



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-2496/3

Podgorica, 11.08.2017. godine

NVO INSTITUT ALTERNATIVA
Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20
81 000, Podgorica

Agencija za sprječavanje korupcije na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12), postupajući po zahtjevu nevladine organizacije Institut Alternativa iz Podgorice, br. 03-04-2496 od 31.07.2017. godine, donijela je r j e š e n j e kojim se, u skladu sa člano 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odbija pristup informacijama – dokumentima:

1. Kopije zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka protiv javnih funkcionera za kršenje Zakona o sprječavanju korupcije, koje je Agencija podnijela sudu za prekršaje Podgorica, u periodu od 1. januara 2016. godine do 30. juna 2017. godine.
2. Kopije žalbi Agencije na presude Suda za prekršaje Podgorica kojim su javnim funkcionerima za kršenje Zakona o sprječavanju korupcije izrečene kazne ispod minimuma propisanog Zakonom o sprječavanju korupcije, koje je Agencija podnijela u periodu od 1. januara 2016. godine do 30. juna 2017. godine.
3. Kopije odluka Suda za prekršaje Podgorica po žalbama iz tačke 2. ovog zahtjeva.



DIREKTOR
Sreten Radonjić



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-2496/2

Podgorica, 11.08.2017. godine

Agencija za sprječavanje korupcije na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12), postupajući po zahtjevu nevladine organizacije Institut Alternativa iz Podgorice, br. 03-04-2496 od 31.07.2017. godine, donosi

R J E Š E N J E

Odbija se pristup informacijama – dokumentima:

1. Kopije zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka protiv javnih funkcionera za kršenje Zakona o sprječavanju korupcije, koje je Agencija podnijela sudu za prekršaje Podgorica, u periodu od 1. januara 2016. godine do 30. juna 2017. godine.
2. Kopije žalbi Agencije na presude Suda za prekršaje Podgorica kojim su javnim funkcionerima za kršenje Zakona o sprječavanju korupcije izrečene kazne ispod minimuma propisanog Zakonom o sprječavanju korupcije, koje je Agencija podnijela u periodu od 1. januara 2016. godine do 30. juna 2017. godine.
3. Kopije odluka Suda za prekršaje Podgorica po žalbama iz tačke 2. ovog zahtjeva.

O b r a z l o ž e n j e

Nevladina organizacija Institut Alternativa iz Podgorice, Bulevar Džordža Vašingtona 57, 1/20 podnijela je Agenciji za sprječavanje korupcije zahtjev br. 03-04-2496 od 31.07.2017. godine, kojim se traži pristup informaciji – dokumentima:

1. Kopije zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka protiv javnih funkcionera za kršenje Zakona o sprječavanju korupcije, koje je Agencija podnijela sudu za prekršaje Podgorica, u periodu od 1. januara 2016. godine do 30. juna 2017. godine.
2. Kopije žalbi Agencije na presude Suda za prekršaje Podgorica kojim su javnim funkcionerima za kršenje Zakona o sprječavanju korupcije izrečene kazne ispod minimuma propisanog Zakonom o sprječavanju korupcije, koje je Agencija podnijela u periodu od 1. januara 2016. godine do 30. juna 2017. godine.

3. Kopije odluka Suda za prekršaje Podgorica po žalbama iz tačke 2. ovog zahtjeva.

U postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na tačku 1. i tačku 2. predmetnog zahtjeva, Agencija za sprječavanje korupcije je konstatovala i utvrdila:

Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka koje je Agencija podnijela Sudu za prekršaje u Podgorici, kao i žalbe na presude ovog Suda u periodu od 1. januara 2016. godine do 31. juna 2017. godine, predstavljaju dio sudskih spisa u posjedu Suda za prekršaje u Podgorici. Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sadrži niz ličnih podataka koji se odnose na privatnost okrivljenog. U skladu sa članom 154 Zakona o prekršajima, zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka sadrži lično ime okrivljenog fizičkog lica, njegovu adresu prebivališta, odnosno boravišta, jedinstveni matični broj, mjesto zaposlenja, za stranca broj pasoša, odnosno lične karte, a za odgovorno lice i funkciju, odnosno posao koji obavlja, a po mogućnosti i broj telefona, činjenični opis radnje iz koje proizilazi pravno obilježje prekršaja, vrijeme i mjesto izvršenja prekršaja i druge okolnosti potrebne da se prekršaj što tačnije odredi, te predlog o dokazima koje treba izvesti, uz navođenje ličnih imena, adresa svjedoka, spisa koje treba pročitati i predmeta koji služe kao dokaz, a navedeni podaci se ponavljaju i u žalbama koje se odnose na presude sudova za prekršaje. Član 51 stav 2 Ustava Crne Gore propisuje da se pravo pristupa informaciji može ograničiti ako je to u interesu: zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti, vođenja krivičnog postupka, ugrožavanja zdravlja, morala ili radi bezbjednosti ljudi i imovine, u skladu sa zakonom. Član 43 Ustava Crne Gore jemči zaštitu podataka o ličnosti i zabranjuje upotrebu podataka o ličnosti van namjene za koju su prikupljeni. Član 14 stav 1 tačka Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Član 9 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti definiše da je obrada ličnih podataka radnja kojom se automatski ili na drugi način lični podaci prikupljaju, evidentiraju, snimaju, organizuju, čuvaju, mijenjaju, povlače, koriste, vrši uvid u njih, otkrivaju putem prenosa, objavljuju ili na drugi način čine dostupnim, svrstavaju, kombinuju, blokiraju, brišu, uništavaju, kao i bilo koja druga radnja koja se vrši na ličnim podacima. Član 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisuje da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Član 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisuje da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku.

Član 14 Zakona o zaštiti ličnih podataka propisuje da se obrada ličnih podataka koja se odnosi na krivična djela, izrečene krivične i prekršajne kazne ili mjere bezbjednosti može vršiti samo od strane ili pod nadzorom nadležnog državnog organa i ako su obezbijeđene mjere zaštite ličnih podataka u skladu sa zakonom. Član 4 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisuje da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo. Mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama 01-02/12-338/12 od 22. februara 2012. godine konstatuje da obrada ličnih podataka putem objavljivanja sankcija-prekršajnih kazni izrečenih javnim funkcionerima ne može se vršiti bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju. Imena javnih funkcionera, presude, osnov i visina kazne, redovno su se ažurirale na sajtu Komisije za sprječavanje sukoba interesa, sve do 22. februara 2012. godine, kada je Agencija za zaštitu podataka o ličnosti donijela navedeno Mišljenje da obrada ličnih podataka putem objavljivanja sankcija-prekršajnih kazni izrečenih javnim funkcionerima ne može se vršiti bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju. Upravno odjeljenje Vrhovnog suda Crne Gore, na sjednici održanoj dana 06.07.2011. godine, zauzelo je pravni stav br. 60/11 da se uvid u sudske spise ne može vršiti na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama već isključivo na osnovu procesnih zakona (Zakonika o krivičnom postupku, Zakona o parničnom postupku, Zakona o upravnom sporu) i Zakona o sudovima. Član 142 stav 5 Zakona o prekršajima propisuje da se na razmatranje i prepisivanje spisa u prekršajnom postupku shodno primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno. Član 122 Zakona o sudovima propisuje da je sud dužan da omogući strankama i njihovim zastupnicima razgledanje, prepisivanje i kopiranje sudskih spisa odmah po obraćanju, a najkasnije u roku od tri dana. Član 142 stav 3 Zakona o prekršajnom postupku propisuje da kada je prekršajni postupak u toku, razmatranje i prepisivanje spisa predmeta dozvoljava sudija koji vodi prekršajni postupak, a kad je postupak završen, razmatranje i prepisivanje spisa predmeta dozvoljava predsjednik suda ili službeno lice koje on odredi.

Kako dio navedenih prekršajnih postupaka (prvostepenih postupaka i postupaka po žalbi) nije pravosnažno okončan, te kako je u postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama tražen pristup informacijama koje se odnose na objelodanjivanje podataka koji se odnose na lične podatke i privatnost pojedinaca u prekršajnom postupku, a imajući u vidu da se po zahtjevima za pokretanje prekršajnih postupaka, kao i po podnešenim žalbama, vode mjere i radnje u pravcu utvrđivanja bića djela koja predstavljaju prekršaj i u pogledu odmjeravanja sankcije za utvrđiveni prekršaj, i prikupljaju podaci o ličnosti za navedenu namjenu, to bi njihovo objelodanjivanje u smislu širenja traženih informacija

