



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-2087/2

Na osnovu člana 30, člana 14, člana 26 i člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Građanske alijanse za pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 6. oktobra 2022. godine donijela je:

R J E Š E N J E

I

Dozvoljava se pristup dijelu informacije tražene zahtjevom broj 02-03-2087 od 30. septembra 2022. godine, Građanske alijanse, u dijelu informacije pod nazivom: "primjeraka crnogorskih Kontrolnih lista za samoprocjenu kreiranih u okviru Drugog ciklusa revizije implementacije Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC)".

II

Utvrđeno je zakonsko ograničenje za pristup informaciji "primjeraka crnogorskih Kontrolnih lista za samoprocjenu kreiranih u okviru Prvog ciklusa revizije implementacije Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC).

III

Utvrđeno je zakonsko ograničenje za pristup informaciji "potpune izvještaje o reviziji implementacije Konvencije UN protiv korupcije u Crnoj Gori iz Prvog ciklusa revizije implementacije", dok je sažeti prikaz izvještaja o reviziji na linku: https://www.antikorupcija.me/media/documents/Sa%C5%BEeti_prikaz_izvje%C5%A1taja_za_Crnu_Goru.pdf

IV

Zbog neposjedovanja tražene informacije, budući da još nije okončana izrada dokumenta, Agencija time nije u mogućnosti da omogući pristup informaciji "potpune izvještaje o reviziji implementacije Konvencije UN protiv korupcije u Crnoj Gori iz Drugog ciklusa revizije implementacije.

V

Dozvoljava se pristup dijelu tražene informacije, odnosno dokumentu koji sadrži podatke: "da li je neko od predstavnika civilnog društva, nevladinih organizacija ili drugih nedržavnih aktera učestvovao ili doprinio prvom i drugom ciklusu revizije implementacije Konvencije UN protiv korupcije, sa spiskom organizacija koje su učesovale ili doprinijele navedenom, te sa načinom na koji su uključene, učestvovale ili doprinijele navedenom".

VI

Informacija o trenutnom status/fazi drugog ciklusa revizije Konvencije UN protiv korupcije je javno objavljena na: https://www.antikorupcija.me/media/documents/310120_UNCAC_za_sajt_II_ciklus_-_MNE.pdf

VII

Informacija o centralnom kontaktu za UNCAC su javno objavljene na linku:
[https://www.antikorupcija.me/media/documents/310120_UNCAC_za_sajt_II_ciklus - MNE.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/310120_UNCAC_za_sajt_II_ciklus_-_MNE.pdf)

VIII

Informacija "u vezi sa radnjama koje su preduzete u cilju razmatranja, adresiranja i implementacije nalaza i preporuka datih u Prvom ciklusu procesa revizije implementacije Konvencije UN protiv korupcije", je na linku:
[Montenegro UNCAC EN 31032015 \(unodc.org\)](https://www.unodc.org/en/uncac/31032015)

IX

Pristup informaciji će se ostvariti dostavom kopije informacije elektronskim putem na zahtijevani način, na email podnosioca zahtjeva office@gamn.org i ati@uncaccoalition.org.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Građanska alijansa je predala Ministarstvu pravde zahtjev broj 02-03-2087 za slobodan pristup informacijama dana 15. septembra 2022. godine, prosljeđen na nadležnost Agenciji za sprječavanje korupcije 30. septembra 2022. godine, kojim se traži pristup informacijama u tačkama I-VIII dispozitiva ovog rješenja.

Postupajući po navedenom zahtjevu Agencija je odlučila po tačkama dispozitiva, a ovo iz sledećih razloga:

Član 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da je organ dužan da tražiocu omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

U pogledu informacije iz stava I i II dispozitiva je izvršen test štetnosti objavljivanja informacije u skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Utvrđeno je da je dokumentom Terms of reference of the Mechanism for the Review of Implementation of the United Nations Convention against Corruption, tačka 36-39, predviđeno da postupak revizije predstavlja međuvladin proces država učesnica UNCAC, da države učesnice čine dostupnim svoje izvještaje o reviziji drugim državama članicama samo na njihov zahtjev i uz uslov punog poštovanja povjerljivosti ovih izvještaja, da su izvještaji o evaluaciji dokumenti povjerljive prirode a da se države učesnice ohrabruju da koriste svoje suvereno pravo da objavljuju svoje izvještaje o evaluaciji ili njihove djelove. Utvrđeno je da postupak revizije predstavlja međuvladin proces, da su sve faze revizije povjerljive prirode a da o objavljivanju izvještaja odnosno podataka u reviziji primjene UNCAC odlučuje Vlada Crne Gore, koja je kolegijalni organ.

