

ZAPISNIK
sa 43. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 30. decembra 2020. godine

Sjednica je počela u 11.00 sati.

Predsjedavao je Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali: Goranka Vučinić, Rifat Hadrović i Gavriilo Čabarkapa i Zlatko Vujović, članovi Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali: Jelena Perović, direktorica ASK i Aleksandra Vojinović, sekretarka Savjeta ASK.

Sjednica je bila otvorena za predstavnike medija.

Za 43. sjednicu jednoglasno je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog odluke izmjenama i dopunama Statuta ASK;
2. Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK; i
3. Tekuća pitanja.

Prva i druga tačka: Predlog odluke izmjenama i dopunama Statuta ASK / Predlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK

*Na predlog **predsjedavajućeg**, raprava o prvoj i drugoj tački Dnevnog reda 43. sjednice Savjeta je objedinjena.*

Predsjedavajući je podsjetio da je članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da Savjet ASK, na predlog direktora donosi Statut ASK, a da je članom 24 stav 3 Poslovnika o radu Savjeta Agencije, propisano je da se Statut mijenja i dopunjuje odlukom.

Naveo je da je Direktorica ASK u pripremi za prethodnu sjednicu dostavila Predlog izmjene Statuta u članu 22 stavovi 2 i 3, a odnosi se na unutrašnju organizaciju Agencije.

U međuvremenu, a saglasno dogvoru sa prethodne sjednice, Goranka Vučinić je dostavila Predlog odluke o izmjenama i dopunama Statuta ASK, i pozvao je da isti obrazloži.

Obrazlažući Predlog odluke o izmjenama i dopunama Statuta ASK (*sastavni dio ovog zapisnika, Aneks 1*), **Goranka Vučinić** je kazala da su razlozi za predlaganje izmjena i dopuna jačanje nadležnosti Savjeta ASK, kao i blagovremeno informisanje Savjeta o radu ASK. Objasnila je da je u prethodnom periodu bila prisutna praksa da Savjet ASK bude informisan o aktivnostima Agencije nakon upoznavanja kompletne javnosti, te da su se akti razmatrali naknadno, zbog čega inicijative koje je upućivao Savjet nijesu dale adekvatne rezultate.

Obrazlažući predlog izmjene člana 8 Statuta, kazala je da smatra da Savjet treba blagovremeno da bude informisan o namjenskom trošenju budžetskih sredstava, imajući u vidu da usvaja Predlog budžeta i Završnog računa ASK, i da zato treba da daje saglasnost na zaključivanje ugovora o javnim nabavkama čija vrijednost prelazi 20000 eur.

U stavu 2 član 9 Statuta predložila je izmjenу u odnosu na ovlašćenja direktora da prenosi dio zakonskih ovlašćenja na zaposlene u Agenciji. Podsjetila je na činjenicu da je u prethodnom periodu navedeno pitanje predstavljalo ozbiljan izazov u radu Agencije, i da su poništavane odluke koje je potpisivao pomoćnik direktora, zbog ocjene suda da ovlašćenje nije bilo zakonito.

Predložila je da se u članu 13 doda stav da konstitutivnom sjednicom Savjeta predsjedava najstariji član Savjeta, s obzirom da navedeno pitanje nije normirano, već su se do sada analogno primjenjivali drugi propisi.

U članu 15 dopuna bi se odnosila na nadležnost Savjeta da daje saglasnost na imenovanje pomoćnika direktora, nakon sprovedenog javnog konkursa. Pojasnila je da je svrha navedene odredbe da se Savjet upozna sa radnom biografijom lica koje će obavljati tu funkciju, i na koje će direktor prenositi svoja ovlašćenja. Imajući u vidu da Savjet imenuje direktora, potrebno je da bude upoznat i sa licima koja će upravljati Agencijom, i da se radi o većem stepenu transparentnosti u imenovanju navedenih lica. Smatra da a da Savjet ima pravo da detaljnije utvrdi svoje nadležnosti u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, u oblastima u kojima nije precizirana podjela nadležnosti između direktora i Savjeta. Na taj način se postiže veći stepen odgovornosti Savjeta u odnosu na rad ASK.

Takođe, potrebno je precizirati rok u kojem Savjet pokreće postupak za izbor direktora prije isteka njegovog mandata, a to je 60 ili 90 dana.

