

ZAPISNIK
sa 67. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 27. aprila 2018. godine

Sjednica je počela u 11 sati.

Predsjedavala je Goranka Vučinić, predsjednica Savjeta Agencije.

Sjednici su prisustvovali: Ristan Stijepović, Bojan Obrenović, članovi Savjeta Savjeta Agencije. Vanja Čalović Marković, članica Savjeta, nije prisustvovala sjednici, uz najavu odsustva.

Sjednici su prisustvovali: Sreten Radonjić, Dušan Drakić, načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Zorica Čupić, načelnica Službe za finansijske poslove, i Aleksandra Vojinović, sekretar Savjeta Agencije.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Predsjedavajuća je otvorila sjednicu i konstatovala da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje. Prije prelaska na utvrđivanje dnevnog reda, kazala je da je članica Savjeta **Vanja Čalović Marković** najavila odustvo sa sjednice, ali da razlog njenog odsustva nije onaj koji je naveden u najavi odsustva, tj. navodno nepostojanje uslova za održavanje sjednice, već njen izbor da prisustvuje konferenciji jedne nevladine organizacije koja se održava u isto vrijeme kad i sjednica Savjeta. Izrazila je neslaganje sa negativnim ocjenama u vezi sa radom i rezultatima Agencije, koje je **Vanja Čalović Marković** iznijela u televizijskoj emisiji „Iz pravog ugla“, a u svijetlu Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2018. godinu. Ostali članovi Savjeta su se složili sa stavom **predsjedavajuće** po pitanju odsustva **Vanje Čalović Marković** sa sjednice i njenih ocjena iznesenih u navedenoj emisiji. (*Obrazloženje Vanje Čalović Marković o odsustvu sa sjednice je sadržano u Aneksu 1 ovog zapisnika*).

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin;
2. Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2017. godinu; i
3. Tekuća pitanja.

Jednoglasno su usvojeni zapisnici sa 65. i 66. sjednice Savjeta ASK, bez primjedbi.

Jednoglasno je usvojen predlog da sjednici prisustvuju Dušan Drakić i Zorica Čupić.

Prva tačka: Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin

Na poziv **predsjedavajuće**, Dušan Drakić je predstavio aktivnosti koje je Agencija sprovela u dijelu kontrole i nadzora izborne kampanje. On je kazao da je Agencija u toku dosadašnje kampanje izvršila nadzor kod svih 709 obveznika zakona na teritoriji Crne Gore, i sprovela 35 terenskih kontrola. U devet opština i šest drugih pravnih lica, posebno su kontrolisane jednokratne pomoći, odnosno socijalna davanja i isplata iz sredstava budžetske rezerve, i nijesu pronađene nepravilnosti. Planirane su još 23 kontrole organa vlasti i kontrole političkih subjekata. Ukupan broj novozaposlenih lica u toku kampanje je 209, a dostavljeno je 566 ugovora/rješenja o zapošljavanju. Svi su provjereni i objavljeni na sajtu Agencije. Redovno se prate aktivnosti političkih subjekata, pa su tako zakonsku obavezu otvaranja posebnog žiro računa za prikupljanje i trošenje sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje ispunili sljedeći politički subjekti: Demokratska partija socijalista, Demokrate, koalicija Demokrate-URA i Grupa birača Biram Bar. Do sada je prijavljeno osam priloga u visini od 198€. *Detaljan Izvještaj je sastavni dio ovog zapisnika (Aneks 2).*

Goranka Vučinić je pohvalila rad Agencije i ocijenila da se u potpunosti sprovodi Plan kontrole i nadzora za aktuelne izbore. Pitala je da li je Agencija zaprimila prijave u vezi sa navodima iz medija da postoji političko zašpošljavanje, i da se vrši pritisak na zaposlene u javnom sektoru da se politički deklariraju i da glasaju za određenog političkog subjekta.

Bojan Obrenović je ocijenio da Izvještaj koji je dostavljen za sjednicu Savjeta predstavlja nazadak u odnosu na dotadašnje izvještavanje članova Savjeta o preduzetim aktivnostima u toku izborne kampanje. Neprihvatljivo je da se Savjetu dostavlja Izvještaj u formu excel tabele, koja, pri tome, ne sadrži nijedan suštinski podatak o sprovedenim kontrolama i nadzoru, na osnovu kojeg bi Savjet Agencije stekao jasnu i kompletnu sliku o temi koja je predmet analize, i na osnovu kojeg bi uputio direktoru ASK inicijative za unaprijeđenje rada ASK. Zatražio je da se ubuduće Savjetu dostavlja savobuhvatna informacija sa svim suštinskim aktivnostima i rezultatima koje je Agencija ostvarila u kontroli izborne kampanje, bez citiranja članova Zakona, i da se pri tome uzmu u obzir preporuke koje su na račun forme izvještavanja i opsega potrebnih podataka iznosili članovi Savjeta na prethodnim sjednicama.

