



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-64/11-25

Agencija za sprečavanje korupcije na osnovu članova 34 stav 2, 38, 41, 44 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“, br.54/24), postupajući po službenoj dužnosti u postupku odlučivanja zbog kršenja odredbi iz člana 9 stav 2 u vezi sa članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, javnog funkcionera Slavena Radunovića, dana 22.07.2026. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Slaven Radunović, obavljajući javnu funkciju kao ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, izazvao sukob interesa na način što je učestvovao u predlaganju i usvajanju Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, čiji je osnivač i član sa 3,83 % udjela u ovom privrednom društvu, odnosno nije se uzdržao od preduzimanja radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, čime je prekršio odredbe člana 9 stav 2 u vezi sa članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije dana 11.06.2025. godine, pokrenula postupak po službenoj dužnosti radi utvrđivanja mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera Slavena Radunovića, jer je kao ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine u Vladi Crne Gore predložio Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala Uprave za državnu imovinu sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, koju je Vlada Crne Gore na 81. sjednici održanoj 29.05.2025. godine i usvojila, između ostalog i glasom ministra Slavena Radunovića, dok je imenovani istovremeno jedan od osnivača i članova Skupštine privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, kao i da posjeduje 3,83 % udjela u ovom privrednom društvu.

U cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, u skladu sa članom 39 Zakona o sprečavanju korupcije, dana 23.06.2025. godine, zakazana je usmena rasprava, o čemu je sačinjen zapisnik br.UPI 03-01-64/2-25, na kojoj se javni funkcioner Slaven Radunović u bitnom izjasnio, da je tačno da posjeduje udio u iznosu od 3,83% u privrednom društvu „Srpska kuća“ d.o.o.Podgorica, ali da, u skladu sa osnivačkim aktom preduzeća nema bilo kakav materijalni interes u navedenom društvu, ni u pogledu dividende niti u smislu ostvarivanja bilo kakve druge vrste dobiti, da

je članom 8 važećeg Statuta privrednog društva „Srpska kuća“ regulisan prenos udjela i da se isti može vršiti samo uz saglasnost ostalih članova društva, te da se ukoliko jedan član društva prenese svoj udio, to čini isključivo bez naknade. Navodi da u ovom društvu osnivači ne učestvuju u raspodjeli dobiti kao kod drugih privrednih društava, da je članom 12 Statuta koji reguliše raspodjelu dobiti i snošenje gubitaka, propisano da članovi nemaju pravo na udio u godišnjoj dobiti (*dividendi*) nakon oporezivanja. U krajnjem je istakao da smatra da nije bio u obavezi, niti je imao mogućnost da se izuzme od predlaganja zaključka na Vladi Crne Gore, obzirom na to da je resorni ministar, te da nije mogao tražiti da neko drugi zastupa resorno ministarstvo, niti je smatrao da treba da traži posebno mišljenje od Agencije za sprečavanje korupcije, imajući u vidu da nema bilo kakav privatni interes u navedenom, te da je Uprava za državnu imovinu Crne Gore sprovela cjelokupnu proceduru i obavila izbor predmetne ponude za zakup.

U skladu sa odredbom člana 111 Zakona o upravnom postupku, Agencija je javnom funkcioneru dostavila rezultate ispitnog postupka br.UPI 03-01-64/9-25 od 08.08.2025. godine, na koje se javni funkcioner Slaven Radunović izjasnio dopisom br.UPI 03-01-64/10-25 od 14.08.2025. godine, da smatra da nije bio u sukobu interesa kada je kao resorni ministar u ime Uprave za državnu imovinu, Vladi Crne Gore predložio Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, a potom i glasao za istu informaciju, imajući u vidu da ni on, kao ni bilo koji od ostalih osnivača ne može ostvariti nikakvu ličnu korist od poslovanja privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, jer nema pravo na podjelu dobiti, nema pravo da svoj dio proda, založi ili optereti, a u slučaju njegove smrti njegovi zakonski nasljednici nemaju pravo da naslijede udio u preduzeću, kako je to navedeno u članovima 8 i 12 Statuta ovog privrednog društva.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za vođenje postupka i odlučivanje uputila Vladi Crne Gore dopis br. UPI 03-01-64/3-25 od 03.07.2025. godine, sa zahtjevom za dostavljanje kompletne dokumentacije sa 81. sjednice Vlade Crne Gore koja se odnosi na Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, sa posebnim osvrtom na predlaganje i usvajanje ove informacije, kao i da li je ministar Slaven Radunović bio prisutan na navedenoj sjednici Vlade i da li se o istom glasalo. Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore je dopisom br.01-001-013/25-3210/4 od 25.07.2025. godine Agenciji dostavio tražene informacije u kojem je navedeno da se niko od prisutnih članova Vlade nije izuzeo, odnosno izdvojio mišljenje prilikom usvajanja informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, kao i da bi se svako izdvajanje mišljenja u toku glasanja po bilo kojoj tački dnevnog reda na bilo kojoj sjednici Vlade evidentiralo u zapisniku sa predmetne sjednice, kao i da se uvidom u Zapisnik sa 81. sjednice može zaključiti da niko od prisutnih članova nije izuzeo mišljenje po predmetnoj informaciji. Uprava za državnu imovinu je dopisom br.02-012/25-10518 od 29.07.2025. godine Agenciji dostavila traženi ugovor.