Utvrđeno je iz dopisa Ministarstva pravde 01-010/22-7546/2 od 4. avgusta 2022. godine, da je Vlada Crne Gore saglasna pridruživanju Obećanju transparentnosti – inicijativi UNCAC Koalicije, čime je podržala Šest principa transparentnosti, a time i objavljivanje ažurno popunjenih lista za samoprocjenu i kompletnog izvještaja o sprovođenju Konvencije UN protiv korupcije.

U vezi sa informacijom iz stava I dispozitiva ovog rješenja, s obzirom na datu saglasnost Vlade Crne Gore od 4. avgusta 2022. godine, i kod stanja da ista ne sadrži zakonom predviđene slučajeve ograničenja pristupa informaciji, odlučeno je da se dozvoli pristup istoj, odnosno listi samoprocjene za 2. krug revizije.

U vezi sa informacijom iz stava II dispozitiva, odnosno, listom za samoprocjenu iz 1. kruga revizije, utvrđeno je da je ista sačinjena znatno prije izjavljene saglasnosti Vlade Crne Gore od 4. avgusta 2022. godine. Agencija zato cijeni da bi objavljivanje tražene informacije, suprotno navedenim procedurama koje su bile na snazi u vrijeme kreiranja iste, da su sve faze revizije povjerljive prirode a da o objavljivanju izvještaja odnosno podataka u reviziji primjene UNCAC odlučuje Vlada Crne Gore, koja je kolegijalni organ, predstavljalo narušavanje principa integriteta u vršenju službene dužnosti. Stoga je u dijelu iz stava II dispozitiva, listama za samoprocjenu iz 1. ciklusa, ograničila pristup na osnovu člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 3 ovog zakona da organ može ograničiti pristup informaciji ukoliko je to u interesu zaštite službene dužnosti od objelodanjivanja podataka koji se odnose na rad i odlučivanje kolegijalnih organa. U konkretnom ograničenju se ne stiču preovlađujući interesi za objavljivanje iz stava 1 tačka 1-7 člana 17 ovog zakona, imajući u vidu vrstu i sadržinu tražene informacije, te mogućnost obraćanja podnosioca Vladi kao nadležnom organu.

U vezi informacije iz stava III dispozitiva je odlučeno kao u obrazloženju za informaciju iz stava II, s obzirom da je cjelokupan tekst izvještaja iz 1. kruga revizije sačinjen znatno prije date saglasnosti Vlade Crne Gore od 4. avgusta 2022. godine, a da je skraćena varijanta istog dostupna na internetu.

U pogledu informacije u stavu IV, Agencija ne može posjedovati izvještaj iz drugog ciklusa revizije s obzirom da navedeni ciklus nije okončan. S obzirom da se u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama može omogućiti pristup samo informaciji koju organ vlasti posjeduje, to je iz razloga neposjedovanja tražene informacije isključena mogućnost primjene navedene zakonske odredbe.

Informaciji u dijelu iz stava V dispozitiva ovog rješenja se dozvoljava pristup, kod stanja da ista ne sadrži zakonom predviđene slučajeve ograničenja pristupa informaciji.

U pogledu informacija navedenih u stavu VI, VII i VIII, iste su javno objavljene i dostupne na internetu.

Stoga je primijenjen član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da organ nije dužan da omogući putem emaila pristup informaciji koju posjeduje ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stanici organa već je dužan da u pisanoj formi obavijesti tražioca o tome gdje je tražena informacija javno objavljena.

IX U pogledu djelova tražene informacije kojima se dozvoljava pristup, član 21 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da je organ dužan da omogući pristup informaciji na način za koji se podnosilac zahtjeva opredijelio, a član 33 stav 2 i stav 5 da prije omogućavanja pristupa podnosilac snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Kod stanja stvari da je podnosilac zahtijevao dostavljanje informacije u elektronskom obliku te da Agencija iste posjeduje u tom obliku, u konkretnom se nijesu ostvarili troškovi skeniranja tražene informacije, koja sadrži 118 stranica A4 formata. Stoga je, na osnovu člana 32 i člana 24 istog zakona, organ dužan da izvrši rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji u roku od tri radna dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva, odnosno pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova, a nakon izvršenog brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen.

S obzirom da je u postupku po predmetnom zahtjevu dozvoljen pristup dijelu tražene informacije, donešeno je rješenje na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da organ o zahtjevu odlučuje rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu, primjenom člana 13 da je organ dužan da omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koji posjeduje koji nije zahvaćen ograničenjima predviđenim ovim zakonom, te člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 3 ovog zakona kojim je ograničen pristup dijelu informacije na način naveden u ovom obrazloženju. O djelovima tražene informacije koji su javno dostupni na internetu je o tome obavijestila podnosioca zahtjeva u skladu sa članom 26, dok nije u mogućnosti da omogući u skladu sa članom 13 pristup onim djelovima tražene informacije koje ne posjeduje.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.


DIREKTORICA
Jelena Perović