Konkretno, kada je u pitanju dostavljeni Izvještaj, dio opisan u koloni *Alternativne mjere* u dijelu koji se odnosi na rizik - zloupotreba javnih sredstava i izbornih kampanja, u smislu člana 28 ZFPSIK, treba da bude sadržan u Planu kontrole i nadzora, a ne u Izvještaju.

U odnosu na podatak da je od 39 obveznika traženo izjašnjenje za pojedine pozicije, i upućeno 46 upozorenja, nedostaju podaci o kojim organima vlasti i nepravilnostima se radi, koji je rezultat mjera koje je preduzela Agencija i sl.

U vezi sa članom 32 ZFPSIK, neprihvatljivo je da stoji da će se vršiti suštinska kontrola korišćenja vozila koje koriste predsjednici svih opština i svih skupština Opština, odnosno predsjednik Vlade, ministri i državni sekretari. Ovo iz razloga što navedene kategorije funkcionera koriste vozila u skladu sa internim pravilnicima insitutucija kojima rukovode, a da bi kontrole trebale da se odnose na brojne druge niže funkcionere i činovnike koji mogu zloupotrijebiti službena vozila time što ih koriste mimo odobrenih putnih naloga. Takođe, Agecnija ne treba da vrši kontrole samo na osnovu bazi javnih informacija dostupnim u medijima, kako je navedeno u Izvještaju, već na osnovu zakonom utvrđenih ovlašćenja.

U dijelu kontrole zapošljavanja u toku izborne kampanje, smatra da je potrebno zatražiti mišljenje AZLP o tome da li je objavljivanje imena zapošljenih lica na internet stranici u suportnosti sa propisima kojima se reguliše zaštita ličnih podataka.

Kada je upitanju zabrana otpisa duga, pored vodovoda i kanalizacije na lokalnom nivou, kao i na državnom kod Elektroprivrede CG, potrebno je proširiti obuhvat organa koje je potrebno kontrolisati - JKP komunalna naknada za čistoću, izdavanje u zakup poslovnih prostora u vlasništvu opština, javne garaže i parkinzi, tržnice i pijace, lokalne, firmarine, takse i dr.

Ristan Stijepović je ocijenio da je predmetni izvještaj izrađen na osnovu sugestija i na zahtjev članova Savjeta, i da se radi o kvalitetnom dokumentu, kome je prethodila izrada Modela upravljanja rizicima u toku izborne kampanje, koji je usvojen neposredno prije nego što je to preporučila Evopska komisija kroz Izvještaj o napretku CG za 2018. Model će se unapređivati vremenom, i u skladu sa uočenim nedostacima prilikom kontrole i nadzor. U tehničkom smislu, sugerisao je da se izradi naslovna stranica sa logom ASK i izvještajnim periodom na koji se odnosi. Takođe, sugerisao je da se izvjesti po svim prepoznatim rizicima, i da se u skladu sa tim, a na osnovu kontrole i nadzora, koriguju ocjene o izloženosti rizicima. Takođe, u posebnom dijelu bi trebalo navesti i timove ovlašćenih službenika koji su vršili kontrole u određenim organima vlasti i navesti osnovne nalaze tih kontrole. Sugerisao je da Model upravljanja rizicima bude usvojen kao poseban dokument i objavljen na internet stranici Agencije, što će značiti i realizaciju preporuke Evropske komisije.

Sreten Radonjić je u odnosu na izlaganje Bojana Obrenovića kazao da će prihvatiti svaku sugestiju članova Savjeta i odstaviti im sve informacije koje su im neophodne da bi mogli da ocijene rad Agencije u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Izvještaj je sačinjan i dostavljen u skladu sa sugestijama Savjeta, dostavljen sedam dana prije održavanja sjednice, i nije bilo zahtjeva za dopunom istog. Zatražio je da članovi Savjeta usaglasе stav kada je u pitanju sadržaj budućih izvještaja, i dostave mu informaciju o tome na realizaciju. Dodao je da se kontrole i nadzor vrše u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, i utvrđenom procjenom rizika, kako je sugerisala Evropska komisija. Pridružio se ocjeni Goranke Vučinić u odnosu na odsustvo **Vanje Čalović Marković** sa sjednice, navodeći da joj ona daje prioritet događajima koje organizuju nevladine organizacije u odnosu na sjednice Savjeta, i da će o tome obavijestiti nadležni skupštinski odbor-

