Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-2938-25/4

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu CEDEM-a, Agencija za sprečavanje korupcije dana 30. decembra 2025. godine donijela je:

R J E Š E NJ E

Dozvoljava se pristup dijelu informacije, po zahtjevu CEDEM-a, broj 05-02-2938-25, za pristup informacijama, od 23. decembra 2025. godine:

1. Spisak svih memoranduma o saradnji koje je Agencija za sprečavanje korupcije zaključila sa drugim državnim organima u poslednje dvije godine, uključujući datume potpisivanja i strane potpisnice,

2. Naziv institucije sa kojima Agencija ima uspostavljen pristup bazama podataka i pravni osnov za razmjenu podataka,

3. Način na koji je u posljednje dvije godine vršena razmjena informacija i dokaza sa drugim državnim organima (npr. službenih dopisa, elektronskih sistema, koordinacionih tijela i sl),

4. Broj slučajeva razmjene informacija i dokaza sa drugim državnim organima, sa podatkom da li se razmjena vrši kontinuirano ili po potrebi, povodom konkretnih događaja,

5. Da li u okviru ASK postoji posebna organizaciona jedinica ili službenik zadužen za saradnju sa drugim državnim organima, sa podacima o nadležnostima istih,

6. Podaci o kadrovskoj strukturi koja se bavi međuinstitucionalnom saradnjom u posljednje dvije godine, broj zaposlenih, njihove kvalifikacije, te broj sprovedenih obuka u tom periodu,

7. Spisak stranih institucija i međunarodnih organizacija sa kojima je ASK ostvarivala saradnju u poslednje dvije godine, sa naznakom vrste saradnje (npr. projekti, razmjena podataka, obuke, konsultacije),

8. Dokumenti, planovi, izvještaji ili drugi akti koji se odnose na saradnju sa akademskom zajednicom i nevladinim organizacijama u poslednje dvije godine.

Zbog neposjedovanja dokumentacije, Agencija nije u mogućnosti da omogući pristup informacijma:

9. Analize ili druge interne akte u kojima su identifikovana postojeća normativna rješenja koja predstavljaju prepreku ili ograničenje za efikasnu međuinstitucionalnu saradnju,

10. Da li je ASK u poslednje dvije godine sistematski analizirala godišnje izvještaje o radu drugih državnih organa sa kojima sarađuje.

11. Statistički podaci iz tačke 4, 7, i 8, za period od 1. oktobra 2025. godine do datuma prijema predmetnog zahtjeva za pristup informacijama, s obzirom da još nije izvršena obrada ni sačinjen spisak, izvještaj ili drugi akt za navedeni period, o broju razmijenjenih podataka sa institucijama, saradnji sa međunarodnim organizacijama, državnim institucijama, nevladinim sektorom ili akademskom zajednicom.

Rješenje će se izvršiti dostavljanjem tražene informacije na email adresu info@cedem.me, u roku od tri dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva. Podnosilac ne snosi troškove postupka pristupa informacijama, s obzirom da isti ne zahtijeva skeniranje, kopiranje ili dostavu preporučenom poštom, već se postojeća informacija u elektronskom obliku dostavlja emailom.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

CEDEM je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-2938-25 od 23. decembra 2025. godine, kojim se traži pristup informacijama iz tačke 1-10 dispozitiva ovog rješenja.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

1. Podaci o potpisanim memoranduma i sporazumima o saradnji Agencije za sprečavanje korupcije sa drugim državnim institucijama su javni podaci kojima se ne može ograničiti pristup infromacijama u smislu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, stoga će im se omogućiti pristup na način na koji se opredijelio podnosilac zahtjeva za pristup informacijama.

2. Dozvoljava se pristup odgovarajućim izvodima iz izvještaja o radu Agencije za sprečavanje korupcije za 2023, 2024. i devet mjeseci 2025. godine, u kojima su evidentrani podaci o elektronskom pristupu koji ostvaruje Agencija, bazama podataka institucija koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva, u postupku provjere potpunosti i tačnosti podataka u izvještajima o prihodima i imovini javnih funkcionera (registri Uprave prihoda, Uprave za katastar, Ministarstva unutrašnjih poslova itd).

3. Dozvolom pristupa podacima iz tačke 2 je ujedno omogućen pristup informaciji iz tačke 3, o načinu pristupa bazama drugih institucija. Osim elektronskog pristupa registrima organa koji posjeduju podatke o prihodima i imovini javnih funkcionera, Agencija pruža servis elektronske predaje dokumentacije, organima vlasti koji su obveznici Zakona o sprečavanju korupcije i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao što su pokloni, sponzorstva, donacije, planovi integriteta i izvještaji o sprovođenju istih, analitičke kartice, putni nalozi, zapošljavanja u toku izborne kampanje, te se dozvoljava pristup odgovarajućim aktima koji pružaju dokaz o istome. Osim ovih elektronskih formata i uobičajene komunikacije službenim dopisima, komunikacija Agencije sa državnim institucijama se vrši u formatima koji su navedeni u tački 8. ovog rešenja.

