeno 75 izvršilaca.** Trenutan broj **zaposlenih na neodređeno vrijeme je 55**, od čega je za dvoje zaposlenih utvrđeno mirovanje prava iz rada u trajanju od dvije, odnosno četiri godine, dok je jedna službenica na porodiljskom odsustvu.

U maju 2022. godine **na neodređeno vrijeme je popunjeno** radno mjesto:

- **Sekretar/ka Agencije.**

Direktorica Agencije je 22. septembra 2022. godine donijela odluke o raspisivanju 14 oglasa za popunu radnih mjesta službenika i namještenika, kao i odluku o raspisivanju konkursa za popunu radnog mjesta pomoćnika/ce –Sektor za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine, na vrijeme od 5 godina, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije.

Odluke su donijete u skladu sa Kadrovskim planom Agencije za 2022. godinu, a za pokretanje postupka zapošljavanja dobijena je saglasnost Ministarstva finansija broj 01-116/8 -22 od 07. juna 2022. godine.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 3. avgusta 2022. donijela Odluku o dopunama odluke o specijalnom dodatku kojom je u članu 15a propisano da u Agenciji za sprječavanje korupcije pravo na specijalni dodatak ostvaruje direktor i pomoćnik direktora. Odluka je stupila na snagu 27. septembra 2022. godine.

U **Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Odsjek za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i Odsjek za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, sa 21 radnim mjestom, od kojih je 18 popunjeno, a 3 upražnjena.

U **Sektoru za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača** nalaze se 4 odsjeka: Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, Odsjek za integritet i lobiranje i Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, sa 20 radnih mjesti, od kojih je 15 popunjeno, a 5 upražnjeno.

U **Sektoru za međunarodnu saradnju i standarde, edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću, Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku i Odsjek za informacione tehnologije, sa 15 radnih mesta, od kojih je 8 popunjeno, a 7 upražnjeno.

U **Službi za pravne, opšte poslove i upravljanje ljudskim resursima** sistematizovana su radna mjesta sa 13 izvršilaca, dok je popunjeno 8 radnih mesta, a 5 upražnjeno.

U **Službi za finansijske poslove** sva 4 radna mesta su popunjena.

Izvan organizacionih jedinica ostala je pozicija Sekretara Savjeta (radno mjesto popunjeno) i pozicija Direktora (radno mjesto popunjeno).

## V FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

### 1. Izvršenje budžeta ASK

Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2022. godinu iznosi **1.805.373,44** eura.

Plan budžeta Agencije za period 01.01-30.06.2022 iznosi **1.329.367,44** eura, od čega je utrošeno **929.455,91** eura (procenat izvršenja je **69,91%**).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-30.09.2022. godine iznose **929.455,91** eura, od čega:*

*tekući izdaci*

- **873.162,56**
- (**93,95%** ukupnih izdataka)

*kapitalni izdaci*

- **49.142,75**
- (**5,29%** ukupnih izdataka)

*transferi institucijama,  
pojedincima, nevladinom  
i javnom sektoru*

- **4.000,00**
- (**0,43%** ukupnih izdataka)

*otplata obaveza*

- **3.150,60**
- (**0,33%** ukupnih izdataka)

## 2. Javne nabavke

U III kvartalu 2022. godine sprovedeni su planirani postupci jednostavnih nabavki i javnih nabavki i zaključeni sljedeći ugovori:

UGOVORI o jednostavnim nabavkama	Datum zaključenja
<i>Za nabavku usluga - izgradnja i implementacija dokument menadžment sistema, sa ponuđačem „B-ONE“ DOO, Podgorica</i>	21.07.2022.
<i>Za nabavku usluga - poštanskih usluga, sa ponuđačem „Pošta CG“ AD Podgorica</i>	22.07.2022.
<i>Za nabavku novina i periodičnih časopisa, sa ponuđačem „S press +“ DOO</i>	09.08.2022.

UGOVORI o javnim nabavkama	Datum zaključenja
<i>Za nabavku usluga - obnova godišnjih licenci za bezbjednosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) softveri za bezbjednost - partija I, obnova licenci za bezbjednosne softvere i alate, sa ponuđačem „4SEC“ DOO, Podgorica</i>	12.09.2022.
<i>Za nabavku usluga - obnova godišnjih licenci za bezbjednosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) softveri za bezbjednost - partija II, obnova licenci za Fortigate, Fortiweb i Fortianalizer sa ponuđačem „Digit Montenegro“ DOO Podgorica</i>	12.09.2022.
<i>Za nabavku usluga - obnova godišnjih licenci za bezbjednosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) softveri za bezbjednost - partija III, bezbjednosni alati za user autentifikaciju, sa ponuđačem „4SEC“ doo, Podgorica</i>	12.09.2022.
<i>Za nabavku usluga - obnova godišnjih licenci za bezbjednosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) softveri za bezbjednost - partija IV, Nagios XI Enterprise Editon, sa ponuđačem „Digit Montenegro“ DOO Podgorica</i>	12.09.2022.

Ugovori o javnim nabavkama po partijama (za četiri partije) za usluge obnove godišnjih licenci za bezbjednosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) i softvere za bezbjednost podataka Agencije.<sup>14</sup> Za partiju broj 5, nabavku licence za Zoom software, nije dostavljena nijedna ponuda, pa je donešena Odluka o poništenju postupka nabavke.

U Agenciji su uredno vođeni izvještaji o sprovednim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, kao i izvještaji o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke.

<sup>14</sup> Partija I – obnova Database security, McAfee endpoint antivirus licenci i McAfee host data loss prevention; Partija II – obnova licenci za Fortigate, Fortiweb i Fortianalizer; Partija III – SafeNet Authentication Manager; Partija IV – Nagios XI Enterprise Edition; Partija V – Zoom software.

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

U III kvartalu je pripremljen **Plan integriteta za period 2022-2024. za oblast javnih nabavki**, sa posebnom pažnjom na rezidualne rizike i mjere za savladavanje rizika. Takođe, popunjen je dio Upitnika procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, koji se odnosi na oblast javnih nabavki.

U III kvartalu, u periodu od 25.08. do 26.09.2022. godine nije radio portal javnih nabavki [www.cejn.gov.me](http://www.cejn.gov.me) zbog sajber napada.

## Rezime

U domenu **sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija**, ASK je u III kvartalu 2022, postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala 50 Mišljenja. U prvih devet mjeseci 2022. ASK je dala ukupno 169 Mišljenja, za 23,4% više nego u istom izvještajnom periodu prethodne godine i najviše na devetomjesečnom nivou od 2017. godine. To je rezultat intenzivne kampanje usmjerene na jačanje svijesti javnih funkcionera u pogledu poštovanja obaveza propisanih Zakonom, ali i rasta povjerenja u ASK, njen značaj i kvalitet rada. Na osnovu datih Mišljenja Agencije, u trećem kvartalu podnijeto je 8 ostavki javnih funkcionera.

**U 2022. godini nastavljen je trend rasta prijavljenih donacija** (za 42% više u odnosu na prethodnu godinu), zabilježen je i rast prijavljenih poklona (četiri i po puta više u odnosu na prethodnu godinu i najviše od početka rada ASK), a veći je i broj prijavljenih sponzorstava (**petostruko više u odnosu na prethodnu godinu**).

Agenciji je u prva tri kvartala 2022. godine dostavljeno ukupno 9.987 izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, za 4,4% više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine i više u odnosu na godišnje nivoje prvih pet godina rada Agencije. U prvih devet mjeseci godine dostavljena su ukupno 6.094 redovna godišnja izvještaja o prihodima i imovini - u zakonom propisanom roku, do 31. marta, javni funkcioneri i državni službenici dostavili su 5.659 izvještaja, čime je njih 95% ispunilo svoju zakonsku obavezu. Procenat ispunjenosti ove zakonske obaveze u 2022. godini je za oko 5% veći u odnosu na 2021.

U III kvartalu izvršena je provjera tačnosti i potpunosti 202 izvještaja o prihodima imovini, čime je već provjeroeno 71,5% (951) izvještaja od predviđenih 1.330. U toku je najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera – dodatna provjera, dok je u domenu praćenja stila života javnih funkcionera Agencija u ovoj godini jedan predmet dostavila Specijalnom državnom tužilaštvu.

S obzirom na to da su **prethodno raspisani lokalni izbori odgođeni i biće održani 23. oktobra**, a da su obaveze, zabrane i ograničenja propisana ZFPSiK produžene do dana održavanja izbora (kao i mjesec nakon održavanja) i da se primjenjuju na teritoriji cijele Crne Gore, **značajan dio kadrovske kapaciteta Agencije usmјeren je na nadzor i kontrolu kampanje**. Očekuje se da će buduće izmjene ZFPSiK predvidjeti odgovarajuće rješenje za uklanjanje ove pravne praznine i na taj način preduprijediti situaciju u kojoj kampanja umjesto maksimalno tri mjeseca traje osam mjeseci.

U III kvartalu, po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, izvršena je kontola 17.345 **dostavljenih izvještaja** od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja za izbore koji će se održati u 14 lokalnih samouprava. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno 781 **upozorenje** organima vlasti, na koja su svi pozitivno reagovali. U skladu sa usvojenim Planom, **u toku je sprovodenje kontrole poštovanja zabrana i ograničenja** od strane obveznika ZFPSiK.

