

ZAPISNIK
sa 56. sjednice Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije
održane 30. januara 2026. godine

Sjednica je počela u 13 časova.

Predsjedavao je Pavle Ćupić, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta Agencije: Slavica Mirković (elektronskim putem), Aleksandra Vukašinić, Dragana Šuković i Mladen Tomović.

Predsjednik Savjeta je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Predlog plana rada ASK za 2026. godinu; i
2. Tekuća pitanja.

Jednoglasno je usvojen zapisnik sa 55. sjednice Savjeta Agencije, bez primjedbi.

PRVA TAČKA – Predlog plana rada ASK za 2026. godinu

Predsjedavajući je, u uvodnim napomenama podsjetio da, saglasno članu 93 Zakona o sprečavanju korupcije, na predlog direktora Agencije usvaja godišnji plan rada Agencije i pozvao Dušana Drakića da obrazloži predloženi dokument.

Dušan Drakić je, između ostalog, naveo da su Planom definisane ključne aktivnosti i prioriteti u narednom periodu. Pored redovnih aktivnosti, Plan obuhvata i obaveze koje proizilaze iz Strategije razvoja Agencije za sprečavanje korupcije 2025–2028, Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028, kao i Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23.

Tokom 2026. godine Agencija će biti prioritarno usmjerena na dosljedno, nepristrasno i neselektivno sprovođenje zakona iz svoje nadležnosti, na unapređenje kvaliteta rada i odluka, jačanje kadrovskih i administrativnih kapaciteta, kao i na razvoj i modernizaciju informacionog sistema, naročito kroz interoperabilnost sa bazama podataka drugih državnih organa.

Planom su predviđene i aktivnosti usmjerene na jačanje saradnje sa civilnim sektorom, domaćim i međunarodnim antikorupcijskim institucijama, kao i na unapređenje transparentnosti rada Agencije kroz proaktivan odnos prema javnosti.

Poseban fokus u 2026. godini biće na stvaranju metodološkog i operativnog okvira za efikasnu primjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u cilju jačanja integriteta i transparentnosti izbornih procesa planiranih za 2027. godinu.

Nakon otvaranja rasprave, **Pavle Ćupić** je, ocjenjujući predloženi dokument, naveo da je posebno važno to što je isti usklađen sa nacionalnim i institucionalnim strateškim dokumentima, kao i sa aktivnostima usmjerenim ka ispunjenju završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23. Posebno je istakao značaj činjenice da Plan sadrži aktivnosti koje Agencija treba da sprovede u susret izborima najavljenim za proljeće 2027. godine, imajući u vidu da tekuća godina treba da bude primarno posvećena adekvatnim pripremama za kvalitetno praćenje izbornog procesa.

U tom smislu, postavio je pitanje da li je i koliko Agencija spremna da na adekvatan način prati izbore 2027. godine, uzimajući u obzir proširene nadležnosti predviđene novim zakonskim rješenjima. Takođe je pitao na koji način će Savjet biti izvještavan o kvantitativnim efektima sprovedenih aktivnosti, kao i koji su ključni rizici za njihovu realizaciju.

Dušan Drakić je odgovorio da Agencija planira da sprovede čitav niz aktivnosti u saradnji sa drugim institucijama, kako bi se na adekvatan način stvorile pretpostavke za kvalitetno sprovođenje izbornog procesa. U tom procesu, Agencija dobija značajnu podršku Britanske ambasade, koja, posredstvom IFES-a, doprinosi jačanju institucionalne pripremljenosti za navedeni proces. Takođe, planirane su posebne ekspertske obuke za službenike koji će biti direktno uključeni u praćenje izbora.

Kada je riječ o izvještavanju, naveo je da je neophodno izraditi analizu efekata do sada sprovedenih aktivnosti Agencije i, uz podršku Savjeta Agencije, planirati dalje aktivnosti. Fokus će biti na izvještavanju po pojedinačnim oblastima rada, a naročito u dijelu upravnih postupaka. Takođe je napomenuo da je potrebno izvršiti reviziju IT sistema, kako bi se omogućilo uvezivanje i filtriranje podataka, čime bi se postiglo administrativno rasterećenje i omogućio veći fokus na suštinske provjere.

U odnosu na rizike, naveo je da jedan od ključnih rizika predstavlja nedostatak kadrovskih kapaciteta, ističući da su pojedini ključni odsjeci svedeni na jednog službenika, te da je neophodno raditi na angažovanju stručnog kadra koji će biti u stanju da kvalitetno odgovori planiranim obavezama.

Slavica Mirković je, ocjenjujući Plan, navela da je isti ambiciozan i usklađen sa strateškim ciljevima u oblasti borbe protiv korupcije, te da direktno adresira preporuke Evropske komisije i GRECO-a. Kada je riječ o strukturi i preglednosti, istakla je da je Plan dobro koncipiran, sa jasno definisanim strateškim ciljevima, indikatorima učinka i rokovima, što olakšava kasniji monitoring i evaluaciju od strane Savjeta.