4. Dozvoljava se pristup informaciji: Broj slučajeva razmjene informacija i dokaza sa drugim državnim organima, sa podatkom da li se razmjena vrši kontinuirano ili po potrebi, povodom konkretnih događaja. Pristup će se omogućiti dostavom izvoda iz izvještaja o radu za 2023, 2024. i prva tri kvartala 2025. godine. Iz istih se može izračunati broj izvršenih razmjena podataka, sabiranjem svih radnji koje podrazumijevaju razmjenu podataka ili dokaza: broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija, broj okončanih provjera potpunosti i tačnosti izvještaja o prihodima i imovini (jer se vrše uvidom u baze drugih organa), broj dostavljenih i kontrolisanih dokumenata organa vlasti koji su obveznici Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, broj upozorenja organima po istom osnovu, broj primljenih planova integriteta, broj primljenih izvještaja o sprovođenju planova integriteta, broj datih preporuka za unapređenje planova integriteta, broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti planova integriteta, broj okončanih postupaka po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti, broj izvještaja organa vlasti o realizaciji datih preporuka po tom osnovu, broj predmeta zviždača proslijeđenih nadležnim tužilaštvima i drugim nadležnim organima i broj povratnih informacija o njima, broj datih mišljenja ASK po zahtjevima za zaštitu zviždača i broj izvještaja organa o realizaciji datih preporuka po tom osnovu, broj upravnih postupaka po prigovorima za kršenje Zakona o finansiranju političkih subjekata i izornih kampanja, broj odgovora organa vlasti na odluke ASK o kršenju Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnih funkcionera, broj presuda Upravnog suda na odluke ASK, broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, sa priloženim dokazima, broj okončanih postupaka rešenjima sudova za prekršaje, broj upućenih inicijativa nosiocima izvršne i zakonodavne vlasti, broj zahtjeva organa vlasti za izvode iz evidencija ASK i broj odgovora ASK po istima, te podaci o komunikacijama iz tačke 8. ovog rješenja.

5. Dozvoljava se pristup informaciji iz tačke 5 dispozitiva ovog rešenja, dostavljanjem organizacione strukture Agencije za sprečavanje korupcije, uvidom u koju se konstatuje da ista nije predvidjela posebnu organizacionu jedinicu ili službenika unutar ASK, koji bi bili zaduženi za saradnju sa drugim državnim organima.

6. Dostavom informacije iz tačke 5 ovog rješenja, dokazuje se i okolnost da unutar ASK nije predviđena posebna kadrovska struktura koja se bavi međuinstitucionalnom saradnjom. Razmjenu podataka sa drugim institucijama vrše organizacione jedinice ASK, na način predviđen zakonom i podzakonskim aktima, u konkretnim predmetima, projektima i drugim aktivnostima iz svojih djelokrugova rada, predviđenih nadležnostima ASK iz člana 82 Zakona o sprečavanju korupcije.

7. Dozvoljava se pristup odgovarajućim izvodima iz izvještaja o radu Agencije za sprečavanje korupcije za 2023, 2024. i devet mjeseci 2025. godine, u kojima su evidentrani podaci o stranim institucijama i međunarodnim organizacijama sa kojima je ASK ostvarivala saradnju u poslednje dvije godine, sa naznakom vrste saradnje.

8. Dozvoljava se pristup odgovarajućim izvodima iz izvještaja o radu Agencije za sprečavanje korupcije za 2023, 2024. i devet mjeseci 2025. godine, u kojima su evidentrani podaci o međuinstitucionalnoj saradnji, kojima su obuhvaćemo i podaci o saradnji sa nevladinim organizacijama.

   Predmetnim će se informacijama omogućiti pristup, na način izložen u dispozitivu, u skladu s članom 13, članom 21, i članom 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

   Član 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. S obzirom da prvostepeni organ posjeduje informaciju u elektronskom obliku i da se dostava vrši preko emaila, to u konkretnom slučaju nijesu nastali troškovi skeniranja, kopiranja ili dostavljanja informacije preporučenom pošiljkom preko pošte.

   U posjedu prvostepenog organa se ne nalaze:

   9. Analize ili drugi interni akti u kojima su identifikovana postojeća normativna rješenja koja predstavljaju prepreku ili ograničenje za efikasnu međuinstitucionalnu saradnju, s obzirom da prvostepeni organ nije sačinjavao predmetnu vrstu analize u poslednje dvije godine.

   10. Da li je ASK u poslednje dvije godine sistematski analizirala godišnje izvještaje o radu drugih državnih organa sa kojima sarađuje. Analiza godišnjih izvještaja o radu drugih organa vlasti ne predstavlja nadležnost Agencije za sprečavanje korupcije, u smislu člana 82 Zakona o sprečavanje korupcije.

11. Ukoliko je podnosilac zahtjeva izrazio interesovanje i za statistički predgled podataka iz tačke 4, 7, i 8, za period od 1. oktobra 2025. godine, dod dana predaje zahteva za pristup informacijama, utvrđeno je da isti nije pripremljen, nego će podaci za IV kvartal 2025. godine biti sačinjeni i objavljeni u I kvartalu 2026. godine.

Stoga prvostepeni organ nije u mogućnosti objavljivanja akata kojih nije u posjedu, a imajući u vidu i obavezu iz člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da organ vlasti mora omogućiti pristup samo onim informacijama koje posjeduje.

Polazeći od utvrđenog činjeničnog stanja, odlučeno je kao u dispozitivu, na osnovu člana 30 u vezi sa članom 13, članom 21, članom 32 i članom 33 Zakona o slobodnom pristupu infromacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje istog, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

VD DIREKTOR
Dušan Drakić

arhiva novosti

9. decembar 2025.

Agencija za sprečavanje korupcije i Specijalno državno tužilaštvo potpisali Sporazum o saradnji

(/media/images/ASK_SDT.max-2000x2000.png)

Juče je u sjedištu Specijalnog državnog tužilaštva potpisan sporazum o saradnji između Agencije za sprečavanje korupcije i Specijalnog državnog tužilaštva. Sporazum su potpisali vršilac dužnosti direktora Agencije za sprečavanje korupcije **Dušan Drakić** i glavni specijalni tužilac **Vladimir Novović**.

