



2019

Agencija za sprječavanje korupcije

INFORMACIJA

**O PLANIRANIM I ISPLAĆENIM SREDSTVIMA IZ
JAVNIH IZVORA POLITIČKIM SUBJEKTIMA U
2018. GODINI SA OSVRTOM NA UPOREDNI PREGLED
ZA PERIOD 2016 – 2018.**

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

PODGORICA, MART 2019. GODINE

INFORMACIJA

O PLANIRANIM I ISPLAĆENIM SREDSTVIMA IZ JAVNIH IZVORA POLITIČKIM SUBJEKTIMA U 2018. GODINI

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list Crne Gore“, broj 52/14, 76/15, 83/16 i 92/17) je propisano da politički subjekti sredstva za finansiranje redovnog rada i izborne kampanje mogu sticati i iz budžeta Crne Gore i budžeta lokalnih samouprava.

Tako se, za finansiranje redovnog rada, iz budžeta Crne Gore na godišnjem nivou izdvaja 0,5% tekućeg budžeta (*u 2016. godini je bilo 0,6%*), odnosno iz budžeta lokalnih samouprava iznos od 1,1 - 3% tekućeg budžeta Opština. Sredstva se prenose na mjesečnom nivou političkim subjektima shodno broju osvojenih poslaničkih, odnosno odborničkih mandata. Prema prikupljenim podacima, ukupna opredijeljena budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u 2018. godini, od strane Ministarstva i Opština, iznosila su **6,553,063.78€**.

Takođe, ovim Zakonom propisano je da Skupština Crne Gore obezbjeđuje sredstva za finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima i poslovne prostorije za potrebe poslaničkih klubova, dok poslovne prostorije za potrebe odborničkih klubova obezbjeđuje skupština jedinice lokalne samouprave, odnosno organ zadužen za poslove imovine (član 7 stav 3 Zakona). U 2018. godini, izdvajana su sredstva za potrebe obezbjeđenja poslovnih prostorija za političke subjekte koji imaju mandate u Skupštini Crne Gore (Uprava za imovinu) i 10 Skupština opština.¹

Dodatno, u slučaju održavanja izbora, iz budžetskih sredstava se za finansiranje troškova izborne kampanje izdvaja 0,25% tekućeg budžeta Crne Gore ili lokalnih samouprava imajući u vidu da li se održavaju izbori za poslanike ili odbornike.

Agencija za sprječavanje korupcije je, u skladu sa nadležnostima iz čl. 4 i 45 Zakona, sprovela kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i prikupila podatke o sredstvima koja su u periodu 1. januar - 31. decembar 2018. godine isplaćena iz budžeta političkim subjektima.

¹ Opštine Bijelo Polje, Budva, Cetinje, Danilovgrad, Herceg Novi, Kotor, Nikšić, Pljevlja, Rožaje i Žabljak.

Struktura budžetskih izdvajanja za političke subjekte u 2018. godini

U skladu sa prikupljenim podacima u 2018. godini političkim subjektima su iz javnih izvora isplaćena sredstva u iznosu od **8.404.055€²** i to:

- **6.483.459,50€** - finansiranje redovnog rada političkih subjekata, od čega iz državnog budžeta 4.446.283,81€ i budžeta lokalnih samouprava 2.037.175,69€;

Budžetska sredstva	Iznos isplaćenih sredstva	Struktura finansiranja
1.Redovan rad	6,483,459.50	77%
Budžet Crne Gore	4,446,283.81	52.91%
Budžet lokalnih samouprava	2,037,175.69	24.24%
2. Finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima	360,000.01	4%
3. Zakup poslovnih prostorija	739,976.19	9%
Uprava za imovinu	508,291.53	6.05%
10 lokalnih samouprava	218,664.66	2.60%
naknada za zakup stana za četiri funkcionere	13,020.00	0.15%
4. Izborna kampanja	820,619.30	10%
Predsjednički izbori	594,999.42	7.08%
Izbori u 14 lokalnih samouprava	225,619.88	2.68%
5. UKUPNO (1+2+3+4):	8,404,055.00	100%

- **360.000€** - za finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima u Skupštini Crne Gore;

- **739.976,19€** - za poslovne prostorije za potrebe rada poslaničkih i odborničkih klubova, od čega od strane Uprave za imovinu iznos od 508.291,53€, odnosno osam lokalnih samouprava³ 218.664,66€ i po osnovu naknade na ime zakupa stana za četiri funkcionera 13.020€.

