



Agencija za sprečavanje korupcije

PLAN KONTROLE I NADZORA
ZA IZBORNU KAMPANJU ZA IZBOR
ODBORNIKA U SKUPŠTINAMA OPŠTINA
HERCEG NOVI I NIKŠIĆ KOJI ĆE SE ODRŽATI
13. APRILA 2025. GODINE

Podgorica, februar 2025.

Na osnovu člana 46 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list Crne Gore“, br. 3/20, 38/20), kao i člana 3 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba članova 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje („Sl. list Crne Gore“, br. 29/20), Agencija za sprečavanje korupcije donijela je

PLAN KONTROLE I NADZORA

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisuje obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti, medije i političke subjekte u toku izborne kampanje. Izbori za odbornike u Skupštinama opština Herceg Novi i Nikšić raspisani su 22. januara¹ i biće održani 13. aprila 2025. godine.

Izborna kampanja predstavlja skup aktivnosti političkog subjekta od dana raspisivanja izbora do dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

U cilju sprovođenja nadležnosti propisanih Zakonom, Agencija usvaja Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje, u roku od deset dana od dana objavljivanja Odluke o raspisivanju izbora.

Planom su definisane aktivnosti koje obuhvataju redovne, proaktivne provjere poštovanja zakona od strane obveznika. Subjekti za reviziju usklađenosti se biraju na osnovu rizika, sistemom slučajnog uzorka ili nekog drugog kriterijuma, dok Plan sadrži procjenu rizika i aktivnosti koje će sprovesti Agencija u cilju kontrole finansiranja izborne kampanje i sprovođenja Zakona (*Prilog 6*).

U skladu sa Zakonom, Agencija će vršiti kontrolu i nadzor u toku kampanje ispitivanjem dokumenata, izvještaja, poslovnih, knjigovodstvenih i računovodstvenih evidencija i drugih akata subjekata kontrole i nadzora, kao i drugih fizičkih i pravnih lica. Takođe su planirane i kontrole na terenu, gdje će biti izvršen neposredan uvid u dokumentaciju organa vlasti i političkih subjekata. S tim u vezi, na osnovu Analize rizika (*Prilog 6*) i spiska obveznika², urađen je Plan terenskih kontrola (*Prilog 5*). Planirana je i kontrola svih političkih subjekata kojima je potvrđena izborna lista. Kontrole će se vršiti od strane ovlašćenih službenika Agencije. Pored planiranih redovnih kontrola, Agencija će vršiti kontrole po službenoj dužnosti i u skladu sa dostavljenim prigovorima u kampanji.

Plan kontrole i nadzora može biti dopunjen ili izmijenjen shodno potrebama, procjeni, podnijetim prijavama građana i zainteresovane javnosti, kao i sugestija od strane Savjeta Agencije.

Član 46 Zakona o izboru poslanika i odbornika propisuje da se izborna lista za izbor odbornika dostavlja opštinskoj izbornoj komisiji najranije 20 dana od dana raspisivanja izbora (11.02.2025.), a najkasnije 25 dana prije dana određenog za održavanje izbora

¹ Odluka o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, br.14/25-101-05 od 22.01.2025. i Odluka o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Nikšić, br.14/25-102-05 od 22.01.2025.

² https://www.antikorupcija.me/media/documents/Organi_vlasti_Herceg_Novi_2025..pdf
https://www.antikorupcija.me/media/documents/Organi_vlasti_Nik%C5%A1i%C4%87.pdf

(19.03.2025.). Budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje su obezbijeđena u iznosu od 0,25% tekućeg budžeta, kako je i prikazano u tabeli u nastavku.³

Od tih sredstava, 20% se raspodjeljuje u jednakim iznosima političkim subjektima, u roku od osam dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista, a 80% srazmjerno broju osvojenih mandata u roku od deset dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje sa pratećom dokumentacijom. U tabeli je prikazan iznos sredstava koji će politički subjekti po ovom osnovu dobiti za svaki osvojeni mandat u skupštinama opština. Dodatno, u skladu sa članom 16 stav 12 Zakona, *svi politički subjekti mogu imati troškove u visini do iznosa prikazanog u Tabeli 1 (kolona 8).*

Izbori	Tekući budžet	Opredijeljena sredstva 0.25%	20%	80%	Broj mandata	Cijena mandata	Limit troškova izborne kampanje
1	2	3=2*0.25%	4=3*20%	5=3-4	6	7=5/6	8
HERCEG NOVI	22,165,000	55,412.50	11,982.50	47,930	35	1369.43	55.412.50
NIKIĆ	29,777,500	74,443.75	14,888.75	59,555	41	1,452.56	74,443.75
ukupno:							129,864.25

Tabela 1: Opredijeljena sredstva

Agencija vodi evidenciju učesnika na izborima, prati ispunjavanje formalnih preduslova koji se odnose na otvaranje žiro računa i određivanje odgovornog lica i poštovanje propisanih izvještajnih rokova. Posebno je potrebno obratiti pažnju na činjenicu da se žiro račun otvara najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste, odnosno u slučaju da započne izbornu kampanju prije potvrđivanja izborne liste. Rokovi za podnošenje svih izvještaja (izvještaj o prilogima pravnih i fizičkih lica, izvještaj o medijskom oglašavanju, privremeni izvještaj o troškovima u kampanji i izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju) su objavljeni u kalendaru na internet stranici Agencije, gdje se mogu i naći i obrasci Izvještaja.⁴

U cilju redovnog praćenja i transparentnog prikupljanja sredstava političkih subjekata u toku izborne kampanje, Agencija će vršiti redovnu kontrolu poštovanja obaveza, zabrana i ograničenja za sve političke subjekte (*Prilog 1 i Prilog 2*).