U skladu sa donijetim planovima kontrole i metodologijama, a imajući u vidu trajanje kampanje u toku 2022. godine, Agencija je, uprkos zakonskim ograničenjima zbog kojih nije mogla pokrenuti prekršajne postupke u svim slučajevima utvrđenih nepravilnosti, već **u prvih devet mjeseci 2022. godine zbog kršenja ZFPSiLK pokrenula ukupno 179 prekršajnih postupaka, značajno više u odnosu na godišnji nivo prethodnih pet godina rada ASK.**

U III kvartalu 2022. godine bilo je **48 prijava zviždača, od čega je 27 podnijeto anonimno**. Agencija je **u prvih devet mjeseci 2022. godine zaprimila više prijava zviždača u odnosu na godišnji nivo prvih pet godina rada ASK i gotovo na nivou cjelokupne 2021. godine, čime se nastavlja trend rasta broja prijava**.

U ovom periodu u radu pred Agencijom bile su **233 prijave zviždača** (uključujući i prijave iz prethodnih godina). **Okončana su 24 postupaka po prijavama**, u kojima nije utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. U izvještajnom periodu **realizovano je 5 preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, čime su **realizovane sve preporuke koje je ASK dala tokom prve polovine 2022. godine**.

Agencija je pokrenula **jedan postupak po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, koji je **u toku. U toku su još 4 postupka pokrenuta** po službenoj dužnosti **iz prethodnog perioda**.

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštвима ustupila četiri postupka, koji su u toku, dok je za dvije prijave iz ranijeg perioda dostavljena povratna informacija da je pokrenuta istraga. Jedna prijava proslijedena je drugoj nadležnoj instituciji**, dok je za jednu prijavu iz ranijeg perioda dostavljena povratna informacija da nije utvrđeno postojanje nepravilnosti. Pred drugim nadležnim organima u toku su i 34 postupaka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda.

Tokom III kvartala podnijet je **jedan zahtjev za zaštitu zviždača, a u toku su i dva postupka iz prethodnog izvještajnog perioda**.

U III kvartalu **6 organa vlasti je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta, a isto toliko organa prvi put je usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. Ukupno **528 organa je u III kvartalu putem aplikacije popunilo upitnik** za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, a Agenciji je **dostavljen 541 revidirani plan integriteta**. U izvještajnom periodu Agenciji su dostavljena 2 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2021. godini.

Agencija je u septembru izradila **nacrt Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sistemu pravosuđa**, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, u cilju unapređenja sadržaja i efekata planova integriteta pravosudnih organa. ASK je Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021. godine, i tu verziju Metodologije primjenila na dva sistema:

državna uprava i socijalna i dječja zaštita. Planirano je da u narednom periodu Metodologija bude primjenjena i na organe vlasti iz ostalih sedam sektora, kao što su: lokalna samouprava, prosvjeta, zdravstvo, preduzeća u državnom vlasništvu i drugi.

Agencija je u prvih devet mjeseci 2022. analizirala ukupno 17 propisa, što je **uvećanje za 70% u odnosu na kompletну 2021. godinu i više nego u prethodne četiri godine zbirno**. U III kvartalu nadležni Odsjek je pripremio inicijative za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije - CPL Čekliste (sa listom od 23 pitanja), kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona koje utvrđuje Vlada Crne Gore, kao i u proceduri predlaganja zakona od strane poslanika samostalno ili u ime šest hiljada birača. Pitanja iz CPL Čekliste imaju za cilj da pomognu predlaču propisa da sagleda potencijalne korupcijske rizike koje propis može sadržati, a Agenciji da daju priliku da, sagledavajući popunjenu ček listu, brže detektuje norme koje sadrže korupcijske rizike i da preporuke u cilju njihovog otklanjanja.

Agencija je u III kvartalu **pokrenula 8 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera zbog kršenja odredaba Zakona o sprječavanju korupcije**, i svi postupci su u toku. Broj pokrenutih upravnih postupaka protiv javnih funkcionera **u prvih devet mjeseci 2022. veći je za 18,5% u odnosu na cjelokupnu 2021. godinu, i značajno veći u odnosu na godišnji nivo 2018, 2019. i 2020.**, što je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih upravnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, koji se odnose na netačne i nepotpune podatke u izvještajima. **Dodatno, procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u prvih devet mjeseci 2022. u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK.**

Takođe, Agencija je pokrenula **8 upravnih postupaka postupajući po prigovorima** zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK. U 4 predmeta donijeta je odluka da nema kršenja zakona, dok su preostala 4 postupka u toku.

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u prva tri kvartala 2022. pokrenula za **15,7% više prekršajnih postupaka u odnosu na isti izvještajni period 2021, a značajno više i u odnosu na godišnje nivoe prethodnih godina rada ASK**. Ovo je prvenstveno generisano velikim brojem pokrenutih prekršajnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, ali i povećanjem broja pokrenutih postupaka zbog kršenja ZFPSiIK.

Uz međunarodnu podršku, u III kvartalu Agencija je bila posvećena **analizi Zakona o sprječavanju korupcije**. Naime, u okviru *Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori*, ASK je, u saradnji sa Savjetom Evrope, započela sveobuhvatnu analizu ZSK, koja se sprovodi u tri faze. **U toku je druga faza, u kojoj se analiziraju djelovi Zakona koji se odnose na sukob interesa i imovinske kartone**, dok će u trećoj fazi biti analizirani djelovi koji se odnose na zviždače, integritet i prekršajne odredbe.

U cilju unapređenja komunikacije i saradnje sa domaćom i međunarodnom javnošću, u izvještajnom periodu aktivno je rađeno na izradi **Komunikacione strategije ASK**, u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope.

Nastavljene su aktivnosti u pogledu usklađivanja internih procedura Agencije sa **ISO 9001 standardima**. Implementacija ISO standarda dopriniće unapređenju kvaliteta rada zaposlenih, profesionalizaciji, jačoj odgovornosti, motivaciji i koordinaciji radnih procesa, boljem raspolažanju resursima i vremenom, u cilju usklađivanja radnih procesa sa međunarodnim standardima. Sproveđenje ISO 9001 standarda omogućila je Ambasada SAD u Crnoj Gori.

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu realizovala nabavku nove **DMS aplikacije** (sistem za upravljanje dokumentima), modernog rješenja koje će umnogome olakšati proces rada i poboljšati efikasnost u radu zaposlenih.

Agencija se u III kvartalu našla u sadržaju **360 medijskih objava**. **Medijska slika o Agenciji bila je izrazito povoljna**, o čemu govori odnos pozitivno i negativno intoniranih medijskih objava (229:54), koji je presudan za stvaranje imidža. Broj pozitivno intoniranih objava u trećem kvartalu 2022. veći je nego u kompletnoj 2018. i 2019. godini, što potvrđuje na kakav način je odgovoren na izazov nasljeda negativne percepcije u medijima.

U izvještajnom periodu Agencija je organizovala **Radni doručak sa međunarodnim partnerima i predstavnicima medija**, na kojem je predstavljen presjek najznačajnijih aktivnosti u oblasti prevencije korupcije u prvih pola godine, kao i doprinos Agencije, kao ključne institucije u ovoj oblasti i nosioca realizacije važnih privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u efikasnoj i efektivnoj borbi protiv korupcije i afirmaciji ambijenta vladavine prava u Crnoj Gori.

Broj: 01-2177  
Podgorica, 24. oktobar 2022.

**DIREKTORICA ASK**  
Jelena Perović, s.r.

## Aneksi

### ANEKS 1

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA													
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprječavanja sukoba interesa		Odluke/akta zbog poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmetni proslijedeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim krišenjem	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim krišenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	17	22	20	3	9	9	3	3	2	1	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	-	-
April-jun	11	22	21	3	2	1	2	1	5	-	-	okončan 1 postupak iz 2021 - <b>1 opomena i oduzeta imovinska korist u iznosu od 474,30 €</b>	-
Jul-septembar	16	15	18	1	-	-	-	-	8		1 zahtjev za pokretanje	/	

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

										prekršajnog postupka		
Oktobar-decembar												
UKUPNO	169			11	10	5	4	16	2	1 opomena; oduzeta imovinska korist u iznosu od 474,30 €	-	-

**ANEKS 2**

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	203	137	2.168	-	-	3	-	-
April-jun	/	1	5	Svi dostavljeni	27	3	27 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	-
Jul-septembar	/	/	/	Svi dostavljeni	/	1	/	okončano 7 postupaka iz 2022 - 4 novčane kazne u ukupnom iznosu od 2.000€ i 3 opomene
Oktobar-decembar								
UKUPNO	203	138	2.173	Svi dostavljeni	27	7	27 zahtjeva	4 novčane kazne u ukupnom iznosu od 2.000€ i 3 opomene

## ANEKS 3

## EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIJONERA

	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima				Administrativno-tehnička provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Dodatna provjera izvještaja shodno Godišnjem planu provjere	Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim krišnjem	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji										
Januar-mart	5.744	1.413	33	24	7.030	-	-	63	62	270 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	3 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno <b>191 postupka</b> (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - <b>79 novčanih kazni</b> u iznosu od <b>16.240€</b> i <b>94 opomene</b> ; Realizovana <b>4 prekršajnih naloga</b> iz prethodnog perioda (u svima traženo sudska odlučivanje) - <b>3 opomene i 1 novčana</b>	-	