Dušan Drakić je na pitanje **Goranke Vučinić** odgovorio da u dosadašnjem toku kampanje nije bilo prigovora ni na organe vlasti, ni na političke subjekte, te da Agencija nije zaprimila nijednu prijavu za navodno političko zapošljavanje i pritisak na zaposlene u javnom sektoru da se politički deklarishu. Dodao je da je Agencija reduzela aktivnosti u vezi sa aferom „Zalitali mail“, i informisao članove Savjeta da se predmet nalazi pred Specijalnim državnim tužilaštvom, tj. da je podnesena krivična prijava protiv direktorice Centra za konzervaciju i arheološka istraživanja, a da će Agencija nakon nalaza SDT-a ispitati da li postoje elementi za postupanje ASK u konkretnom predmetu.

Goranka Vučinić je predloge Bojana Obrenovića ocijenila konstruktivnim, i navela da je predmetni izvještaj dostavljen u formi koju je zatražio Savjet, a na osnovu Metodologije procjene rizika. Predložila je da se za narednu sjednicu pripremi narativni izvještaj koji će sadržati sve potrebne podatke, uz Excel tabelu koja će biti sastavni dio tog dokumenta. Takođe, članovi Savjeta mogu preko sekretara Savjeta zatražiti i dodatne podatke koji su im neophodni za navedenu tačku dnevnog reda. U odnosu na konstataciju da se objavljivanjem imena lica koja su zapošljena u toku kampanje vrši prekomjerna obrada

ličnih podataka, podsjetila je da postoji zakonska obaveza objavljivanja odluka o zapošljavanjima sa pratećom dokumentacijom, i predložila da Agencija zatraži mišljenje AZLP o navedenom.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajuća** je konstatovala da se Savjet upoznao sa postupanjem ASK u toku izborne kampanje za lokalne izbore koji će se održati 20. i 27. maja ove godine, uz ocijenu da se Plan kontrole i nadzora sprovodi predviđenom dinamikom i da su organi vlasti ispoštovali sve obaveze i objavili sve potrebne izvještaje.

Takođe, konstatovala je da nije bilo prigovora u toku kampanje na rad političkih subjekata i organa vlasti, da nijesu konstatovane zloupotrebe javnih resursa u predizborne svrhe niti je bilo prijava za političko zapošljavanje, kao i ni za vršenje pritiska na zaposlene u javnom sektoru da glasaju za pojedine političke subjekte.

Druga tačka: Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2017. godinu

Predsjedavajuća je podsjetila da je Budžet Agencije za 2017. godinu iznosio 1.666.601,63 eura, od čega je utrošeno 1.481.304,61 eura (procenat izvršenja je 88,88%).

Na poziv **predsjedavajuće**, Zorica Ćupić je predstavila Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2017. godinu, koji je sastavni dio ovog zapisnika (Aneks 3).

Bojan Obrenović je podržao Izvještaj, uz ocijenu da ostvarena ušteda nije uticala na razvoj i aktivnosti koje je Agencija sprovodila u pethodnoj godini, da nije bilo prekomjernog ni nenamjenskog trošenja, te da se radi o domaćinskom pristupu budžetskim sredstvima.

Ristan Stijepović i Goranka Vučinić su se složili sa ocjenom Bojana Obrenovića, i podržali Izvještaj.

Predsjedavajuća je stavila na glasanje Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2017. Godinu. Izvještaj je jednoglasno usvojen.

Treća tačka: Tekuća pitanja

1. Savjet je odlučio da naredna sjednica bude odžana 11. maja 2018. godine, sa sljedećim tačkama dnevnog reda:
 - Aktivnosti ASK u toku kampanje za lokalne izbore koji će se održati 20. i 27. maja 2018. godine; i
 - Analiza Izvještaja Evropske komisije o naretku Crne Gore za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na ASK (prevod dijela Izvještaja koji se odnosi na ASK i osvrt ASK na iste da Direktor dostavi do 8. maja 2018. godine).
2. Savjet je odlučio da na jednoj od narednih sjednica jedna od tačaka bude posvećena kontroli finansiranja političkih subjekata.