Posebno, Agencija će, u skladu sa usvojenom Metodologijom, izvršiti **kontrolu** aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u kampanji, na način što će:

1. Redovno **prikupljati podatke o aktivnostima** političkih subjekata - Agencija će evidentirati i kontrolisati poslovanje političkih subjekata, posebno u dijelu iskazanih troškova, kao i ispunjavanje obaveze plaćanja sa posebnog žiro računa⁵ otvorenog za izbornu kampanju, odnosno pribavljati i analizirati prikupljene podatke o sredstvima utrošenim za sprovođenje aktivnosti izborne kampanje.
2. Na osnovu evidentiranih aktivnosti će **prikupljati dokumentaciju** koja prati te aktivnosti, uključujući fakture, ugovore, reklamne uzorke i sl. Ovo će obuhvatiti kontrolu

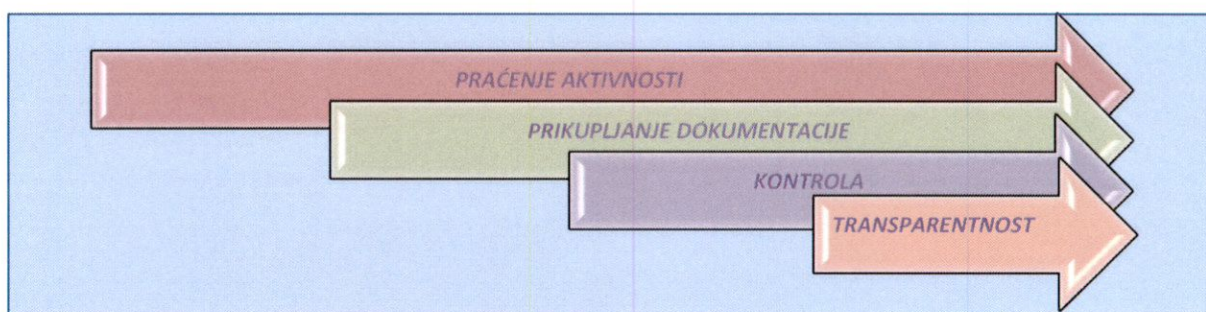
³ U skladu sa podacima dostavljenim od strane Opštine Herceg Novi i Opštine Nikšić.

⁴ <https://www.antikorupcija.me/me/korisnicki-servisi/preuzimi-obrasce/>

⁵ Sva sredstva namijenjena za finansiranje izborne kampanje uplaćuju i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše sa posebnog računa

dokumentacije pružalaca usluga, političkih subjekata kojima su pružene usluge, kao i neposrednim uvidom u dokumentaciju prilikom terenskih kontrola. Terenska kontrola će se sprovesti kod svih političkih subjekata. Prikupljena dokumentacija će se obrađivati, upoređivati i kontrolisati iz više izvora (politički subjekti, pružaoci usluga medijskog oglašavanja, uočene aktivnosti političkih subjekata).

3. Na kraju će biti **iskontrolisana potpunost i tačnost** dostavljenih Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju.



Slika 1: Tok kontrole finansiranja izborne kampanje

Cilj je da u toku izborne kampanje bude prikupljena i kontrolisana dokumentacija kod minimum 75% aktivnosti/troškova koje budu u izvještajima političkih subjekata.

Takođe, kroz redovno praćenje svih aktivnosti političkih subjekata i kontrole dokumentacije koja prati te aktivnosti, posebno će biti kontrolisane date cijene i pružene usluge i proizvodi političkim subjektima u kampanji **kako bi se utvrdili nenovčani prilozi** i eventualni dati popusti političkim subjektima.

Kod privatnih izvora političkih subjekata (kod svih datih priloga), kontrolisaće se:

- ✓ Poštovanje postavljene granice iznosa za prikupljanje sredstava iz privatnih izvora u skladu sa Zakonom, kod svih političkih subjekata;
- ✓ Poštovanje zabrana propisanih članom 33 Zakona, naročito one da li davalac priloga ima biračko pravo (dopisom Ministarstvu unutrašnjih poslova) i da li je to lice pravosnažno osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala (kontrola podataka putem sistema Agencije koji je uvezan sa podacima iz Ministarstva pravde), kod svih političkih subjekata;
- ✓ Ostale zabrane propisane Zakonom.

Što se tiče **organa vlasti**:

- biće obezbijedena **transparentnost** upotrebe javnih resursa kroz dostupnost svih relevantnih podataka kroz izvještaje, u skladu sa Zakonom. Obaveza objavljivanja relevantnih podataka od strane organa vlasti na internet stranicama i dostavljanje Agenciji i Skupštini je propisana na sedmodnevnom nivou (*dan za objavu je četvrtak*). Ukupan broj obveznika sprovođenja Zakona na teritoriji opštine Herceg Novi je 48, a na teritoriji opštine Nikšić 70. Obaveze, zabrane i ograničenja sa spiskom obveznika se mogu naći na internet stranici Agencije (*Prilog 3 i 4*).

- **Kontrola** će biti sprovedena na tri načina: monitoringom i analizom objavljenih podataka, upoređivanjem objavljenih i dostavljenih podataka i direktnim uvidom u dokumentaciju prilikom terenskih kontrola.

Redovno će se, na nedjeljnom nivou, vršiti **nadzor** nad propisanom obavezom sedmodnevnog objavljivanja izvještaja.

Posebna pažnja će biti posvećena **analizi i kontroli**:

- svih aktivnosti i utrošenih sredstava političkih subjekata,
- dokumentacije koja se odnosi na zapošljavanje u izbornoj kampanji,
- poštovanja visine mjesečne potrošnje za februar i mart 2025. godine.