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

										<b>kazna u iznosu od 210€</b>			
<b>April - jun</b>	1.224	242	34	13	1.697	749	<b>Dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2022, započeta je u II kvartalu i trajeće do kraja godine</b>	153	143	<b>363 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka</b>	<b>3 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka</b>	Okončana <b>203 postupka</b> (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina) - <b>81 novčana kazna u iznosu od 18.680€ i 111 opomena;</b>  Realizovana <b>4 prekršajnih naloga</b> iz prethodnog perioda (u svima traženo sudsko odlučivanje) - <b>2 opomene i 1 novčana kazna u iznosu od 150€</b>	<b>1</b>
<b>Jul - septembar</b>	1.209	45	4	2	1.260	202	-II-	-	-	<b>176 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka</b>	<b>3 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka</b>	Okončano <b>166 postupaka</b> (uključujući i one iz prethodnih godina) - <b>87 novčanih kazni u iznosu od 21.520€ i 66 opomena;</b>	

										Realizovana 3 prekršajna naloge iz prethodne godine (u svima traženo sudsko odlučivanje) - - 2 opomene i 1 novčanu kaznu u iznosu od 200€.	
<b>Oktobar-decembar</b>											
<b>UKUPNO</b>	8.177	1.700	71	39	9.987	951	-	216	205	809 zahtjeva	9 zahtjeva
										247 novčanih kazni u iznosu od 56.440€ i 271 opomena; realizovano 11 prekršajnih naloge - 7 opomena i 3 novčane kazne u iznosu od 560€	1

**ANEKS 4**

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPAÑJA										
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/p okrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	46- god. Izvješ. 42 - članarina	23 odluke o finansiranju redovnog rada;  23 odluke o finansiranju rada ženskih organizacija;  2 obavještenja - opštine Petnjica i Cetinje	25 (15-dnevnih)  12 (privremenih)  12 (medijsko)  9 (o troškovima)	326 - zapošljavanja; 706 putnih (162 BA, 441 UL, 103 TV);  722 analitičke (378 BA, 243 UL, 50 TV, 51 MK, CTiPT);  102 (7-dnevna-budžetska rezerva - 56, socijalna davanja -36);  822 odluke o raspod. sredstava iz budžetske rezerve (820 BA/UL + 2 TV); 32 (cjenovnika) (20 BA/UL + 12 TV) 5 (Ugovora o medij oglašavanju)	1+2+3+4	8-kontrola na terenu; 85 - kontrola mjes. potrošnje; 1 - kontrola socijalnih davanja; 2 - kontrola budžetske rezerve; 5 - kontrola zapošljavanja; 8 - kontrola zabrane otpisa duga/upotreba mehanizacije i opreme 2 - kontrola davanja prostorija; 19 lica davaoca priloga političkim subjektima;	-	-	24 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	Okončana 33 postupaka po zahtjevima - 15 novčanih kazni u iznosu od 12.150€ i 17 opomena

						(provjera MUP i MPLJMP)				
<b>April-jun</b>	5- god. Izvješ. 2 - članarina	<b>4 odluke o finansiranju redovnog rada;</b>  <b>4 odluke o finansiranju rada ženskih organizacija;</b>	<b>51</b> (15-dnevnih)  <b>12</b> (o troškovima)	<b>3.893 putnih;</b> <b>6.783 analitičkih</b> <b>5.359</b> (zapošljavanja) <b>835</b> (7-dnevna-budžetska rezerva - 548, socijalna davanja -287) <b>669</b> odluka o raspod. sredstava iz budžetske rezerve <b>74</b> (cjenvonika) <b>1</b> (Ugovor o usput. mehaniz. i opreme)	1+2+3+ 4	<b>397</b> kontrola mjesecne potrošnje <b>4</b> -kontrole na terenu <b>8</b> - kontrole socijalnih davanja; <b>2199</b> lica davaoca priloga političkim subjektima (provjera MUP i MP)	3	-	<b>96 zahtjeva</b> za pokretanje prekšajnih postupaka	Okončana 55 postupaka po zahtjevima - <b>20 novčanih kazni u iznosu od 4.710€ i 32 opomene</b>
<b>Jul-septembar</b>	1- god. Izvješ. 1 - članarina	-	<b>48</b> (15-dnevnih)	<b>2.718</b> putnih; <b>4.562</b> (analitičkih) <b>7.914</b> (zapošljavanja) <b>1.027</b> (7-dnevna-budžetski rashodi - 676, socijalna davanja -351); <b>1.022</b> odluke o raspod. sredstava iz budžetske rezerve <b>51</b> (cjenvonik) <b>1</b> (Ugovor o usput. mehaniz. i opreme)	1+2+3+ 4	-	<b>9</b>	-	<b>59 zahtjeva</b> za pokretanje prekšajnih postupaka	Okončano 16 postupaka po zahtjevima - <b>7 novčanih kazni u iznosu od 1.650€ i 6 opomena</b>
<b>Oktobar-decembar</b>										
<b>UKUPNO</b>	<b>97</b>	<b>56</b>	<b>169</b>	<b>37.624</b>	<b>37.946</b>	<b>2.738</b>	<b>12</b>	-	<b>179 zahtjeva</b>	<b>42 novčane kazne u iznosu od 18.510€ i 55 opomena</b>

**ANEKS 5**

<b>JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU</b>								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2021-2023)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjениh upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
<b>Januar</b>	2	1	0	0	/	/	<b>okončana 3 predmeta po zahtjevima iz prethodne godine – 3 novčane kazne, u ukupnom iznosu od 4.200€</b>	29 konsultacija
<b>Februar</b>	2	2	0	6	Sektorske preporuke za sve organe	/		93 konsultacije, 1 obuka
<b>Mart</b>	1	3	3	174	/	/		383 konsultacije, 1 obuka
<b>April</b>	3	2	10	511	/	1	<b>25 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; okončana 3 predmeta po zahtjevima (2 iz 2021, 1 iz 2022) – 1 novčana kazna u iznosu od 300€; 1 opomena</b>	416 konsultacija, 1 radni sastanak
<b>Maj</b>	5	2	0	2	/	1		62 konsultacije, 1 obuka
<b>Jun</b>	4	6	1	5	Pojedinačne preporuke za 64 organa	0		63 konsultacije, 2 obuke
<b>Jul</b>	0	2	2	1	/	16		66 konsultacija
<b>Avgust</b>	0	0	16	0	/	45	<b>okončana 9 predmeta po zahtjevima – 1 novčana kazna u iznosu od 400€; 8 opomena</b>	73 konsultacije
<b>Septembar</b>	6	4	523	1	/	467		727 konsultacija, 1 radni sastanak
<b>Oktobar</b>								
<b>Novembar</b>								
<b>Decembar</b>								
<b>UKUPNO</b>	<b>23 (728 od 1.1.2016)</b>	<b>22 (724 od 1.1.2016)</b>	<b>555</b>	<b>700</b>	<b>Date su sistemske preporuke, kao i pojedinačne</b>	<b>530</b>	<b>25 zahtjeva;</b>	<b>1.912 konsultacija, 5 obuka, 2 radna sastanka</b>

					<b>preporuke u okviru izvršenih konsultacija</b>			<b>5 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 4.900€; 9 opomena</b>	
--	--	--	--	--	--	--	--	---	--

**ANEKS 6****EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU**

	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
<b>Januar</b>	0	0	0	0	0	<b>6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)</b>	0	/	/
<b>Februar</b>	0	0	0	0	0	0	0	/	/
<b>Mart</b>	1	0	0	0	0	0	0	/	/
<b>April</b>	0	1	3	0	0	0	0	/	/
<b>Maj</b>	1	0	0	1	0	0	0	/	<b>1 obuka</b>
<b>Jun</b>	0	1	1	0	0	0	0	/	/
<b>Jul</b>	0	0	0	0	0	0	0	/	/
<b>Avgust</b>	0	0	0	0	0	0	0	/	/
<b>Septembar</b>	0	0	0	0	0	0	0	/	/
<b>Oktobar</b>									
<b>Novembar</b>									
<b>Decembar</b>									
<b>UKUPNO</b>	2	2	4	<b>1 (ukupno 6 fizičkih lica i 1 pravno lice u registru lobista)</b>	0	<b>6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)</b>	0	0	<b>1 obuka</b>

### ANEKS 7

	45	22	4 (2 iz '22 2 iz '21)	2	-	4	2 (1 iz '22 1 iz '21)	2	1	1	-	1	-	-	-	-	-	Okončana 2 postupka iz prethodni h godine - 2 n.k. u iznosu od 1.250€
Januar - Mart																		
April - Jun	44	21	15 (4 iz '22 11 iz pret.per.)	4	1	3	2 (2 iz 22)	4	2	2	1	2	2 (1- iz pret.per; 1 obustava)	-	-	-	1	-
Jul - Septembar	48	27	24 (21 iz '22 3 iz pret.per.)	-	5	1	-	-	-	4	1	1	-	-	-	-	1	1 zahtjev
Oktobar - Decembar																		
UKUPNO	137	70	43	6	6	8	4	6	3	7	2	4	2	-	-	-	2	1 zahtjev; 2 novčane kazne - 1.250€

### ANEKS 8

#### PRESJEK PREPORUKA IZ ANALIZE PROPISA NA NIVOU DRŽAVNE UPRAVE U CILJU UNAPREĐENJA RJEŠENJA SPRJEČAVANJA SUKOBA INTERESA<sup>15</sup>