Savjet je na 67. sjednici usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE

1. Savjet se upoznao sa postupanjem ASK u toku izborne kampanje za lokalne izbore koji će se održati 20. i 27. maja ove godine, uz ocijenu da se Plan kontrole i nadzora sprovodi predviđenom dinamikom i da su organi vlasti ispoštovali sve obaveze i objavili sve potrebne izvještaje.
2. Savjet je konstatovao da nije bilo prigovora u toku kampanje na rad političkih subjekata i organa vlasti, da nijesu konstatovane zloupotrebe javnih resursa u predizborne svrhe niti je bilo prijava za političko zapošljavanje, kao i ni za vršenje pritiska na zaposlene u javnom sektoru da glasaju za pojedine političke subjekte.
3. Savjet je zadužio Direktora ASK da zatraži mišljenje od Agencije za zaštitu ličnih podataka u vezi sa objavljivanjem imena i prezimena lica zapošljenih u toku izborne kampanje na internet stranici ASK;
4. Savjet je jednoglasno usvojio Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2017. Godinu;
5. Savjet je odlučio da naredna sjednica bude odžana 11. maja 2018. godine, sa sljedećim tačkama dnevnog reda:
 - Aktivnosti ASK u toku kampanje za lokalne izbore koji će se održati 20. i 27. maja 2018. godine; i
 - Analiza Izvještaja Evropske komisije o naretku Crne Gore za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na ASK (prevod dijela Izvještaja koji se odnosi na ASK i osvrt ASK na iste da Direktor dostavi do 8. maja 2018. godine)..
6. Savjet je odlučio da na jednoj od narednih sjednica jedna od tačaka bude posvećena kontroli finansiranja političkih subjekata.

Sjednica je zaključena u 13:10 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika su:

- *Obrazloženje Vanje Čalović Marković u vezi sa odsustvom sa 67. sjednice Savjeta ASK;*
- *Informacija o postupanju ASK u toku kampanje za izbor u odbornika u Skupštini opštine Plužine, Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini Gradske opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada, te skupštinama opština: Šavnik, Žabljak, Bar, Plav, Pljevlja, Rožaje, Danilovgrad, Bijelo Polje i Kolašin; i*
- *Izvještaj o izvršenju Budžeta ASK za 2017. Godinu*

Broj 00 – 1565/5

Podgorica, 11. maj 2018. godine

SEKRETAR SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNICA SAVJETA

Goranka Vučinić, s.r.

Pisano obrazloženje Vanje Čalović Marković u vezi sa odsustvom sa 67. sjednice Savjeta ASK, dostavljeno putem maila dana 26. aprila 2018.:

“Uprkos jasnim zakonskim nadležnostima Savjeta da vrši nadzor nad radom direktora, direktor Agencije mi nije omogućio pristup podacima o kontroli potrošnje državnih institucija u predizbornom periodu, na osnovu pisanog zahtjeva.

Savjet je više puta raspravljao o ovoj temi i zauzeo principijelan stav da sjednice neće biti održane ukoliko članovima Savjeta ne bude dostavljen materijal u skladu sa Poslovníkom o radu Savjeta. Ipak, većina članova prihvata se sjednice održavaju uz kršenje Poslovníka kojim je propisano da član Savjeta ima pravo da traži informacije od direktora Agencije, u vezi sa vršenjem njegove funkcije, a da ih direktor mora dostaviti u roku od 7 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Zbog očiglednog kršenja Poslovníka, smatram da nema uslova za održavanje sjednice, jer bez traženih informacija, na osnovu šturih, statističkih podataka koji su dostavljeni kao materijal za sjednicu, nemam uslova da u skladu sa Zakonom obavljam svoju dužnost člana Savjeta i vršim nadzor nad radom direktora.

Iz tih razloga neću prisustvovati sjednici Savjeta jer ne želim da time dam legitimitet brutalnom kršenju Zakona i Poslovníka, kako bi se izbjegla suštinska kontrola rada Agencije i finansiranja izbornih kampanja.”

Aneks 2

Izveštaj o realizaciji Plana kontrole i nadzora za lokalne izbore zakazane za 20. i 27. maja 2018. Godine