Nadležnost Savjeta bi obuhvatila i usvajanje Godišnjeg plana potpunih provjera izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, na predlog direktora. Podsjetila je da je Savjet ASK u

prethodnom sazivu insistirao na donošenju Metodologije za izradu navedenog akta, uz podršku međunarodnih partnera, te da treba da preuzme odgovornost za njegov sadržaj i da isti eventualno dopunjuje, ukoliko se za tim pokaže potreba. Na taj način, Agencija bi postigla mjerljivije rezultate rada, u skladu sa preporukama EK.

Takođe, predložila je da Savjet usvaja planove međunarodne i regionalne saradnje, kao i plan edukacija, što korespondira sa Zakonom o sprječavanju korupcije.

Statutom je neophodno regulisati i osnov za donošenje rješenja o zaradi za direktora ASK, u skladu sa važećim Zakonom o zaradama u javnom sektoru, jer ZSK još uvijek nije usklađen sa istim. Podsjetila je da je zakon o zaradama u javnom sektoru donesen nakon usvajanja ZSK-a i da predviđa koeficijent za direktora i članove Savjeta ASK.

U članu 22 predložila je uvođenje opšte odredbe koja neće zahtijevati izmjenu Statuta prilikom izmjene akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK.

U članu 9 bi se dala mogućnost Savejtu i direktoru da osnivaju stručna i savjetodavna tijela, čiji članovi ne bi morali da budu zaposleni u Agenciji, već i eksperti. Pravo na naknadu bi se utvrđivalo u skladu sa odlukom direktora.

Smatra da su navedeni predlozi svrsishodni, i da bi se istima unaprijedio rad Agenciju uopšte.

Momčilo Radulović se zahvalio na iznesenim predlozima, i ocijenio da je potrebno ojačati ulogu Savjeta i na taj način doprinijeti efikasnosti rada Agencije.

Jelena Perović je kazala da je po ZSK-u direktor taj na čiji predlog se usvaja Statut. Smatra da su potrebne dodatne konsultacije između nje i članova Savjeta, kako bi se detaljno razmotrili predlozi koje je iznijela Goranka Vučinić, kako ne bi došlo do zadiranja Savjeta u nadležnosti direktora. Predložila je da Savjet ASK usvoji odredbu koja se odnosi na organizacionu šemu ASK, kao i Pravilnik o sistematizaciji, kako bi se omogućilo pravovremeno planiranje sredstava u Budžetu CG, čija je izrada u toku. Sve ostale izmjene Statuta bi se mogle usvajati naknadno.

Goranka Vučinić je podsjetila na član 88 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije, koji Savjetu daje ovlaštenje da uvede Statutom i druge nadležnosti Savjeta, a koje nisu regulisane tim zakonom. Takođe, ukazala je da je članom 7 stav 1 alineja 4 Poslovnika o radu Savjeta ASK, kojim je određena nadležnost člana Savjeta da predlaže izmjene Statuta. Kazala je da direktor ne može za sebe da uzme nadležnosti koje nisu definisane ZSK-om,

kao ni da sâm donosi akte po kojim postupaju, već da to treba da uradi Savjet i na taj način vrši kontrolu nad sprovođenjem istih. Dodala je da Savjet nema namjeru da zalazi u ovlašćenja direktora, ali da mora da svoje nadležnosti detaljnije reguliše Statutom. Ukazala je na to da prevelika diskreciona ovlašćenja starješina organa predstavljaju jedan od najvećih izvora korupcije, te da je zbog toga neophodno uvesti sistem što većeg stepena međusobne kontrole i navedeni rizik svesti na minimum.

Zlatko Vujović je kazao da izmjena Statuta predstavlja ozbiljno pitanje, i da zahtijeva dodatne konsultacije prije izjašnjavanja o istom. Dodao je da se ne slaže sa pojedinim predlozima Goranke Vučnić, kao što je obavezna saglasnost od Savjeta za zaključivanje ugovora o javnim nabavkama, jer to nije zakonom propisana nadležnost Savjeta.

Kada je u pitanju sistematizacija, kazao je da je generalno saglasan sa predloženom strukturom, ali da ipak izražava rezervu u odnosu na Odsjek za davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije i Odsjek za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka, za koje smatra da treba da budu izdvojeni iz postojećeg sektora.

Goranka Vučinić je kazala da nije korektno da se naknadno razmatraju izmjene Statuta, imajući u vidu da se radi o značajnijem aktu za rad Agencije od Akta o sistematizaciji. Upravo je Savjetu bilo onemogućeno da ranije razmatra izmjene Statuta, jer direktorica ranije nije dostavljala predlog. Dodala je da će podržati Predlog pravilnika o sistematizaciji, ukoliko direktorica cijeni da će doprinijeti boljim rezultatima rada ASK-a.

