

ZAPISNIK
sa 52. sjednice Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije
održane 8. decembra 2025. godine

Sjednica je počela u 13.20 časova.

Predsjedavao je Pavle Čupić, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta Agencije: Slavica Mirković i Mladen Tomović (elektronskim putem). Članice Savjeta, Aleksandra Vukašinović i Dragana Šuković nisu prisustvovala sjednici, uz blagovremenu najavu odsustva.

Sjednici je prisustvovao vršilac dužnosti Agencije, Dušan Drakić.

Predsjednik Savjeta je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je bio predložen sljedeći dnevni red:

1. Informacija o izvršenim provjerama izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera u skladu sa Godišnjim planom provjera; i
2. Tekuća pitanja.

Na predlog **predsjedavajućeg**, jednoglasno je odlučeno da dnevni red sjednice bude proširen tačkom: *“Pokretanje postupka za izbor direktora Agencije za sprečavanje korupcije”*.

Kako nije bilo dodatnih predloga za izmjenu ili dopunu dnevnog reda, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Izvještaj o procjeni ljudskih resursa Agencije za sprečavanje korupcije;
2. Pokretanje postupka za izbor direktora Agencije za sprečavanje korupcije; i
3. Tekuća pitanja.

PRVA TAČKA – Izvještaj o procjeni ljudskih resursa Agencije za sprečavanje korupcije

Prije otvaranja rasprave, na poziv **predsjedavajućeg, Dušan Drakić** je kazao da je Agencija tokom drugog kvartala 2025. godine započela kontrole izvještaja o prihodima i imovini, koje će trajati do kraja godine. Do 1. novembra okončano je gotovo 400 cjelovitih provjera od planiranih 488, sprovedeno je 150 dodatnih kontrola. Na osnovu izvršenih provjera pokrenuto je 133 prekršajna i 118 upravnih postupaka, a dodatno su okončane 92 kontrole po službenoj dužnosti i po zahtjevima drugih organa i lica.

U narednom periodu planirano je povezivanje informacionih sistema Agencije sa bazom podataka Poreske uprave, radi pristupa Registru stvarnih vlasnika, kao i sa bazom nadležnog direktorata za javne nabavke, što će značajno doprinijeti unapređenju provjera imovine i prihoda javnih funkcionera.

Dodao je i da Agencija planira intenziviranje saradnje sa nadležnim organima za sprovođenje zakona kroz unapređenje razmjene podataka, sa ciljem utvrđivanja postojanja osnova za pokretanje postupaka iz nadležnosti tih organa. S tim u vezi, potpisan je Memorandum o saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, kojim se omogućava brža i efikasnija razmjena informacija između Agencije i SDT-a preko imenovanih kontakt tačaka, čime se jača koordinacija u predmetima i efikasnost u borbi protiv korupcije.

Poseban akcenat u radu Agencije stavljen je na dubinske provjere. Za ovu godinu, planirano je sprovođenje 30 dubinskih provjera, od kojih je većina već okončana, dok se završetak preostalih provjera očekuje tokom januara.

Nakon otvaranja rasprave, **Slavica Mirković** je pohvalila napore Agencije da, uprkos ograničenim kadrovskim i tehničkim kapacitetima, ostvari mjerljive rezultate u ovoj oblasti. Istakla je da je, i pored tih izazova, napredak kontinuiran, te da se sprovede suštinske provjere, naročito one koje se odnose na dubinsku kontrolu imovinskog stanja javnih funkcionera. Dodala je da Savjet treba da pruži puni doprinos unapređenju ukupnih kapaciteta Agencije, posebno u okviru ove, jedne od njenih najvažnijih nadležnosti.

Pavle Ćupić je kazao da je Agencija u izvještajnom periodu realizovala značajan obim posla u ovoj oblasti, koji se ogleda u velikom broju obrađenih i kontrolisanih izvještaja, te da se Godišnji plan provjere u najvećem dijelu sprovodi. Očekuje da će provjere koje su planirane tim dokumentom biti okončane do kraja godine.

Takođe, smatra da broj pokrenutih postupaka potvrđuje da provjere nijesu formalne i da imaju stvarni preventivni i sankcionišući efekat, ali i da je potrebno kontinuirano pratiti ishode tih postupaka.

S tim u vezi, pitao je koje se povrede najčešće utvrđuju, da li se postupci pokreću i protiv funkcionera najvišeg nivoa ili pretežno na lokalnom i službeničkom nivou, te da li je postojeći model slučajnog odabira adekvatan procjeni rizika i kako se usklađuje sa ciljanom kontrolom rizičnih kategorija funkcionera.

Dušan Drakić je odgovorio da Agencija redovno sprovodi provjere imovinskog stanja najviših javnih funkcionera iz sve tri grane vlasti, pri čemu su način i učestalost provjera definisani posebnom metodologijom. Pored toga, vrše se i provjere državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, bilo po službenoj dužnosti ili na zahtjev nadležnih institucija. Kada je riječ o utvrđenim povredama, naveo je da se u najvećem broju slučajeva radi o tehničkim i manjim nepravilnostima koje

funkcioneri uglavnom otklanjaju po zahtjevu Agencije, u skladu sa zakonom koji dozvoljava dopune u slučajevima gdje vrijednost neprijavljene ili pogrešno prijavljene imovine ne prelazi 1.000 eura. U slučajevima u kojima postoji sumnja da je uvećanje imovine nesrazmjerno stvarnim prihodima, pokreću se postupci u saradnji sa drugim institucijama, a koji ishodi se prate, pri čemu je fokus Agencije upravo na takvim predmetima.

