



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-01- 130/1034

2. april 2025. godine

Na osnovu člana 46 i člana 58 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i člana 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ovlašćeni službenici, sačinjavaju:

ZAPISNIK O IZVRŠENOJ KONTROLI

Kontrolu su izvršili ovlašćeni službenici Agencije za sprečavanje korupcije **Marija Madžgalj i Milosava Pedović** u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list Crne Gore", br. 3/20 i 38/20), a u okviru nadležnosti utvrđene odredbama člana 6 i 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ("Sl. list Crne Gore", br. 29/20).

Naziv subjekta kontrole: Opština Herceg Novi

Mjesto i vrijeme vršenja kontrole: Kontrola je izvršena 2. aprila 2025. godine u službenim prostorijama organa lokalne uprave Opštine Herceg Novi, sa početkom u 10:30h.

Predmet kontrole: Sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u toku izborne kampanje za izbor odbornika Skupštini Opštine Herceg Novi za izbore zakazane za 13. aprila 2025. godine.

Opis sadržaja kontrole: Redovna kontrola u toku izborne kampanje obuhvata kontrolu odnosno uvid u dokumentaciju sprovođenja sljedećih članova Zakona:

- (čl. 38) uvid i kontrola analitičkih kartica sa svih računa u posjedu Opštine;
- (čl. 40) kontrola datih jednokratnih novčanih pomoći i ukupno materijalnih davanja iz socijalne zaštite;
- (čl. 41) kontrola analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve;
- (čl. 44) kontrola zapošljavanja i angažovanja lica u periodu od 23. januara do dana vršenja kontrole.
- (čl. 44 st. 4) poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenima.

Tok kontrole: U skladu sa obavještenjem o vršenju kontrole od 27. mart 2025. godine koje je upućeno subjektu kontrole, dana 2. aprila 2025. godine u 10:30h, ovlašćeni službenici Agencije su započeli kontrolu u službenim prostorijama subjekta kontrole.

Kontroli su prisustvovali:

- Vesna Milović, v.d. sekretarka Sekretarijata za finansije
- Ljiljana Lučić, rukovoditeljka Odjeljenja za Budžet;
- Ilka Malović, koordinator za trezor;
- Milena Rajković, samostalna savjetnica i za poslove trezora;
- Suzana Petrović, rukovoditeljaka Sužbe za upravljanje ljudskim resursima.

Kontrola je izvršena po službenoj dužnosti, u cilju sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji. Ovlašćeni službenici Agencije za sprečavanje korupcije, obavijestili su ovlašćene predstavnike iz Opštine Herceg Novi o predmetu i sadržaju vršenja kontrole. Prisutni službenici subjekta nadzora upoznati su sa odredbama člana 46 i 55 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i obaviješteni o pravima i obavezama koje subjekt kontrole ima u postupku kontrole shodno Pravilniku o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku kontrole koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, ovlašćeni službenici Agencije su izvršili uvid u dokumentaciju i evidencije organa lokalne uprave i lokalne samouprave Opštine Herceg Novi, u predmetu kontrole.

(čl. 38) Izvršen je uvid analitičke kartice potrošačkih jedinica opštine i konstatovano je da je subjekat kontrole redovno dostavljao sva plaćanja u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole. Analitičke kartice subjekta kontrole objavljeni su na internet stranici Opštine Herceg Novi na sledećem linku: <https://www.hercegnovi.me/sr/izbori-2021/analiticke-kartice-meni>.

(čl. 40) U toku postupka kontrole, ovlašćeni službenici Agencije su od strane organa lokalne uprave Opštine Herceg Novi upoznati da se sve socijalne pomoći isplaćuju na osnovu Odluke o pravima i uslugama iz socijalne i dječije zaštite („Sl.list Crne Gore-opštinski propisi", br. 21/19 i 12/23). Članom 4 Odluke propisano je da su materijalna davanja jednokratne novčane pomoći i novčane naknade za novorođeno dijete. Pravo na jednokratnu pomoć porodica ili pojedinac može ostvariti više puta u toku kalendarske godine, s tim da ukupna sredstva po ovom osnovu ne prelaze četvorostruki iznos obračunske vrijednosti koeficijenta u javnom sektoru u Crnoj Gori. Članom 12 Odluke propisano je visina novčane naknade za svako novorođeno dijete u iznosu od 500€ osim za dvojke 2.000€, za trojke 5.000€.

Budžetom 2025. godine za jednokratne socijalne pomoći planiran je iznos od 70.000€ dok je za naknade za novorođenčad planiran iznos od 130.000€.

Na osnovu objavljene i dostavljene analitičke kartice, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole, Opština Herceg Novi je vršila isplate po osnovu:

- ✓ poboljšanja uslova života lica sa posebnim potrebama u iznosu od 232,65€,
- ✓ stanarine za lica u stanju socijalne potrebe u iznosu od 1.289,20€,
- ✓ izdaci za palijativnu njegu i prevoz bolesnih lica slabog imovinskog stanja u saradnji sa Crvenim krstom u iznosu od 7.000€,
- ✓ izdaci za subvencioniranje prevoza za stara lica u iznosu od 2.000€.
- ✓ dok su u skladu sa Odlukom o pravima i uslugama iz socijalne i dječije zaštite isplaćene naknade za novorođenu djecu u ukupnom iznosu od 22.000€.