<sup>15</sup> Osim navedenih zakona, Analizom su obuhvaćeni i sljedeći propisi: Etičkog kodeksa državnih službenika i namještenika ("Sl. listu CG", br. 50/18); Pravilnika o evidenciji i Metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki ("Sl. list CG", br. 55/20); Pravilnika o načinu sprovodenja jednostavnih nabavki ("Sl. list CG", br. 61/20, 65/20-ispravka, 71/20, 74/20 - ispravka, 102/20 i 51/21); Kodeksa policijske etike ("Sl. list CG", 87/21); Zakona o odbrani ("Sl. list RCG", br. 47/07 i "Sl. list

<p><b>Zakon o državnim službenicima i namještenicima</b> - uređuje pitanja integriteta i sukoba interesa službenika i namještenika koja su predviđena članom 6, 8, te članom 75 do 80, kao i odredbama koje se odnose na disciplinsku odgovornost državnog službenika i namještenika, a koje su predviđene članom 94 do 101 Zakona. U njima se utvrđuje pojam službeničke etike, izbjegavanje sukoba interesa, obaveze prijavljivanja mogućeg sukoba interesa, zabrane primanja poklona, dodatnog rada, ograničenja članstva u organima privrednih društava, kao i disciplinska odgovornost u smislu lakših i težih povreda službenih dužnosti, u koje se svrstava i sukob interesa, gdje se u članu 95 stav 1 tačka 14 i 15 konkretno navodi da je teža povreda službene dužnosti kršenje zabrane iz člana 78 (zabrana primanja poklona) i člana 80 stav 1 (državni službenik ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa privrednog društva) i obavljanje poslova ili pružanje usluga van radnog vremena bez prethodno dobijenog pisanih odobrenja starještine državnog organa u smislu člana 79 ovog Zakona.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Posebnu pažnju treba obratiti na prepoznatu potrebu uvođenja instance koja prati i utvrđuje da li postoji kršenje obaveza za državne službenike i namještenike iz članova 77-80 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, ukoliko oni to samoinicijativno ne urade. U suprotnom, postojeće norme mogu u određenim situacijama omogućiti njihovu selektivnu primjenu, aktiviranje diskrecionih ovlašćenja starještine državnog organa koji odlučuje o navedenim obavezama, što može prouzrokovati narušavanje integriteta u smislu nedovoljne transparentnosti u datim procedurama.</li> <li>- Kad je u pitanju zabrana primanja poklona potrebno je predvidjeti mehanizam kontrole i monitoringa, te jasno predvidjeti ko i na koji način vrši nadzor i utvrđuje postojanje kršenja obaveza iz ovog člana Zakona. Takođe, neophodno je definisati sisteme nadzora kod primjene člana 79, i precizirati ko vrši nadzor kod kategorije dodatnog rada u slučaju nedobijanja saglasnosti starještine državnog organa.</li> <li>- Potrebno je razmotriti potrebu utvrđivanja kontrolne liste pitanja koja se tiču stvarnog i prividnog sukoba interesa i obrasca za samoprocjenu, kao jednog od modela za rješavanje pitanja sukoba interesa, kao i smjernica koje bi državni službenici, kao i rukovodioci, mogli koristiti kako bi lakše prepoznali situacije u kojima se može pojavit sukob interesa i zaštitili se od nastalih i budućih situacija sukoba interesa.</li> </ul>
<p><b>Zakon o radu</b> - utvrđeno je da ne sadrži posebne norme kojima se uređuju pitanja sukoba interesa i ograničenja.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Imajući u vidu značaj pitanja sukoba interesa zaposlenih, ne samo u državnim organima, nego i drugih zaposlenih koji rade u privrednim društvima u državnom vlasništvu, ovo pitanje neophodno je urediti i na nivou opštег propisa o radu i u njemu predvidjeti odredbe koje se odnose na sukob interesa i ograničenja za zaposlene u privrednim društvima u državnom vlasništvu, kao što je to urađeno u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima. To bi doprinijelo standardizovanju politika u ovoj oblasti i stvaraju uslova u kojima je prostor za favorizovanje pojedinačnih interesa na štetu javnog interesa sveden na minimum.</li> <li>- U navedenom propisu potrebno je definisati i šta se smatra privrednim društvima u državnom vlasništvu, na način kako je to uređeno Zakonom o sprječavanju korupcije u članu 2 stav 3, gdje se kaže da je državno vlasništvo u smislu ovog zakona svako učešće u privrednom društvu u kojem država ili opština, Prijestonica, odnosno Glavni grad (u daljem tekstu: opština) ima najmanje 33% kapitala.</li> <li>- Potrebno je razmotriti potrebu donošenja etičkog kodeksa za zaposlene u privrednim društvima u državnom vlasništvu ili Zakonom o radu predvidjeti da će se na zaposlene u preduzećima sa minimum 33 % osnivačkog kapitala države shodno primjenjivati Etički kodeks državnih službenika i namještenika. Na taj način bi zaposleni u ovim privrednim društvima, koji vrlo često imaju značajna ovlašćenja u upravljanju budžetskim</li> </ul>

"CG", br. 86/09 - drugi zakon, 88/09, 25/10 - drugi zakon, 40/11 - drugi zakon, 14/12, 2/17, 46/19 i 74/20 - drugi zakon); Uredbe o Listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti ("Sl. list CG", br. 76/20).