- **820.619,30€** - za finansiranje izborne kampanje političkih subjekata, od čega za izbore za Predsjednika Crne Gore 594.999,42€, a za lokalne izbore u 14 Opština 225.619,88€.

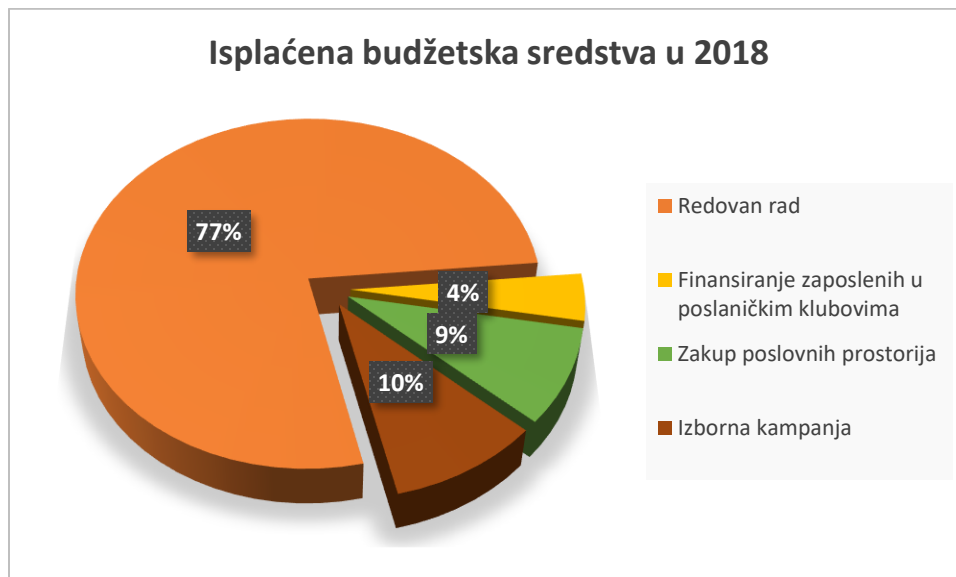
Tako je, od ukupno isplaćenih budžetskih sredstava u 2018. godini najveći iznos sredstava izdvojen za finansiranje redovnog rada i to u visini od 78% od ukupnog iznosa, zatim za finansiranje izborne kampanje za izbore za Predsjednika Crne Gore i izbore u 14 lokalnih samouprava 10% od ukupnog iznosa, za zakup poslovnih prostorija za potrebe poslaničkih i odborničkih klubova 8% od

² U ovaj iznos nijesu obuhvaćene naknade poslanicima u Skupštini Crne Gore i odbornicima u Skupštinama opština, u iznosu od **2.909.692,40€**, od čega za zarade poslanika 1.522.293,90€ (1.432.483,53€ – za neto zarade poslanicima i 89.810,37€ - za zarade poslanicima po prestanku funkcije) i za naknade odbornicima 1.387.398,50€.

³ Opštine Bijelo Polje i Rožaje u 2018. nijesu vršile isplatu po osnovu zakupa poslovnih prostorija.

ukupnog iznosa, odnosno za finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima u Skupštini Crne Gore 4% od ukupnog iznosa.