Dodao je da još uvijek nijesu imenovani pomoćnik direktora ni načelnik nadležne organizacione jedinice u Agenciji, ali da zaposleni koji rade u toj oblasti, uprkos tome, ostvaruju rezultate u skladu sa planom rada.

Kada je riječ o međunarodnoj saradnji, izrazio je očekivanje da će u narednom periodu biti uspostavljena komunikacija radi razmjene podataka na osnovu Međunarodnog sporazuma, te da je ispred Agencije već imenovana kontakt tačka. Takođe je naveo da se, kroz saradnju sa međunarodnim partnerima, ostvaruje bilateralna saradnja u okviru koje se, kroz praktičan rad, razmjenjuju iskustva u različitim oblastima i usvajaju najbolje prakse. Takođe, u saradnji sa međunarodnim partnerima, planira se pojednostavljivanje procedure podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, omogućavajući njihovo podnošenje isključivo u elektronskoj formi uz korišćenje elektronskog potpisa. Pored toga, predviđeno je uvođenje prakse dostavljanja djelimično popunjenih izvještaja korisnicima u određenim segmentima, kako bi se izbjegle nenamjerne tehničke greške koje nisu od suštinskog značaja. Ovim će se administrativno rasteretiti Agencija, omogućavajući joj da se posveti suštinskim provjerama stvarnih prihoda i imovine.

Kako nije bilo dodatnih prijavljenih za diskusiju, na **predlog predsjedavajućeg, Savjet Agencije je, glasovima svih prisutnih članova Savjeta usvojio sljedeće zaključke:**

1. Savjet inicira unapređenje preventivnih aktivnosti Agencije kroz kontinuirane edukacije, smjernice i druge oblike podrške obveznicima Zakona, s ciljem smanjenja broja kršenja u oblasti prijave imovine i prihoda.
2. Savjet inicira da Agencija, uz podršku međunarodnih partnera, u najkraćem roku uspostavi direktnu saradnju sa srodnim institucijama u regionu, radi razmjene iskustava, jačanja znanja i unapređenja prakse u provjeri izvještaja o prihodima i imovini, s posebnim fokusom na dubinske provjere i kontrolu životnog stila javnih funkcionera.
3. Savjet je zatražio da Agencija redovno informiše Savjet o toku i rezultatima dubinskih kontrola, s posebnim akcentom na ishode pokrenutih prekršajnih i upravnih postupaka.

Nakon toga, predsjedavajući je konstatovao da se Savjet Agencije upoznao sa sa Informacijom o izvršenim provjerama izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera u skladu sa Godišnjim planom provjera.

DRUGA TAČKA – Pokretanje postupka za izbor direktora Agencije za sprečavanje korupcije

Predsjedavajući je podsjetio da je članom 93 stav 1 tačka 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da Savjet raspisuje konkurs za izbor direktora Agencije.

Nadalje, članom 96 Zakona propisano je da direktora Agencije bira Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina i da može biti biran najviše dva puta.

Polazeći od nadležnosti propisanih Poslovnikom o radu Savjeta prema kojem predsjednik ima mogućnost da iniciraj pokretanje postupka za izbor direktora Agencije, a imajući u vidu da je trenutno na čelu Agencije v.d. direktora, predložio je da Savjet Agencije donese odluku o pokretanju postupka za izbor direktora Agencije.

Ovaj predlog obrazložio je činjenicom da se Agencija već 15 mjeseci nalazi u v. d. stanju, te da je Evropska komisija u posljednjem Izvještaju o napretku Crne Gore konstatovala dobre rezultate u radu Agencije, ali ukazala na to da Savjet još nije izabrao direktora u punom mandatu, što je zapaženo kao značajna slabost, te da Savjet treba pravovremeno da odgovori i odradi svoj dio posla u tom smislu.

Nakon otvaranja rasprave, **Slavica Mirković** je kazala da je Savjet Agencije od početka svjestan potrebe za što skorijim izborom direktora u punom mandatu, zbog čega je u aprilu raspisan konkurs, ali da nijedan kandidat nije dobio potrebnu većinu. Napomenula je da zakonska odredba o kvalifikovanoj većini predstavlja ograničavajući faktor u procesu izbora direktora, te da bi trebalo razmotriti relevantnu međunarodnu praksu kako bi se naš zakon u tom segment uskladio s najboljim standardima. Dodala je da će podržati predlog za pokretanje novog postupka za izbor direktora, nakon čega će se provjeriti spremnost odgovornih subjekata da riješe ovo pitanje, kao i eventualna postojanja opstrukcija u procesu.

Kako nije bilo dodatnih predloga za ovu tačku dnevnog reda, Savjet Agencije je glasovima svih prisutnih članova, donio Odluku o pokretanju postupka za izbor direktora ASK i utvrdio tekst Ponovnog javnog konkursa za izbor direktora ASK.

TREĆA TAČKA - Tekuća pitanja

Kako nije bilo prijedloga za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući je konstatovao da je iscrpljen dnevni red i zaključio sjednicu u 14.20 časova.

Broj 00 – 2736/4

Podgorica, 22.12.2025. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Pavle Ćupić, s.r.