Sporazumom su jasno utvrđene ključne oblasti saradnje između potpisnika, sa ciljem efikasnijeg i koordinisanijeg djelovanja u borbi protiv korupcije.

Strane su se saglasile da budu u kontinuiranoj komunikaciji radi konsultacija o radu na konkretnim predmetima od zajedničkog interesa u dijelu njihovih zakonskih ovlašćenja i kontinuiranog unapređenja saradnje i efikasnosti u realizaciji zajedničkih aktivnosti.

Potpisivanjem Sporazuma, Agencija za sprečavanje korupcije i Specijalno državno tužilaštvo su podsjetili da borba protiv korupcije i zaštita javnog interesa nijesu zadatak jedne institucije, već zahtijevaju zajedničko, usklađeno i sveobuhvatno djelovanje svih organa nadležnih za sprovođenje zakona.

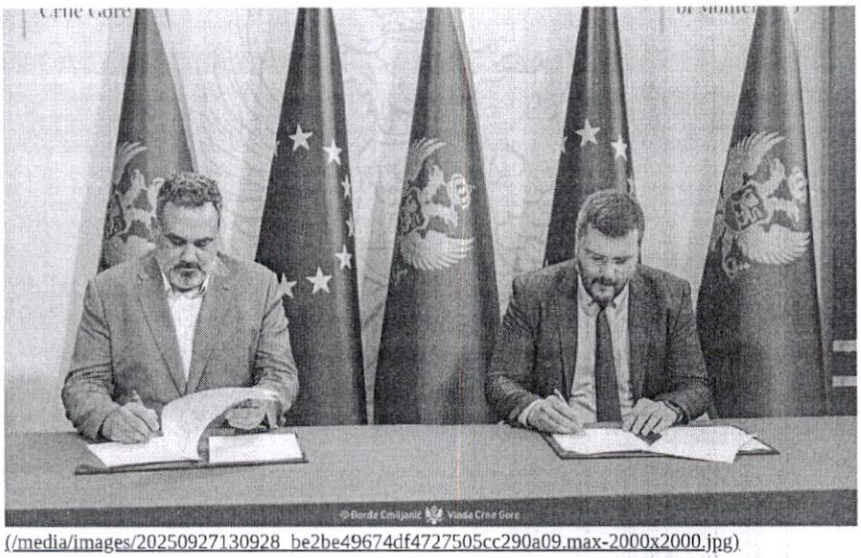
AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE i SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO

arhiva novosti

27. septembar 2025.

Zajedničkim djelovanjem protiv korupcije - ASK i Nacionalni savjet potpisali Memorandum o saradnji

Agencija za sprečavanje korupcije i Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije zaključili su Memorandum o saradnji, koji su potpisali vršilac dužnosti direktora Agencije Dušan Drakić i predsjednik Savjeta Momo Koprivica.



(/media/images/20250927130928_be2be49674df4727505cc290a09.max-2000x2000.jpg)

Foto: Vlada Crne Gore

Ovim Memorandumom uspostavlja se okvir za sistemsku razmjenu informacija, zajedničke aktivnosti i efikasnije usklađivanje u djelovanju nadležnih organa. Time se ispunjava jedna od ključnih preporuka GRECO i dodatno odgovara na ocjene iz najnovijeg Izvještaja Evropske komisije o stanju vladavine prava, u kojem se posebno naglašava potreba snažnije međuinstitucionalne koordinacije u antikorupcijskim naporima.

Memorandum precizira ciljeve i oblasti saradnje: strateško planiranje, razmjenu informacija, procjenu i smanjenje rizika od korupcije na pojedinačnom i sektorskom nivou, monitoring i evaluaciju mjera, izvještavanje o napretku, multisektorski pristup i ekspertsku podršku. Definisani su i konkretni mehanizmi saradnje, a potpisnice Memoranduma će u roku od 30 dana imenovati kontakt osobe odgovorne za njegovo sprovođenje.

Potpisivanjem ovog dokumenta institucije šalju jasnu poruku da je borba protiv korupcije prioritet koji zahtijeva zajednički, odlučan i koordinisan pristup. Umjesto fragmentisanog djelovanja, koordinisane akcije povećavaju efikasnost sistema i potvrđuju ozbiljnu posvećenost reformama koje očekuju građani i međunarodni partneri.

Zaključeni Memorandum predstavlja dobar primjer kako se institucionalnim partnerstvom može dodatno osnažiti borba protiv korupcije, te podstaći saradnja i sa drugim nadležnim institucijama.

Borba protiv korupcije ne može biti posao jedne institucije. Samo kroz partnerstvo, zajedničke aktivnosti, povjerenje i transparentnost moguće je ostvariti stvarne i održive rezultate u prevenciji i eliminisanju korupcije – jednog od najštetnijih društvenih fenomena.

arhiva novosti

22. jul 2025.

ASK i KCCG potpisali Sporazum o saradnji: Psihološka podrška zviždačima postaje institucionalna

Agencija za sprečavanje korupcije (ASK) i Klinički centar Crne Gore (KCCG) potpisali su danas Sporazum o saradnji kojim se postavljaju temelji za snažniju i sistemsku zaštitu zviždača, sa fokusom na pružanje stručne psihološke pomoći licima koja prijave sumnje na korupciju.



