



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-895/10

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Brajović Aleksandra, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 8. jula 2025. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Zbog neposjedovanja informacije:

1. Broj prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u periodu od 2015. godine zaključno s 2022, u tabelarnom obliku po godinama;
2. Broj prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u zdravstvenom sistemu u periodu od 2015. godine zaključno s 2022, u tabelarnom obliku po godinama;
3. Broj osoba koje imaju status zviždača u Crnoj Gori sa danom podnošenja zahtjeva;
4. Broj prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u Kliničkom Centru Crne Gore u periodu od 2015. godine zaključno s 2022, u tabelarnom obliku po godinama;
5. Sve preporuke koje je Agencija uputila Kliničkom Centru Crne Gore sa danom podnošenja zahtjeva a po prijavama zviždača.

odbija se zahtjev Brajović Aleksandra, za pristup informacijama, broj 02-03-895 od 3. aprila 2025. godine.

Obrazloženje

Brajović Aleksandar je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-895 od 3. aprila 2025. godine, kojim se traži pristup informacijama:

1. Broj prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u periodu od 2015. godine zaključno s 2022, u tabelarnom obliku po godinama;
2. Broj prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u zdravstvenom sistemu u periodu od 2015. godine zaključno s 2022, u tabelarnom obliku po godinama;
3. Broj osoba koje imaju status zviždača u Crnoj Gori sa danom podnošenja zahtjeva;
4. Broj prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u Kliničkom Centru Crne Gore u periodu od 2015. godine zaključno s 2022, u tabelarnom obliku po godinama;
5. Sve preporuke koje je Agencija uputila Kliničkom Centru Crne Gore sa danom podnošenja zahtjeva a po prijavama zviždača,

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je donijela rješenje broj 02-03-895/2 od 21. aprila 2023. godine, koje je poništeno rješenjem broj 05-02-895 Agencije za sprečavanje korupcije, od 30. juna 2025. godine, s obrazloženjem da se iz pobijanog rješanja ne može utvrditi po kom osnovu prvostepeni organ odbija predmetni zahtjev, zbog neposjedovanja tražene informacije ili stoga što je ista već bila dostavljena podnosiocu zahtjeva za pristup informacijama.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, uzimajući u obzir razloge iz ukinog rješenja, Agencija je odlučila kao u dispozitivu:

1. Agencija za sprečavanje korupcije ne sačinjava tabelarne dokumente kroz koje odvaja podatke o broju prijava za zloupotrebu javnih funkcija od broja prijava za druge oblike nepravilnosti. Takvo vođenje statističkih podataka nije, niti je moglo biti predviđeno odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, obzirom da taj zakon i ne predviđa termin zloupotrebe javnih funkcija, u odredbama koje se odnose na prijave zviždača, već u članu 4 predviđa pojam »nepravilnosti« (povreda propisa, ugrožavanje javnog interesa itd), a nepravilnosti u znatnom broju slučajeva ne predstavljaju i zloupotrebu funkcije ujedno.

Dokaz: npr, Izvještaj o radu ASK u 2022, stranice 64 i 65, i stranica 140:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2022..pdf

2. Agencija ne sačinjava tabelarne dokumente kroz koje odvaja podatke o broju prijavljenih zloupotreba javnih funkcija u zdravstvenom sistemu, od broja prijava o drugim oblicima nepravilnosti u drugim sistemima javnog sektora, već su podaci razvrstani kao procenat prijava u državnim organima, lokalnim organima, privatnom sektoru, prijave u javnim nabavkama, radnim odnosima i ostalo.

Dokaz: npr, Izvještaj o radu ASK u 2022, stranica 64:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2022..pdf

3. Agencija ne posjeduje dokument koji sadrži podatak o broju osoba koje imaju status zviždača u Crnoj Gori, a posebno nije dužna sačinjava takav dokument sa unošenjem dana podnošenja zahtjeva. Umjesto toga, Agencija sačinjava izvještaj o broju podnešenih prijava, a to nije podatak o broju lica koja podnose prijavu (zviždača), s obzirom da se često jedno lica javlja kao podnosilac većeg broja prijava.

Dokaz: npr, Izvještaj o radu ASK u 2022, stranice 64 i 65, i stranica 140:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2022..pdf

4. Agencija ne sačinjava tabelarne dokumente u kojima se izlažu podaci o broju prijava i sadržini prijava kod Kliničnog Centra Crne Gore, ili drugog državnog organa, drugog organa vlasti ili drugog pravnog lica pojedinačno, niti je zakonom obavezana da sačinjava takvu vrstu statistike, već se podaci razvrstavaju kao procenat prijava u državnim organima, lokalnim organima, privatnom sektoru, prijave u javnim nabavkama, radnim odnosima i ostalo.

Dokaz: npr, Izvještaj o radu ASK u 2022, stranica 64:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_radu_ASK_u_2022..pdf

5. Agencija ne sadrži preporuke koje u sebi sadrže dan podnošenja zahtjeva. Član 10 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da je informacija dokument ili dio dokumenta u pisanoj, štampanoj itd. formi. Stoga preporuke predstavljaju informaciju, u smislu ovog zakona, kao dio dokumenta - mišljenja Agencije nakon sprovedenog postupka. Preporuke kao informacija ne sadrže bilo kakve datume, što je poznato prvostepenom organu kao činjenica u smislu člana 107 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koja se ne mora dokazivati. Ipak, primjera radi, za ukazati je na dio akata koji navedo potvrđuju:

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_03-02-200-22.pdf, stranica 9

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_br.03-02-120-2022-13..pdf, stranica 19, itd..

S obzirom da, shodno članu 13, 14 i 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti može omogućiti ili ograničiti pristup samo onoj informaciji koju posjeduje, ili uputiti podnosioca zahtjeva na organ koji je posjeduje, to u predmetnom slučaju nije mogao odlučiti na neki od navedenih načina, zbog neposjedovanja navedenih informacija. S obzirom da prethodni stav predstavlja suštinski odbijanje zahtjeva za pristup informacija, to je Agencija dala detaljno obrazloženje istog, shodno članu 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprečavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

VD DIREKTOR
Dušan Drakić