Pored navedenog, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, Agencija je uvid u registar javnih funkcionera Agencije; Bazu podataka

Agencije; Statut privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.160 od 06.12.2021. godine;

Uvidom u Registar javnih funkcionera utvrđeno je da se u istom nalazi Slaven Radunović, koji obavlja javnu funkciju ministra prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine u 44. Vladi Crne Gore.

Uvidom u Statut privrednog društva „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica br.160 od 06.12.2021. godine utvrđeno je da je Slaven Radunović jedan od osnivača društva (član 2), kao i da posjeduje 3,83 % udjela u društvu (član 5). Članom 6 citiranog Statuta propisano je da su organi društva skupština i izvršni direktor, kao i da skupštinu društva čine njeni osnivači sa utvrđenim nadležnostima.

Uvidom dopis Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br.01-001-013/25-3210/2 od 09.07.2025. godine sa pratećom dokumentacijom, dopis Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore br.01-001-013/25-3210/4 od 25.07.2025. godine i dopis Uprave za državnu imovinu Crne Gore br.02-012/25-10518 od 29.07.2025. godine utvrđeno je da je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Vlade Crne Gore dostavilo Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, koju informaciju je Vlada Crne Gore i usvojila na sjednici održanoj 29.05.2025. godine, a koju informaciju je pripremila Uprava za državnu imovinu i nakon čega je Uprava za državnu imovinu Crne Gore i potpisala ugovor o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica [REDACTED] od 18.06.2025. godine.

Iz spisa dostavljenih od strane Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore nesporno se se utvrđuje da se ministar Slaven Radunović nije izuzeo prilikom glasanja za usvajanje Informacije o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe korišćenja konferencijskih sala sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, a što i sam ne spori.

Članom 9 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“, br.54/24), propisano je da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, dok je stavom 2 istog člana propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Nadalje, članom 4 stav 2 istog zakona definisano je da privatni interes, u smislu ovog zakona, podrazumijeva vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera ili povezanog lica sa javnim funkcionerom.

Članom 10 stav 1 istog zakona propisno je da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju

privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Polazeći od naprijed utvrđenog činjeničnog stanja, te citiranih odredbi zakona, nesporno se utvrđuje da je javni funkcioner Slaven Radunović, kao ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine u Vladi Crne Gore, predložio Informaciju o potpisivanju ugovora o zakupu poslovnog prostora sa privrednim društvom „Srpska kuća“ d.o.o. Podgorica, čiji je osnivač i član sa 3,83 % udjela u ovom privrednom društvu, te da se obavljajući javnu funkciju nije izuzeo, odnosno uzdržao od preduzimanja radnje za koje postoji rizik od postojanja sukoba interesa.

Agencija je cijenila mišljenje javnog funkcionera u predmetnoj svari, da ni on, kao ni bilo koji od ostalih osnivača ne može ostvariti nikakvu ličnu korist od poslovanja privrednog društva „Srpska kuća“ jer nema pravo na podjelu dobiti, nema pravo da svoj dio proda, založi ili optereti, a u slučaju njegove smrti njegovi zakonski nasljednici nemaju pravo da naslijede udio u preduzeću, kako je to navedeno u članovima 8 i 12 Statuta ovog privrednog društva, ali isto nije od uticaja na drugačiju odluku ovog organa. Ovo iz razloga jer je odredbom člana 4 u stavu 2 Zakona o sprečavanju korupcije definisano, da se pod privatnim interesom podrazumijeva vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera ili povezanog lica sa javnim funkcionerom, dakle nije samo ograničen na ostvarivanje finansijske dobiti, kako to cijeni javni funkcioner. Navedeno posebno pri činjenici da je imenovani mogao da pribavi mišljenje Agencije upravo u cilju sprečavanja sukoba interesa u vršenju javnih funkcija.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

