



Agencija za sprečavanje korupcije



Broj:UPI 03-01-3/11- 2026

Agencija za sprečavanje korupcije, na osnovu člana 34 stav 2 članova 38, 39 i 41 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24, 41/26, 98/26 i 117/26) postupajući po podnijetoj inicijativi NN lica u postupku utvrđivanja ograničenja u vršenju javnih funkcija i dostavljanja Izvještaja o prihodima javne funkcionerke Milene Tomašević, dana 21.09.2026. godine, donijela je

ODLUKU

I.UTVRĐUJE SE da je javna funkcionerka Milena Tomanović prekršila član 23 stav 1, stav 3 alineja 1, član 25 Zakona o sprječavanju korupcije, usled nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini za 2022 i 2023 kao i izvještaj o prihodima i imovini koji se dostavlja u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju.

II. UTVRĐUJE SE da je javna funkcionerka Milena Tomanović prekršila član 25 stav 3 alineja 1, član 27 Zakona o sprječavanju korupcije, usled nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini za 2024. godinu.

III.UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka M. T. nije prekršila član 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije time što je istovremeno obavljala funkciju članice Odbora direktora DOO Komunalno Cetinje i funkciju načelnice u Sektoru za seizmologiju, Odsjeku za analizu i obradu seizmoloških podataka u [REDACTED]

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije je, u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, postupajući po anonimnoj inicijativi zavedenoj kod ovog organa na dan 15.01.2026. godine, pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije (Sl. list CG br.53/14, 42/17 i 73/23) i Zakona o sprječavanju korupcije (Sl. list CG br. ("Sl. list CG" br. 54/24) koji je bio na snazi u vrijeme učinjene povrede, od strane javne funkcionerke Milene Tomanović. U inicijativi je u bitnom navedeno da javna funkcionerka obavlja funkciju predsjednice Odbora direktora DOO Komunalno Cetinje, a istovremeno je zapošljena u Zavodu za [REDACTED] te shodno tome postoji osnovana sumnja da navedena funkcija na Cetinju nije prijavljena, te bi stoga moglo predstavljati kršenje Zakona.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl.list CG", br.54/24, 41/26, 98/26 i 117/26) dana 30.03.2026.godine, održana je usmena rasprava na kojoj je javna funkcionerka dala izjašnjenje da obavljanje funkcije predsjednice Odbora direktora DOO Komunalno nema nikakvih dodirnih tačaka sa njenim primarnim poslom načelnice Odsjeka za analizu te odluke koje donosi Odbor direktora nijesu vezane za postupanje organa u kojem ima zasnovan radni odnos, niti se u konkretnom radi o javnim funkcijama za koje su Zakonom o sprečavanju korupcije propisana ograničenja. U konkretnom nema ni kršenja odredbi Zakona o državnim službenicima i namještenicima koji se odnosi na učešće državnih službenika i namještenika u organima upravljanja privrednih društava. U odnosu na podnijete izvještaje o prihodima i imovini navela je da je svoje obaveze uredno ispunila i da je sve izvještaje popunila u zakonom propisanom roku koje dostavlja Agenciji. Nije joj poznato iz kojih razloga DOO Komunalno iste nije dostavilo na adresu Agencije budući da su njima bili predati radi

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

dostavljanja. Izjašnjavajući se na rezultate ispitnog postupka javna funkcionerka je navela da je tačno da nije dostavila početni izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju člana Odbora direktora DOO Komunalno Cetinje. Do navedenog propusta nije došlo sa namjerom izbjegavanja zakonske obaveze, niti prikrivanja bilo kojeg podatka, već isključivo zbog pogrešnog tumačenja obaveze prijavljivanja. Naime, Odbor direktora DOO Komunalno Cetinje je u navedenom periodu više puta imenovan i razrješavan, a odlukom Skupštine Prijestonice Cetinje od 22.12.2022. godine ponovo je imenovan. U takvim okolnostima smatrala je da će podnošenjem prvog redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini biti ispunjena i obaveza podnošenja početnog izvještaja. Posebno je istakla da od trenutka njenog prvog imenovanja za člana Odbora direktora pa do podnošenja prvog godišnjeg izvještaja nije bilo nikakvih promjena u njenom imovinskom kartonu, niti u podacima koji čine sadržinu njenog imovinskog kartona. Dakle, nije postojala nijedna promjena koja bi ostala neprijavljena, već je propust isključivo formalne prirode, nastao usljed pogrešnog razumijevanja zakonske obaveze. U konačnom je predložila da Agencija cijeni navedene okolnosti prilikom donošenja konačne odluke.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze: uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u bazu podataka, izvršila uvid Izvještaje koje je javna funkcionerka dostavila Agenciji, i to: Izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032 od 30.03.2026. godine, izvršila uvid u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/2 od 30.03.2026. godine, izvršila uvid u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/3 od 30.03.2026. godine, izvršila uvid u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/4 od 30.03.2026. godine, izvršila uvid u rješenje Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju broj 01-4051 od 11.12.2025. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da javna funkcionerka od 21.03.2022. godine obavlja funkciju člana Odbora direktora DOO Komunalno Cetinje.