Kao što se može vidjeti, aktivnosti kontrole i nadzora koje će Agencija sprovoditi su definisane kako bi se postigli sljedeći ciljevi, koji se odnose na odgovornu upotrebu javnih resursa u kampanji i **suštinsku kontrolu finansiranja političkih subjekata**, i to kroz:

- ✓ Transparentnu upotrebu javnih resursa i prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u izbornoj kampanji;
- ✓ Kontrolu i objavljivanje svih odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve;
- ✓ Pravilan obračun i izvještavanje o nenovčanim priložima;
- ✓ Praćenje, evidentiranje i analiza aktivnosti i kontrola izvještaja političkih subjekata u kampanji, a posebno tačnost i potpunost izvještaja političkih subjekata;
- ✓ Postupanje po svim prigovorima o sumnji u kršenje Zakona;
- ✓ Promovisanje rezultata sprovođenja Zakona i saradnja sa obveznicima Zakona i zainteresovanom javnosti.

Kada je u pitanju **saradnja Agencije sa obveznicima sprovođenja Zakona i zainteresovanom javnosti**, u toku izborne kampanje će se posebna pažnja posvetiti saradnji i odnosima sa svim ciljnim grupama. Tako će, u toku izborne kampanje Agencija blagovremeno informisati organe vlasti, političke subjekte i medije o njihovim zakonskim obavezama, odnosno redovno izvještavati javnost o aktivnostima sprovedenim u toku izborne kampanje i objavljivati sve izvještaje i informacije u skladu sa zakonom. Navedene informacije će plasirati kroz saopštenja za javnost, pravovremene i konkretne odgovore na novinarska pitanja ili druge načine komunikacije. Poseban aspekt biće na pravovremenom ažuriranju internet stranice www.antikorupcija.me, gdje će se nalaziti sve važnije informacije u vezi sa izbornom kampanjom. Redovno će biti obavještavana javnost o kontroli i nadzoru koju sprovodi Agencija i njihovim rezultatima.

Na kraju, Agencija će, u slučaju postojanja eventualne sumnje u postojanje povreda ovog zakona, postupati po svim podnijetim prigovorima. Prijava prigovora se, osim podnošenja pisano (neposredno u pisarnici Agencije ili poštom), usmeno na zapisnik, može vršiti i putem internet stranice Agencije.⁶

Broj: 02-01-130/188

Datum: 03.02.25

⁶ <http://www.antikorupcija.me/me/korisnicki-servisi/prigovor-u-kampanji/>

VD DIREKTORA
mr Dušan Drakić



PRILOG 1: Obaveze političkih subjekata u izbornoj kampanji

red. br.	OBAVEZE POLITIČKI SUBJEKTI	OSNOV ZFPSIK
1	Otvaranje posebnog žiro računa (najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste, odnosno prije početka kampanje u slučaju da započne izbornu kampanju prije potvrđivanja izborne liste)	24/1 i 2
2	Obavještenje o otvaranju posebnog žiro računa (ASK se obavještava u roku od tri dana od dana otvaranja)	24/1
3	Uz obavještenje o otvaranju posebnog žiro računa kod koalicija dostavlja se: naziv, sjedište i adresa političke partije koja je sporazumno određena za otvaranje računa i izvještavanje (kao i datum, mjesto i vrijeme ovjere koalicionog sporazuma)	24/4
4	Uz obavještenje o otvaranju posebnog žiro računa kod grupe birača dostavlja se: naziv i adresa fizičkog lica koje je sporazumno određen za otvaranje računa i izvještavanje (kao i datum, mjesto i vrijeme ovjere ugovora)	24/6
5	Određivanje (na osnovu ugovora/sporazuma) odgovornog lica najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste (odgovorno za dostavljanje izvještaja i poštovanje obaveza zabrana i ograničenja propisana Zakonom)	27/1 i 2
6	Obavještenje o određivanju odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja. (obavještava ASK u roku od tri dana od dana određivanja)	27/4
7	Podnošenje izvještaja o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji (u roku od sedam dana prije dana održavanja izbora)	16/3
8	Dostavljanje petnaestodnevno izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica (u skladu sa rokovima koje odredi ASK)	53/1
9	Dostavljanje privremenog izvještaja o troškovima u kampanji (pet dana prije dana održavanja izbora)	54/1
10	Dostavljanje Izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju ⁷ (30 dana od dana održavanja izbora)	50/1
11	Zatvaranje posebnog žiro računa (u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora)	25/1
12	Obavještenje ASK o zatvaranju posebnog žiro računa (u roku od tri dana, sa dokazom o zatvaranju)	25/1

⁷ Uz Izvještaj se dostavljaju i izvodi iz banke na kojima su evidentirani svi prihodi i rashodi, u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja Izvještaja. Svi iskazani troškovi moraju biti praćeni odgovarajućom dokumentacijom (fakturom, ugovorom, fiskalnim računom, detaljnom specifikacijom usluga i dr.) kako bi politički subjekti ispunili obavezu dostavljanja prateće dokumentacije, a Agencija bila u prilici da izvrši kontrolu finansiranja izborne kampanje.

