



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 03-01-2410/ 362

5. decembar 2024. godine

Na osnovu člana 46 i člana 58 stav 7 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i člana 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje ovlašćeni službenici, sačinjavaju:

ZAPISNIK O IZVRŠENOJ KONTROLI

Kontrolu su izvršili ovlašćeni službenici Agencije za sprečavanje korupcije **Marija Madžgalj i Milosava Pedović**, u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list Crne Gore“, br. 3/20 i 38/20), a u okviru nadležnosti utvrđene odredbama člana 6 i 7 Pravilnika o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje („Sl. list Crne Gore“, br. 29/20).

Naziv subjekta kontrole: Opština Berane

Mjesto i vrijeme vršenja kontrole: Kontrola je izvršena 5. decembra 2024. godine u službenim prostorijama organa lokalne uprave Opštine Berane, sa početkom u 9:05h.

Predmet kontrole: Sprovođenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u toku izborne kampanje za izbore odbornika u Skupštini opštine Berane zakazane za 8. decembar 2024. godine.

Opis sadržaja kontrole: Redovna kontrola u toku izborne kampanje obuhvata kontrolu odnosno uvid u dokumentaciju sprovođenja sljedećih članova Zakona:

- (čl. 38) uvid i kontrola analitičkih kartica sa svih računa u posjedu Opštine;
- (čl. 40) kontrola datih jednokratnih novčanih pomoći i ukupno materijalnih davanja iz socijalne zaštite;
- (čl. 41) kontrola analitičke kartice o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve;
- (čl. 44) kontrola zapošljavanja i angažovanja lica u periodu od 18. avgusta do dana vršenja kontrole.
- (čl. 44 st. 4) poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenima.

Tok kontrole:

U skladu sa obavještenjem o vršenju kontrole od 26. novembra 2024. godine koje je upućeno subjektu kontrole, dana 5. decembra 2024. godine u 9:05h, ovlašćeni službenici Agencije su započeli kontrolu u službenim prostorijama subjekta kontrole.

Kontroli su prisustvovali:

- Olivera Knežević, interni kontrolor u Sekretarijatu za finansije i ekonomski razvoj;
- Miloš Raković, sekretar Sekretarijata za opštu upravu i društvene djelatnosti.

Kontrola je izvršena po službenoj dužnosti, u cilju sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izbornoj kampanji. Ovlašćeni službenici Agencije za sprečavanje korupcije, obavijestili su ovlašćene predstavnike iz Opštine Berane o predmetu i sadržaju vršenja kontrole. Prisutni službenici subjekta nadzora upoznati su sa odredbama člana 46 i 55 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i obaviješteni o pravima i obavezama koje subjekt kontrole ima u postupku kontrole shodno Pravilniku o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33 do 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje.

Napomena: Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE:

U postupku kontrole koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, ovlašćeni službenici Agencije su izvršili uvid u dokumentaciju i evidencije organa lokalne samouprave Opštine Berane, u predmetu kontrole.

(čl. 38) Izvršen je uvid analitičke kartice potrošačkih jedinica Opštine i konstatovano je da je subjekat kontrole dostavio sva plaćanja u periodu od dana raspisivanja izbora do 2. decembra 2024. godine. Analitičke kartice subjekta kontrole objavljene su na internet stranici Opštine Berane na sledećem linku: <https://berane.me/analiticka-kartica-izbori-2024/>

(čl. 40) U toku postupka kontrole, ovlašćeni službenici Agencije su od strane organa lokalne uprave Opštine Berane upoznati da se sve socijalne pomoći isplaćuju na osnovu Odluke o socijalnim davanjima ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 22/14 od 07.08.2014, 23/15 od 08.07.2015, 20/18 od 12.06.2018, 3/23 od 13.01.2023)

Budžetom opštine Berane za 2024. godinu za jednokratne socijalne pomoć opredijeljen je iznos od 65.000€.

Na osnovu uvida u dokumentacije, konstatovano je da je u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontrole kod Opštine Berane nije bilo isplata jednokratnih novčanih pomoći.

Naloženo je Opštini Berane da podsjeti organe vlasti na lokalnom nivou na obavezu dostavljanja podataka o raspodjeli sredstava za isplatu socijalnih pomoći u skladu sa članom 40 Zakona i prikupljene podatke dostavi Agenciji.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Analitičku karticu jednokratnih socijalnih pomoći za period 06.10-04.12.2024. godine;
- Odluka o socijalnim davanjima ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 22/14 od 07.08.2014, 23/15 od 08.07.2015, 20/18 od 12.06.2018, 3/23 od 13.01.2023)

Članom 40 stav 2 Zakona, lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama zabranjena mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječije zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine. Ukupna potrošnja materijalnih davanja (sa stavke 4316 - Jednokratne socijalne pomoći) Opštine Berane za period jul - septembar 2023. godine iznosila je 2.230€, dok je prosječna mjesečna potrošnja iznosila 743€. Iznos 20% prosječne mjesečne potrošnje materijalnih davanja u Opštini Berane iznosi 148,60€.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Analitička kartica – Troškovi transfera za jednokratne socijalne pomoći za period od 01.07 – 30.09.2023.