Naloženo je da Opština Herceg Novi podsjeti organe vlasti na lokalnom nivou da redovno dostavljaju podatke o raspodjeli socijalne pomoći.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Analitičku karticu jednokratnih socijalnih pomoći za period 23.01-31.03.2025. godine;

Članom 40 stav 2 Zakona, lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama zabranjena mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječije zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine. Ukupna potrošnja materijalnih davanja (sa stavke 4316 - Jednokratne socijalne pomoći) Opštine Herceg Novi za period jul – septembar 2024. godine iznosila je 3.310€, dok je prosječna mjesečna potrošnja iznosila 1.103,33€. Iznos 20% prosječne mjesečne potrošnje materijalnih davanja u Opštini Herceg Novi iznosi 220,66€.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Analitička kartica – Troškovi transfera za jednokratne socijalne pomoći za period od 01.07 – 30.09.2024.

(čl. 41) Kada su u pitanju sedmodnevni izvodi iz lokalnog trezora i analitička kartica o potrošnji iz budžetske rezerve konstatovano je da su isti redovno objavljivani na internet stranici Opštine Herceg Novi i dostavljani Agenciji. U periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole iz lokalnog trezora po osnovu rashoda isplaćen je iznos od 5.537.910,36€, dok sa tekuće budžetske rezerve nije bilo plaćanja.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Dnevno zatvaranje za period 23.01 – 02.04.2025. godine.

(čl. 44) Izvršen je uvid u Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštini Herceg Novi donijete po osnovu Odluke o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave opštine Herceg Novi („Sl.list Crne Gore - opštinski propisi", br. 41/21, 5/22, 33/22,

7/24 i 34/24 od 4.07.2024. godine), koji su objavljeni na internet stranici Opštine www.hercegnovi.me.

Prestavnici subjekta kontrole su saopštili da je shodno Kadrovskom planu sistematizovano 394 radna mjesta, odnosno izvršilaca, dok je na dan vršenja kontrole zaposleno 321 izvršilac od čega 264 na neodređeno, 49 na određeno, 4 lica na mandat, 3 lica koja primaju naknadu po prestanku funkcije i 1 pripravnik.

U periodu izborne kampanje, odnosno od 23. januara 2025. do dana predmetne kontrole bilo je ukupno pet zapošljavanja, odnosno zaključenja ugovora o zasnivanju radnog odnosa kao i četiri zaključenih ugovora o djelu.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Odluke o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave opštine Herceg Novi („Sl.list Crne Gore - opštinski propisi", br. 41/21, 5/22, 33/22, 7/24 i 34/24 od 4.07.2024. godine)
- Kadrovski plan za 2025. godinu;

(čl. 44 st.4) U odnosu na poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenim, ovlašćeni ipredstavnici subjekta kontrole su se izjasnili da prema njihovim saznanjima nije bilo navedenih aktivnosti.

Konstatuje se da će nalaz kontrole biti dostavljen organu predmeta kontrole u roku od 5 dana od dana izvršene kontrole, odnosno do dana 07.04.2025. godine.

Primjedbe: Nema

Zapisnik zaključen u 13:00h.

Ovlašćena lica

Subjekta kontrole:

Vesna Milović

Ljiljana Lučić

Ilka Malović

Milena Rajković

Suzana Petrović

Ovlašćeni službenici:

Marija Madžgalj

Milosava Pedović



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-01/130/1038

Podgorica: 4. april 2025. godine

OPŠTINA HERCEG NOVI
Stevan Katić, predsjednik

HERCEG NOVI
Trg Maršala Tita 2

Poštovani,

Dana 02.04.2025. godine, je od strane ovlašćenih službenika Agencije za sprečavanje korupcije, po službenoj dužnosti, izvršena kontrola i nadzor:

- analitičkih kartica sa svih računa u posjedu Opštine (čl. 38);
- isplaćenih jednokratnih novčanih pomoći i ukupno materijalnih davanja iz socijalne zaštite (čl. 40);
- potrošnje sredstava iz budžetske rezerve (čl. 41);
- sprovedenih zapošljavanja od dana raspisivanja izbora do dana kontrole, odnosno od 22.01. do 02.04.2025. godine (čl. 44).

Kontrolom pregledane i preuzete dokumentacije utvrđeno je da je Opština Herceg Novi zaključila sledeće ugovore:

- Rješenje o imenovanju glavnog gradskog inspektora, br.01-1-100-UPI-18/25 od 04.02.2025. godine. Opština je ugovor Agenciji dostavila elektronski 05.02.2025. godine,
- Odluka o postavljanju inspektora, br. 02-22-100-UPI-44/25. od 13.03.2025. godine. Opština je ugovor Agenciji dostavila elektronski 13.03.2025. godine. Odluka o postavljanju inspektora, br. 02-22-100-UPI-43/25. od 13.03.2025. godine. Opština je ugovor Agenciji dostavila elektronski 13.03.2025. godine.
- Odluka o postavljanju inspektora, br. 02-22-100-UPI-42/25. od 13.03.2025. godine. Opština je ugovor Agenciji dostavila elektronski 13.03.2025. godine.
- Ugovor o djelu, br. 02-11-100-46/25 od 17.03.2025. godine. Opština je ugovor Agenciji dostavila elektronski 18.03.2025. godine.
- Ugovor o djelu, br. 02-11-100-47/25 od 20.03.2025. godine. Opština je ugovor Agenciji dostavila elektronski 21.03.2025. godine.

Uvidom u informacioni sistem Agencije konstatovano je da su navedeni ugovori dostavljeni Agenciji elektronski u zakonom propisanom roku.

Na osnovu pregledane i preuzete dokumentacije, nije utvrđeno kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ("Sl. list Crne Gore", br. 3/20 i 38/20) u toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi.



VD DIREKTORA
mr Dušan Drakić