PRILOG 2: Zabrane i ograničenja za političke subjekte

red . br.	ZABRANA/OGRANIČENJE	ZFPSIK
1	Zabranjeno je da politička partija stiče udio ili akcije u privrednom društvu.	čl.8/1
2	Politički subjekt ne može sticati prihod od promotivne ili komercijalne djelatnosti.	čl. 8/2
3	Zabranjena je upotreba budžetskih sredstava za lične potrebe kandidata političkog subjekta.	čl. 9/3
4	Sredstva sa posebnog računa iz člana 24 stav 1 Zakona koja su prikupljena za finansiranje i.k., mogu se koristiti isključivo za podmirenje troškova i.k.	čl. 19/1
5	Sredstva a posebnog računa ne smiju se koristiti za podmirenje ličnih troškova p.s., odnosno kandidata na izbornoj listi čiji je podnosilac p.s. i njegovih članova porodice.	čl.19/2
6	Politički subjekt može prikupljati sredstva za finansiranje troškova i.k. iz privatnih izvora samo u vrijeme trajanja i.k. u skladu sa odredbama Zakona.	čl.23/1
7	Visina sredstava iz privatnih izvora, koja p.s. prikupi za finansiranje troškova i.s. za izbor odbornika, ne može preći tridesetostruki iznos sredstava koja mu pripadaju u smislu člana 20/2.	čl.23/2
8	Zabranjeno je p.s. primanje materijalne, finansijske pomoći i nenovčanih priloga od: drugih država, privrednih društava i pravnih lica van teritorije CG, fizičkih lica i preduzetnika koja nemaju biračko pravo u CG, anonimnih darodavaca, javnih ustanova, pravnih lica i priv.društava sa učešćem državnog kapitala, sindikata, vjerskih zajednica i organizacija, nevladinih organizacija, kazina, kladionica i drugih priređivača igara na sreću.	čl.33/1
9	Zabranjeno je licu koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala da finansira političkog subjekta.	čl.33/2
10	U periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, fizičkom i pravnom licu (drugim državama, privrednim društvima i pravnim licima van teritorije CG, fizičkim licima i preduzetnicima koja nemaju biračko pravo u CG, anonimnim darodavcima, javnim ustanovama, pravnim licima i priv. društvima sa učešćem državnog kapitala, sindikatima, vjerskim zajednicama i organizacijama, nevladinih organizacijama, kazinima, kladionicama i drugim priređivačima igara na sreću, te licu koje je pravosnažno osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala) zabranjeno je vođenje medijskih i javnih kampanja u ime ili za potrebe političkih subjekata.	čl.33/3
11	Politički subjekti ne mogu se zaduživati kod fizičkih lica.	čl.33/4
12	Pravna lica, privredna društva i preduzetnici i sa njima povezana pravna i fizička lica, koji su, na osnovu ugovora sa nadležnim organima, u skladu sa zakonom, vršili poslove od javnog interesa ili su zaključili ugovor u postupku javnih nabavki, u periodu od dvije godine koji prethodi zaključivanju ugovora, za vrijeme trajanja tog poslovnog odnosa, kao i dvije godine nakon prestanka tog poslovnog odnosa, ne mogu davati priloge p.s.	čl.33/5
13	Fizičko i pravno lice u odnosu na koje je poreski organ pokrenuo postupak prinudne naplate donošenjem zaključka o prinudnoj naplati poreske obaveze ne može davati priloge	čl.33/6
14	Pravno lice koje u trajanju od tri mjeseca nije izmirilo dospelje obaveze prema zaposlenima ne može davati priloge političkim subjektima.	čl.33/7
15	Zabranjeno je obećavati ili stavljati u izgled političku ili bilo kakvu drugu protivuslugu, privilegiju ili ličnu korist fizičkom ili pravnom licu radi pribavljanja finansijske, materijalne ili nenovčane podrške političkom subjektu.	čl.34/1
16	Zabranjeno je davanje ili primanje priloga u novcu ili obliku proizvoda ili usluga preko trećih lica	čl.34/2
17	Zabranjeno je prikrivanje privatnih izvora finansiranja i iznosa skupljenih iz privatnih izvora finansiranja.	čl.34/3
18	Zabranjeno je političkim subjektima, pravnim i fizičkim licima vršenje pritiska na pravna lica, privredna društva i fizička lica prilikom prikupljanja priloga ili bilo koje druge aktivnosti vezane za izbornu kampanju i finansiranje političkih subjekata.	čl.35/1
19	Zabranjeno je korišćenje prostorija državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, JU, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, ukoliko se isti uslovi ne obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu.	čl.36/1
20	Zabranjena je distribucija propagandnog materijala i prikupljanje potpisa podrške za predaju izborne liste p.s. i predaju kandidature kandidata za izbor Predsjednika CG u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, JU, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave.	čl.36/2