rizik	rizik (radnja)	broj obveznika	vjerov.	posl.	procj.	mjere	alternativne mjere
zloupotreba javnih sredstava u i.k.	nekompletna analitička kartica	440	2	8	16	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika u 12 opština	Pribavljanje dokumentacije za iskazane troškove koji mogu upućivati na nenamjensko trošenje i analiza određenih stavki iz budžeta gdje je došlo do prekoračenja. Prilikom kontrole analitičkih kartica vršiće se suštinska kontrola: 1. Socijalnih davanja - jednokratnih pomoći i pomoći zaposlenima (kontrolom dokumentacije i usklađenosti sa procedurom); 2. Potrošnja budžetske rezerve i 3. Potrošnju sekretarijata i drugih budžetskih potrošačkih jedinica čija je osnovna djelatnost izgradnja ili popravka infrastrukturnih objekata. Pomenuta suštinska kontrola će se, na bazi veličine opštine i iznosa budžeta sprovoditi u Glavnom gradu - Podgorici (bez gradskih opština), i opštinama Bijelo Polje i Bar.
	objavljena izvan propisanih rokova	440	5	5	25		
	ne obuhvata propisan rok	440	4	3	12		
	nije objavljena na sajtu	440	4	5	20		
	prekoračenje limita mjesečne potrošnje	440	4	9	27		
zloupotreba službenih automobila u i.k.	nekompletni putni nalozi	718	4	7	28	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika u 12 opština	Kontrola upotrebe vozila tokom dvije konvencije u Podgorici. Kod kontrole korišćenja službenih automobila vršiće se suštinska kontrola korišćenja onih koje koriste predsjednici svih opština i skupština opština, odnosno Predsjednik Vlade, ministri, državni sekretari u ministarstvima. Kontrola pomenutih vozila će se koristiti na bazi javnih informacija dostupnih u medijima, a koja se odnosi na eventualne zloupotrebe od strane najviših funkcionera.
	objavljena izvan propisanih rokova	718	4	5	20		
	ne obuhvata propisan rok	718	3	3	9		
	nije objavljena na sajtu	718	3	9	27		
	nije dostavljen ASK	718	2	3	6		
	korišćenje vozila u druge svrhe		2	5	10		

zloupotreba zapošljavanja u i.k.	dostavljena nekompletna prateća dokumentacija	718	5	8	40	stalna komunikacija sa obveznicima; PR aktivnosti; provjera potpunosti dokumentacije;	Analiza zapošljavanja u periodu prije raspisivanja izbora (od septembra 2017); Provjera kod Poreske uprave i UZK za organe vlasti u 12 opština; OS Agencije smatraju da bi u odnosu na broj zapošljavanja, tokom izborne kampanje, prilikom svih prethodno održanih izbora najveći broj zapošljavanja bio u institucijama obrazovnog sistema (škole i vrtići, dok na Univerzitetu nije bilo zapošljavanja), pa je u skladu sa procjenom rizika najveća vjerovatnoća eventualnih zloupotreba kod ove institucije, pa će u skladu sa tim Agencija pratiti i detaljno kontrolisati 20% obrazovnih institucija, sa najvećim brojem zapošljavanja na teritoriji Glavnog grada, Bijelog Polja i Bara i po jednu obrazovnu instituciju sa najvećim brojem zapošljavanja na teritoriji svake opštine gdje se održavaju izbori.
	nije obaviještena ASK	718	6	3	18		
	nije obaviještena u roku	718	7	3	21		
	dokumentacija i zapošljavanje nije u skladu sa zakonom	718	2	8	16		
zloupotreba socijalnih davanja u i.k.	Opštine ne prikupljaju na lokalnom nivou	25	5	3	15	stalna komunikacija sa obveznicima; kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika;	Vršiće se kontrola socijalnih davanja na način što će se vršiti uvid u kompletnost prateće dokumentacije kao i usklađenost datih socijalnih davanja sa procedurama i politikom subjekta kontrole, kao i poštovanje obaveze izvještavanja opštine. Kontrola će se sprovesti u po jednoj organizaciji čiji je osnivač lokalna uprava ili država, na teritoriji opštine gdje se održavaju izbori, kao i službama socijalnog rada u Podgorici, Bijelom Polju i Baru.
	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	26	3	9	27		
	nekompletna dokumentacija prati socijalna davanja	26	2	8	16		
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	26	2	8	16		
	izvještaji nijesu objavljeni na sajtu	26	2	9	18		
zloupotreba sredstava						stalna komunikacija sa obveznicima;	Vršiće se kontrola potrošnje budžetske rezerve na način što će se vršiti uvid u kompletnost prateće dokumentacije kao i

budžetske rezerve u i.k.	obveznici ne izvještavaju u datim rokovima	26	3	9	27	kontinuiran nadzor nad obavezom objavljivanja kod svih obveznika;	usklađenost sa Zakonom i statutima lokalnih uprava. Kontrola će se sprovesti u svim lokalnim upravama u kojima se održavaju izbori, a posebno će biti izvršena kontrola u opštinama Podgorica, Bijelo Polje i Bar.
	nekompletna dokumentacija prati davanja	26	4	5	20		
	izvještaj ne obuhvata propisan rok	26	2	8	16		
	izvještaji nijesu objavljeni na sajtu	26	2	9	18		
zloupotreba putem otpisa duga u toku i. k.	otpis dugova	privredna društva	1	9	9	stalna komunikacija sa obveznicima zakona	Vršiće se kontrola u svim institucijama vodovoda i kanalizacije na lokalnom nivu u opštinama u kojima se održavaju izbori, kao i na državnom kod EPCG.
nezakonito i netransparentno finansiranje i. k.	izborni račun nije otvoren	pol. subjekti	5	10	50	stalna komunikacija sa obveznicima zakona, PR aktivnosti u skladu sa PR akcionim planom;redovan	Kod deset političkih subjekata tražiti izvod sa redovnog računa u periodu 15. april- 15. maj u cilju kontrole plaćanja sa redovnog računa; OS Agencije će i dalje sprovoditi detaljnu kontrolu dokumentacije svih otvorenih izbornih računa i određivanja odgovornih lica; Takođe, sprovodiće i kontrolu dostavljenih izvještaja i prateće dokumentacije svih političkih subjekta, a posebno uzimajući u obzir analizu rizika, kao i medijsku pažnju vršiće detaljnu analizu
	izborni račun otvoren nakon propisanog roka		6	8	48		
	nije određeno odgovorno lice		2	8	16		
	nije obaviještena ASK o otvaranju žiro računa i o odgovornom licu		5	8	40		

