



Na osnovu člana 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, Agencija za sprečavanje korupcije dana 14. maja 2026. godine donijela je:

RJEŠENJE

Zbog ograničenja iz člana 14 stav 1 tačka 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odbija se zahtjev Mansa broj 05-02-1170 od 14. aprila 2026. godine, za pristup informacijama: Kopiji akta Agencije za sprečavanje korupcije broj: 03-02-140-21-8 od 24.05.2022. godine.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-1170-26 od 14. aprila 2026. godine, kojim se traži pristup informacijama: Kopiji akta Agencije za sprečavanje korupcije broj: 03-02-140-21-8 od 24.05.2022. godine.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, odlučeno je kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Utvrđeno je da Agencija posjeduje traženu informaciju. Riječ je o dopisu broj 03-02-140-21-8 od 24. maja 2022. godine. Navedenim dopisom, Agencija za sprečavanje korupcije je dostavila Specijalnom državnom tužilaštvu, na dalje postupanje, prijavu lica koje ima status zviždača, sa kompletnom dokumentacijom prikupljenom od strane Agencije. Predmetna dokumentacija je dalje proslijeđena nadležnom osnovnom državnom tužilaštvu. Do dana prijema predmetnog zahtjeva za pristup informacijama, Agencija nije u posjedu podatka o eventualnom ishodu postupka pred nadležnim osnovnim državnim tužilaštvom. O tome je tužilaštvo dužno da obavijesti Agenciju shodno odredbama člana 114 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24) u vezi člana 57 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17).

S obzirom da je riječ o informaciji iz postupka koji je u toku pred nadležnim organima, istoj se može ograničiti pristup u smislu člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u interesu vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objavljivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti, u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rešenja nekog predmeta. U skladu s članom 15, ograničenje može trajati do izrade službenog dokumenta i predlaganja rješenja nekog predmeta...

Ograničenje pristupa postaje obavezno, u slučaju kada organ vlasti izvrši test štetnosti objavljivanja informacije, utvrđujući da je interes zaštite podataka u konkretnoj, značajniji od interesa objavljivanje informacije, čijim objavljivanjem može nastati šteta po zaštićeni interes, osim u slučaju postojanja preovlađujućeg interesa iz člana 17 ovog zakona.

Polazeći od navedenog, a u skladu s članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Agencija je izvršila test štetnosti objavljivanja tražene informacije, kojom prilikom je konstatovano:

- Pristup informacijama je načelno u javnom interesu, u cilju podsticanja odgovornosti i demokratske kontrole organa vlasti, što je utemeljeno u članu 4, 5 i 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama - da je pristup informacijama u javnom interesu, i može se ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovom zakonom. Javni interes objelodanjivanja informacije postaje preovlađujući u slučajevima iz člana 17 ovog zakona, kada informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda; ugrožavanje javne bezbjednosti, života, javnog zdravlja ili životne sredine.
- Član 51 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list CG 54/24) propisuje da identitet zviždača..odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njegov identitet, kao i drugi podaci iz člana 49 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo licima, odnosno organizacionim jedinicama iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, Agenciji i nadležnom organu iz člana 57 stav 6 ovog zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka. Izuzetno od stava 1 ovog člana, identitet lica i drugi podaci iz stava 1 ovog člana mogu se otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim posebnim zakonom, u okviru istraga državnih organa ili u okviru sudskog postupka. Član 52 Lice, odnosno organizaciona jedinica iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija, nadležni organ iz člana 57 stav 6 ovog zakona, zviždačev pomagač, povezano lice sa zviždačem i drugo lice koje učestvuje u postupku po prijavi zviždača dužno je da štiti podatke koje sazna iz prijave i ne smije ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.
- Predmetnim zahtjevom za pristup informacijama, traži se objelodanjivanje dopisa uz koji je Agencija dostavila određene spise predmeta Specijalnom državnom tužilaštvu. Kao takav, isti ne sadrži okolnosti koje ukazuju na preovlađujući interes iz člana 17 Zakona o sprečavanju korupcije, niti podatke od značaja za demokratsku kontrolu Agencije, s obzirom da ista na postupanju pred drugim organom vlasti.

- Pristup informacijama se u konkretnom slučaju ne može pravdati načelnim javnim interesom za pristupom informacijama, iz člana 7 ovog zakona, kod činjenice postojanja pravnih propisa koji izričito zabranjuju objelodanjivanje prepiske i drugih spisa koji sadrže podatke koji ishode iz prijave zviždača.
- Citirani propisi nemaju za cilj prikrivanje odgovornosti i sprečavanje javnosti da zna, već je riječ o sistemskom mehanizmu prenesenom iz EU Direktive 2019/1937, koji ima za cilj očuvanje povjerenja i ohrabrivanje prijavljivanja nepravilnosti, posebno za buduće zviždače, bez straha od posljedica od eventualnog odliva dokumenata u javnost, ali i sprečavanja stigmatizacije učesnika.
- Stoga može doći do ugrožavanja povjerenja u sistem zaštite zviždača i samu Agenciju, ne samo objavljivanjem identiteta zviždača, već objavljivanjem podataka o predmetu koji je iniciran od strane zviždača, što može stvoriti osjećaj uznemirenosti kod konkretnog lica i drugih zviždača koji su inicirali postupke pred Agencijom, i demotivisati druga lica koja bi imala namjeru prijavljivanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.
- Konačno, Agencija nema saznanja o daljem postupanju u predmetnom slučaju kod nadležnog državnog tužilaštva, te bi eventualno preuranjeno objelodanjivanje informacije moglo biti u suprotnosti s razlogom savjesnog vršenja službene dužnosti i potpunog informisanja javnosti.

Iz navednih razloga, donešena je odluka kao u dispozitivu, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u skladu s članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 2, u roku iz člana 15, do donošenja obavještenja o ishodu postupka pred nadležnim državnim tužilaštvom, članom 16 i članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

Obradio: S.Trebješanin
Sekretarka
Tatjana Bulatović

Dostavljeno: podnosiocu zahtjeva
Ekspedovano: 18.11.2020
Samostalni Referent:

DIREKTORICA
Kristina Braletić

Primljeno	14. 04. 2026		
Org. jed.	Str.	Prilog	U. adnost
05-02-1140/26			

Svetozar Trebjesanin

From: Kabinet Agencije za sprečavanje korupcije
Sent: Tuesday, April 14, 2026 10:05 AM
To: Svetozar Trebjesanin
Cc: Tatjana Bulatovic
Subject: FW: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 159000
Attachments: Zahtjev.pdf

-----Original Message-----

From: MANS [mailto:spi@mans.co.me]
Sent: Tuesday, April 14, 2026 9:37 AM
To: Kabinet Agencije za sprečavanje korupcije
Subject: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 159000

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama.

NAPOMENA: Na osnovu člana 21 Zakona o elektronskom dokumentu primalac elektronskog dokumenta je dužan pošiljaocu potvrditi prijem podneska iz ovog e-maila. Molimo Vas da nas o prijemu elektronskog dokumenta poslatog uz ovaj e-mail obavijestite odmah, a najkasnije u roku od 2 dana.

S poštovanjem,

Dejan Milovac, zamjenik izvršnog direktora NVO MANS



NVO MANS

Broj: 159000

Podgorica, 14.04.2026.

Agencija za sprječavanje korupcije

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU akta Agencije za sprečavanje korupcije broj: 03-02-140-21-8 od 24.05.2022. godine.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Dejan Milovac

Zamjenik izvršnog direktora
NVO MANS

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora