



Na osnovu člana 30 stav 1, člana 29, i člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 24. oktobra 2022. donijela je

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za pristup informaciji: »kopiji Ugovora o razmjeni nepokretnosti između Mila i Aca Đukanovića, ovjerenog kod notara UZZ broj 390/2020, od 26.5.2020. godine«, zbog utvrđenja zakonom propisanih ograničenja za dozvolu i omogućavanje pristupa traženoj informaciji.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovoj Agenciji podnijela zahtjev broj 02-03-2149 od 14. oktobra 2022. godine, za dostavljanje kopije Ugovora o razmjeni nepokretnosti između Mila i Aca Đukanovića, ovjerenog kod notara UZZ broj 390/2020, od 26.5.2020. godine.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Agencija je izvršila provjeru Izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja se provjera sprovodi na osnovu člana 30 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17), koji predviđa da Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima. U konkretnom je slučaju Agencija u tom cilju kod Uprave za katastar i državnu imovinu izvršila uvid u određene listove nepokretnosti kod kojih je utvrđeno da je javni funkcioner upisan kao vlasnik nepokretnosti na osnovu Ugovora o razmjeni nepokretnosti broj 390/2020 od 26. maja 2020. godine. Navedeni ugovor, koji je sastavni dio spisa provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera je predmet zahtjeva za pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora.

Postupak provjere podataka iz Izvještaja nije dostupan na javnost, s obzirom da je to propisano članom 30 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, kojom zakonskom odredbom je utvrđena zabrana za Agenciju za sprječavanje korupcije da objavljuje spise iz provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.

Nadalje, nakon provjere Izvještaja javnog funkcionera je sproveden upravni postupak u kojem je donešena odluka broj UPI-02-04-46/23-2019 od 12. oktobra 2022. godine, kojim se utvrđuje da javni funkcioner nije prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije koje se tiču Izvještaja o prihodima i imovini. Detaljno obrazložena, predmetna odluka je objavljena na internet stranici www.antikorupcija.me, u skladu sa članom 39 stav 2 ovog zakona, koji predviđa da se u odluci kojom se utvrđuje da javni funkcioner nije povrijedio odredbe ovog zakona ne objavljuje njegovo ime i prezime i funkcija bez saglasnosti javnog funkcionera na koga se odluka odnosi. Predmetna odluka još nije stekla pravosnažnost.

Kao dio spisa provjere Izvještaja zakonskog obveznika, Ugovor o razmjeni nepokretnosti u cjelosti predstavlja skup ličnih podataka iz definicije člana 9 stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti (Službeni list Crne Gore broj 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17), s obzirom da se odnosi na lice čiji je identitet utvrđen. Stoga, izuzev podataka koji se odnose na imovinu i prihode (član 14 stav 1 tačka 1 alineja 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama), svi djelovi ugovora podliježu postupanju po Zakonu o zaštiti podataka o ličnosti.

U slučaju objavljivanja ugovora iz postupka provjere Izvještaja o prihodima i imovini bi Agencija prekršila odredbe Zakona o zaštiti podataka o ličnosti (Službeni list Crne Gore broj 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17), koji u članu 2 propisuje da se podaci o ličnosti moraju obrađivati na zakonit način i ne u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, dok u članu 4a predviđa da svrhu i način obrade ličnih podataka utvrđuje njihov rukovalac ako nijesu propisani zakonom. Kako obrada podataka u predmetnom slučaju jeste uređena Zakonom o sprječavanju korupcije da nije dostupan javnosti pristup podacima iz provjere Izvještaja javnih funkcionera, te da ovaj zakon dodatno predviđa neobjavljivanje podataka o zakonskom obvezniku koji nije prekršio zakon, nesporno je da Agencija ne može objaviti ugovor koji je dio spisa iz provjere Izvještaja.

Iz navedenog razloga je odlučeno kao u dispozitivu, u skladu sa članom 29 stav 1 tačka 3 ovog Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da će organ odbiti pristup informacijama ako postoji razlog iz člana 14 za ograničenje pristupa traženoj informaciji, na osnovu navedenog člana 14 stav 1 tačka 1 da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka koji su predviđeni zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka, a u vezi citiranih člana 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti povezano sa članom 30 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije.

Član 16 Zakona o sprječavanju korupcije (test štetnosti) je predviđeno će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje značajno ugrozilo interes iz člana 14, odnosno postoji mogućnost da bi objelodanjivanje izazvalo značajne posljedice po interes koji je većeg značaja od interesa javnosti da zna traženu informaciju osim ako postoji preovlađujući javni interes iz člana 17 ovog zakona.

Nije sporno je da se u predmetnom slučaju radi o javnom funkcioneru i o upravnom postupku koji je objavljivao u medijima sa objavljenim identitetom javnog funkcionera, već je riječ o tome ko može biti subjekt objavljivanja podataka iz postupka provjere Izvještaja o prihodi i imovini, a tiču se privatnosti od objavljivanja ličnih podataka. Za razliku od drugih društvenih subjekata, tu je propisana nedvosmislena zabrana za Agenciju da objavljuje spise iz člana 30 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, koja je suštinski ojačana ograničenim objavljivanjem podataka na osnovu člana 39 stav 2 ovog zakona. Stoga je obaveza Agencije da se uzdrži od rizika eventualnog ulaženja u postupak naknade štete zbog objavljivanja ličnih podataka ili krivične prijave za djelo iz člana 176 Krivičnog zakona Crne Gore (Službeni list RCG broj 70/03, 13/04, 47/06 i Službeni list Crne Gore broj 40/08, 25/10, 32/11, 64/11 drugi zakon, 40/13, 56/13, 14/15, 42/15, 42/15, 58/15 drugi zakon, 44/17, 49/18, 3/20, 26/21 ispravka, 144/21 i 145/2021).

Član 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ o zahtjevu za pristup informacijama odlučuje rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu (nakon izvršenog brisanja dijela kojem je ograničen pristup, po članu 24 ovog zakona), ili se zahtjev odbija. U predmetnom slučaju je donešena odluka kao u dispozitivu iz gore izloženih razloga da bi objavljivanje tražene informacije predstavljalo kršenje zakona od strane Agencije, čime je isključena mogućnost djelimične dozvole pristupa. Ovim se ne krši pravo javnosti da zna podatke o imovini i prihodu javnog funkcionera, niti se Agencija poziva na zaštitu navedenih podataka u ovom rješenju. Međutim, propisi predviđaju drugi način pristup istima, npr. kroz navedenu odluku broj UPI-02-04-46/23-2019 od 12. oktobra 2022, izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera i sl, dok spisi postupka provjere podataka iz izvještaja nijesu dostupni za javnost.

S obzirom da je objavljivanjem odluke na internetu, sa detaljnim obrazloženjem, postignuta visoka transparentnost postupka protiv javnog funkcionera, a budući da sadržina tražene informacije ne sadrži uslove iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, to se u konkretnom nijesu stekli uslovi za preovlađujući interes za objavljivanje informacije.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Obradio S. Trebješanin
Pomoćnica direktorice
Nina Paović

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva

-

- Ekspedovano dana: 02-11-2022 Samostalni Referent:


DIREKTORICA
Jelena Perović