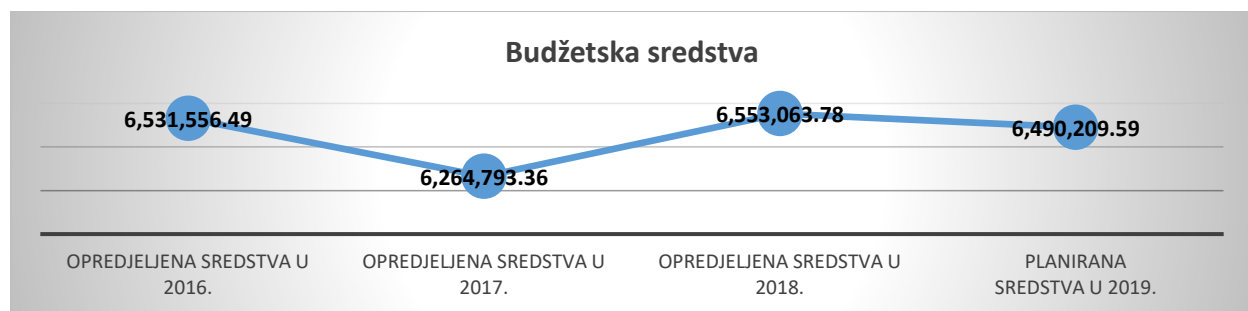
Pojedinačno, na godišnjem nivou se najveći iznos izdvaja iz budžeta Crne Gore za finansiranje redovnog rada političkih subjekata (53,18%).



Grafik: Struktura isplaćenih budžetskih sredstava u 2018.

Uporedni pregled budžetskih izdvajanja za političke subjekte u periodu 2016 - 2018.

Kada se posmatra samo finansiranje redovnog rada političkih subjekata za koje se izdvajaju sredstva iz budžeta Crne Gore (godišnje 0,5% tekućeg budžeta), odnosno budžeta lokalnih samouprava (godišnje 1,1-3% tekućeg budžeta), u periodu od tri godine (2016 – 2018. godina) iz budžetskih sredstva je ukupno opredijeljeno **19.349.413,63€**, od čega iz državnog budžeta 13.396.071,89€ i budžeta lokalnih samouprava 5.953.341,74€. Za 2019. godinu je predviđen iznos od 6.490.209,59€ za finansiranje redovnog rada subjekata iz budžetskih sredstava. Trend kretanja budžetskih sredstava u periodu 2016 do 2019. godine može se detaljnije vidjeti na narednom grafičkom prikazu.



Grafik: Opredijeljena budžetska sredstva u periodu 2016 – 2019.

Kao što se može vidjeti iz grafika i iz date tabele najviše budžetskih sredstava za

Budžet	Redovan rad	Budžet Crne Gore	Budžet lokalnih samouprava
Opredijeljena sredstva u 2016.	6,531,556.49	4,635,340.60	1,896,215.89
Opredijeljena sredstva u 2017.	6,264,793.36	4,314,447.48	1,950,345.88
Opredijeljena sredstva u 2018.	6,553,063.78	4,446,283.81	2,106,779.97
Planirana sredstva u 2019.	6,490,209.59	4,553,687.16	1,936,522.43
Ukupno	25,839,623.22	17,949,759.05	7,889,864.17

finansiranje redovnog rada političkih subjekata je opredijeljeno u 2018., a najmanje u 2017. godini. Takođe kada se posmatra isti tabelarni i grafički prikaz može se zaključiti da je iznos opredeljenih budžetskih sredstava u 2017. godini bio manji u odnosu na 2016. Naime, razlog nižeg iznosa opredijeljenih budžetskih sredstava je smanjenje procenta opredijeljenih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini Crne Gore sa 0,6% na 0,5% tekućeg budžeta.

Iznos sredstava koja su predviđena za raspodjelu u 2019. je na nivou sredstava iz 2016 i 2018. godine.

Isplaćena sredstva iz javnih izvora 2016 - 2018.