(/media/images/ASK_KCCG1.max-2000x2000.jpg)

Sa potpisivanja sporazuma

Sporazum su potpisali vršilac dužnosti direktora ASK **Dušan Drakić** i direktor KCCG **dr mr sc. Aleksandar Radović.**

Zajedničkim djelovanjem, dvije institucije jačaju mehanizme podrške zviždačima u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije i evropskim standardima. Cilj je obezbjeđivanje efikasne, sveobuhvatne i pravovremene psihološke podrške u situacijama kada zviždači pokrenu sudski postupak zaštite, a suočavaju se sa određenim pritiscima.

Sporazum predviđa saradnju u okviru:

- psihološke pomoći i savjetovanja,
- stručnih obuka,
- istraživanja i edukativnih kampanja,
- kao i normativnog doprinosa razvoju sistema zaštite zviždača.

„Zviždači su ključni partneri u borbi protiv korupcije. Ovim sporazumom činimo važan iskorak ka sistemskoj podršci onima koji prijavljuju sumnje na korupciju – i šaljemo jasnu poruku da **nijesu sami**“, poručio je Drakić.

Dr Radović je istakao da Klinički centar Crne Gore, kao najveća zdravstvena ustanova u zemlji, prepoznaje važnost zviždača za očuvanje integriteta društva i obavezu institucija da pruže stručnu i profesionalnu pomoć onima koji se izlože u interesu javnosti.

ASK i KCCG će i u narednom periodu nastaviti zajednički rad na razvoju ambijenta koji ohrabruje prijavljivanje nepravilnosti i garantuje pravovremenu zaštitu onih koji prijave korupciju.

galerija

(/media/images/ASK_KCCG3.max-(/media/images/ASK_KCCG4.max-(/media/images/ASK_KCCG2.max-

arhiva novosti

18. novembar 2024.

Agencija za sprečavanje korupcije i Pravni fakultet potpisali memorandum o saradnji: Zajednički doprinos pravdi, etici i integritetu

Agencija za sprečavanje korupcije i Pravni fakultet Univerziteta Crne Gore uspostavili su formalnu saradnju potpisivanjem memoranduma koji ima za cilj unapređenje pravnog obrazovanja, stručnog usavršavanja i naučnog istraživanja.



(/media/images/1_RzpBD4H.max-2000x2000.jpg)

Sa potpisivanja Memoranduma

Memorandum su potpisali v.d. direktora Agencije **mr Dušan Drakić** i dekanica Pravnog fakulteta **prof. dr Aneta Spajić**.

Agencija i Pravni fakultet dijele zajedničku misiju: promociju pravde, etike i integriteta. Fakultet pruža obrazovne programe koji pokrivaju ključne oblasti relevantne za rad Agencije, a stručnost i resursi Agencije mogu značajno doprinijeti studentima kroz praktičan uvid u izazove i prakse u borbi protiv korupcije. Ova saradnja otvara prostor za zajedničko djelovanje na zakonodavnom, strateškom i operativnom planu, čime će se dodatno osnažiti primjena antikorupcijskih zakona u praksi.

Dekanica Pravnog fakulteta prof. dr Aneta Spajić pohvalila je uspostavljanje ovog partnerstva, ističući da će ono omogućiti studentima i profesorima aktivno učešće u razvoju pravne prakse i njenog usklađivanja s evropskim standardima.

Memorandumom je predviđena saradnja u više oblasti, uključujući:

- Unapređenje pravnog obrazovanja kroz razmjenu znanja i iskustava;
- Organizaciju stručnih predavanja, radionica i obuka;
- Razvoj naučnih istraživanja i projekata vezanih za borbu protiv korupcije;
- Povezivanje sa stručnim organizacijama iz oblasti pravne nauke i antikorupcije.

Povodom potpisivanja memoranduma, organizovana su predavanja za studente. Predavanja su održali predsjednik Savjeta ASK **Pavle Ćupić**, koji je govorio o uticaju na sprečavanje korupcije iz ugla nevladinog sektora i Savjeta krovne preventivne antikorupcijske institucije, i zamjenik predsjednika **Mladen Tomović**, koji je predstavio viđenja sprečavanja korupcije iz ugla člana Savjeta i službenika ASK, kao i advokata. Rukovodilac Odsjeka za integritet u Agenciji, **Marko Škerović**, govorio je o ulozi integriteta u prevenciji korupcije.

Redovni godišnji izvještaji

Do kraja III kvartala 2023. godine evidentiran je ukupno **7.041 predati redovni godišnji izvještaja o prihodima i imovini**.

U **zakonom propisanom roku do 31. marta 2022. godine dostavljeno je 6.711 izvještaja**.

Protiv svih obveznika koji nijesu u roku podnijeli redovni godišnji izvještaj Agencija je pokrenula prekršajne postupke.

Od ukupnog broja pristiglih redovnih godišnjih izvještaju, **saglasnost za pristup računima bankarskih institucija[3] data je u 3.081 izvještaj (43,76%).**

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima[4]

U skladu sa Godišnjim planom provjere, u II kvartalu 2023. godine otpočela je kontrola izvještaja o prihodima i imovini u **smislu tačnosti i potpunosti podataka i trajaće do kraja godine**. U III kvartalu **započeta je provjera tačnosti i potpunosti 654 izvještaja o prihodima imovini**, od kojih je **okončana provjera 628 izvještaja** (od početka aprila 2023. po ovom osnovu započeta je provjera 760 izvještaja, od planiranih 1.496).

Broj provjerenih izvještaja u smislu tačnosti i potpunosti je i veći, imajući u vidu da nadležni Odsjek provjerava izvještaje i **po službenoj dužnosti**, kao i **na zahtjev**. S tim u vezi, nadležni Odsjek je u III kvartalu, postupajući po službenoj dužnosti/anonimanim zahtjevima/zahtjevima drugih pravnih ili fizičkih lica **započeo provjeru 63 izvještaja o prihodima i imovini. U 12 izvještaja utvrđena su moguća kršenja zakona** i predmeti su dostavljeni nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka.

