



Na osnovu člana 29 i člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Arsović Vladana, odbornika u Skupštini Glavnog grada, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 27. januara 2024. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Zbog utvrđenih ograničenja za pristup informacijama, u interesu zaštite od objavljivanja podataka iz neokončanog postupka pred Agencijom za sprečavanje korupcije, odbija se, privremeno, zahtjev Arsović Vladana, odbornika u skupštini Glavnog grada, broj 05-02-126 od 22. januara 2022. godine, za pristup informacijama:

Obrazloženje

Arsović Vladan, odbornik u Skupštini Glavnog grada, predao je Agenciji zahtjev broj 05-02-126 od 22. januara 2025. godine, kojim se traži pristup informacijama: Sva dokumentacija i predmeti, prijave, kao i rješenja na osnovu istih za utvrđivanje sukoba interesa za javnog funkcionera sekretarku Sekretarijata za lokalnu samoupravu i saradnju sa civilnim društvom Anđušić Slađanu.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je izvršila test štetnosti objavljivanja tražene informacije, iz člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, i odlučila kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Član 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući interes propisan članom 17 ovog zakona.

Član 14 stav 1 tačka 4 alineja 2 ovog zakona propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi s utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješavanja nekog predmeta.

Član 17 stav 1 tačka 1 ovog zakona propisuje da preovlađujući javni interes za objavljivanjem informacije postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih resursa ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije.

Polazeći od citiranih odredbi, Agencija je ocijenila da objavljivanjem podatka o pokrenutom a neokončanom postupku protiv određenog lica, može doći do kršenja prava lica u postupku, zajemčanih međunarodnim i domaćim propisima, te da stoga treba ograničiti pristup istome, u skladu s citiranom odredbom člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a u roku iz člana 15 ovog zakona, do izrade odluke kojom se utvrđuje postojanje kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije. Riječ je o sljedećim pravima lica:

- Član 42 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24) propisuje da se odluka »objavljuje na internet stranici Agencije, pri čemu se u odluci kojom se utvrđuje da javni funkcioner nije povrijedio odredbe ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa...ne objavljuju njegovo ime i prezime i funkcija...«, čime je, suštinski, zaštićen identitet tog lica do okončanja postupka, odlukom kojom se utvrđuje da je prekršio odredbe ovog zakona.

- Član 34 stav 3 ovog zakona propisuje da su podaci o podnosiocu inicijative za pokretanje postupka povjerljivi. To obavezuje Agenciju da štiti identitet istoga, koji se navodi na više mjesta u predmetu ili je odrediv na osnovu izloženih podataka.

- »Niko ne može biti predmet nezakonitih povreda nanesenih njegovoj časti ili njegovom ugledu" (član 17 Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima), koje vrijednosti mogu biti ugrožene ili povrijeđene objavljivanjem informacije kojoj je odobren pristup, na osnovu člana 12 stav 1 tačka 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

- Jemči se poštovanje ljudske ličnosti i dostojanstva u krivičnom *ili drugom postupku* te nepovredivost fizičkog i psihičkog integriteta čovjeka, privatnosti i ličnih prava (član 31 i član 28 Ustava Crne Gore).

Iz navedenih razloga je donešena odluka kao u dispozitivu ovog rješenja, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji propisuje da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničenje pristupa traženoj informaciji.

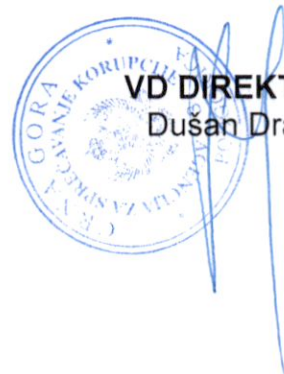
Agencija je cijnila postojanje pretežnijeg interesa za objavljivanje informacije od navedenih interesa da ista bude privremeno zaštićena, u smislu eventualnog postojanja podataka iz gore citiranog člana 17 ovog zakona, koji osnovano ukazuju na kršenje propisa, korupciju i sl. Ocijenjeno je da se takva vrsta osnovanosti sumnje ne može konstatovati u sadašnjem stadijumu postupka, u kojem se ocjenjuje osnovanost kontradiktornih navoda iz inicijative za pokretanje postupka i odgovora na istu.

Agencija je cijnila mogućnost eventualnog odobrenja dijelu tražene informacije u smislu člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, uzimajući u obzir i član 6 tačka 2 Konvencije Savjeta Evrope o pristupu službenim dokumentima.

Isti predviđa da ukoliko je delimična verzija datog dokumenta besmislena, ili ukoliko za tu vlast predaja ostatka tog dokumenta predstavlja očigledno nerazuman teret, takav pristup može da bude odbijen. U konkretnom slučaju, brisanjem podataka kojima se ograničava pristup u smislu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a to su detalji o prijavljenim nepravilnostima i odgovori na iste, u traženoj dokumentaciji ostaju samo podaci koji nemaju bilo kakav značaj za ostvarivanje svrhe iz člana 4 i 5 ovog zakona (obezbjeđivanje transparentnost rada, efikasnosti itd.), pa iz navedenog razloga, suštinski, ne predstavljaju informaciju koja potpada pod režim odredbi ovog zakona.

Konačno, Agencija ne može odobriti pristup donešenom rješenju u pomenutom postupku, s obzirom da je riječ o neokončanom postupku, u kojem rješenje (odluka), tek treba da se donese u budućem periodu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.


VD DIREKTOR
Dušan Drakić