PRILOG 3: Obaveze organa vlasti

red. br.	OBAVEZA	ZFPSIK
1	Nadležni organ lokalne uprave/Ministarstvo obezbjeđuje budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje u iznosu od 0,25% tekućeg budžeta i raspodjeljuje u skladu sa Zakonom	čl. 20
2	Raspodjela sredstava u visini od 20% u jednakim iznosima p.s u roku od 8 dana od isteka roka za dostavljanje izbornih lista	čl.20/2
3	Raspodjela sredstava u visini od 80% političkim subjektima koji su osvojili mandate srazmjerno broju osvojenih mandata, deset dana od dana dostavljanja Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima sa propratnom dokumentacijom	čl.20/3 i 4
4	Akt o prenosu sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje, sa odgovarajućom dokumentacijom, objavljuje na svojoj internet stranici, u roku od sedam dana od dana njegovog donošenja	čl.21/2
5	Sve budžetske potrošačke jedinice, na državnom i lokalnom nivou, dužne su da, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora, sedmodnevno na svojoj internet stranici objavljuju analitičke kartice sa svih računa koje imaju u svom posjedu i dostavljaju ih Odboru Skupštine i Agenciji	čl.38/5
6	Sve odluke, ugovore i naloge za upotrebu mehanizacije i opreme van osnovne djelatnosti, privredna društva čiji je osnivač ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave dužna su da objavljuju na zvaničnoj internet stranici i dostavljaju Agenciji i Odboru Skupštine u roku od tri dana od dana donošenja	čl.39/2
7	Ministarstvo prikuplja analitičke kartice koje sadrže podatke o iznosu i broju korisnika svih oblika socijalne pomoći u toku izborne kampanje, kao i podatke o vrsti i primaocima socijalne pomoći i objavljuje na internet stranici i sedmodnevno dostavlja Odboru i ASK	čl.40/5 i 7
8	Opština je dužna da prikuplja podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou u toku izborne kampanje, uključujući i podatke o vrsti, iznosima i primaocima socijalne pomoći i objavljuje na internet stranici i sedmodnevno dostavlja Odboru Skupštine i Agenciji	čl.40/6 i 7
9	Ministarstvo sedmodnevno na svojoj internet stranici objavljuje izvode iz državnog trezora kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, i sedmodnevno ih dostavlja Odboru Skupštine i Agenciji. Uz te podatke sedmodnevno se dostavljaju i odluke kojima su opredijeljena i plaćena ta sredstva	čl.41/1, 3 i 4
10	Organ lokalne uprave sedmodnevno, na internet stranici, objavljuje izvode iz lokalnog trezora kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, i sedmodnevno dostavlja Odboru Skupštine i Agenciji. Uz te podatke sedmodnevno se dostavljaju i odluke kojima su opredijeljena i plaćena ta sredstva	čl.41/2, 3 i 4
11	Svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave, dužni su da, na svojoj internet stranici, objavljuju sedmodnevno sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana raspisivanja do dana održavanja izbora i dostavljaju ih Agenciji	čl.43/3
12	Državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javne ustanove i državni fondovi, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, dužni su da sve odluke o zapošljavanju koje su donijete u skladu sa zakonima kojima se uređuju radni odnosi, prava i obaveze državnih službenika i namještenika i obligacioni odnosi, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, dostave Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke	čl. 44/2

PRILOG 4: Zabrane/ograničenja za organe vlasti

red. br.	ZABRANA/OGRAIČENJE	ZFPSIK
1	Korišćenje prostorija državnih organa, organa državne uprave, organa lokalne samouprave i organa lokalne uprave, javnih ustanova, državnih fondova i privrednih društava čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, ukoliko se isti uslovi ne obezbijede svim učesnicima u izbornom procesu	čl.36/1
2	Distribucija propagandnog materijala i prikupljanje potpisa podrške za predaju izborne liste i predaju kandidature kandidata za izbor Predsjednika CG u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama, državnim fondovima i privrednim društvima čiji je osnivač ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave	čl.36/2
3	Plaćeno reklamiranje u Crnoj Gori državnih organa i organa lokalne samouprave, javnih ustanova i državnih fondova koje na bilo koji način može favorizovati političke subjekte ili njihove predstavnike u toku izborne kampanje	čl.37
4	Budžetskim potrošačkim jedinicama (osim OIK), kao i pravnim licima koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnost od javnog interesa na osnovu ugovora sa nadležnim organom i privrednim društvima koja su u vlasništvu države ili jedinica lokalne samouprave u skladu sa članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije, zabranjena je mjesečna potrošnja veća od iznosa određenih mjesečnim planom potrošnje koje odredi Ministarstvo ili organ lokalne uprave na početku fiskalne godine.	čl.38/2
5	Pravnim licima koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnost od javnog interesa na osnovu ugovora sa nadležnim organom i privrednim društvima koja su u vlasništvu države ili jedinica lokalne samouprave u skladu sa članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije, zabranjena je mjesečna potrošnja veća od prosječne mjesečne potrošnje u prethodnih šest mjeseci od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, osim u slučajevima vanrednog stanja, u skladu sa Zakonom.	čl.38/3
6	Državnim ustanovama za obavljanje poslova socijalne i dječje zaštite i državnim i lokalnim organima nadležnim za poslove poljoprivrede, zabranjena je mjesečna potrošnja veća od prosječne mjesečne potrošnje u posljednjih šest mjeseci prethodne godine	čl.38/4
7	U periodu od šest mjeseci prije roka predviđenog za održavanje izbora, zabranjuje se privrednim društvima čiji je osnivač ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave, da svoju mehanizaciju i opremu ustupaju trećim licima na upotrebu bez posebne odluke i bez ugovora sa naknadom, izuzev u slučajevima sanacije štete nastale usljed elementarnih nepogoda, požara ili sprečavanja širenja epidemije zaraznih bolesti	čl.39/1
8	Budžetskim potrošačkim jedinicama, zabranjena je isplata, odnosno davanje jednokratne novčane pomoći, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite, osim u slučaju smrti člana porodice, teškog oboljenja koje prouzrokuje trajni invaliditet u procentu većem od 50% ili štete na stambenom objektu ili imovini usljed požara ili prirodne nepogode.	čl.40/1
9	Lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, zabranjena je mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječje zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine	čl.40/2
10	Dodjela socijalnih davanja sa tekuće budžetske rezerve sa državnog i lokalnog nivoa u godini u kojoj se održavaju lokalni ili parlamentarni izbori, osim u slučaju, ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zaraznih bolesti.	čl.40/3
11	Pravnim licima čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora, vrše otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga.	čl.42/1
12	Uvođenja novih ili jednokratnih subvencija za struju i subvencija u plaćanju komunalnih usluga koje pružaju privredna društva čiji je osnivač i/ili potpuni ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave u periodu od dana njihovog raspisivanja do dva mjeseca od utvrđivanja konačnih rezultata izbora	čl.42/2
13	Otpisa obaveza po osnovu oprosta poreza na dodatu vrijednost, ostalih poreza i parafiskalnih dažbina od strane nadležnih državnih i lokalnih organa, zabranjen je u periodu od raspisivanja izbora do dva mjeseca nakon utvrđivanja konačnih rezultata izbora	čl.42/3
14	Javnim funkcionerima korišćenje službenih automobila u periodu izborne kampanje, osim u slučajevima službene potrebe	čl.43/1
15	U državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim ustanovama i državnim fondovima, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, mogu se izuzetno zaposliti lica na određeno vrijeme, odnosno zaključiti ugovor za obavljanje privremenih i povremenih poslova, radi obezbjeđivanja neometanog i redovnog odvijanja i funkcionisanja procesa rada tih organa, na osnovu odluke nadležnog organa, samo ako je to predviđeno aktom o sistematizaciji radnih mjesta	čl.44/1
16	Angažovanje, u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima, (izuzev poslanicima i odbornicima), i zaposlenima u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i državnim fondovima	čl. 44/4