Dodatna provjera

Dodatna provjera izvještaja, kao najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera (odnosi se na **20 visokorangiranih javnih funkcionera**, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju), u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2023, **započeta je u II kvartalu i trajaće do kraja godine**.

---

[3] Prilikom predavanja izvještaja o prihodima i imovini javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije

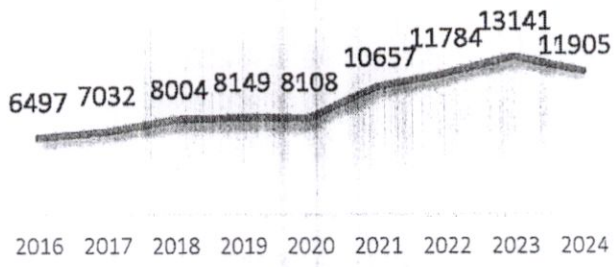
[4] Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: ***Upravom prihoda i carina*** (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), ***Upravom za katastar i državnu imovinu*** (podaci o imaocima prava vlasništva nad nepokretnostima), ***Ministarstvom unutrašnjih poslova*** (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), ***Centralnim klirinškim depozitarnim društvom*** (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), ***Centralnom bankom CG***, kao i **poslovnim bankama** (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

Administrativno-tehnička provjera

Od 1. januara do 31. decembra 2024. godine Agenciji je **dostavljeno ukupno 11.905 izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja.

Svi pristigli izvještaji su **administrativno-tehnički obrađeni.**

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini po godinama



Redovni godišnji izvještaji

Tokom 2024. evidentirano je ukupno **7.364 predatih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini**. U **zakonski propisanom roku do 31. marta 2024. godine dostavljeno je 7.137 izvještaja**. Od ukupnog broja pristiglih redovnih godišnjih izvještaja, **saglasnost za pristup računima bankarskih institucija data je u 2.876 izvještaja (39,1%).**

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima[5]

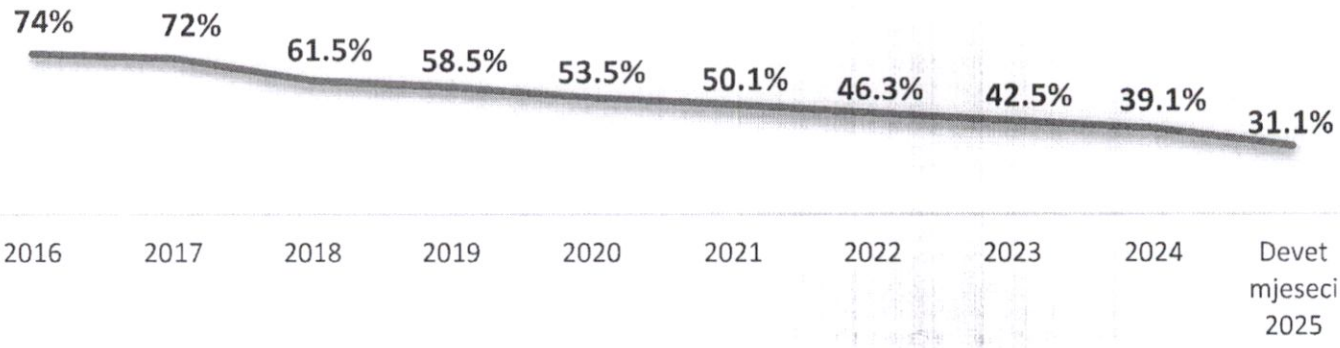
Tokom 2024. godine, u smislu tačnosti i potpunosti, provjereno je **ukupno 665 izvještaja o prihodima i imovini.**

U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2024. godinu, u II kvartalu 2024. godine otpočela je kontrola izvještaja o prihodima i imovini u **smislu tačnosti i potpunosti podataka**. Do kraja godine **okončana je provjera 614 izvještaja[6] i u 28 su utvrđene nepravilnosti.**

[5] Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom* (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), *Upravom za nekretnine* (podaci o imaocima prava vlasništva nad nepokretnostima), *Ministarstvom unutrašnjih poslova* (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), *Centralnim klirinškim depozitarnim društvom* (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), *Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

[6] Godišnjim planom za 2024. bilo je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka izvrši provjera 1.513 izvještaja o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima.

Procenat izvještaja o prihodima i imovini u kojima je data saglasnost za pristup računima bankarskih institucija



Provjera poštovanja obaveze dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini

Agencija kontinuirano prati poštovanje propisanih obaveza javnih funkcionera koje se odnose na podnošenje izvještaja o prihodima i imovini.

U III kvartalu je, prema podacima iz evidencije ASK, konstatovano da **12 od 175** javnih funkcionera koji su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana od stupanja na javnu funkciju, **nije ispunilo obavezu**. Takođe, **15 od 139** lica koja su imala obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana po prestanku javne funkcije, **nije ispunilo obavezu**.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima[2]

Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere, po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno).

U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025, **planirana je provjera cc 488** podnosilaca izvještaja o prihodima i imovini.

