



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-03-01-40/3-25

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE na osnovu člana 56 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl.list CG“, br. 3/20 i 38/20) u vezi sa članom 18 Zakona o upravnom postupku ("Službenom listu CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), odlučujući o prijavi podnijetoj protiv predsjednika Opštine Nikšić i sekretara Sekretarijata za finansije Opštine Nikšić zbog kršenja člana 40 stav 2 i 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, dana 08.05.2025. godine donijela je

RJEŠENJE

UTVRĐUJE SE da su odgovorna lica u Opštini Nikšić prekršila član 40 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja iz razloga što su isplatili naknadu roditeljima sa troje i više maloljetne djece u iznosu od 220.500 € sa tekuće budžetske rezerve, za mjesec januar i februar 2025. godine, u godini u kojoj se održavaju lokalni izbori, a da se pritom ne radi o ratnom, vanrednom stanju, epidemiji ili pandemiji zaraznih bolesti.

UTVRĐUJE SE da Opština Nikšić nije prekršila član 40 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja iz razloga što je Mišljenjem ASK-a na primjenu navedenog člana i stava Zakona utvrđeno da se ograničenja propisana članom 40 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ne odnose na davanja u dječjoj zaštiti od strane lokalnih budžetskih jedinica (Glava III Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti) i samim tim iznos davanja iz prethodne godine ne obuhvata tu vrstu davanja.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za sprečavanje korupcije je podnesen prigovor, zaveden pod brojem UPI-03-01-40/2-25 od 09.04.2025.godine, kojom je zatraženo da se pokrene postupak u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom i da se utvrdi kršenje člana 40 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U prijavi se ukazuje da su predsjednik Opštine Nikšić i sekretar Sekretarijata za

finansije Opštine Nikšić u martu 2025. godine sa budžetske pozicije 4711- Tekuće budžetske rezerve isplatili dio novčane naknade za porodice sa troje ili više maloljetne djece u ukupnom iznosu od 220 500, 00 eura za mjesec januar i februar 2025. godine i time prekršili član 40 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Prethodno je podnosilac prijave utvrdio uvidom u Analitičke kartice za izvještajni period od 20.03.2025. godine do 26.03.2025. godine., koje su objavljene na zvaničnom sajtu Opštine Nikšić. U vezi sa tim, članom 40 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja zabranjena je sa tekuće budžetske rezerve sa državnog i sa lokalnog nivoa dodjela socijalnih davanja u godini u kojoj se održavaju lokalni ili parlamentarni izbori, osim u slučaju, ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zaraznih bolesti.

Nadalje, članom 1 Naredbe Ministarstva zdravlja o prestanku važenja naredbe o proglašavanju epidemije zarazne bolesti COVID 19 od većeg epidemiološkog značaja ("Službeni list Crne Gore", br.003-20 od 23.01.2020, 038/20 od 25.04.2020.) proglašen je prestanak epidemije zarazne bolesti COVID 19 na području Crne Gore i ista je stupila na snagu narednog dana od objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Takođe, u prijavi je navedeno da imajući u vidu da je Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja lex specialis kada je u pitanju raspolaganje budžetskim sredstvima u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, napominje se i da je članom 37 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisano da za izvršenje budžeta odgovara predsjednik opštine, a za namjensko korišćenje budžetskih sredstava budžetski izvršilac.

Osim toga, članom 40 stav 2 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim je uređeno planiranje i izvršenje budžeta, ističe se da je za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici odgovoran budžetski izvršilac.

U prijavi je takođe navedeno da je uvidom u analitičke kartice za izvještajni period od 20.03.2025. godine do 26.03.2025. godine., evidentno da je Opština Nikšić sa budžetske pozicije 42181 - Podrška roditeljima - naknada za troje i više maloljetne djece izvršila isplatu dijela novčane naknade za troje i više maloljetne djece za mjesec januar 2025. godine u ukupnom iznosu od 100. 000,00 eura i time prekršila član 40 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja .

U vezi sa tim, Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisane su zabrane i ograničenja za organe vlasti u toku izborne kampanje i istim se članom 40 stav 2, propisuje zabrana lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječije zaštite, kada je veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine.

Dalje, Opština Nikšić je dana 27.12.2024. godine donijela Odluku o utvrđivanju novčane naknade za porodice sa troje i više maloljetne djece na području Opštine Nikšić ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 063/24 od 30.12.2024). Odluka je donijeta na osnovu člana 59, a u vezi sa članom 154 stav 4 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24 i 84/24). Ovom odlukom propisan je osnov i utvrđen je iznos novčane naknade za porodice sa troje i više maloljetne djece na području opštine Nikšić, kao i uslovi, i način i postupak za ostvarivanje prava na novčanu naknadu, koja je namijenjena za tu svrhu.

Članom 3 Odluke propisano je da naknada iznosi:

- za porodice sa troje maloljetne djece 1200,00 € godišnje i
- za porodice sa četvoro i više maloljetne djece 2400,00 € godišnje.

Nadalje je propisano da se novčana naknada isplaćuje na 12 jednakih mjesečnih rata.

U postupku vršenja kontrole organa vlasti utvrđeno je da novčane naknade za porodice sa troje i više maloljetne djece koje su isplaćene na području Opštine Nikšić spadaju u kategoriju materijalna davanja iz dječje zaštite, koje je Opština Nikšić isplatila na osnovu odluke koja je donijeta u skladu sa članom 59, a u vezi člana 154 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti ("Službeni list Crne Gore", br. 27/13, 1/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17, 50/17, 59/21, 145/21, 3/23, 48/24 i 84/24), na način kako je to propisano istom.

U vezi sa tim, članom 59 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti propisano je: "Da opština može, u skladu sa materijalnim mogućnostima, obezbijediti materijalna davanja iz dječje zaštite, kao što su: pomoć za novorođeno dijete, pomoć za nabavku školskog pribora i druga materijalna davanja". Naprijed navedeno ukazuje da se Odluka o utvrđivanju novčane naknade za porodice sa troje i više maloljetne djece na području Opštine Nikšić ("Službeni list Crne Gore - opštinski

propisi", br. 063/24 od 30.12.2024), odnosi na isplatu materijalnih davanja iz domena dječje zaštite.

Nadalje, Agencija za sprečavanje korupcije je u skladu sa nadležnostima i ovlaštenjima propisanim Odredbama Zakona o sprečavanje korupcije i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, donijela Mišljenje na primjenu člana 40 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, broj 02-02-395/2 od 20. februara 2020. godine, koje je javno objavljeno na sajtu Agencije u cilju dosljedne primjene zakonskih obveznika, organa vlasti:

<https://www.antikorupcija.me/me/novosti/2002141339-agencija-donijela-misljenje-primjenu-clana-40-zakona-finansiranju-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/>

U predmetnom Mišljenju Agencije broj 02-02-395/2 od 20. februara 2020. godine se navodi da se ograničenja propisana članom 40 stav 2 istog zakona ne odnose na davanja u dječjoj zaštiti od strane lokalnih budžetskih jedinica (Glava III Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti) i samim tim iznos davanja iz prethodne godine ne obuhvata tu vrstu davanja.

Imajući u vidu da se Uputstvom o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje broj 01-688/2 od 26. 03. 2020. godine u članu 6 propisano da će Agencija odbiti prigovor kada: se radi o stvari o kojoj je Agencija već donijela odluku.

S obzirom da je Agencija već po istom pitanju donijela obavezujući Akt – Mišljenje po kome su dužni da postupaju svi zakonski obveznici, Agencija po navedenom prigovoru, ne može postupati, imajući u vidu da se isti odnosi na primjenu odredbi, koje su sastavni dio predmetnog Mišljenja, a da je organ lokalne uprave postupio u skladu sa navedenim.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovoga rješenja stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