van zakonom utvrđene namjene i obima predstavljalo kršenje citiranih ustavnih i zakonskih odredaba. I u odnosu na pravosnažno okončane prekršajne postupke važe razlozi za donošenje odbijajućeg rešenja po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, jer pravosnažnost ne mijenja činjenicu da je u predmetnom zahtjevu za slobodan pristup informacijama 03-04-2496 od 31.07.2017. godine tražen pristup informacijama koje se odnose na objelodanjivanje podataka iz zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i žalbi koji se odnose na lične podatke i privatnost pojedinaca u prekršajnom postupku, te da su navedeni podaci o ličnosti prikupljeni za namjenu odlučivanja u sudskom postupku, te bi njihovo objelodanjivanje u smislu širenja traženih informacija van zakonom utvrđene namjene i obima, a bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose, predstavljalo kršenje citiranih ustavnih i zakonskih odredbi.

U postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na tačku 3. zahtjeva 03-04-2496 od 31.07.2017. godine, Agencija za sprječavanje korupcije je konstatovala i utvrdila:

Odluke Suda za prekršaje po žalbama iz tačke 2 zahtjeva za slobodan pristup informacijama br. 03-04-2496 od 31.07.2017. godine sadrže lične podatke kao što su lično ime okrivljenog fizičkog lica, vrsta i visina kazne na koju se osuđuje okrivljeni, odluka o troškovima prekršajnog postupka, kao i navođenje od strane žalioaca činjenica i kvalifikacija u obrazloženju žalbe.

Član 40 Ustava Crne Gore propisuje da svako ima pravo na poštovanje privatnog i porodičnog života. Član 14 stav 1 tačka Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti. Član 9 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti definiše da su lični podaci sve informacije koje se odnose na fizičko lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi. Član 9 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti definiše da je obrada ličnih podataka radnja kojom se automatski ili na drugi način lični podaci prikupljaju, evidentiraju, snimaju, organizuju, čuvaju, mijenjaju, povlače, koriste, vrši uvid u njih, otkrivaju putem prenosa, objavljuju ili na drugi način čine dostupnim, svrstavaju, kombinuju, blokiraju, brišu, uništavaju, kao i bilo koja druga radnja koja se vrši na ličnim podacima. Član 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisuje da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku. Član 14 Zakona o zaštiti ličnih podataka propisuje da se obrada ličnih podataka koja se odnosi na krivična djela, izrečene krivične i prekršajne kazne ili mjere bezbjednosti može vršiti samo od strane ili

pod nadzorom nadležnog državnog organa i ako su obezbijeđene mjere zaštite ličnih podataka u skladu sa zakonom. Mišljenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama 01-02/12-338/12 od 22. februara 2012. godine konstatuje da obrada ličnih podataka putem objavljivanja sankcija-prekršajnih kazni izrečenih javnim funkcionerima ne može se vršiti bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju. Imena javnih funkcionera, presude, osnov i visina kazne, redovno su se ažurirale na sajtu Komisije za sprječavanje sukoba interesa, sve do 22. februara 2012. godine, kada je Agencija za zaštitu podataka o ličnosti donijela navedeno Mišljenje da obrada ličnih podataka putem objavljivanja sankcija-prekršajnih kazni izrečenih javnim funkcionerima ne može se vršiti bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju. Član 4 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisuje da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.

U skladu sa tim, Agencija je u odnosu na predmetni zahtjev donijela odbijajuće rješenje cijeneći gore navedene članove, a naročito pridržavajući se člana 142 stav 3 Zakona o prekršajnom postupku, obzirom da je riječ o dokumentu koji predstavlja dio sudskih spisa, te člana 14 Zakona o zaštiti ličnih podataka koji propisuje da se obrada ličnih podataka koja se odnosi na krivična djela, izrečene krivične i prekršajne kazne ili mjere bezbjednosti može vršiti samo od strane ili pod nadzorom nadležnog državnog organa i ako su obezbijeđene mjere zaštite ličnih podataka u skladu sa zakonom, te člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti koji propisuje da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, a u predmetnom slučaju ne postoji saglasnost lica čiji se lični podaci obrađuju.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije

OSL

Svetozar Trebješanin, samostalni savjetnik



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me