U skladu sa Godišnjim planom provjere, u III kvartalu je **izvršena provjera tačnosti i potpunosti 285 izvještaja**, od kojih su **u 171 utvrđene nepravilnosti.** Do kraja septembra 2025, po ovom osnovu, **provjereno ukupno 311 izvještaja, odnosno 64% planiranog broja.**

[2] Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom* (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), *Upravom za nekretnine* (podaci o imaocima prava vlasništva nad nepokretnostima), *Ministarstvom unutrašnjih poslova* (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), *Centralnim klirinškim depozitarnim društvom* (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), *Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

portal Agencija za sprečavanje korupcije - preuzimanje obrazaca

obrasci

2.6 - 3.0

Dodavanje šablona

Pretraži organ vlasti

Ustavni sud - Podgorica

Analitička Kartica

Putni nalog

Forma za zaposlenje

Socijalna davanja

Izvodi iz trezora

Tekuća budžetska rezerva

Materijalna davanja

Evidencija poklona koje javni funkcioner primi u vezi sa vršenjem javne funkcije

Izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama

integritet

Izmjenjeno: 10. april 2025.

0:00

Planovi integriteta

O integritetu

Shodno Zakonu o sprečavanju korupcije („Sl. list CG", br. 054/24 od 11.06.2024.) organi vlasti su u obavezi da usvoje plan integriteta u roku od šest mjeseci od dana osnivanja i dostave ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja, u štampanoj i elektronskoj formi.

Plan integriteta se donosi na osnovu procjene podložnosti određenih radnih mjesta i radnih procesa za nastanak i razvoj korupcije i drugih oblika pristrasnog postupanja javnih funkcionera i zaposlenih u organu vlasti. Plan integriteta sadrži mjere kojima se sprečavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj korupcije i obezbjeđuje povjerenje građanima u njihov rad.

Organi vlasti su dužni da plan integriteta izrade na osnovu **Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta** („Sl. list CG", br. 100/24 od 18.10.2024.) i učine ga dostupnim javnosti objavljivanjem na svojoj internet stranici ili na drugi odgovarajući način.

- Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta (/documents/27745/Pravila_za_izradu_i_sprovo%C4%91enje_plana_integriteta.pdf)

Prilozi Pravila:

- Metodološko uputstvo za popunjavanje obrasca plana integriteta (/documents/108/Metodolo%C5%A1ko_uputstvo_za_popunjavanje_obrasca_plana_integriteta.pdf)
- Metodologija procjene intenziteta rizika (/documents/109/Metodologija_procjene_intenziteta_rizika_nq5hLDV.pdf)
- Dokumentacija plana integriteta (/documents/110/Dokumentacija_plana_integriteta_Nxtx8QC.doc)
- Obrazac plana integriteta (/documents/111/Obrazac_plana_integriteta.docx)
- Primjer plana integriteta (/documents/124/Primjer_plana_integriteta.doc)

Priprema plana integriteta podrazumijeva obavezu starješine organa vlasti da donese **rješenje o određivanju menadžera integriteta i dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja.** Za menadžera integriteta određuje se neko od već zaposlenih službenika ko raspolaže dovoljnim iskustvom u pogledu funkcionisanja organa. Menadžer integriteta je odgovoran starješini organa vlasti za stalno praćenje i periodične kontrole rizika i ažuriranje mjera plana integriteta, i sprovodi aktivnosti koje se odnose na posticanje integriteta, etičnog ponašanja i sprečavanja korupcije, sukoba interesa i drugih oblika pristrasnog postupanja zaposlenih na određenim poslovima.

Zaposleni u organu vlasti dužni su da menadžeru integriteta, na njegov zahtjev, dostave potrebne podatke i informacije od značaja za izradu i sprovođenje plana integriteta.

Plan integriteta se može mijenjati u zavisnosti od potreba, razvoja i interesa organa vlasti, a organ **svake druge godine procjenjuje efikasnost i efektivnost plana integriteta,** popunjavanjem upitnika koji je izradila Agencija.

Organ vlasti dužan je da, u skladu sa rezultatima procjene efikasnosti i efektivnosti, **svake druge godine donese novi plan integriteta** i dostavi ga Agenciji u roku od osam dana od dana donošenja.

U skladu sa Pravilima, plan integriteta obavezno sadrži:

1. rješenje o određivanju menadžera integriteta,
2. rješenje o formiranju radne grupe za izradu plana integriteta i
3. odluku o donošenju plana integriteta

Organi vlasti su u obavezi da Agenciji do 15. aprila tekuće godine dostave **Izvještaj o sprovođenju plana integriteta** za prethodnu godinu.

Na osnovu planova integriteta i izvještaja, Agencija sačinjava izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti, koji je sastavni dio godišnjeg izvještaja o radu Agencije.

Plan integriteta, izvještaj o njegovom sprovođenju i rezultate procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta potrebno je dostaviti Agenciji u štampanoj verziji na adresu Kralja Nikole 27/V u Podgorici i elekronski, putem web aplikacije za planove integriteta (https://integritet.antikorupcija.me/wo).

Za sve dodatne informacije moguće je obratiti se Odsjeku za integritet i lobiranje na 020 44 77 21, 44 77 22 i integritet@antikorupcija.me (mailto:integritet@antikorupcija.me).