Uvidom u bazu podataka Agencije utvrđuje se da javna funkcionerka nije dostavila izvještaj o imovini i prihodima u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju člana Odbora direktora doo Komunalno Cetinje.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032 od 30.03.2026. godine, utvrđuje se da se radi o redovnom godišnjem izvještaju za 2025. godinu da ima bar kod ID: 692255 od 29.03.2026. godine i isti je Agenciji dostavljen 30.03.2026. godine.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/2 od 30.03.2026. godine, utvrđuje se da se radi o redovnom godišnjem izvještaju za 2024. godinu da ima bar kod ID: 675887 od 29.03.2025. godine i isti je Agenciji dostavljen 30.03.2026. godine.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/3 od 30.03.2026. godine, utvrđuje se da se radi o izvještaju sa bar kodom 020001086224 od 29.03.2024. godine i isti je Agenciji dostavljen 30.03.2026. godine.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/4 od 30.03.2026. godine, utvrđuje se da se radi o izvještaju sa bar kodom 020001340023 od 07.04.2023. godine i isti je Agenciji dostavljen 30.03.2026. godine.

Uvidom u rješenje Zavoda za [REDAKCIJA] broj [REDAKCIJA] od 11.12.2025. godine, utvrđuje se da je javna funkcionerka u Zavodu za [REDAKCIJA] zaposlena na neodređeno vrijeme i da je raspoređena na službenicko mjesto načelnice u Sektoru za seizmologiju, Odsjeku za analizu i obradu seizmoloških podataka.

Članom 23 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG", br. 53/14, 42/17 i 73/23) propisano je da je javni funkcioner dužan da u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, podnese Agenciji izvještaj o svojoj imovini i prihodima kao i o imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu prema stanju na dan izbora, imenovanja odnosno postavljenja, dok je stavom 3 alineja 1 istog člana propisano da u toku vršenja javne funkcije javni funkcioner podnosi Izvještaj jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu.

Nadalje, članom 25 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG", br. 53/14, 42/17 i 73/23) propisano je da javni funkcioner podnosi Izvještaj Agenciji elektronski i u pisanoj formi.

Stavom II. dispozitiva odluke utvrđena je povreda odredbi člana 25 stav 3 alineja 1 i člana 27 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24) koje odredbe na isti način propisuju obavezu za javne funkcionere da toku vršenja javne funkcije podnose Izvještaj jednom godišnje do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, te da javni funkcioner podnosi Izvještaj Agenciji elektronski i u pisanoj formi, a koje odredbe su obavezivale javnu funkcionerku i bile na snazi u periodu podnošenja Izvještaja za 2024. godinu,

Nadalje, članom 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24, 41/26, 98/26 i 117/26) propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, dok je članom 80 stav 2 Zakona o državnim službenicima i nameštenicima ("Sl. list CG", br. 2/18, 34/19, 8/21, 82/25, 3/26 i 33/26) propisano da državni službenik, odnosno namještenik može biti predsjednik ili član organa upravljanja ili nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u kojima je država, odnosno opština vlasnik, kao i organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, humanitarnih i sportskih organizacija, ukoliko posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: baze podataka Agencije za sprečavanje korupcije, izvještaja o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032 od 30.03.2026. godine, izvještaja o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/2 od 30.03.2026. godine, izvještaja o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/3 od 30.03.2026. godine, izvještaja o prihodima i imovini broj 02-02-4-5032/4 od 30.03.2026. godine, izjašnjenja javne funkcionerke, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila stavom I. dispozitiva odluke, da je javna funkcionerka Milena Tomanović prekršila odredbe člana 23 stav 1 stav 3 alineja 1 te člana 25 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG", br. 53/14, 42/17 i 73/23) usled nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini za 2022 i 2023 godinu, kao i izvještaja izvještaj o prihodima i imovini koji se dostavlja u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju, da je, stav II., prekršila odredbe člana 25 stav 3 alineja 1 te član 27 Zakona o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24) usled nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini za 2024. godinu.

Dovodeći navedeno u vezu sa izjašnjenjem javne funkcionerke, u kojem se u bitnom navodi da je propust isključivo formalne prirode, da je nastao usljed pogrešnog razumijevanja zakonske obaveze, te da nije postojala namjera izbjegavanja obaveze niti prikrivanja bilo kojeg podatka, Agencija cijeni da kod jasnog zakonskog određenja isti ne mogu biti od uticaja na drugačije odlučivanje, a posebno pri činjenici da je javna funkcionerka sve predmetne izvještaje o prihodima i imovini za 2022, 2023, 2024. i 2025. godinu dostavila istog dana 30.03.2026. godine. Navedeno postupanje ne da ne može otkloniti prethodno nastalu povredu zakonom propisanih rokova, već naprotiv, potvrđuje da je obaveza postojala, ali da nije izvršena u rokovima propisanim zakonom.

Nadalje, Agencija je utvrdila da javna funkcionerka nije prekršila 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije jer obavlja funkciju članice Odbora direktora DOO Komunalno Cetinje, i poslove načelnice u Sektoru za [REDACTED]

██████████ u Zavodu za ██████████ a ovo iz razloga što je članom 80 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, državnom službeniku izričito dopušteno članstvo u organu upravljanja pravnog lica u kojem je opština vlasnik, pod uslovom da posebnim zakonom nije drugačije propisano, to jeste, članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije nijesu propisana ograničenja koja bi u konkretnom slučaju isključila primjenu navedenog posebnog pravila iz člana 80 stav 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Stoga, cijeneći navedene zakonske odredbe u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da javna funkcionerka nije prekršila odredbe člana 12 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, zbog čega je odlučeno kao u stavu III dispozitiva ove odluke.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.