Kad su u pitanju isplaćena sredstva, u periodu od 2016 do 2018. godine, iz budžeta je za finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja ukupno isplaćeno **26.228.182,361€⁴**, kao što se može vidjeti u tabeli u nastavku:

Budžetska sredstva	Upplaćeno u 2016.	Upplaćeno u 2017.	Upplaćeno u 2018.	UKUPNO
1. Redovan rad	7,104,988.34	6,505,194.24	6,483,459.50	20,093,642.08
Budžet Crne Gore	4,635,340.60	4,314,447.48	4,446,283.81	13,396,071.89
Budžet lokalnih samouprava	2,469,647.74	2,190,746.76	2,037,175.69	6,697,570.19
2. Finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima	338,686.97	359,999.97	360,000.01	1,058,686.95
3. Zakup poslovnih prostorija	655,005.71	705,985.22	739,976.19	2,100,967.12
Uprava za imovinu	444,705.49	438,890.19	508,291.53	1,391,887.21
10 lokalnih samouprava	210,300.22	257,525.03	218,664.66	686,489.91
naknada za zakup stana za tri funkcionere		9,570.00	13,020.00	22,590.00
4. Izborna kampanja	1,703,028.85	451,238.31	820,619.30	2,974,886.46
Parlamentarni izbori	1,586,668.28	343,063.44		1,929,731.72
Izbori u 5 lokalnih samouprava (Tivat, Andrijevica, Budva, Gusinje, Kotor)	116,360.57			116,360.57
Izbori u 5 lokalnih samouprava (Cetinje, Herceg Novi, Mojkova, Nikšić, Petnjica) i Gradska opština Tuzi		108,174.87		108,174.87
Predsjednički izbori			594,999.42	594,999.42
Izbori u 14 lokalnih samouprava			225,619.88	225,619.88
5. UKUPNO: 5=(1+2+3+4)	9,801,709.87	8,022,417.74	8,404,055.00	26,228,182.61

Tabela: Isplaćenih budžetskih sredstava u periodu od 2016. do 2018.godine

Kao što se može vidjeti iz istog tabelarnog prikaza u posmatranom periodu izdvojen je za:

finansiranje redovnog rada iznos od **20.093.642,08€**, i to: 2016. godine 7.104.988,34€, 2017. godine 6.505.194,24€ i 2018. godine 6.483.459,50€;

finansiranje zaposlenih u poslaničkim klubovima u Skupštini Crne Gore iznos od **1.058.686,95€**, i to: 2016. godine 338.686,97€, 2017. godine 359.999,97€ i 2018. godine 360.000,01€;

zakup poslovnih prostorija za potrebe poslaničkih, odnosno odborničkih klubova iznos od **2.100.967,12€**, i to: 2016. godine 655.005,71€, 2017. godine 705.985,22€ i 2018. 739.976,19€;

finansiranje izborne kampanje iznos od **2.974.886,46€**, i to: 2016. godine 1.703.028,85€, 2017. godine 451.238,31€ i 2018. godine 820.619,30€. Kao što

⁴ U ovaj iznos nije obuhvaćene isplate naknada poslanicima i odbornicima. U 2016. po ovom osnovu isplaćeno je 3.073.040,49€, u 2017. godini iznos od 3.236.894,66€, dok je u 2018. 2.909.692,40€.

se može vidjeti, najviše sredstava je izdvojeno za izborne cikluse održane u 2016. godini, kad je održano pet lokalnih i parlamentarni izbori, zatim za izborne cikluse održane u 2018., kada su održani izbori u 14 Opština i Predsjednički izbori, dok je najmanje sredstava izdvojeno za izborne cikluse održane u 2017. godini.

Treba napomenuti, da je na početku 2016. godine evidentiran veliki dug Opština prema političkim subjektima na lokalnom nivou koji datira iz prethodnih godina. Proaktivnim pristupom Agencije i angažovanjem lokalnih samouprava, taj dug je smanjen za skoro polovinu, odnosno sa **1.168.465,56€** na dan 31.12.2015. godine na **503.181,69€** na dan 31.12.2018. godine.

Ukupno: 26.228.182,61€

**Budžet Crne Gore:
18.393.967,19€**

**Budžet lokalnih
samouprava:
7.834.215,42€**

Redovan rad:
13.396.071,8€

Parlamentarni
i izbori i
izbori za
Predsjednika:
2.524.731,14€

Zakup
poslovnih
prostorija:
1.414.477,21€

Fin.
zaposlenih u
poslan.
klubovima:
1.058.686,95€

Redovan rad:
6.697.570,19€

Zakup
poslovnog
prostora:
686.489,91€

Lokalni
izbori:
450.155,32€