



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-463/2 - 25

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Radunović Nikole, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 7. marta 2025. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Dozvoljava se pristup dijelu informacije, po zahtjevu Radunović Nikole, broj 05-02-463-25, za pristup informacijama, od 27. oktobra 2025. godine:

- Mišljenje broj 02-01-392/2, Agencije za sprečavanje korupcije, od 25. marta 2024. godine

Zbog postojanja zakonskih ograničenja propisanih Zakonom o slobodnom pristupu informacijama i Zakonom o sprečavanju korupcije, ograničava se pristup dijelu podataka navedenog Mišljenja koji se odnose na podnosioca zahtjeva za izdavanje mišljenja i postupak izdavanja mišljenja.

Zbog neposjedovanja tražene informacije, odbija se zahtjev za pristup informacijama u dijelu koji se odnosi na preostalih pet lica obuhvaćenih zahtjevom za pristup informacijama, s obzirom da imenovana lica nijesu podnosila zahtjeve za izdavanje mišljenja, Agenciji za sprečavanje korupcije, u vezi sa javnim konkursom broj 00-63-7/24-7 od 7. februara 2024. godine.

Stranka nema obavezu uplate troškova postupka. Rješenje će se izvršiti dostavom informacije na email [REDACTED]@com.me, u roku od tri dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

G.Radunović Nikola je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-463-25 od 27. februara 2025. godine, kojim se traži pristup zahtjevima za izdavanje mišljenja Agencije za sprečavanje korupcije, i mišljenjima Agencije za sprečavanje korupcije, donešenim u postupku po tim zahtjevima, za šest lica, a u vezi učešća ili odlučivanja u javnom konkursu broj 00-63-7/24-7 od 7. februara 2024. godine.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, odlučeno je kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga: Pet lica obuhvaćenih zahtjevom za pristup informacijama, nijesu podnosila zahtjeve za izdavanje mišljenja, Agenciji za sprečavanje korupcije, u vezi sa javnim konkursom broj 00-63-7/24-7 od 7. februara 2024. godine.

Kod stanja stvari da Agencija ne posjeduje traženu informaciju u tom dijelu, nije moguće primijeniti član 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, po kojem se može omogućiti pristup samo onoj informaciji koju organ vlasti posjeduje, donijeta je odluka kao u dispozitivu ovog rješenja, u tom dijelu.

Agencija jeste u posjedu jednog akta, Mišljenja broj 02-01-392/2 od 25. marta 2024. godine, izdatog na zahtjev jednog lica obuhvaćenog zahtjevom za pristup informacijama.

Zakon o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24), u članu 30, propisuje da je postupak po zahtjevu za davanje mišljenja povjerljive prirode.

Zakon o sprečavanju korupcije ne razrađuje u čemu se sastoji povjerljivost postupka davanja mišljenja o postojanju sukoba interesa. Stoga se citirana odredba mora tumačiti utvrđivanjem cilja zbog kojeg je ista propisana, koji cilj se može utvrditi iz veze citirane odredbe s drugim odredbama ovog zakona, odredbama drugih propisa i međunarodnim pravnim standardima.

Interesovanje određenog lica za stupanje na određenu javnu ili privatnu funkciju, vršenje određene javne ili poslovne djelatnosti, i sl, spadaju u domen ličnih planova lica. Stoga se, u toku postupka, do dana donošenja mišljenja Agencije, podaci o ličnim planovima lica mogu obavljivati samo uz saglasnost tog lica. Objavljivanje podataka bez saglasnosti lica predstavljalo bi kršenje člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti (Službeni list Crne Gore broj 79/08...77/24) i prava na privatnost iz člana 40 Ustava Crne Gore.

Nakon što Agencija donese mišljenje na upit podnosioca zahtjeva, isti ima pravo na zaštitu podataka na osnovu kojih se može odrediti njegov identitet, ukoliko je riječ o licu za koje je konačnom odlukom Agencije utvrđeno da isto ne krši odredbe Zakona o sprečavanju korupcije u vezi s konkretnom pravnom situacijom (član 42 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije), a što je utvrđeno u konkretnom slučaju, Odlukom UPI-02-03-56/4-2024 od 18. novembra 2024. godine, dostupnom na www.antikorupcija.me.

Iz navedenog razloga se ograničava pristup dijelu Mišljenja broj 02-01-392/2 od 25. marta 2024. godine, u dijelu koji se odnosi na podnosioca zahtjeva za izdavanje tog mišljenja, u skladu s članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Stoga se navedenom aktu može odobriti pristup, na način na koji se podnosilac zahtjeva za pristup informacijama opredijelio, nakon brisanja dijela informacije kojoj je ograničen pristup, sve navedeno u skladu s članom 13, članom 21 i članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Pravo na dozvolu pristupa predmetnom aktu je zasnovano na tome što javnost ima pravo uvida u način postupanja organa vlasti u predmetima od značaja za prava, obaveze i interese trećih lica (član 12 stav 1 tačka 10 ovog zakona), u cilju obezbjeđivanja transparentnosti rada, podsticanja efikasnosti, odgovornosti, integriteta i legitimnosti organa vlasti (član 4 ovog zakona).