	nijesu dostavljeni izvještaji, nijesu dostavljeni u propisanim rokovima ili na propisan način		7	9	63	nadzor nad ispunjenjem propisanih obaveza; davanje mišljenja i uputstava obveznicima zakona; redovno praćenje aktivnosti pol.subjekata; vođenje evidencije aktivnosti pol. subjekata;	dostavljenih izvještaja DPS, DF i Demokratske Crne Gore. Takođe, vršice se i kontrola poštovanja limita troškova kampanje svih političkih subjekata, učesnika u izbornoj kampanji, a posebno onih koji su u prethodnom periodu bili na granici limita (DF, SNP, Demokratska Crna Gora). Poštovanje obaveze prikupljanja sredstava na izborni račun i plaćanja sa izbornog računa svih političkih subjekata učesnika izbora. Kontrola svih lica koja su dala prihode kroz baze Uprave prihoda i Ministarstva pravde i Kontrola oglašavanja na socijalnim mrežama DPS, DF i Demokratske Crne Gore, u skladu sa procjenom rizika i medijskim natpisima da se radi o političkim subjektima koji su naveći oglašivači preko socijalnih mreža.
	nije dostavljena prateća dokumentacija uz izvještaje		3	4	12		
	troškovi kampanje u većim iznosima od propisanih limita		2	9	18		
	nijesu dostavljeni tačni i potpuni izvještaji		5	9	54		
	sredstva se ne prikupljaju na izborni račun		4	10	40		
	neobavještavanje ASK o zatvarnju žiro računa		5	8	40		
	troškovi kampanje plaćani sa redovnog računa		2	10	20		
	poštovanje zabrana davanja priloga u skladu sa čl24 Zakona		2	8	16		
	oglašavanje putem socijalnih medija		6	9	54		

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE
ZA 2017. GODINU

Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da sačini i dostavi Ministarstvu finansija – Državnom trezoru, najkasnije do 28. februara 2018. godine godišnji finansijski izvještaj za 2017. godinu, na obrascima 3, 5, 8 i 9 iz člana 2 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova, jedinica lokalne samouprave (Sl. list CG br. 23/14).

Budžet Agencije za 2017. godinu je iznosio **1.666.601,63** eura, od čega je utrošeno **1.481.304,61** eura (procenat izvršenja je 88,88%).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.12. 2017. godine iznose **1.481.304,61** eura, od čega:*

- *tekući izdaci-----1.269.450,31 (85,70% ukupnih izdataka)*
- *kapitalni izdaci-----191.256,30 (12,91% ukupnih izdataka)*
- *otplata dugova-sudska rješenja-----20.598,00 (1,39% ukupnih izdataka)*

PREGLED

TEKUĆI BUDŽET I IZVRŠENJE TEKUĆEG BUDŽETA ZA PERIOD 01.01. - 31.12.2017. GODINE

		<i>Tekući budžet za 2017.</i>	<i>Izvršenje tekućeg budžeta za 2017.</i>	<i>Procenat izvršenja %</i>
4	IZDACI	1.666.601,63	1.481.304,61	88,88
41	TEKUĆI IZDACI	1.466.774,63	1.269.450,31	86,55
411	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	844.981,63	822.930,92	97,39
411-1	Neto zarade	498.934,74	484.788,59	97,16
411-2	Porez na zarade	73.304,73	71.550,21	97,61
411-3	Doprinosi na teret zaposlenog	180.707,96	176.018,22	97,40
411-4	Doprinosi na teret poslodavca	81.038,88	79.861,31	98,55
411-5	Opštinski prirez	10.995,32	10.722,59	97,52
412	Ostala lična primanja	46.974,00	38.844,77	82,69
412-5	Otpremnine	5.000,00	0	
412-7	Ostale naknade	41.974,00	38.844,77	92,54
413	Rashodi za materijal	66.400,00	39.568,28	59,59
413-1	Administrativni materijal	36.000,00	32.140,08	89,28
413-3	Materijal za posebne namjene	6.000,00	2.672,66	44,54
413-4	Rashodi za energiju	14.400,00	0	
413-5	Rashodi za gorivo	10.000,00	4.755,54	47,56
414	Rashodi za usluge	230.419,00	155.934,81	67,67
414-1	Službena putovanja	47.000,00	24.702,11	52,56