Nakon završene rasprave **predsjedavajući** je stavio na glasanje Predlog izmjene člana 22 stav 2 Statuta ASK, koji glasi:

“Rad Agencije je organizovan kroz sektore i službe i to:

- 1. SEKTOR ZA SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA I PROVJERU PRIHODA I IMOVINE;*
- 2. SEKTOR ZA KONTROLU FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA; PREVENCIJU KORUPCIJE, INTEGRITET, LOBIRANJE I POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA;*
- 3. SEKTOR ZA MEĐUNARODNU SARADNJU I STANDARDE, EDUKACIJU, ISTRAŽIVANJE, KAMPANJE I ANALITIKU;*
- 4. SLUŽBA ZA PRAVNE, OPŠTE POSLOVE I UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA; i*
- 5. SLUŽBA ZA FINANSIJSKE POSLOVE”.*

U istom članu, stav 3 mijenja se i glasi:

“Izvan oraganizacionih jedinica obavljaju se poslovi Sekretar/ka Savjeta”

Predlog je prihvaćen većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta, ZA – Momčilo Radulović, Gavriilo Čabarkapa, Rifat Hadrović i Zlatko Vujović, PROTIV- nije bilo glasova; UZDRŽAN – Goranka Vučinić).

Predsjedavajući je stavio na glasanje Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK.

Predlog je prihvaćen većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta, ZA – Momčilo Radulović, Gavriilo Čabarkapa, Rifat Hadrović i Zlatko Vujović, PROTIV- nije bilo glasova; UZDRŽAN – Goranka Vučinić).

Dogovoreno je da se 2. marta 2021. godine održi tehnički sastanak između članova Savjeta i direktorice ASK, na kome će se razmotriti dodatni predlozi za izmjene i dopune Statuta ASK.

Treća tačka: Tekuća pitanja

Dogovoreno je da se termin 44. sjednice Savjeta ASK odredi naknadno.

Savjet ASK, na 43. sjednici, usvojio je sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK je usvojio Odluku o izmjeni Statuta ASK;
2. Savjet je usvojio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK;
3. Dogovoreno je da se 2. marta 2021. godine održi tehnički sastanak između članova Savjeta i direktorice ASK, na kome će se razmotriti dodatni predlozi za izmjene i dopune Statuta ASK;
4. Dogovoreno je da se termin 43. sjednice Savjeta ASK odredi naknadno.

Sjednica je zaključena u 12.45h

Sastavni dio ovog zapisnika su sljedeća akta:

- *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Statuta ASK;*
- *Odluka o izmjenama Statuta ASK; i*
- *Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ASK.*

Broj 00 – 257/6

Podgorica, 15. mart 2021. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović, s.r.

ANEKS 1

Na osnovu člana 88 stav 1 tačka 2 Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list CG", broj 53/14), Savjet Agencije za sprječavanje korupcije, na ____ sjednici, održanoj dana _____ 2021. godine, donio je

Odluka o izmjenama i dopunama Statuta Agencije za sprječavanje korupcije

Član 1

U Statutu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“ broj 66/15), u članu 8 dodaje se stav 4 koji glasi:

„ U slučaju iz stava 3 ovog člana, ukoliko je vrijednost ugovora veća od 20 000 eura, ugovor se zaključuje uz prethodnu saglasnost Savjeta.

Član 2

Član 9 stav 2 mijenja se i glasi:

„ Izuzetno, akte i dokumenta može potpisati zaposleni u Agenciji, na način i u granicama prenesenih ovlašćenja, u skladu sa zakonom, a na osnovu odluke koju donosi direktor“

Član 3

U članu 13, poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Konstitutivnom sjednicom Savjeta, do izbora predsjednika Savjeta, predsjedava najstariji član Savjeta.“

Dosadašnji stavovi 2 i 3 postaju stavovi 3 i 4.

Član 4

U članu 15 poslije tačke 2 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3) imenuje pomoćnike Direktora na predlog Direktora, a nakon sprovedenog javnog konkursa,“

Poslije tačke 5 dodaje se pet novih tačaka koje glase:

- „ 6) donosi odluku o pokretanju postupka za imenovanje Direktora Agencije najkasnije u roku od 60 dana prije isteka njegovog mandata,
- 7) donosi godišnji plan potpune provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, na predlog direktora,
- 8) usvaja plan edukacija, istraživanja i drugih preventivnih aktivnosti Agencije, na predlog direktora, najkasnije do 31. decembra tekuće godine,
- 9) donosi plan regionalne i međunarodne saradnje u preventivnoj borbi protiv korupcije, na predlog direktora,
- 10) usvaja Plan kontrole i nadzora u toku izbornih kampanja za izbor poslanika ili odbornika, na predlog direktora.“

Član 5

U članu 18 stav 1 tačka 6 riječi: “ pomoćnike Direktora i ostale“, brišu se.