Stranka nema obavezu uplate troškova postupka, s obzirom da tražena informacija sadrži dvije stranice formata A4 i ista se dostavlja stranci emailom. Član 2 stav 2 Uredbe Vlade Crne Gore o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Službeni list Crne Gore broj 121/21) predviđa da se ne naplaćuje fotokopiranje prvih dvadeset stranica tražene informacije, dok je članom 1 ove Uredbe predviđena cijena dostavljanja dokumenta preporučenom pošiljkom putem pošte, dok nije predviđeno naplata dostavljanja emailom.

Rješenje se izvršava u roku od tri radna dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva, na osnovu člana 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje istog, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

VD DIREKTOR
Dušan Drakić





Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-01-392/2

Podgorica, 25.03.2024.

Poštovani,

Vezano za Vaš zahtjev broj 02-01-392 od 29.02.2024. godine, da li ste kao zaposleni kod poslodavca [REDACTED] u sukobu interesa u slučaju da budete imenovani za člana Savjeta Agencije za elektronske komunikacije [REDACTED]

može dovesti u vezu sa članstvom u navedenom Savjetu, obavještavamo Vas o sledećem:

Članom 28 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije, koja o tome daje mišljenje.

Shodno članu 7 st. 1 i 5 Zakona o sprječavanju korupcije javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije iz stava 4 ovog člana i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Shodno članu 1 Zakona o elektronskim komunikacijama navedenim zakonom se uređuje način upravljanja i korišćenja elektronskih komunikacionih mreža, uslovi i način obavljanja djelatnosti u oblasti elektronskih komunikacija, kao i druga pitanja od značaja za elektronske komunikacije. Djelatnost elektronskih komunikacija obuhvata izgradnju i/ili korišćenje i/ili održavanje i davanje na korišćenje elektronskih komunikacionih mreža i/ili elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme, kao i pružanje elektronskih komunikacionih usluga.

Shodno članu 9 stav 1 Zakona o elektronskim komunikacijama Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost ima svojstvo pravnog lica, dok je članom 12 određeno da su organi Agencije Savjet i izvršni direktor.

Shodno članu 17 stav 1 tačka 5 Zakona o elektronskim komunikacijama, kojim je uređeno sprječavanje sukoba interesa, predsjednik i članovi Savjeta ne mogu biti članovi organa upravljanja, vlasnici, akcionari ili vlasnici udjela, kao i lica koja su u radnom odnosu ili obavljaju druge poslove u pravnim licima na koja se primjenjuje ovaj zakon ili zakon kojim je uređena oblast poštanske djelatnosti.

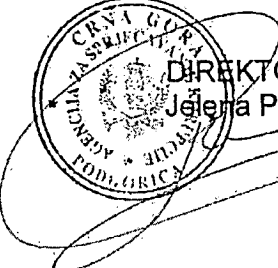
Shodno članu 29 Zakona o elektronskim komunikacijama Agencija vodi registre u oblasti elektronskih komunikacija: operatora, dodijeljenih radio-frekvencija, dodijeljenih brojeva i adresa i elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme. Sadržaj i način vođenja registara iz stava 1 ovog člana propisuje Agencija. U navedenim registrima vode se podaci o operatorima, odnosno izdatim odobrenjima za korišćenje ograničenih resursa pet godina nakon prestanka rada operatora, odnosno isteka odobrenja za korišćenje ograničenih resursa.

Nadalje, shodno članu 184 Zakona o elektronskim komunikacijama nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, kao i međunarodnih sporazuma i konvencija čiji je potpisnik Crna Gora, vrše Ministarstvo i Agencija, u skladu sa svojim nadležnostima utvrđenim ovim zakonom, dok je članom 185 stav 1 propisano da Inspekcijski nadzor u oblasti elektronskih komunikacija vrši organ uprave nadležan za inspekcijske poslove, preko inspektora za elektronske komunikacije.

podatana i ostala lična svojstva

Imajući u vidu izloženo, javni funkcioner [REDACTED] ne može biti imenovan za člana Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, imajući u vidu da je imenovan u radnom odnosu u [REDACTED]

[REDACTED] a shodno članu 17 stav 1 tačka 5 Zakona o elektronskim komunikacijama. Naime, kako je citiranim članom propisano da članovi Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost ne mogu biti, između ostalih i lica koja su u radnom odnosu ili obavljaju druge poslove u pravnim licima na koja se primjenjuje Zakon o elektronskim komunikacijama ili zakon kojim je uređena oblast poštanske djelatnosti, proizilazi navedeno ograničenje.


DIREKTORICA
Jelena Perović