

ZAPISNIK
sa 50. sjednice Savjeta Agencije za sprečavanje korupcije
održane 11. novembra 2025. godine

Sjednica je počela u 11 časova.

Predsjedavao je Pavle Ćupić, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta Agencije: Dragana Šuković, Slavica Mirković i Mladen Tomović. Članica Savjeta, Aleksandra Vukašinović nije prisustvovala sjednici, uz blagovremenu najavu odsustva.

Sjednici je prisustvovala zaposlena u Agenciji, Maja Karas Bošković.

Predsjednik Savjeta je konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći:

DNEVNI RED:

1. Informacija o sprovođenju i poštovanju zakonskih odredbi iz nadležnosti ASK kroz vođenje upravnih postupaka; i
2. Tekuća pitanja.

PRVA TAČKA – Informacija o sprovođenju i poštovanju zakonskih odredbi iz nadležnosti ASK kroz vođenje upravnih postupaka

Predsjedavajući je na samom početku, dao riječ Maji Karas Bošković da predstavi Informaciju u odnosu na implementaciju odredbi Zakona o sprečavanje korupcije i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Maja Karas Bošković je kazala da je u periodu od septembra 2024. do septembra 2025. godine pred Agencijom vođeno ukupno 457 upravnih postupaka (u koju brojku nisu uračunati postupci koji su aktivni pred Upravnim sudom Crne Gore), od čega je 251 predmet riješen, što predstavlja 55% ukupnog broja predmeta koji su u radu i predmeta u kojima je Upravni sud naložio donošenje novih odluka. U 142 donešene odluke utvrđeno je kršenje zakonskih odredbi iz svih oblasti rada Agencije koje se odnose na javne funkcionere i odgovorna lica u političkim subjektima i odgovorna lica u organima vlasti, kada je predmet poštovanje ograničenja propisanih odredbama ZFPSIK.

U cilju implemetacija mjera i aktivnosti naloženih Strategijom za borbu protiv korupcije dosljedno i pravovremeno je postupano po novim inicijativama i nalogima Upravnog suda, koji je u istom periodu donio 50 presuda po tužbama na akte Agencije iz ranijeg perioda (imajući u vidu da je sud u ovom period okončao brojne predmete iz 2018; 2019

I 2020. godine), među kojima su u 13 predmeta potvrđene odluke Agencije, dok je u 33 predmeta presudama naloženo postupanje u roku od 30 dana od dana donošenja odluke suda, odnosno predmet je vraćen na ponovni postupak.

Nakon uvodnih napomena, **članovi Savjeta Agencije** su izrazili interesovanje u odnosu na postupanje sudova u istovjetnim predmetima, kojom prilikom je **Maja Karas Bošković** ukazala na problem nedostatka sudske prakse u dijelu meroitornog odlučivanja, kao i potrebi sudskog odlučivanja u meritumu, kao uspostavljanje sudske prakse, kada su u pitanju istovjetni slučajevi u upravnim sporovima.

Kao problem, a ujedno i izazov istaknuto je neujednačeno postupanje u pojedinačnim predmetima sudija Upravnog suda u odnosu na istovjetne pravne situacije od strane različitih Vijeća Upravnog suda Crne Gore, kao posljednje instance sudskog odlučivanja, kada su u pitanju upravni sporovi, a koje Presude često nijesu u korelaciji sa odlukama i presudama sudova za prekršaje, odnosno drugostepenog suda za prekršaje.

U tom smislu, **članovi Savjeta** su istakli potrebu da Agencija pripremi analizu sudske prakse u ovakvim predmetima, kako bi se sagledalo stvarno i činjenično stanje u konkretnim predmetima i kako bi bilo nakon toga inicirano održavanje sastanka sa Vrhovnim sudom Crne Gore radi razmatranja mogućnosti za prevazilaženje uočenih problema i unapređenja pravne sigurnosti i sudske prakse, kada je riječ o javnim funkcionerima, političkim subjektima i odgovornim licima u organima vlasti.