Obveznici Herceg Novi		
1.	Služba Skupštine	
2.	Kabinet Predsjednika opštine	
3.	Služba glavnog administratora	
4.	Služba za zajedničke poslove	
5.	Sekretarijat za društvene djelatnosti i međunarodnu saradnju	
6.	Sekretarijat za lokalnu samoupravu	
7.	Sekretarijat za finansije	
8.	Uprava lokalnih javnih prihoda	
9.	Sekretarijat za turizam, ekonomski razvoj i investicije	
10.	Sekretarijat za kulturu i obrazovanje	
11.	Sekretarijat za prostorno planiranje i izgradnju	
12.	Služba glavnog gradskog arhitekta	
13.	Sekretarijat za ekologiju i energetske efikasnost	
14.	Sekretarijat za komunalne djelatnosti	
15.	Služba komunalne policije i inspeksijskog nadzora	
16.	Služba zaštite i spašavanja	
17.	Služba za unutrašnju reviziju	
18.	Služba za praćenje usaglašenosti propisa	
19.	Služba za javne nabavke	
20.	Direkcija za imovinu i zastupanja	
21.	DOO Agencija za zaštitu i razvoj Orjena	
22.	DOO Agencija za izgradnju i razvoj Herceg Novog	
23.	DOO Radio televizija Herceg Novi	
24.	JU Gradski muzej Mirko Komnenović i galerija Josip-Bepo Benković	
25.	JU Gradska biblioteka i čitaonica	
26.	JUK Herceg-fest	
27.	Turistička organizacija Herceg Novi	
28.	DOO Društvo za izgradnju vodovodne i kanalizacione infrastrukture	
29.	DOO Agencija za gazdovanje gradskom lukom	
30.	DOO Sportski centar Igalo	
31.	DOO Parking servis	
32.	DOO Komunalno stambeno	
33.	DOO Čistoća	
34.	DOO Vodovod i kanalizacija	
35.	AD Institut dr Simo Milošević	
36.	JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama i teškoćama u razvoju	
37.	JU Centar za socijalni rad	
38.	JU za smještaj djece i mladih bez roditeljskog staranja i djece čiji je razvoj ometen porodičnim prilikama Mladost	
39.	Osnovni sud	
40.	Osnovno državno tužilaštvo	
41.	JZU Dom zdravlja dr Stevo Mrđen	
42.	JU OŠ Dašo Pavičić	
43.	JU Srednja mješovita škola Ivan Goran Kovačić	
44.	JU OŠ Orjenski bataljon	
45.	JU OŠ Ilija Kišić	
46.	JU OŠ Milan Vuković	
47.	JPU Naša Radost	
48.	JU Škola za osnovno muzičko obrazovanje	

Obveznici Nikšić	
49.	Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo
50.	Služba za skupštinske poslove
51.	Služba za saradnju, poslove predsjednika i informisanje
52.	Služba Glavnog administratora
53.	Sekretarijat za investicije i projekte
54.	Sekretarijat za lokalnu samoupravu
55.	Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine
56.	Sekretarijat za kulturu, sport, mlade i socijalno staranje
57.	Sekretarijat za komunalne poslove i saobraćaj
58.	Komunalna policija
59.	Služba zaštite i spašavanja
60.	Služba za zajedničke poslove
61.	Služba za unutrašnju reviziju
62.	Služba komunalne inspekcije
63.	Služba glavnog gradskog arhitekta
64.	Direkcija za imovinu
65.	Uprava lokalnih javnih prihoda
66.	JU Zahumlje
67.	JU Muzeji i galerije
68.	JU Narodna biblioteka Njegoš
69.	JU Nikšićko pozorište
70.	JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju
71.	Turistička organizacija
72.	Agencija za projektovanje i planiranje
73.	DOO Komunalno Nikšić
74.	DOO Vodovod i kanalizacija
75.	DOO Lokalni javni emiter Radio i televizija Nikšić
76.	DOO Sportski centar
77.	DOO Parking servis
78.	JP Autobuska stanica
79.	AD Institut za crnu metalurgiju
80.	AD Elektroprivreda Crne Gore
81.	DOO Inovaciono preduzetnički centar TEHNOPOLIS
82.	JU Centar za socijalni rad
83.	JZU Dom zdravlja
84.	JZU Opšta bolnica
85.	JZU Specijalna bolnica za plućne bolesti dr Jovan Bulajić
86.	Osnovni sud
87.	Osnovno državno tužilaštvo
88.	JU Dom starih Nikšić
89.	JU Dom učenika i studenata Braća Vučinić
90.	JU OŠ Mileva Lajović-Lalatović
91.	JU OŠ Ivan Vušović
92.	JU OŠ Radoje Čizmović
93.	JU Gimnazija Stojan Cerović
94.	JU OŠ Braća Ribar
95.	JU OŠ Janko Bjelica
96.	JU OŠ Jovan Gnjatović
97.	JU OŠ Milija Nikčević
98.	JU OŠ Luka Simonović
99.	JU OŠ Braća Bulajić
100.	JPU Dragan Kovačević