Takođe je skrenula pažnju da se moraju uzeti u obzir rizici u vezi sa realizacijom svih planiranih aktivnosti, imajući u vidu da se Agencija već duže vrijeme suočava sa nedostatkom kadrovskih kapaciteta, posebno u ključnim oblastima rada.

Pitala je da li organi izvršne vlasti poštuju obavezu pribavljanja mišljenja Agencije u ranoj fazi izrade propisa i kako se planira unaprijediti saradnja sa izvršnom vlašću kako bi se ta obaveza dosljedno poštovala.

Dušan Drakić je odgovorio da prioritet treba da bude popunjavanje radnih mjesta u organizacionim jedinicama koje se bave kontrolom finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera. Naveo je da je neophodno obezbijediti odgovarajuće tehničke preduslove, posebno u dijelu IT sistema, kako bi se omogućilo administrativno rasterećenje i kako bi se navedeni odsjeci mogli u većoj mjeri baviti suštinskim provjerama.

Kada je riječ o mišljenjima na propise, kazao je da je tokom prethodne godine dato 137 mišljenja u okviru preliminarne procjene propisa, te da je za tekuću godinu najavljena izrada oko 400 novih propisa, u odnosu na koje će Agencija biti u obavezi da daje mišljenja. Dodao je da Agencija aktivno učestvuje u radu radnih tijela i daje svoj doprinos u procesima sprovođenja strateških dokumenata, predlaganja mjera i sličnih aktivnosti.

Dragana Šuković je ocijenila da je Plan korektno izrađen, da je metodološki sličan planovima iz prethodnih godina i da pretežno sadrži redovne aktivnosti koje proizilaze iz zakonskih nadležnosti Agencije. Posebnu pažnju posvetila je oblasti provjere imovine i prihoda javnih funkcionera, kao i pitanjima sukoba interesa inespojivosti funkcija.

Podsjetila je da je u prethodnom periodu bila uvedena elektronska forma službene zabilješke koju su ovlašćeni službenici popunjavali nakon svake izvršene provjere podataka iz izvještaja o prihodima i imovini, te da je ista bila trajno čuvana uz izvještaj, kako bi se obezbijedio jasan trag izvršenih provjera, bez mogućnosti naknadnih izmjena. Predložila je da se takva funkcionalnost ponovo uvede, ukoliko ne postoji u važećem informacionom sistemu, uz dodatnu obavezu da se zabilješke zavedu i skeniraju u Pisarnici, čime bi se dodatno unaprijedila njihova zaštita i dostupnost. Podsjetila je i da je raniji IT sistem sadržao funkcionalnost tzv. „crvenih zastavica“, kojima se ukazivalo na kršenja zakona u odnosu na različite nadležnosti Agencije, nakon čega bi se, u zavisnosti od vrste kršenja, predmet delegirao nadležnoj organizacionoj jedinici.

Predložila je da se, u cilju administrativnog rasterećenja, uvede funkcionalnost u informacionom sistemu koja bi omogućila davanje automatizovanih tumačenja za upite koji se odnose na ista ili slična pitanja, čime bi se rasteretili službenici, a istovremeno omogućilo javnim funkcionerima da se unaprijed informišu o tome da li su određene funkcije spojive i da li se u konkretnim situacijama radi o sukobu interesa.

Kada je riječ o broju izvršenih provjera izvještaja o prihodima i imovini, bilo bi poželjno da taj broj bude veći, ali je uvažila činjenicu da menadžment ocjenjuje suprotno. Takođe smatra da bi bilo korisno razmotriti delegiranje određene vrste inspekcijskih ovlaštenja Agenciji, kako bi se provjere mogle sprovoditi efikasnije.

Dušan Drakić je odgovorio da je u toku ponovno formiranje liste javnih funkcija, te da bi trebalo uspostaviti funkcionalnost u IT sistemu koja bi omogućila da se ažuriranje liste vrši automatski. Uvedena je tzv. check-lista za provjere izvještaja o prihodima i imovini, kao i obavezno popunjavanje službene zabilješke. Međutim, ukazao je na problem nepostojanja traga o ranijim provjerama, imajući u vidu da ranije službene zabilješke nijesu bile vezane uz same izvještaje, te ih je sada teško ili nemoguće pronaći. Dodao je da funkcionalnost tzv. crvenih zastavica u sistemu već postoji.