Tokom rasprave postavljeno je pitanje i povelu se diskusija o poštovanju ustavnog načela zabrane retroaktivne primjene propisa

Dragana Šuković se zahvalila Maji Karas Bošković na temeljnom predstavljanju rada matičnog odsjeka, nakon čega je iznijela svoje pravno mišljenje, ističući da smatra upitnim da Agencija svoje odluke zasniva na mišljenju Ministarstva pravde (broj 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine), posebno imajući u vidu da su novim Zakonom o sprečavanju korupcije određene norme značajno izmijenjene u odnosu na prethodno važeći zakon. Naglasila je da je priroda upravnog postupka takva da odluke moraju biti zasnovane isključivo na jasno propisanim normama.

U konačnom, sudska praksa u predmetima koji su u toku svakako će kroz svoje presude dati odgovor i dalja usmjerenja po ovom pitanju.

Podsjetila je i da je ranije ukazivala na ove nedostatke u cilju unapređenja rada, ali da tada njena zapažanja nijesu bila shvaćena na adekvatan način.

Mladen Tomović se nadovezao na izlaganje Dragane Šuković i ukazao da je neophodno imati u vidu primjenu tog mišljenja u odnosu na predmete kojima je ranije

bila propisana obaveza dostavljanja izvještaja u iznosu od 5.000 eura u slučaju uvećanja, a koji su ranije pokrenuti po tom osnovu, dok se sada u tim predmetima donose odluke u iznosu od 10.000 eura.

Dragana Šuković se nadovezala na navedenu konstataciju i zahvalila kolegi na konkretnom primjeru, ističući da upravo zbog ovakvih slučajeva postoji određena suzdržanost pri oslanjanju odluka Agencije na predmetno mišljenje. Naglasila je da bi se ovakva pitanja u budućem zakonu trebala prevazići jasnim i preciznim propisivanjem. Na kraju je konstatovala da je očigledno riječ o propustu prilikom donošenja prethodnog zakona.

Članovi Savjeta su se saglasili o potrebi redovnog informisanja Savjet o statusu upravnih predmeta koji su u radu pred ASK, posebno onih iz prethodnog perioda.

Takođe, članovi Savjeta Agencije su se saglasili da je neophodno obezbijediti nastavak edukacije zaposlenih koji neposredno rade na predmetima iz oblasti upravnih postupaka, kako bi se dodatno ojačali kapaciteti Agencije u domenu administrativni istraga i osigurala ujednačena primjena važećih propisa.

Nakon završene rasprave, Savjet je jednoglasno usvojio sljedeće zaključke:

1. Savjet Agencije se upoznao sa Informacijom o sprovođenju i poštovanju zakonskih odredbi iz nadležnosti ASK kroz vođenje upravnih postupaka.
2. Zadužuje se v.d. direktora Agencije da pripremi i Savjetu Agencije dostavi analizu sudske prakse i neujednačenog postupanja Upravnog suda Crne Gore u istovjetnim predmetima.
3. Savjet će inicirati sastanak sa predsjednicom Vrhovnog suda na temu sudske prakse i neujednačenog postupanja Upravnog suda Crne Gore u istovjetnim predmetima, u cilju razmatranja mogućnosti za prevazilaženje uočenih problema i unapređenja pravne sigurnosti.
4. Zadužuje se v.d. direktora Agencije da Savjetu na mjesečnom nivou dostavlja presjek stanja upravnih postupaka koji se vode pred Agencijom, sa fokusom na predmete koji su zaostali iz prethodnog perioda.
5. Zadužuje se v.d. direktora Agencije da u saradnji sa nadležnim institucijama i organizacijama nastavi sa realizacijom programa obuka za zaposlene koji rade u oblasti upravnih postupaka, u cilju unapređenja kvaliteta odluka ASK, sa posebnim fokusom na primjenu Zakona o opštem upravnom postupku i relevantnih materijalnih propisa.

DRUGA TAČKA – Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo prijedloga, pa je predsjedavajući konstatovao da je iscrpljen dnevni red i zaključio sjednicu u 12.14 časova.

Broj 00 –2643/5-25
Podgorica, 8.12.2025. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Pavle Ćupić, s.r.