101.	JU OŠ Olga Golović
102.	JU škola za osnovno i srednje muzičko obrazovanje Dara Čokorilo
103.	JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola
104.	JU OŠ Dušan Bojović
105.	JU OŠ Ratko Žarić
106.	JU Srednja stručna škola
107.	JU OŠ Janko Mićunović
108.	JU OŠ Braća Labudović
109.	JU OŠ Jagoš Kontić
110.	JU OŠ Pavle Kovačević
111.	JU OŠ Branko Višnjić
112.	JU OŠ Dobrislav-Đedo Perunović
113.	JU OŠ Rade Perović
114.	JU OŠ Jovan Draganić
115.	JU OŠ Dušan Đukanović
116.	JU Prva srednja stručna škola
117.	EPCG Solar Gradnja DOO
118.	EPCG Željezara Nikšić DOO

PRILOG 5: Plan terenskih kontrola

Na osnovu Spiska obveznika i Analize rizika (*Prilog 6*), koji su sastavni dio ovog dokumenta, Agencija je uradila Plan terenskih kontrola gdje će biti izvršen neposredan uvid u dokumentaciju organa vlasti i političkih subjekata. Plan predviđa kontrolu sprovođenja Zakona od strane organa vlasti i to od strane:

- dvije lokalne samouprave,
- četiri privredna društva
- dvije zdravstvene ustanove
- četiri obrazovne ustanove.

Planirana je i kontrola svih političkih subjekata kojima je potvrđena izborna lista, gdje će biti izvršen neposredan uvid u dokumentaciju subjekta, kao i prikupljeni svi podaci o aktivnostima subjekata u kampanji.

Kontrole će vršiti ovlašćeni službenici Agencije.

PRILOG 6: Analiza rizika

**PROCJENA RIZIKA
ZA PLAN KONTROLE I NADZORA U TOKU IZBORNE KAMPANJE**

Identifikacija, procjena i rangiranje rizika

Agencija je izvršila identifikaciju rizika u skladu sa sljedećim izvorima:

- podnijeti prigovori u toku izborne kampanje u prethodnom periodu,
- pokrenuti prekršajni postupci od strane Agencije zbog nepoštovanja Zakona, i
- analiza izvještaja i drugih akata Agencije.

Nakon sprovedene identifikacije rizika od nepoštovanja propisanih obaveza, ograničenja i zabrana, rizici su dokumentovani u obrazcu u prilogu.

Rizici su rangirani u skladu sa presjekom posljedice i vjerovatnoće rizika prema „temperaturnoj mapi“, koja se nalazi u prilogu.

Nakon procesa identifikacije, procjene i rangiranja rizika, definisane su odgovarajuće mjere i radnje koje Agencija sprovodi u cilju smanjenja mogućnosti za pojavu rizika.

Procjena rizika će obuhvatiti i opseg aktivnosti koje će Agencija sprovesti, odnosno opseg obveznika sprovođenja Zakona koji će biti predmet kontrole i nadzora od strane Agencije.

Upravljanje rizicima

Uspostavljene kontrole za upravljanje rizicima koje se sprovode u skladu sa Zakonom i podzakonskim aktom su:

- stalna komunikacija sa obveznicima sprovođenja Zakona;
- PR aktivnosti i sprovođenje mjera iz komunikacione strategije Agencije;
- mjere nadzora Agencije koji se vrši kontinuiranim praćenjem i analizom izvještaja, informacija i podataka o poslovanju i aktivnostima subjekata nadzora tokom izborne kampanje, uz korišćenje komparativnih i drugih primjenjivih analitičkih metoda i postupaka;
- mjere kontrole dostavljene dokumentacije i izvještaja dostavljenih Agenciji po službenoj dužnosti ili na njen zahtjev.

U svrhu ispunjenja postavljenog cilja i minimiziranje uticaja pojedinih prepoznatih rizika, predlaže se kao alternativni pristup upravljanju tim rizicima, sprovođenje mjera kontrole na terenu, odnosno kontrole tačnosti i potpunosti dokumentacije kroz direktan uvid u evidencije i kompjutersku bazu podataka obveznika sprovođenja Zakona.

