



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-03-01-57/6-26

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“ br. 54/24 i 41/26), postupajući po inicijativi, broj UPI-03-01-57/2026 od 16.04.2026. godine dana 20.07.2026.godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da javni funkcioner G. S. nije prekršio odredbe člana 9 stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije, time što je istovremeno obavljao javnu funkciju „Željeznički prevoz Crne Gore“ AD Podgorica i dužnost pomoćnika izvršnog direktora za vozna sredstva u privrednom društvu „Montecargo“ AD Podgorica.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, broj UPI-03-01-57/2026 od 16.04.2026. godine, pokrenula postupak utvrđivanje povrede odredaba sadržanih u članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije.

U inicijativi je navedeno da je javni funkcioner G. S. suprotno zakonskim odredbama istovremeno sa javnom funkcijom „Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica obavlja i rukovodeću funkciju u privrednom društvu „Montecargo“ AD Podgorica, koje je povezano lice u poslovanju sa organom vlasti u kome obavlja javnu funkciju, te da je na osnovu navedenog u sukobu interesa vršeći javnu funkciju, a imajući u vidu odredbe Zakona o sprečavanju korupcije.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanom javnom funkcioneru uputila zahtjev za izjašnjenje na navode iz podnijete inicijative dana 16.04.2026. godine. U izjašnjenju, broj UPI-03-01-57/3 od 08.05.2026. godine, imenovani je istakao da je tačno da u privrednom društvu „Željeznički prevoz Crne Gore AD obavlja funkciju od dana 30.06.2025.godine, a da u privrednom društvu AD „Montecargo“ Podgorica pokriva radno mjesto pomoćnika izvršnog direktora za vozna

sredstva shodno opisu poslova po Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (član 4, Aneks-a - Ugovora o radu, broj 120/84 od 30.06.2009. godine), te da u prilogu dostavlja Aneks Ugovora broj 7230/291-2 od 22.10.2024. godine. Istakao je još da navedeno radno mjesto pokriva isključivo po stručnim kvalifikacijama, shodno Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta "Montecargo" AD Podgorica, te da ono ne predstavlja javnu funkciju shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije. Dodao je da ne postoji sukob interesa posebno iz razloga što privredna društva Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica i Montecargo AD Podgorica nijesu jedno drugom konkurencija, jer im je i osnovna djelatnost potpuno različita. Za Željeznički prevoz Crne Gore AD osnovna djelatnost i javni interes je prevoz putnika, dok je za „Montecargo“ AD Podgorica osnovna djelatnost prevoz raznih vrsta robe. Imenovani je nadalje istakao da su navedena privredna društva zajedno sa Infrastrukturom Crne Gore AD do 2009. godine činila jedinstveni željeznički sistem u Crnoj Gori, saglasna evropskim normama i uredbama, da bi sistem u cjelini bio efikasniji i da bi se lakše i tačnije pratili prihodi i rashodi poslovanja. Istakao je takođe da u dosadašnjem radu nije imao prilike za donošenjem odluka, u kojima bi njegov lični interes uticao na javna ovlašćenja koja vrši, da donavedenog ne može doći, iz svih prethodno navedenih razloga.

Na zahtjev Agencije br. UPI-03-01-57/4-26 od 17.06.2026. godine, Željeznički prevoz Crne je dostavio izjašnjenje, br. UPI-03-01-57/5 od 23.06.2026. godine, kojim, u bitnom, ističu da navedena privredna društva nijesu konkurenti na tržištu, budući da obavljaju potpuno različite djelatnosti i to "Željeznički prevoz Crne Gore" AD Podgorica obavlja prevoz putnika, dok je "Montecargo" AD Podgorica registrovan za prevoz terete. Nadalje navode da saradnja predstavlja uobičajenu poslovnu praksu koja se primjenjuje kako između ova dva društva tako i između ostalih željezničkih društava. Dodali su da od momenta stupanja G [REDACTED] S [REDACTED] na funkciju [REDACTED] "Željeznički prevoz Crne Gore" AD Podgorica nisu prepoznali nijedan pravni osnov niti potrebu za upućivanje upozorenja navedenom javnom funkcioneru jer nije postojao razlog koji bi se pravno mogao kvalifikovati kao kršenje odredbi Zakona o sprečavanju korupcije ili postojanja sukoba interesa.

U cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, Agencija je u postupku izvela sledeće dokaze dokaze i izvršila uvid u evidenciju Agencije, Aneks Ugovora broj 7230/291-2 od 22.10.2024. godine, Statut Akcionarskog društva "Montecargo" Podgorica, broj 4435/4-1-1 od 05.07.2023. godine, Statut Željezničkog prevoza Crne Gore AD. Podgorica i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta AD "Montecargo" Podgorica, broj 7204-1-1 od 21.10.2024. godine.

Uvidom u evidenciju Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da G [REDACTED] S [REDACTED] obavlja funkciju [REDACTED] Željeznički prevoz Crne Gore AD od dana 30.06.2025. godine.

Uvidom u Aneks Ugovora, broj 120/84 od 30.06.2009. godine utvrđeno je da je u članu 1 navedeno da se ugovor zaključuje između AD "Montecargo" Podgorica i S. G. dok je u članu 2 navedeno da poslodavac i zaposleni S. G. zaključuju Aneks 9 Ugovora o radu o rasporedu na radno mjesto pomoćnik izvršnog direktora za vozna sredstva - Uprava sa kabinetom – Podgorica počev od 01.11.2024.godine. Zatim učlanu 4 navedenog ugovora naveden je opis poslova zaposlenog po Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Uvidom u Statut "Montecargo" AD Podgorica, utvrđuje se da je članom 8 propisano da je osnovna djelatnost Društva Željeznički prevoz tereta, koja obuhvata prevoz tereta na glavnoj željezničkoj mreži, kao i na kratkim sporednim teretnim kolosjecima, dok je Statutom Željezničkog prevoza Crne Gore AD Podgorica, članom 14 propisano da je osnovna djelatnost Društva željeznički prevoz putnika, međumjesni koji obuhvata: prevoz putnika korišćenjem željezničkih prevoznih sredstava na glavnoj mreži, na dugačkim relacijama, međumjesni putnički željeznički saobraćaj, korišćenje kola za spavanje ili ručavanje kao sastavnog dijela poslovanja željeznice. Dakle, u pitanju su dva različita privredna društva.

Članom 9 stavom 1 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“ br.54/24), propisano je da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, dok je stavom 2 istog člana propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da G. S. kao javni funkcioner nije prekršio citiranu odredbu, jer javni interes nije podredio privatnom, čime bi izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije. Naime, nesporno je da je imenovani zaposlen u "Montecargo" Podgorica, dok javnu funkciju vrši kao Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica, međutim, navedeno nije dovoljno za zaključak da postoji sukob interesa u smislu člana 9 stav 1 i 2 zakona, jer je riječ o dva različita privredna društva, što samo po sebi ne predstavlja sukob interesa, dok u sprovedenom postupku nisu utvrđene činjenice koje bi ukazivale da je privatni interes javnog funkcionera zasnovan na njegovom radnom odnosu u "Montecargo" uticao ili mogao uticati na nepristrasno vršenje javne funkcije. Takođe nije utvrđeno da je imenovani kao javne funkcioner odlučivao o pravima, obavezama ili interesima organa u kojem je zaposlen, niti da između navedenih privrednih društava postoji takav odnos koji bi sam po sebi mogao dovesti do podređivanja javnog interesa privatnom.

Kako u odsustvu konkretnih činjenica i dokaza nema osnova za utvrđivanje povrede odredbi člana 9 zakona to je Agencija odlučila kao u dispozitivu Odluke.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

