



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-2151/3

Na osnovu člana 30, člana 29, i člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 27. oktobra 2022. donijela je

## R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za pristup informaciji: »kopiji svih podnešenih prekršajnih prijava pokrenutih od strane Agencije za sprječavanje korupcije protiv odgovornih lica u organima vlasti, zbog kršenja odredbi koje se odnose na zapošljavanja i ograničenja upotrebe državnih sredstava shodno odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list Crne Gore broj 3/20 i 38/20)«, zbog utvrđenja zakonom propisanih ograničenja za dozvolu i omogućavanje pristupa traženoj informaciji.

## O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovoj Agenciji podnijela zahtjev broj 02-03-2151 od 14. oktobra 2022. godine, za dostavljanje kopije svih podnešenih prekršajnih prijava pokrenutih od strane Agencije za sprječavanje korupcije protiv odgovornih lica u organima vlasti, zbog kršenja odredbi koje se odnose na zapošljavanja i ograničenja upotrebe državnih sredstava shodno odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list Crne Gore broj 3/20 i 38/20).

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je kao prvostepeni organ odlučila kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Agencija u vršenju prava i dužnosti predviđenih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja vrši nadzor nad primjenom odredbi ovog zakona, i podnosi nadležnim sudovima za prekršaje zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka kada konstatuje da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane zakonskih obveznika. Zahtjev za pokretanje prekršajnih postupaka protiv odgovornih lica sadrži lične podatke, po definiciji iz člana 9 stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti (Službeni list Crne Gore broj 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17), odnosno podatke lica čiji je identitet utvrđen: ime i prezime, zanimanje, jedinstveni matični broj građanina, ime oca, ime majke, adresu prebivališta ili boravišta, datum rođenja, konstataciju prvostepenog organa da je imenovano lice izvršilo radnju koja čini biće prekršaja, dokaze da je imenovano lice izvršilo prekršaj, poziv nadležnom sudu za prekršaje da imenovano lice oglasi odgovornim za prekršaj itd.



Član 99 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17) propisuje da član Savjeta, direktor Agencije i zaposleni u Agenciji sa tajnim podacima, neobjavljenim podacima i podacima o ličnosti za koje saznaju u vršenju svojih poslova dužni su da postupaju u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, zaštita neobjavljenih podataka i zaštita podataka o ličnosti. Zakon o zaštiti podataka o ličnosti u članu 10 propisuje da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku, član 2 propisuje da se podaci o ličnosti moraju obrađivati na zakonit način i ne u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, dok član 4a predviđa da svrhu i način obrade ličnih podataka utvrđuje njihov rukovalac ako nijesu propisani zakonom.

Zakon o prekršajima (Službeni list Crne Gore broj 01/11, 06/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17) u članu 42 stav 8 propisuje da se samo zakonom može propisati neka od zaštitnih mjera, među kojima je i zaštitna mjera javno objavljivanje odluke, dok je članom 47 propisano da će ovu mjeru sud izreći ako smatra da bi bilo korisno da se javnost upozna sa odlukom a naročito ako bi njeno objavljivanje doprinijelo da se otkloni opasnost po život i zdravlje ljudi ili da se zaštiti sigurnost prometa usluga i roba ili privreda. Član 142 ovog zakona predviđa da imaju pravo da razmatraju i prepisuju spise predmeta podnosilac zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, okrivljeni, branilac okrivljenog, predstavnik okrivljenog pravnog lica, oštećeni i njegov zakonski zastupnik, odnosno punomoćnik, a da se razmatranje i prepisivanje spisa predmeta može dozvoliti i drugim licima koja za to imaju pravni interes, dok je članom 179 propisano da je pretres u prekršajnom postupku javan.

Polazeći od gore citiranih odredbi Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, Agencija cijeni da se objavljivanje tražene informacije može vršiti samo po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju koja se može opozvati u svakom trenutku, a što nije slučaj u konkretnom. Stoga bi objavljivanjem tražene informacije Agencija povrijedila zakon, kršenjem prava navednih lica na privatnost i zaštitu ličnih podataka, te prekoračenjem načina i svrhe obrade ličnih podataka. Naime, objavljivanje podataka o izvršiocu prekršaja je predviđeno samo kao izuzetna mjera iz razloga koje ocijenjuje postupajući sudija, koja se mjera može propisati samo zakonom, dok je pravo na uvid u spise predmeta vezano isključivo za lica koje ma pravni interes. Iz navedenog razloga je Agencija dužna da uvaži razloge zakonodavca koji je dao prednost zaštiti prava stranaka u prekršajnom postupku, dok je pravo uvida javnosti u postupak uređeno na dugi nači kroz pravo prisustva javnosti pretresu u prekršajnom postupku.

U slučaju dozvole i omogućavanja pristupa traženoj informacije je prvostepeni organ dužan da objavi traženu informaciju u skladu sa članom 12 stav 1 tačka 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.



Suprotno tome, Mišljenjem broj 06-11-471-3/18 od 20. februara 2018. godine Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je konstatovano da objavljivanje podataka o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka na web sajtu Agencije za sprječavanje korupcije, bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose, nije u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Polazeći od izloženog stanja stvari, donešena je odluka kao u dispozitivu, u skladu sa članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da će organ odbiti pristup informacijama ako postoji razlog iz člana 14 za ograničenje pristupa traženoj informaciji, na osnovu člana 14 stav 1 tačka 1 da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka koji su predviđeni zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka, a u vezi člana 2 i člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Član 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ o zahtjevu za pristup informacijama odlučuje rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu (nakon izvršenog brisanja dijela kojem je ograničen pristup, po članu 24 ovog zakona), ili se zahtjev odbija. U konkretnom je riješeno kao u dispozitivu jer bi u slučaju brisanja podataka o identitetu izvršilaca prekršaja to vodilo odugovlačenju postupka i troškovima za stranku, bez koristi za ostvarivanje načela iz člana 2, člana 4 i člana 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Identitet prekršioca je bitan element prekršaja i zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, te bi tražena informacija njegovim brisanjem suštinski prestala da bude zahtjev za pokretanje prekršaja, već bi postala neka druga informacija koja nije predmet zahtjeva za pristup informacijama. Odnosno, postala bi samo statistika pravnih osnova za pokretanje prekršaja, o čemu se zainteresovana javnost svakako može upoznati kroz kvartalne izvještaje o radu Agencije i izvještaje o izvršenoj kontroli kampanje i nadzorom nad primene Zakona o finansiranju političkih subjekata izbornih kampanja.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Obradio S. Trebješanin  
Pomoćnica direktorice  
Nina Paović

Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- .....
- Ekspedovano dana: 02-11-2022
- Samostalni Referent: .....

**DIREKTORICA**  
Jelena Perović