414-2	Reprezentacija	13.000,00	12.981,42	99,86
414-3	Komunikacione usluge	30.920,00	21.472,28	69,44
414-4	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	3.500,00	2.864,29	81,84
414-5	Usluge prevoza	2.000,00	0	
414-6	Advokatske, notarske i pravne usluge	5.000,00	300,00	6,00
414-7	Konsultantske usluge, projekti i studije	23.999,00	19.824,73	82,61
414-8	Usluge stručnog usavršavanja	15.000,00	5.681,76	37,88
414-9	Ostale usluge	90.000,00	68.108,22	75,68
415	Rashodi za tekuće održavanje	45.000,00	21.584,31	47,97
415-3	Tekuće održavanje opreme	45.000,00	21.584,31	47,97
417	Renta	11.000,00	8.858,41	80,53
417-1	Zakup objekata	3.600,00	2.221,81	61,72
417-3	Zakup zemljišta	7.400,00	6.636,60	89,68
419	Ostali izdaci	222.000,00	181.728,81	81,86
419-1	Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	46.900,00	44.615,75	95,13
419-3	Izrada i održavanje softvera	113.500,00	97.595,32	85,39
419-4	Osiguranje	7.000,00	4.546,23	64,95
419-5	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	39.600,00	24.000,00	60,61
419-9	Ostalo	15.000,00	10.971,51	73,14
43	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	5.000,00	0	
431	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom	5.000,00	0	

	sektoru			
431-8	Ostali transferi pojedincima	5.000,00	0	
44	Kapitalni izdaci	194.826,00	191.256,30	98,17
441	Kapitalni izdaci	194.826,00	191.256,30	98,17
441-5	Izdaci za opremu	194.826,00	191.256,30	98,17
46	Otplata dugova	1,00	20.598,00	
4630	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,00	20.598,00	

OBRAZLOŽENJE BUDŽETSKIH STAVKI

411 - BRUTO ZARADE

PLAN: 844.981,63

IZVRŠENJE: 822.930,92

97,39%

Za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca zaposlenih na nivou Agencije u 2017. godini utrošeno je 822.930,92 €.

U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije planirano je da u 2017. godini bude popunjeno svih 60 radnih mjesta, a zaključno sa 31.12.2017. godine popunjeno je 55 radnih mjesta. Navedena sredstva su utrošena u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Zakonom o sprječavanju korupcije. Prema članu 96 Zakona o sprječavanju korupcije, zaposleni u Agenciji imaju mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%.

Struktura zaposlenih do 31.12.2017. godine je sljedeća:

R/B	Zvanje	Sistematizovano	Zaposleno do 31.12. 2017.godine
1	Direktor	1	1
2	Pomoćnik direktora	2	1
3	Načelnik	12	12
4	Sekretar Savjeta	1	1
5	Samostalni savjetnik I	18	15

6	Samostalni savjetnik II	9	9
7	Samostalni savjetnik III	4	4
8	Savjetnik III	4	3
9	Samostalni referent	7	7
10	Viši namještenik	2	2
Ukupno:		60	55

412 – OSTALA LIČNA PRIMANJA

PLAN: 46.974,00

IZVRŠENJE: 38.844,77

82,69%

Navedena sredstva se odnose na ispatu otpremnina (koje nisu isplaćivane u 2017. godini) i naknada članovima Savjeta Agencije. U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Savjet ima pet članova. Predsjednica Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u iznosu od jedne prosječne zarade zaposlenih u Agenciji, dok članovi Savjeta imaju pravo na mjesečnu naknadu u visini od 70% prosječne zarade u Agenciji u prethodnoj godini, shodno članu 30 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i za iste utrošeno je 34.384,19 eura. Zbog povećanja iznosa naknada Savjetu, izvršeno je preusmjeravanje sredstava u iznosu od 5.174,00 eura sa pozicije 4415 – izdaci za opremu. Takođe, sredstva sa ove stavke u iznosu od 1.620,00 eura su isplaćena za slučaj smrti člana porodice prema Granskom kolektivnom ugovoru za oblast uprave i pravosuđa, član 19, kao i 2.840,58 za naknade članovima Komisije za polaganje ispita za lobiste.