rizik	rizik (radnja)	broj obveznika	vjer.	posl.	procj.	mjere	alternativne mjere	KONTROLE
zloupotreba javnih sredstava u i.k.	nekompletna analitička kartica	52	1	8	8	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika	Pribavljanje dokumentacije za iskazane troškove koji mogu upućivati na nenamjensko trošenje, kao i analiza određenih stavki iz budžeta gdje je došlo do prekoračenja. Prilikom kontrole analitičkih kartica vršiće suštinsku kontrolu: socijalnih davanja - jednokratnih pomoći, pomoći zaposlenima (kontrolom dokumentacije i usklađenosti sa procedurom) i potrošnje budžetske rezerve	kod svih obveznika
	objavljena van propisanih rokova	52	4	5	20			
	ne obuhvata propisan rok	52	3	3	9			
	nije objavljena na sajtu	52	2	5	10			
	prekoračenje limita mjesečne potrošnje	118	5	8	40			
zloupotreba službenih automobila u i.k.	nekompletni putni nalozi	118	4	7	28	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika	postupanje po prigovorima	kod svih obveznika (posebno kod Opštine)
	objavljena izvan propisanih rokova	118	3	5	15			
	ne obuhvata propisan rok	118	2	3	6			
	nije objavljena na sajtu	118	2	9	18			
	nije dostavljen ASK	118	2	3	6			
	korišćenje vozila u druge svrhe	118	2	7	14			
zloupotreba zapošljavanja u i.k.	dostavljena nekompletna prateća dokumentacija	93	5	7	35	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; provjera potpunosti dokumentacije	Kontrola svih zapošljavanja (prateće dokumentacije); dopuna nekompletne dokumentacije i objavljivanje na internet stranici; kontrola dostavljanja dokumentacije (kod Uprave carina i prihoda)	kod svih obveznika
	nije obaviještena ASK	93	6	3	18			
	nije obaviještena u roku	93	7	2	14			
	dokumentacija i zapošljavanje nije u skladu sa zakonom	93	2	8	16			
zloupotreba socijalnih davanja u i.k.	Lokalna samouprava ne prikuplja podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći na lokalnom nivou	41	4	4	16	kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika;	Vršiće se kontrola socijalnih davanja na način što će se vršiti uvid u kompletnost prateće dokumentacije, usklađenost datih socijalnih davanja sa procedurama subjekta kontrole, kao i poštovanje obaveze izvještavanja. Izvršiće se kontrola poštovanja propisanih limita kada je u pitanju visina dozvoljenih davanja. Objavljivanje svih odluka na osnovu kojih su dodijeljena sredstva.	kod svih obveznika
	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	41	2	9	18			
	nekompletna dokumentacija prati socijalna davanja	41	2	8	16			
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	41	1	8	8			
	izvještaji nijesu objavljeni	41	1	9	9			
zloupotreba sredstava budžetske rezerve u i.k.	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	3	3	9	27	kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja i dostavljanja dokumentacije;	Vršiće se kontrola sprovođenja donijetih odluka i izvršenih isplata;	kod svih obveznika
	nedostavljanje svih odluka kojima su opredjeljena i plaćena sredstava	3	3	7	21			
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	3	1	8	8			
	izvještaji nijesu objavljeni	3	1	8	8			
zloupotreba putem otpisa duga u toku i. k.	otpis dugova	privredna društva	1	9	9	stalna komunikacija sa obveznicima zakona	Vršiće se kontrola svih privrednih subjekata.	subjekti koji pružaju usluge iz oblasti od javnog interesa

nezakonito i netransparentno finansiranje i. k.	izborni račun nije otvoren	Politički subjekti	5	10	50	stalna komunikacija sa obveznicima zakona, PR aktivnosti; redovan nadzor nad ispunjenjem propisanih obaveza; davanje mišljenja i uputstava obveznicima zakona; redovno praćenje aktivnosti pol.subjekata; vođenje evidencije aktivnosti pol. subjekata;	Sprovođenje detaljne kontrole dokumentacije svih otvorenih izbornih računa i određivanja odgovornih lica; kontrolu dostavljenih izvještaja i prateće dokumentacije svih subjekta, a posebno uzimajući u obzir analizu rizika, kao i medijsku pažnju vršiće detaljnu analizu dostavljenih izvještaja. Poštovanje obaveze prikupljanja sredstava na izborni račun i plaćanja sa izbornog računa svih kandidata. Kontrola svih lica koja su dala priloge kada je u pitanju 16 zabrana predviđenih Zakonom i Planom kontrole. Kontrola oglašavanja na društvenim mrežama u skladu sa procenom rizika i medijskim natpisima da se radi o političkim subjektima koji su naveći oglašivači preko društvenih mreža. Kontrola i evidencija aktivnosti kandidata (minimum 75%).	Svi politički subjekti-kandidati
	izborni račun otvoren nakon propisanog roka		6	8	48			
	nije određeno odgovorno lice		2	8	16			
	nije obaviještena ASK o otvaranju žiro računa i o odgovornom licu		5	8	40			
	nijesu dostavljeni izvještaji, nijesu dostavljeni u propisanim rokovima ili na propisan način		6	9	54			
	nije dostavljena prateća dokumentacija uz izvještaje		3	4	12			
	veći troškovi kampanje od propisanih limita		2	9	18			
	nijesu dostavljeni tačni i potpuni izvještaji		5	9	54			
	sredstva se ne prikupljaju na izborni račun		4	10	40			
	neobavještavanje ASK o zatvaranju žiro računa		5	7	35			
	troškovi kampanje plaćani sa redovnog računa		2	10	20			
	poštovanje zabrana davanja priloga - čl.33		2	8	16			
	oglašavanje putem društvenih medija		5	8	40			

METODOLOGIJA PROCJENE INTENZITETA RIZIKA

LEGENDA TERMINA I SIMBOLA

Intenzitet rizika dobija se množenjem vjerovatnoće i posljedice, upotrebom matrice rizika „vjerovatnoća(1-10) x posljedica(1-10)” koja je prikazana na slici.

POSljedICA	ozbilj na	10									
		9									
		8									
	umjerena	7									
		6									
		5									
		4									
	mala	3									
		2									
		1									
Intenzitet rizika (posljedica j x vjerovatnoća)		niska			srednja			visoka			
VJEROVATNOĆA											

Ukupna procjena rizika od korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta

- /V Rizik visokog intenziteta – Princip transparentnosti u izbornoj kampanji je ozbiljno narušen ili je vrlo vjerovatno da će biti narušen
- /S Rizik srednjeg intenziteta – Narušavanje principa transparentnosti u izbornoj kampanji je moguće, ali se mjerama kontrole upravlja tim rizikom.
- /N Rizik niskog intenziteta – Mala je vjerovatnoća da će doći do narušavanja principa transparentnosti u izbornoj kampanji, zbog postojećih mjera kontrole

Ocjena rizika:

Ocjene su od 1 do 100, tako da ocjene od 1-15 predstavljaju »najmanju vjerovatnoću« sa »veoma malom« posljedicom (rizik niskog intenziteta), ocjene od 16-48 predstavljaju »srednju vjerovatnoću« pojave sa »umjerenom« posljedicom (rizik srednjeg intenziteta), dok ocjene od 49-100 znače »skoro izvjesnu« netransparentnost uporebe javnih resursa ili finansiranja političkih subjekata sa »veoma velikom« posljedicom (rizik visokog intenziteta).