Poslije tačke 5 dodaje se pet novih tačaka koje glase:

„ 6) dostavlja Savjetu predlog kandidata za imenovanje pomoćnika Direktora, nakon sprovedenog javnog konkursa,

- 7) dostavlja Savjetu predlog godišnjeg plana edukacija, istraživanja i drugih preventivnih aktivnosti Agencije, najkasnije do 15. decembra prethodne za tekuću godinu, na usvajanje,
- 8) dostavlja Savjetu Predlog plana regionalne i međunarodne saradnje u preventivnoj borbi protiv korupcije, najkasnije do 15. decembra prethodne godine za tekuću godinu, na usvajanje,
- 9) dostavlja Savjetu predlog godišnjeg plana potpune provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera najkasnije do 1. decembra prethodne godine za tekuću godinu, na usvajanje.
- 10) dostavlja Savjetu planove kontrole i nadzora izbornih kampanja u roku od sedam dana od dana raspisivanja izbora na državnom ili lokalnom nivou.“

Član 6

Član 20 mijenja se i glasi:

„Direktor ima pravo na zaradu u visini koja je određena Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Naknada predsjedniku i članovima Savjeta određuje se saglasno odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Rješenje o zaradi Direktora donosi Savjet.“

Član 7

U članu 21 stav 2 riječi : „ i odluku o izboru pomoćnika direktora“, brišu se.

Član 8

Član 22 mijenja se i glasi:

„Aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije utvrđuje se unutrašnja organizacija Agencije, poslovi organizacionih jedinica, nazivi radnih mjesta, opis radnih mjesta, broj izvršilaca i posebni uslovi za obavljanje poslova.

Poslovi iz nadležnosti Agencije obavljaju se u okviru unutrašnjih organizacionih jedinica koje se formiraju u zavisnosti od potrebe obavljanja pojedinih poslova Agencije.

Naziv i podjela poslova pojedinih unutrašnjih organizacionih jedinica i sistematizacija radnih mjesta utvrđuju se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Organizacione jedinice su dužne da međusobno sarađuju, usklađuju svoje aktivnosti i jedinstveno nastupaju u obavljanju poslova iz nadležnosti Agencije.“

Član 9

U članu 24 riječ „Direktor“ zamjenjuje se riječima: „Savjet ili Direktor“ .

Poslije stava 1 dodaju se tri nova stav koji glasi:

„Predsjednik i članovi privremenog stručnog ili savjetodavnog radnog tijela ne moraju biti članovi Savjeta ili zaposleni u Agenciji.

Članovi stručnog ili savjetodavnog tijela imaju pravo na naknadu.

Visinu i način ostvarivanja naknade iz stava 3 ovog člana određuje Direktor posebnom odlukom“

Član 10

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „ Službenom listu Crne Gore“.

PREDSJEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović

ANEKS 2

Na osnovu člana 88 stav 1 tačka 2 Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list CG", broj 53/14), Savjet Agencije za sprječavanje korupcije, na 43. sjednici, održanoj dana 19. februara 2021. godine, donio je

ODLUKU O IZMJENI STATUTA AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Član 1

U Statutu Agencije za sprječavanje korupcije ("Službeni list CG", broj 66/15), član 22, stav 2 mijenja se i glasi:

"Rad Agencije je organizovan kroz sektore i službe i to:

1. SEKTOR ZA SPRJEČAVANJE SUKOBIA INTERESA I PROVJERU PRIHODA I IMOVINE;
2. SEKTOR ZA KONTROLU FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA, PREVENCIJU KORUPCIJE, INTEGRITET, LOBIRANJE I POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA;
3. SEKTOR ZA MEĐUNARODNU SARADNJU I STANDARDE, EDUKACIJU, ISTRAŽIVANJA, KAMPANJE I ANALITIKU;
4. SLUŽBA ZA PRAVNE, OPŠTE POSLOVE U UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA; i
5. SLUŽBA ZA FINANSIJSKE POSLOVE".

U istom članu, stav 3 mijenja se i glasi:

"Izvan oraganizacionih jedinica obavljaju se poslovi Sekretar/ka Savjeta"

Član 2

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

SAVJET AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Broj 00-257/2

Podgorica, 19. februara 2021. godine

PREDSJEDNIK SAVJETA ASK
Momčilo Radulović