Smatra da postupak provjere izvještaja o prihodima i imovini treba unaprijediti na način da informacioni sistem omogući filtriranje posebnih kategorija lica koja će biti predmet provjere, npr. onih sa godišnjim prihodima većim od 100.000 eura ili onih koji su prijavili veći broj nekretnina u odnosu na prethodnu godinu. Na taj način bi se omogućilo sprovođenje dubinskih provjera ovih i sličnih kategorija, što bi trebalo da predstavlja suštinu budućih provjera.

Aleksandra Vukašinić je navela da je predloženi dokument tehnički kvalitetno izrađen, kao i da su ciljevi i planirane aktivnosti postavljeni prilično ambiciozno. Ipak, postavila je pitanje da li će Agencija biti u mogućnosti da u potpunosti sprovede sve planirane aktivnosti, imajući u vidu konstantni nedostatak kadrovskih kapaciteta. Takođe je sugerisala da bi, radi položaja i uloge Savjeta, njegove aktivnosti i korektivnu ulogu možda trebalo istaći u uvodnom dijelu Plana, ali je dodala da će, ukoliko je to praksa iz prethodnog perioda, prihvatiti predloženu formu..

Mladen Tomović je kazao da je Plan postavljen prilično ambiciozno i da postoji rizik da se ne realizuje u potpunosti, kao ni u predviđenim rokovima. Govoreći o aktivnostima koje se odnose na vođenje i održavanje Registra politički eksponiranih lica, kao i na unapređenje aplikacije za popunjavanje i pristup Registru PEL-a, pitao je da li je i u kojoj mjeri uspostavljena baza PEL lica. Takođe je ukazao da je postojeći obrazac složen i zahtjevan za korisnike, posebno u dijelu koji se odnosi na povezana lica.

Ukazao je na to da unapređenje baze politički eksponiranih lica, kao i njeno povezivanje sa drugim institucijama predstavlja složen i obiman posao, te da je važno što prije završiti tendersku proceduru kako bi se planirane aktivnosti mogle realizovati u predviđenim rokovima. Kada je riječ o izradi tehničke specifikacije, kazao je da postoji mogućnost angažovanja eksternog izvršioca, uz obezbijeđen nadzor nad sprovođenjem ugovora, a sve u skladu sa važećim propisima.

Takođe je ocijenio da će, imajući u vidu postojeće kadrovske kapacitete, biti teško sprovesti procjenu primjene antikorupcijskih mjera u skladu sa Metodologijom u

privrednim društvima u vlasništvu države, imajući u vidu da se radi o velikim i kompleksnim sistemima, te da takve analize zahtijevaju ekspertsko znanje.

Dušan Drakić je objasnio da baza politički eksponiranih lica postoji, ali da je ranije bila javno dostupna, iako to nije bilo u skladu sa zakonom, te da zbog toga više nije javna. Naveo je da baza trenutno ima ozbiljne tehničke nedostatke, zbog čega je praktično neupotrebljiva, jer ne omogućava povezivanje sa drugim institucijama radi efikasnog korišćenja podataka. Očekuje da će baza biti unaprijeđena i funkcionalno spremna do juna tekuće godine.

Nakon završene rasprave, Savjet Agencije je jednoglasno usvojio Plan rada Agencije za sprečavanje korupcije za 2026. godinu.

Savjet Agencije je, na predlog predsjedavajućeg, usvojio sljedeće zaključke:

1. Savjet ističe potrebu za kontinuiranim jačanjem kapaciteta i unapređenjem vidljivosti Agencije, kroz edukacije i proaktivno djelovanje u sprovođenju njenih nadležnosti.
2. U cilju pripreme za izbore koji će se održati 2027. godine, Savjet ukazuje na potrebu da 2026. godina bude iskorišćena za jačanje kapaciteta, testiranje novih procedura i razvoj metodološkog okvira za transparentno i zakonito sprovođenje izbornog procesa.
3. Savjet inicira da se, pored kvantitativnih pokazatelja, razviju i kvalitativni indikatori koji bolje odražavaju stepen transparentnosti, efikasnosti i efekata preventivnih mjera, kako bi se mjerio stvarni uticaj Agencije na smanjenje korupcije.
4. Savjet inicira da Agencija dodatno unaprijedi komunikaciju prema javnosti i partnerima, kroz sažetije i jasnije prezentacije rezultata, kako bi građani imali bolji uvid u konkretne promjene i efekte rada Agencije.
5. Savjet zadužuje Agenciju da kvartalno izvještava o stepenu realizacije Plana rada, sa posebnim fokusom na aktivnosti koje se odnose na pripremu za izbore koji će se održati 2027. godine.

DRUGA TAČKA - Tekuća pitanja

U okviru ove tačke nije bilo predloga.

Predsjedavajući je konstatovao da je iscrpljen dnevni red i zaključio sjednicu u 14.10 časova.

Broj 00 – 189/7-'26

Podgorica, 2026. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Pavle Ćupić, s.r.