(Čl. 41) Kada su u pitanju sedmodnevni izvodi iz lokalnog trezora i analitička kartica o potrošnji iz budžetske rezerve konstatovano je da su isti redovno objavljivani na internet stranici Opštine Berane i dostavljani Agenciji. U periodu od dana raspisivanja izbora do 4. decembra iz lokalnog trezora po osnovu rashoda isplaćen je iznos od 3.384.296,79€, dok je sa budžetske rezerve na osnovu 50 Zaključka o korišćenju sredstava iz tekuće budžetske rezerve isplaćeno ukupno 94.779,49€. Od navedenog broja Zaključaka njih 4 odnose se na pomoći građanima za liječenje u iznosu od 600€. Rješenja na osnovu kojih su isplaćena sredstva sa tekuće budžetske rezerve Opštine Berane objavljena su na internet stranici Agencije za sprečavanje korupcije, link: <https://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/zakljucci-clan-41-lokalni-izbori-berane-2024/>.

Ovlašćen predstavnik subjekta kontrole je izjavio da se sredstva sa budžetske rezerve isplaćuju u skladu sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnom odgovornosti i člana 84 i 85 Statuta Opštine Berane.

Izvršen je uvid u kompletnu dokumentaciju **tri jednokratne novčane pomoći** koje su isplaćene sa pozicije tekuća budžetska rezerva: Zaključak br. 01-018/24-1519/1 od 01.11.2024. godine za Ž.R. isplaćen u iznosu od **100€**, za liječenje (prateća dokumentacija: zahtjev, medicinska dokumentacija); Zaključak br. 01-018/24-1548/1 od 01.11.2024. godine za F.H. isplaćen u iznosu od **100€**, za liječenje (prateća dokumentacija: zahtjev, medicinska dokumentacija);

Zaključak br. 01-018/24-1571/1 od 01.11.2024. godine za S. i T.G. isplaćen u iznosu od **300€**, za liječenje (prateća dokumentacija: zahtjev, medicinska dokumentacija);

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Analitička kartica Tekuće budžetske rezerve za period 06.10-28.11.2024. godine;
- Dnevno zatvaranje za period 06.10-28.11.2024. godine;
- Zaključak br. 01-018/24-1519/1 od 01.11.2024. godine;
- Zaključak br. 01-018/24-1548/1 od 01.11.2024. godine
- Zaključak br. 01-018/24-1571/1 od 01.11.2024. godine

(čl. 44) Izvršen je uvid u Pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Opštini Berane koji su donijeti po osnovu Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Berane („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi- br.3/23, 8/23, 16/23). Svi Pravilnici su objavljeni na internet stranici <https://berane.me/> u okviru svakog sekretarijata i službe.

U skladu sa Odlukom u opštini obrazovano je devet sekretarijata, jedna uprava, jedna direkcija, sedam službi i jedan centar.

Prestavnici subjekta kontrole su saopštili da je shodno Kadrovskom planu sistematizovano 358 radnih mjesta, odnosno izvršilaca, dok je na dan vršenja kontrole zaposleno 273 izvršilaca od čega 233 na neodređeno, 40 na određeno. Na 01.12. angažovano je 15 lica od čega 6 po osnovu Ugovora o djelu i 9 po osnovu Ugovora o privremenim i povremenim poslovima.

Naloženo subjektu kontrole da do 06.12.2024. godine dostave Agenciji spisak zaposlenih i angažovanih lica, po službama i sekretarijatima, u periodu od dana raspisivanja izbora do dana kontole.

Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

- Odluka o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Berane („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi- br.3/23, 8/23, 16/23
- Izmjene i dopune Kadrovskog plana na dan 07.06.2024. godine;

(čl.44 st.4) U odnosu na poštovanje zabrane angažovanja u toku radnog vremena, na aktivnostima izborne kampanje javnim funkcionerima i zaposlenim, ovlašćeni predstavnici subjekta kontrole su se izjasnili da prema njihovim saznanjima nije bilo navedenih aktivnosti.

Konstatuje se da će nalaz kontrole biti dostavljen organu predmeta kontrole u roku od 5 dana od dana izvršene kontrole, odnosno do dana 10.12.2024. godine.

Primjedbe:Nema

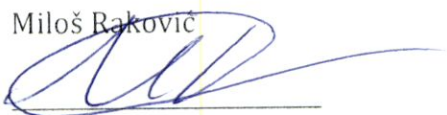
Zapisnik zaključen u 11:00h.

Ovlašćena lica Subjekta kontrole:

Olivera Knežević



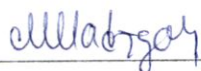
Miloš Raković





Ovlašćeni službenici:

Marija Madžgalj



Milosava Pedović