413 RASHODI ZA MATERIJAL

PLAN: 66.400,00

IZVRŠENJE: 39.568,28

59,59%

Sredstva sa navedene pozicije su utrošena za nabavku:

- Administrativnog materijala – 32.140,08 (kancelarijski i birotehnički materijal (13.838,17 eura), sitan inventar i auto gume (5.238,26) i ostali materijal (13.063,65);
- Materijal za posebne namjene – 2.672,66 (nabavka redovne dnevne štampe, stručnih publikacija i naučnih časopisa iz oblasti antikorupcije, kao i za kataloge propisa);
- Rashodi za gorivo – 4.755,54 (Agencija posjeduje šest službenih automobila.)

414 RASHODI ZA USLUGE

PLAN: 230.419,00

IZVRŠENJE: 155.934,81

67,67%

Sredstva sa navedene pozicije su utrošena za nabavku:

- Službena putovanja – 24.702,11
- Reprezentacija – 12.981,42
- Komunikacione usluge – 21.472,28
- Bankarske usluge – 2.864,29
- Advokatske i notarske usluge – 300,00
- Konsultantske usluge, projekti i studije – 19.824,73
- Usluge stručnog usavršavanja – 5.681,76
- Ostale usluge – 68.108,22 (usluge štampanja i prevođenja – 13.915,99, oglasi i medijska prezentacija – 42.120,02, ostale usluge – 12.072,21 (obezbjedenje službenih prostorija, press clipping i dr.).

415 RASHODI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE

PLAN: 45.000,00 **IZVRŠENJE: 21.584,31** **47,97%**

Rashodi za tekuće održavanje – 21.584,31 (održavanje opreme – 17.338,81 i održavanje službenih automobila – 4.245,50).

417 RENTA

PLAN: 11.000,00 **IZVRŠENJE: 8.858,41** **80,53%**

Navedeni izdatak se odnosi na zakup kancelarije i zakup parking mjesta. Zakup kancelarije za potrebe IPA projekta (Agencija ima obaveze koje proističu iz tvinig projekta IPA 2014 „Podrška implementaciji mjera integriteta“ od kojih je jedna obezbjeđenje kancelarije za inostrane partnere uključene u realizaciju navedenog projekta) - 2.221,81, i zakup parking mjesta - 6.636,60.

419 OSTALI IZDACI

PLAN: 222.000,00 **IZVRŠENJE: 181.728,81** **81,86%**

Sredstva sa navedene pozicije su utrošena:

- Izdaci po osnovu ugovora o djelu – 44.615,75
- Izrada i održavanje softvera – 97.595,32 (izrada softvera za bezbjednost i monitoring nad bazom podataka – 12.911,50; licenca za operativni sistem – 2.128,51; elektronski paket propisa – 1.498,00; održavanje aplikativnog softvera Agencije, održavanje Glavne knjige i analitičke knjige osnovnih sredstava, te elektronska evidencija tendera – 41.517,81, unapređenje softvera za razmjenu podataka sa drugim institucijama i usluge redizajna i unapređenja web sajta, uvođenje novih servisa i održavanja web sajta - 14.339,50; analiza, projektovanje, razvoj i implementacija modula za Statistički modul za aplikaciju Planova integriteta u informacionom sistemu Agencije - 25.200,00)
- Osiguranje zaposlenih – 1.762,22, kasko osiguranje službenih automobila – 2.784,01
- Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama – 24.000,00 (RAI)
- Ostalo – 10.971,51

431 TRANSFERI INSTITUCIJAMA, POJEDINCIMA, NEVLADINOM I JAVNOM SEKTORU**PLAN: 5.000,00****IZVRŠENJE: -****441 KAPITALNI IZDACI****PLAN: 194.826,00****IZVRŠENJE: 191.256,30****98,17%**

Navedeni izdaci se odnose na nabavku:

- Nabavka dva službena automobila – 44.000,00
- Kancelarijski namještaj – 1.529,40
- Kompjuterska oprema – 41.365,79
- Serverska oprema – 53.863,44
- Telekomunikaciona oprema – 17.237,15
- Ostala oprema – 33.260,52 (agregat – 23.962,96; protivpožarna vrata – 5.188,40; klima za server sobu – 3.438,46; ostalo – 670,70)

463 OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA**PLAN: 1,00****IZVRŠENJE: 20.598,00**

Navedeni izdaci se odnose na sudska izvršenja, za koja je zahtjeve za plaćanje i rezervacije vršilo direktno Ministarstvo finansija.

OBRADILA:**Zorica Ćupić****DIREKTOR****Sreten Radonjić, s.r.**