	sredstvima, imali jednaku odgovornost u smislu prepoznavanja situacija potencijalnog sukoba interesa i njegovog blagovremenog otklanjanja.
<b>Zakon o javnim nabavkama</b> - Osnovni principi koji smanjuju opasnost od pojave sukoba interesa su transparentnost, konkurentnost i mehanizmi kontrole samog postupaka javnih nabavki, a u ovom Zakonu posebno poglavlje bavi se pitanjem sprječavanja korupcije i sukoba interesa. Tako se u Zakonu u članovima 38 do 43 posebno predviđaju obaveze naručioca, prijavljivanja korupcije, sprječavanja korupcije, sukob interesa između naručioca i privrednog subjekta, sukob interesa zbog prethodnih aktivnosti privrednog subjekta kod naručioca i sprječavanje i evidentiranje sukoba interesa.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U budućem periodu potrebno je unaprijediti dio Zakona koji se odnosi na kaznene odredbe, gdje je u članu 211 stav 1 tačka 3-6 kod utvrđivanja težih prekršaja predviđeno da će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 eura do 20.000,00 eura kazniti za prekršaj pravno lice. S tim u vezi, da bi kaznena politika bila djelotvorna, ona mora imati odvraćajući efekat, a posebno se mora voditi računa o tome da visina kazne bude adekvatna značaju prekršaja.</li> <li>- Dodatno, bitno je da, uz prekršaj, postoje i mehanizmi utvrđivanja individualne odgovornosti, odnosno adekvatna kaznena politika za ovlašćeno lice koje u ime naručica sprovodi neku od radnji koja je vezana za postupak javnih nabavki. Ova odgovornost mora da bude iskazana kroz disciplinski postupak, kako bi predstavnik naručioca bio svjestan svoje individualne odgovornosti, te znao da će u slučaju kršenja odredaba Zakona koje se odnose na sprječavanje korupcije i sukoba interesa biti ne samo prekršajno odgovoran, već da će snositi i druge posljedice koje proizilaze iz disciplinskog postupka.</li> </ul>
<b>Zakon o unutrašnjim poslovima</b> – Mehanizmi sadržani u Zakonu, koji se tiču obaveze poštovanja Kodeksa policijske etike, te utvrđivanja da je jedna od težih povreda službene dužnosti i povreda pravila i standarda utvrđenih Kodeksom policijske etike, zatim propisivanje modela dopunskog rada i predviđanje obaveze podnošenja izvještaja o imovini i prihodima za sve policijske službenike, te predviđanja osnivanja posebne organizacione jedinice Ministarstva koja bi vršila poslove kontrole rada u Ministarstvu, značajni su posebni mehanizmi kontrole i suzbijanja sukoba interesa i korupcije na službeničkom nivou u ovoj oblasti, pored onih koji postoje na opštem nivou.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U cilju unapređenja ovog propisa potrebno je, u odnosu na član 169 Zakona, koji se odnosi na obavezu policijskog službenika da podnese izvještaj o imovini i prihodima, i član 212 Zakona koji predviđa da su ovaj izvještaj dužni da dostave i policijski službenici kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju počev od 2012. godine do dana stupanja na snagu važećeg Zakona, predvidjeti zakonom cijeli niz odredaba, vodeći se iskustvom u primjeni Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnose na period za koji se izvještaj podnosi, sadržaj izvještaja, odnosno podatke koji moraju biti sastavni dio izvještaja, način dostavljanja izvještaja, način vođenja registra prihoda i imovine, način objavljivanja podataka, postupak provjere podataka iz izvještaja, obaveze drugih organa vlasti i pravnih lica da dostave podatke i obavještenja koji su predmet provjere, te postupak za utvrđivanje povrede odredaba zakona koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini.</li> <li>- Posebno je potrebno proširiti odredbe Zakona o unutrašnjim poslovima u odnosu na član 212 Zakona i razviti mehanizam u skladu sa kojim će postupati jedinica Ministarstva nadležna za poslove kontrole rada u Ministarstvu, ako policijski službenik kome je prestao radni odnos ne dostavi izvještaj, kao i način na koji će se vršiti provjera tačnosti podataka iz izvještaja. Bez mogućnosti provjere tačnosti podataka, izostaće i sankcija za eventualno kršenje obaveze iz ovog člana zakona, a bez sankcije nema ni djelotvornosti neke politike.</li> <li>- Potrebno je razmotriti mogućnost predviđanja mehanizma za praćenje dodatnog rada koji policijski službenik može da obavlja shodno članu 156 Zakona, kao i uvođenja smjernica za nespojive poslove sa policijskom profesijom ili formiranja liste nespojivih profesija, po kojima ministar ili lice koje on ovlasti daje saglasnost za ovaj vid angažmanam, kako ne bi bio narušen integritet policajca, a samim tim i integritet institucije, i sputanjem rad i funkcijisanje. Nepotpun i neuređen pravni okvir koji reguliše nespojive poslove može da dobrinise brojnim zloupotrebljama u ovoj oblasti, diskrecionom odlučivanju ministra, te neujednačenoj praksi kad je u pitanju davanje saglasnosti za obavljanje dodatnog posla.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Potrebno je utvrditi organizacionu jedinicu u MUP-u koja će da nadzire i kontrolise policajce koji se bave dodatnim poslom posle radnog vremena, ili u okviru postojeće organizacije MUP-a ovu nadležnost dodijeliti nekoj od postojećih organizacionih jedinica.</li> </ul>
<b>Zakon o Vojsci Crne Gore</b> – sadrži načela u članu 15, 17 i 18 Zakona, kojima se propisuje da je lice u službi u vojsci dužno da se pridržava Kodeksa vojne etike, da lice u službi u Vojsci ne smije, u vršenju službe, javni interes podrediti privatnom interesu, niti vršenje dužnosti koristiti za sticanje materijalne ili nematerijalne koristi (izbjegavanje sukoba interesa), te da u vršenju službe postupa politički neutralno i nepristrasno, u skladu sa javnim interesom. Dodatno, postoji poseban set odredbi Zakona koje se tiču pitanja od značaja za integritet i sukob interesa, a koji je definisan članovima Zakona 69, 70, 72 – 82, koji se odnose na obavezu postupanja u skladu sa Kodeksom, integritet lica u službi u Vojsci, donošenje plana integriteta, izbjegavanje sukoba interesa, obavezu prijavljivanja mogućeg sukoba interesa, zabranu zloupotrebe službe u Vojsci i korišćenja imovine, zabranu primanja i odbijanje poklona, dodatni rad, zabranu osnivanja privrednih društava, ograničenje članstva u organima privrednih društava i ograničenje po prestanku službe u Vojsci, odnosno radnog odnosa.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- U cilju poboljšanja efekata ovog propisa u oblasti sprječavanja sukoba interesa potrebno je unaprijediti procedure javnih nabavki u ovoj oblasti, posebno vodeći računa da bude zadovoljeno načelo transparentnosti i konkurentnosti, kao i mehanizmi kontrole zakonitosti sprovođenja procedura, u cilju eliminacije prostora za eventualne zloupotrebe, sukob interesa i korupciju.</li> <li>- Neophodno je u Uredbi o listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti, ili u samom Zakonu o javnim nabavkama, predvidjeti snažniji mehanizam kontrole pomenutih nabavki, kako od strane Vlade, tako i od strane nadležnog skupštinskog odbora, te konkretne mehanizme eksterne kontrole, kako bi se izbjegla zloupotreba povjerljivih procedura za nabavke, te ograničilo diskreciono odlučivanje o prirodi javnih nabavki u ovom sektoru.</li> <li>- Potrebno je razmotriti proširivanje odredbe Zakona iz člana 82 koja se odnosi na ograničenja po prestanku službe u Vojsci, odnosno radnog odnosa, kako bi ona prepoznala i lica u službi u Vojsci koja su bila uključena u poslove javnih nabavki u smislu ograničavanja njihovog radnog angažmana u privrednom subjektu koje je bilo pružalac usluga za javne nabavke koje je pokrenulo, odnosno realizovalo Ministarstvo.</li> <li>- Potrebno je razmotriti odredbu Zakona iz člana 79, koja se odnosi na dodatni rad koji može ostvariti lice u službi u Vojsci van radnog vremena, u smislu predviđanja mehanizma za praćenje dodatnog rada koji lice u službi u Vojsci obavlja van radnog vremena, po pisanim odobrenju ministra, a na predlog načelnika Generalštaba, kao i uvođenja smjernica za nespojive poslove sa vršenjem dužnosti, odnosno poslova koji mogu štetiti ugledu Ministarstva i Vojske ili formiranja liste nespojivih profesija, po kojima Generalstab predlaže, odnosno ministar daje saglasnost za ovaj vid angažmana, kao i uvođenje mehanizma praćenja obavljanja dodatnih poslova koji eventualno ostanu neprijavljeni, a mogu ugroziti integritet kako zaposlenog, tako i institucije, te otvoriti prostor za sukob interesa i druge rizike i zloupotrebe.</li> </ul>
<b>Zakon o carinskoj službi</b> - Pitanja sprječavanja sukoba interesa i korupcije uređena su kroz član 55, 73 do 91 i 95 Zakona. Oni se u prvom redu odnose na evidenciju i izvještaje o prihodima i imovini za pomoćnika šefa ispostave, carinskog inspektora i carinika; nepristrasnost i sukob interesa u vršenju poslova carinske službe; obavezu izbjegavanja sukoba interesa; preduzimanje mera rukovodioca u izbjegavanju sukoba interesa; ograničenja prava svojine i članstva u organima privrednog društva; dužnosti obavještavanja u vezi sa sukobom interesa; ograničenja carinskog službenika u vršenju poslova u	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kako postojanje sukoba interesa ili korupcije u carinskoj službi može ozbiljno uticati na njenu sposobnost da uspješno izvršava povjerene zadatke, neophodno je dodatno precizirati način kontrole ograničenja prava svojine, članstva u organima privrednog društva, ograničenjima u vršenju poslova ovlašćenog carinskog službenika, kao i predvidjeti odredbe koje se odnose na dopunski rad i listu nespojivih poslova sa vršenjem dužnosti, odnosno poslova koji mogu štetiti ugledu organa.</li> </ul>

<p>odnosu na "povezana lica"; lakše povrede službene dužnosti za povrede etičkih standarda i pravila ponašanja utvrđenih Kodeksom ponašanja carinskih službenika i teže povrede službene dužnosti za davanje netačnih podataka o imovnom stanju carinskog službenika, kao i obaveze poštovanja Kodeksa ponašanja prilikom obavljanja službenih dužnosti.</p>	
<p><b>Zakon o poreskoj administraciji</b> – sadrži odredbu koja se odnosi na ovlašćenja poreskog organa da u ostvarivanju nadležnosti utvrđenih zakonom ima ovlašćenje da: preduzme mjere za sprječavanje korupcije službenika u vršenju službenih poslova (član 6 stav 1 tačka 26 Zakona), a predviđa se i obaveza za poreskog inspektora i ovlašćeno službeno lice koje preduzima istražne radnje da podnese izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika, životnih partnera lica istog pola i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom (član 6a Zakona).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Generalna ocjena Analize je da navedene norme nisu dovoljne da regulišu ovako osjetljivo pitanje na sistemski način, pa je potrebno u narednom periodu utvrditi posebna pravila i načela profesionalnog i etičkog ponašanja i standarda za ovu grupu zaposlenih.</li> <li>- Dodatno, potrebno je u samom zakonu predvidjeti norme koje se posebno odnose na sprječavanje sukoba interesa službenika u vršenju službenih poslova, po ugledu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima, ali u kontekstu specifičnosti obaveza i ovlašćenja poreskog inspektora i ovlašćenog službenog lica.</li> <li>- Takođe, potrebno je predvidjeti etičke standarde koji se vezuju za ovu profesiju, smjernice za njihovo poštovanje, te proaktivno sprovoditi promocije i obuke u cilju bolje primjene etičkih principa, kao i boljeg razumijevanja značaja zaštite javnog interesa u vršenu službenih poslova.</li> </ul>
<p><b>Zakon o inspekcijskom nadzoru</b> – sadrži odredbe koje se odnose na obavezu inspektora da u vršenju inspekcijskog nadzora postupa zakonito, blagovremeno i u skladu sa etičkim kodeksom državnih službenika (član 13 stav 1 tačka 5), a Zakonom je predviđena obaveza za starješinu inspekcijskog organa i inspektora da podnose izvještaj o imovini i prihodima, kao i o imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu (član 71a Zakona).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Imajući u vidu prirodu nadležnosti inspekcijskih poslova, koji spadaju u red ključnih poslova kod kojih efektivna borba protiv korupcije zavisi od nepristrasnosti i profesionalnosti u postupanju, te prepoznajući veliku izloženost korupcijskim rizicima kada je u pitanju rad inpektora, generalna ocjena ove Analize je da navedene norme nisu dovoljne da regulišu ovako osjetljivo pitanje na sistemski način.</li> <li>- S tim u vezi, potrebno je utvrditi posebna pravila i načela profesionalnog i etičkog ponašanja i standarda za ovu grupu zaposlenih.</li> <li>- Potrebno je u samom Zakonu predvidjeti norme koje se posebno odnose na sprječavanje sukoba interesa službenika u vršenju službenih poslova, po ugledu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima, ali u kontekstu specifičnosti obaveza i ovlašćenja inspektora, imajući u vidu da je pošten i stručan rad ove profesije ključan u cilju otklanjanja prepreka za nepristrasno i objektivno obavljanje povjerenih ovlašćenja, vodeći se najstrožim principima integriteta.</li> <li>- Dodatno, potrebno je predvidjeti priručnike za ad hoc sukobe interesa sa smjernicama za njihovo brže prevazilaženje, i eventualno etički kodeks za tu kategoriju zaposlenih.</li> <li>- Kako se izvještaji o imovini i prihodima iz člana 71a dostavljaju resornom ministarstvu, a ne, shodno posebnim propisima, Agenciji za sprječavanje korupcije, neophodno je ovim ili drugim zakonom predvidjeti cijeli niz odredaba koje se odnose na vrijeme kad se izvještaj podnosi, sadržaj izvještaja, odnosno podatke koji moraju</li> </ul>

biti sastavni dio izvještaja, način dostavljanja izvještaja, način vođenja registra prihoda i imovine, način objavljivanja podataka, postupak provjere podataka iz izvještaja, obaveze drugih organa vlasti i pravnih lica da dostave podatke i obavještenja koji su predmet provjere, postupak za utvrđivanje povrede odredaba zakona koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini - vodeći se iskustvom u primjeni Zakona o sprječavanju korupcije.

### SAČINJAVANJE MIŠLJENJA ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA

#### **Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti**

Kad je u pitanju Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Agencija je u svom mišljenju konstatovala da isti sadrži nepreciznosti i neodređenosti normi koje otvaraju mogućnost narušavanja transparentnosti i integriteta u oblasti zdravstva, kao jednoj od oblasti od posebnog rizika od pojave korupcije.

U mišljenju je navedeno da je oblast zdravstva u kontinuitetu pod posebnom pažnjom Agencije za sprječavanje korupcije, a imajući u vidu značaj ove oblasti, zaključeno je da je neophodno unaprijediti procedure izbora članova odbora direktora zdravstvene ustanove, direktora zdravstvene ustanove, članova medicinskog odbora i direktora centra za nauku, članova etičkog komiteta, članova komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite, koju imenuje direktor ustanove, odnosno članova komisije koja vrši eksternu provjeru kvaliteta stručnog rada, a koju obrazuje ministarstvo. Konstatovano je da postojeće procedure zbog svoje netransparentnosti mogu urušiti integritet u oblasti zdravstva.

Dodatno, u mišljenju se navodi da posebno treba voditi računa da se na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u zdravstvenim ustanovama primjenjuju opšti propisi o radu, te da je, kako važeći Zakon o radu ne sadrži posebne norme kojima se uređuju pitanja sukoba interesa i ograničenja, zbog značaja oblasti zdravstva za eventualnu pojavu sukoba ineteresa, neophodno u Zakonu o zdravstvenoj zaštiti predvidjeti posebne zakonske odredbe koje se odnose na obavezu izbjegavanja sukoba interesa, obaveze prijavljivanja mogućeg sukoba interesa, zabranu primanja poklona, visinu prigodnih poklona i evidenciju istih, vođenje evidencija o primljenim spozorstvima i donacijama, ograničenja članstva u organima privrednih društava, kao i disciplinsku odgovornost u smislu lakših i težih povreda dužnosti za kršenja predviđenih obaveza i zabrana.

Takođe, a kad je u pitanju jedna od odredbi koja se odnosi na dopunski rad, a koja je važna sa apektom sukoba interesa, u Mišljenju se navodi da je istu potrebno dodatno razraditi u Zakonu o zdravstvenoj zaštiti na način da se predviđa lista nespojivih poslova, u cilju smanjenja prostora za diskreciono odlučivanje direktora zdravstvene ustanove, te otklanjanja neujednačene prakse kad je u pitanju davanje saglasnosti za obavljanje dodatnog posla. Takođe, neophodno je predvidjeti mehanizam praćenja obavljanja dodatnih poslova koji eventualno ostanu neprijavljeni, kako izostanak istog može ugroziti integritet kako zaposlenog, tako i institucije, te otvoriti prostor za sukob interesa i druge rizike i zloupotrebe.

U odnosu na ovaj pravilnik Agencija je prepoznaла interes da sproveđe postupak po službenoj dužnosti na osnovu člana 78 i 79 Zakona o sprječavanju korupcije te sagleda razrađenost pravnih procedura predviđenih samim Pravilnikom, sa namjerom da detektuje norme koje uzrokuju netransparentne i nejasne procedure koje ostavljanju

<b>Mišljenje na Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika</b>	<p>prostor za različite vrste zloupotreba i diskriminacija, a time i stvaraju pogodno tle za razvoj raznih vrsta koruptivnih rizika.</p> <p>Analizom člana 25 d i 25 dž Zakona o stečaju, kao i Pravilnika o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika koji se odnosi na uslove na osnovu kojih se rješenjem obrazuje Komisija za polaganje ispita provjere znanja stečajnog upravnika, konstatovano je da se uočava da isti ne sadrže jasne kriterijume za izbor članova Komisije, kako nije precizirano na osnovu kojih kriterijuma će se cijeniti koja lica su „istaknuti stručnjaci iz oblasti privrednog i stečajnog prava i menadžmenta“, čime se ostavlja prostor za arbitarno i proizvoljno odlučivanje, kao pogodno tle za razne vrste zloupotreba, koje uslovjavaju pojavu trgovine uticajem, te nedostatak istih „baca sijenu“ na izbor stečajnih upravnika, kao organa stečajnog postupka koji vodi poslove i zastupa stečajnog dužnika.</p> <p>Imajući u vidu navedeno Agencija je predložila da se u Pravilniku o programu i načinu polaganja ispita provjere znanja stečajnog upravnika preciziraju kriterijumi za izbor Komisije iz člana 4 Pravilnika, na način kojim se otkljanja svaka arbitarnost i proizvoljnost u tumačenju i primjeni propisa, odnosno uklanja neizvjesnost učesnika postupka u pogledu krajnjeg efekta odredaba koje se na njih neposredno primjenjuju.</p> <p>Dodatno, u mišljenju je posebno naglašen značaj transparentnosti rada javne uprave, uključujući njenu organizaciju, funkcionisanje i procese odlučivanja, te je u konkretnom slučaju preporučeno objavljivanje rješenja o obrazovanju Komisije za polaganje ispita provjere znanja, koje sadrži kriterijume na osnovu kojih je vršen izbor predsjednika i članova Komisije, odnosno njihovih zamjenika, kako bi se značajno smanjio prostor za eventualne zloupotrebe, a zainteresovanoj, odnosno stručnoj javnosti dala mogućnost uvida u poštovanje procedura i kriterijuma na osnovu kojih je izbor ove komisije izvršen.</p>
<b>Mišljenje na Zakon o crnogorskom državljanstvu</b>	<p>Izradi Mišljenja na Zakon o crnogorskom državljanstvu Agencija je pristupila po službenoj dužnosti, imajući u vidu da je cijeli zakonski okvir kojim se uređuje pitanje crnogorskog državljanstva izazvao nesporno veliku pažnju međunarodne i domaće javnosti.</p> <p>Analizirajući Zakon o crnogorskom državljanstvu Agencija je utvrdila da je „zakonit“ i „neprekidan“ boravak, kao konkretan zakonski uslov za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, te čija se ispunjenost cijeni i za sticanje crnogorskog državljanstva za crnogorskog iseljenika i člana njegove porodice i lica koje je u braku sa crnogorskim državljaninom, neophodno defenisani kroz zakonsku normu, a ne podzakonskim aktom kao što je navedeno u članu 17 Zakona, posebno u cilju veće pravne sigurnosti i smanjenja prostora za različite zloupotrebe prilikom pripreme i donošenja ovog propisa.</p> <p>Osim ovog Zakona, predmet pažnje Agencije u konkretnom Mišljenju bile su i Odluka o kriterijumima za utvrđivanje uslova za sticanje crnogorskog državljanstva prijemom, Odluka o kriterijumima za utvrđivanje naučnog, privrednog, ekonomskog, kulturnog i sportskog interesa crne gore za sticanje crnogorskog državljanstva i Odluka o kriterijumima, načinu i postupku izbora lica koje može steći crnogorsko državljanstvo prijemom radi realizacije posebnog programa ulaganja od posebnog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore.</p>

U načelu, zaključeno je da zbog značaja pitanja koje uređuju, te zainteresovanosti kako stručne, tako i međunarodne javnosti za njihovu primjenu, ove odluke treba da budu predmet posebnih preispitivanja i analize izvršne vlasti. Konkretno, prepoznato je da, kad je u pitanju navedeni pravni okvir, ono što nedostaje cijelom postupku, a koji je privilegovanog karaktera, jeste transparentnost, što je posebno značajno, kako se radi o „privilegovanim“ procedura, u kojima je opravdan zahtjev javnosti da zna ko po posebnim procedurama i zbog čega dobija crnogorsko državljanstvo i time uspostavlja pravnu vezu sa Crnom Gorom. Ono što je posebno istaknuto u Mišljenju je potreba za transparentnošću kod dodjele „ekonomskog državljanstva“ koje ima za cilj povećanje privrednih aktivnosti, te je postupanje Agencije za investicije, kao ključne karike u sprovođenju posebnog programa ulaganja od naročitog značaja za privredni i ekonomski interes Crne Gore, zbog čega je neophodna transparentnost njihovih odluka u ovoj oblasti. Dodatno, kad je u pitanju ekonomsko državljanstvo, koje Crna Gora koristi kao instrument privlačenja investicija, a imajući u vidu da je sam institut izolovan primjer primjene samo kod dvije članice Evropske unije, Malte i Bugarske, i kao takav predmet diskusije unutar same Unije, Agencija je predložila u Mišljenju da se u narednom periodu sprovede analiza o opravdanosti privlačenja investicija na ovaj način imajući u vidu da „ekonomsko državljanstvo“ predstavlja očigledan „kamen spoticanja“ za integracione procese.

#### INICIJATIVE

- Inicijativa za unificiranje zakonskog okvira koji reguliše najvažnija pitanja upravljanja, nadzora, stvarnog i potencijalnog sukoba interesa i transparentnosti rada organa upravljanja javnih preduzeća**

Oblast javnih preduzeća i njena normativna uređenost tema je koja budi veliku pažnju brojnih društvenih faktora. U svom radu u više odsjeka Agencija za sprječavanje korupcije je u više navrata sagledavala razrađenost pravnih procedura koje se odnose na pitanja upravljanja, nadzora, stvarnog i potencijalnog sukoba interesa i transparentnosti rada organa upravljanja javnih preduzeća. Tako je uočeno postojanje neujednačene prakse kod uređenja ove oblasti, varijabilnih kriterijuma ili nepostojanja kriterijuma za izbor direktora i članova upravnih odbora javnih preduzeća, nerazrađenosti procedura, odnosno netransparentnosti samog procesa izbora i razrješenja u odnosu na ove pozicije, kao i neujednačene prakse kad su u pitanju visine otpremnina menadženta i mjesecne naknade za rad, gdje je praksa varirala bez postojanja jasnog okvira i parametara, kako u visini same otpremnine i mjesecne naknade, tako i u smislu forme u kojoj se ona utvrđuje (ugovor, aneks ugovora, odluka, odredba statuta...). Posljednje zapažanje bilo je značajno primjetno posebno u periodima koji su pratili post izborne političke pregovore, u kojima bi na lokalnom ili državnom nivou dolazilo do značajnih promjena u sastavu menadženta javnih preduzeća, što je direktno uslovjavalo isplate otpremnina članovima ranijeg menadženta, te veću prisutnost ove vrste podataka u javnosti.

S tim u vezi, a posebno imajući u vidu da je sistemski zakon kojim se uređivala oblast javnih preduzeća (Zakon o javnim preduzećima "Sl. list SRCG", br. 6/91) prestao da važi 30.7.2010. godine, te da se više značajnih pitanja u ovoj oblasti uređuje podzakonskim aktima, a u prvom redu statutima javnih preduzeća, koji su često podložni dinamičnim promjenama, a rasterećeni „strogih“ kontrola kojima podliežu izmjene zakonskih tekstova, Agencija je 19.7.2022. godine uputila Vladi Crne Gore Inicijativu za unificiranje zakonskog okvira koji reguliše najvažnija pitanja upravljanja, nadzora, stvarnog i potencijalnog sukoba interesa i transparentnosti rada organa upravljanja javnih preduzeća. Ukratko, u njoj su kao posebno hitna prepoznata pitanja:

- profesionalizacije upravljanja javnim preduzećima, kroz predviđanja jasnih kriterijuma i smjernica za izbor članova upravnih odbora i direktora ovih preduzeća;

	<ul style="list-style-type: none"><li>- predviđanja jasnih mehanizama kontrole rada menadženta i njihove kolektivne i pojedinačne odgovornosti za rad i rezultate rada;</li><li>- povećanja transparentnosti rada javnih preduzeća;</li><li>- uvođenja kriterijuma kojima se predviđaju gornje granice za mjesecne naknade za rad menadženta javnih preduzeća, kao i visina njihovih otpremnina;</li><li>- uređivanja pitanja sukoba interesa, potencijalnog i stvarnog u procesima odlučivanja.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Inicijativa za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije (sa listom od 23 pitanja), kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona koje utvrđuje Vlada Crne Gore</b></li></ul>	CPL Čeklista, odnosno Preliminarna kontrola na rizike od korupcije sa listom od 23 pitanja, na koja bi odgovore davao predlagač zakona, a ASK kao evaluator sačinjavala procjenu podložnosti korupciji predmetnog propisa, nastala je kao produkt analize koja je pripremana u okviru projekta „Jačanje kapaciteta za brže pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji”, koji finansira Ministarstvo vanjskih poslova Norveške, a sprovodi Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u saradnji sa Kancelarijom za evropske integracije i Generalnim sekretarijatom Vlade.  Neka od ključnih pitanja koja su obuhvaćena ček listom koju je ASK predložila kao obavezni dio zakonodavnog procesa: <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Da li se nacrtom zakona uređuje jedna od 7 rizičnih obasti (policija, zdravstvo, obrazovanje, urbanizam, javne nabavke, privatizacija i lokalna samouprava)?;</li><li>➤ Da li će javni funkcioner koji je na čelu institucije koja je predlagač zakona imati lični interes od efekata primjene zakona? (etičke povrede);</li><li>➤ Da li su nacrtom zakona predviđeni adekvatni mehanizmi za njegovo sprovođenje i da li su u samom zakonu definisana prava i obaveze za subjekte zadužene za implementaciju zakona ili je predviđeno da će neka od ovih pitanja biti regulisana podzakonskim aktima?</li><li>➤ Da li su kontrolni mehanizmi definisani nacrtom zakona?</li></ul> Pitanja imaju za cilj da pomognu predlagaču propisa da sagleda potencijalne korupcijske rizike koje predmetni propis može sadržati, a Agenciji da daju priliku da, sagledavajući popunjenu ček listu, brže detektuje norme koje sadrže korupcijske rizike i da preporuke u cilju njihovog otklanjanja.  Inicijativa za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije upućena je i predsjedniku Skupštine Crne Gore, kao i predsjednicima Odbora za antikorupciju i koordinatorima Radne grupe za izradu nacrtu zakona o Skupštini Crne Gore, kako bi bilo razmatrano njen uvođenje kao obavezne u proceduri predlaganja zakona od strane poslanika samostalno ili u ime šest hiljada birača.
<ul style="list-style-type: none"><li>● <b>Inicijativa za uvođenje Preliminarne kontrole na rizike od korupcije (sa listom od 23 pitanja), kao obavezne u proceduri predlaganja zakona od strane poslanika samostalno ili u ime šest hiljada birača, shodno članu 93 stav 1 i 2 Ustava Crne Gore ("Sl. list CG", br. 1/07 i 38/13 - Amandmani I-XVI)</b></li></ul>	

#### ANEKS 9 – Obuke za obveznike antikorupcijskih zakona

Oblast	Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Br. polaznika
Prijava prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa	<b>5 obuka</b> na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa“	ASK u saradnji sa opštinama	Pet odbornika Skupštine Prijestonice, kao i predstavnici Službe Skupštine Prijestonice i Centra za informacioni sistem <b>(Cetinje)</b> Sekretar Skupštine opštine Petnjica, kao i sedam odbornika. <b>(Petnjica)</b> Predsjednik i sekretar Skupštine opštine Mojkovac i pet odbornika, predstavnici Opštinske izborne komisije, Sekretarijata za opštu upravu, Službe zaštite i spasavanja, Skijališta Crne Gore, osnovnih škola „Radomir Rakočević“ i „Aleksa Đilas Bećo“, i JPU „Jevrosima Jevra Rabrenović“ <b>(Mojkovac)</b>	8
			Obuci su prisustvovali: sekretar Skupštine opštine Berane, šefica kabineta predsjednika Opštine, menadžer Opštine, glavni administrator, kao i sedam odbornika <b>(Berane)</b>	8
			Obuci su prisustvovali: predsjednik i sekretar Skupštine opštine, menadžerka Opštine, kao i tri odbornika <b>(Ulcinj)</b>	6
	<b>1 obuka</b> na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine javnih funkcionera“	ASK	Predstavnici Uprave za zaštitu imovinsko pravnih interesa Glavnog grada (javni funkcioneri)	2
Antikorupcijski standardi	<b>1 obuka</b> na temu „Prepoznavanje i sprečavanje sukoba interesa“	Uprava za kadrove - Program obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera integriteta – treći ciklus		
	<b>1 obuka</b> na temu „Antikorupcijski propisi i posljedice njihovog kršenja“			
Lobiranje	<b>1 obuka</b> na temu „Uloga i značaj nadzora lobiranja“		Menadžeri integriteta iz tri opštine, tri ministarstva, JU „Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju“ Tivat, Vrhovni Sud Crne Gore, Agencija za kontrolu i obezbeđenje kvaliteta visokog obrazovanja, Agencija za mirno rešavanje sporova, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda, Viši sud u Podgorici, Više državno tužilaštvo u Podgorici, Sekretarijat Tužilačkog savjeta, Uprava javnih radova, Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Osnovni sud u Baru	17
	<b>4 obuke</b> na teme: „Vještine menadžera integriteta“;			

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2022.

<b>Integritet</b>	„Izrada i sprovodenje planova integriteta“; „Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjer“; „Uloga menadžera integriteta“				
	<b>2 obuke</b> na teme: „Integritet u javnoj upravi i sprovodenje plana integriteta“	Uprava za kadrove (za lokalne službenike)	Predstavnici iz sljedećih institucija: Uprave policije, Uprave za šume, Uprave prihoda i carina, Uprave za statistiku, Uprave za inspekcijske poslove, Uprave za saradnju sa dijasporom- iseljenicima, Sekretarijata Sudskog savjeta, Sekretarijata za zakonodavstvo, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Zavoda za školstvo, Zavoda za metrologiju, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Državne revizorske institucije, Agencije za zaštitu konkurenkcije, Agencije za investicije, Fonda PIO, Osnovnog suda Podgorica, Centra za socijalni rad i Fonda za obeštećenje	37	I kvartal
<b>Finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja</b>	<b>6 obuka</b> na teme: „Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbirnoj kampanji“	ASK u saradnji sa opštinama	Predstavnici Opštine Petnjica, Doma starih „Grbovac“, JPU „Bambi“ Tivat, JZU Doma zdravlja Kotor, Instituta za standardizaciju, Opšte bolnice Kotor, Centra za kulturu Pljevlja, Investiciono-razvojnog fonda, JPO „Duso Basekić“ Bijelo Polje, Centra za socijalni rad Berane, JU Dječji vrtić „Radmila Nedić“ Berane i Opštine Rožaje.	15	
			Sekretar Sekretarijata za finansije, VD direktora Uprave javnih prihoda, direktor Direkcije za imovinu, sekretar Sekretarijata za inspekcijske poslove, direktor Centra za kulturu, direktor Centra za sport, direktor DOO "Parking sevis" Bijelo Polje, sekretar Skupštine opštine, šef kabineta Službe predsjednika opštine, sekretar Sekretarijata za investicije, sekretar Sekretarijata za lokalnu samoupravu, glavna gradska arhitektica Službe glavnog grada, kao i službenici opštine. <b>(Bijelo Polje)</b>	19	
			Potpredsjednik Opštine Kolašin, Glavna administratorka, sekretarka Sekretarijata za društvene djelatnosti, poslove opšte uprave i kadrovska pitanja, službenik Sekretarijata za finansije, imovinu i ekonomski razvoj, direktor DOO "Komunalno" i predstavnik DOO "Vodovod i kanalizacija". <b>(Kolašin)</b>	6	I kvartal
			Predsjednik i sekretar Skupštine opštine Bar, predstavnici Sekretarijata za finansije, Sekretarijata za imovinu, zastupanje i investicije, Sekretarijata za lokalnu samoupravu, Sekretarijata za kulturu, sport i mlade, Sekretarijata za privredu, Sekretarijata za komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine, Službe predsjednika Opštine, Službe zaštite i spasavanja, Službe za unutrašnju reviziju,	19	

		Komunalne policije, JP Kulturni centar, JP Sportsko rekreativni centar, DOO Lovstvo i DOO Možura. <b>(Bar)</b>  Menadžerka Opštine Tivat, pomoćnica sekretara Skupštine opštine Tivat, predstavnici Sekretarijata za privrednu, Sekretarijata za uređenje prostora, Sekretarijata za finansije, Sekretarijata za društvene djelatnosti, Službe zaštite, Službe za unutrašnju reviziju, v.d. direktora Direkcije za imovinsko-pravne poslove, direktor JU Dnevni centar za djecu i mlade sa smetnjama i teškoćama u razvoju, direktorica JU Muzej i galerija, v.d. direktora JU Gradska biblioteka, DOO Vodovod i kanalizacija, DOO Komunalno, direktor DOO Lokalni javni emiter Radio Tivat i direktor Turističke organizacije Tivat. <b>(Tivat)</b>  Sekretarka Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, sekretarka Sekretarijata za upravu i društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove, načelnik Komunalne policije, direktorica Turističke organizacije, direktor DOO Sportskog centra, izvršni direktor DOO Komunalno i vodovod i direktorica JU OŠ „Dušan Obradović“. <b>(Žabljak)</b>  Sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora, samostalna savjetnica Sekretarijata za privredu, samostalni savjetnik Sekretarijata za finansije, načelnica Sekretarijata za društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za opštu upravu, glavni menadžer – Služba menadžera Opštine, komandir Službe zaštite i spasavanja, rukovodilac Službe za inspekcijski nadzor Uprave lokalnih javnih prihoda, predstavnik Direkcije za imovinu, načelnik Komunalne policije, direktor Turističke organizacije, DOO Čistoća, pomoćnik direktora DOO Vodovod, izvršni direktor DOO Grijanje, direktorica JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, sekretarka JU Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom, direktor JU Umjetnička galerija „Vitomir Srblijanović“, v.d. direktorica JU Zavičajni muzej i službenica JU Centar za kulturu. <b>(Pljevlja)</b>	23	
		Sekretarka Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, sekretarka Sekretarijata za upravu i društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno stambene poslove, načelnik Komunalne policije, direktorica Turističke organizacije, direktor DOO Sportskog centra, izvršni direktor DOO Komunalno i vodovod i direktorica JU OŠ „Dušan Obradović“. <b>(Žabljak)</b>	8	
		Sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora, samostalna savjetnica Sekretarijata za privredu, samostalni savjetnik Sekretarijata za finansije, načelnica Sekretarijata za društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za opštu upravu, glavni menadžer – Služba menadžera Opštine, komandir Službe zaštite i spasavanja, rukovodilac Službe za inspekcijski nadzor Uprave lokalnih javnih prihoda, predstavnik Direkcije za imovinu, načelnik Komunalne policije, direktor Turističke organizacije, DOO Čistoća, pomoćnik direktora DOO Vodovod, izvršni direktor DOO Grijanje, direktorica JU Narodna biblioteka „Stevan Samardžić“, sekretarka JU Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom, direktor JU Umjetnička galerija „Vitomir Srblijanović“, v.d. direktorica JU Zavičajni muzej i službenica JU Centar za kulturu. <b>(Pljevlja)</b>	22	
<b>Ukupno</b>	<b>21</b>	<b>Polaznici</b>	<b>217</b>	

#### **ANEKS 10 – Obuke koje su pohađali službenici Agencije**

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Radionica: „Pojam zelenih javnih nabavki, prioritetni sektori u kojima se oni sprovode, kriterijumi i eko oznake“	Privredna komora Crne Gore u okviru projekta GRASPINNO PLUS	Službenica	1	I kvartal
Obuka na temu „ Implementacija elektronskog odobravanja zahtjeva za plaćanje u SAP sistemu“	Uprava za kadrove u saradnji sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja	Načelnica i službenica	2	
Obuka na temu „Profesionalno usavršavanje unutrašnjih revizora u javnom sektoru“	Uprava za kadrove	Direktorica Agencije	1	
„Analiza potreba za obukom“		Službenica	1	
„Programiranje nacionalnih IPA programa“		Službenica	1	
„Proces programiranja EU podrške“		Načelnica i službenica	2	
„Upravljanje promjenama (Metodologija za procjenu primjene antikoruptivnih mjera)“		Službenica	1	

„Kontinuirano profesionalno usavršavanje unutrašnjih revizora u javnom sektoru“		Službenica	1	
Regionalna radionica „Nadzor izbornih kampanja“	OSCE/ODIHR  RAI	Diretorica, načelnica i dvije službenice	4	II kvartal
Regionalna radionica „Promocija integriteta u bezbjednosnom sektoru - zviždači“		Pomoćnik direktorice	1	
Trening za sektor visokog obrazovanja i sektor javnih preduzeća u procjeni korupcijskih rizika i procjene rizika u zakonodavstvu		Načelnica i tri službenika	4	
Regionalna radionica na temu „Podsticanje održivog razvoja kroz podršku implementaciji UNCAC-a u zemljama duž ekonomskog pojasa puta svile“	UNODC BRI projekat	Načelnica	1	
Radionica na temu „Institucionalna saradnja u istragama krivičnih djela korupcije i pranja novca“	Savjet Evrope	Tri načelnika i službenica	4	
Druga regionalna radionica na temu „Podsticanje održivog razvoja kroz podršku implementacije UNCAC u zemljama duž ekonomskog pojasa puta svile“	UNODC /Ministarstvo pravde Republike Srbije	Načelnica i službenik	2	
Radionica - Pravo na SPI: Kako osigurati efikasno sprovodenje zakona u praksi	Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	Službenik	1	
Praktična obuka za apliciranje za projekte koji se finansiraju posredstvom Programa bugarske razvojne pomoći Crnoj Gori za 2023. godinu (BG ODA 2023)	Ambasada Republike Bugarske u Crnoj Gori	Načelnik i sekretarka Savjeta Agencije	2	
Radionica: „Radionica povodom izrade Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije“	UNDP	Službenik	1	III kvartal
Radionica na temu „Najnoviji izazovi u očuvanju akademске čestitosti“	Savjet Evrope	Dva službenika	2	
Finalna radionica za izradu Komunikacione strategije ASK i Akcionog plana za njeno sпровоđење		Direktorica, dva pomoćnika, pet načelnika i deset službenika	10	
Radionica na temu „Digitalna rješenja o izvještavanju, pregledu i objavljivanju političkih finansiјa“	IFES	Službenice	2	
Regionalna radionica na temu „Dobro upravljanje i borba protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi u vrijeme geopolitičke neizvjesnosti“	SELDI i Centar za demokratske studije	Službenici	2	
Radionica na temu „Od tištine do akcije“	RAI	Služnici	2	
Multi-stakeholder radionica posvećena implementaciji Konvencije Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije	UNODC	Načelnica	1	
Radionica „Javne nabavke- primjena u praksi iskustva iz regionala“	IEP-Institut ekonomiju i pravo	Službenica	1	