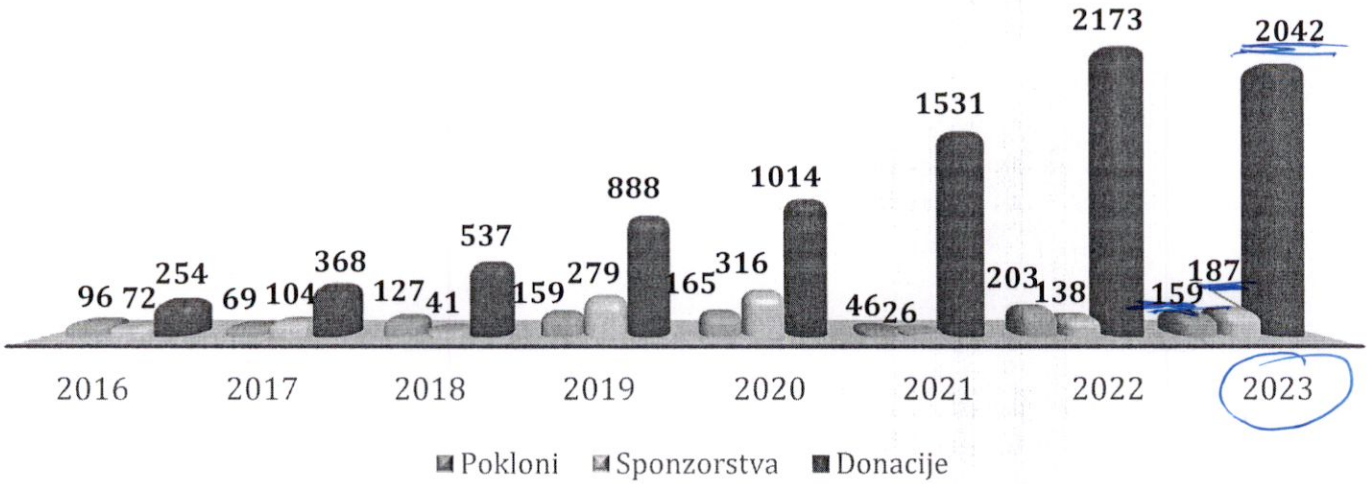
Nalog

Lozinka

PRISTUP

Djelujući preventivno, Agencija je u I kvartalu 2023. **upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi** da blagovremeno podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu.

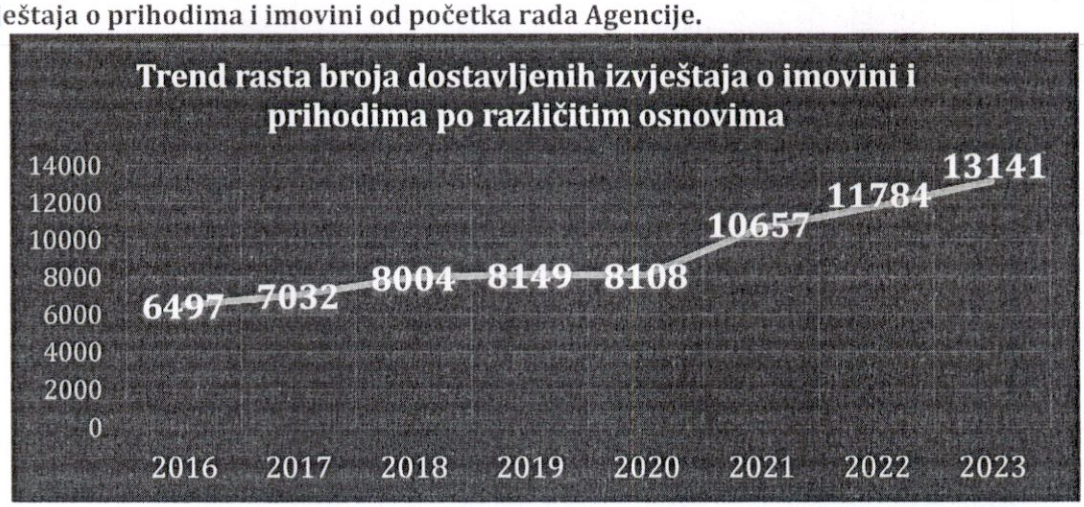
Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



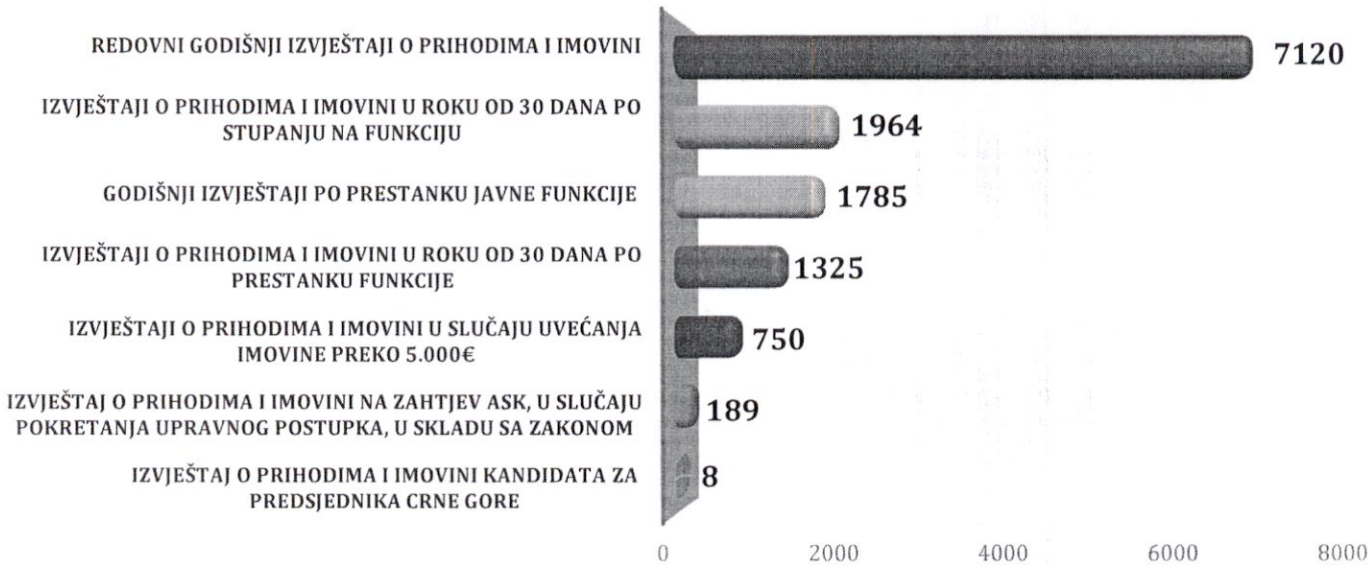
Zbog kršenja odredbe ZSK koja propisuje obavezu organa vlasti da, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi izvještaj o primljenim donacijama i sponzorstvima sa kopijom dokumentacije, ASK je podnijela **39 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka. Okončan je 31 postupak** po zahtjevima (uključujući i predmete iz prethodnih godina), od čega su u **26 izrečene sankcije - 10 novčanih kazni** u ukupnom iznosu od **5.000 €** i **16 opomena**.

PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

Agenciji je **2023. godine** dostavljeno **više izvještaja o prihodima i imovini po svim osnovima podnošenja u odnosu na godišnje nivoe svih prethodnih godina rada ASK.** Takođe, **u 2023. dostavljeno je najviše redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini od početka rada Agencije.**



Rast broja dostavljenih izvještaja posljedica je **povećanja broja novoimenovanih javnih funkcionera**, kao i **većeg broja izvještaja koje javni funkcioneri dostavljaju po prestanku funkcije.** Ovim je dodatno **povećan obim rada** Agencije, posebno u dijelu administrativno-tehničke provjere izvještaja.



U potpunosti je realizovan i premašen Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2023. godinu.

Svi pristigli izvještaji su **administrativno-tehnički obrađeni.**

Agencija je nastavila intenzivan rad u dijelu provjere tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima o prihodima i imovini. Naime, Godišnjim planom za 2023. godinu je bilo predviđeno da se **u smislu tačnosti i potpunosti podataka** izvrši provjera **1.496 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima, ali je u 2023. **započeta provjera čak 1.767 izvještaja**, od kojih je **okončana provjera 1.533** izvještaja.
Broj provjerenih izvještaja u smislu tačnosti i potpunosti je i veći, imajući u vidu da Agencija provjerava izvještaje i **po službenoj dužnosti**, kao i **na zahtjev**. S tim u vezi, u 2023. godine **započeta je provjera 124 izvještaja o prihodima i imovini.** Od toga, **okončana je provjera 119 izvještaja,** u **85 izvještaja utvrđena su moguća kršenja zakona** i predmeti su dostavljeni nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka.

Okončana je i dodatna provjera, najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera koji se odnosi na 20 visokorangiranih javnih funkcionera, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju.[4] U I kvartalu 2024. biće **pokrenuti svi postupci protiv javnih funkcionera** ukoliko budu uočena moguća kršenja ZSK.

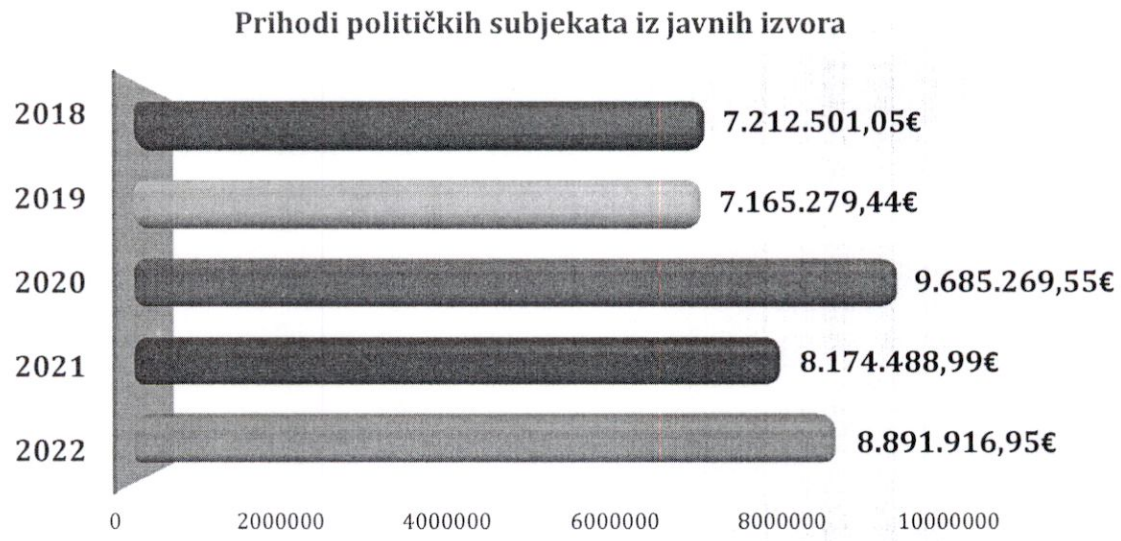
---

[4] Uz ekspertsku podršku, u okviru Horizontalnog programa Savjeta Evrope i Evropske unije za Zapadni Balkan i Tursku - Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori, tokom 2017. godine izrađen je ***Tehnički dokument - Faze u provjeri podataka iz izvještaja o prihodima i imovini, kriterijumi za odabir funkcionera i metode provjere podataka u Crnoj Gori: preporuke i smjernice.*** Na osnovu preporuka iz ovog dokumenta **izmijenjena su Pravila o radu Agencije** i **unaprijeđena metodologija za provjeru imovinskih kartona javnih funkcionera zasnovana na procjeni rizika.** Od 2018. godine Agencija sve godišnje planove provjere izvještaja o prihodima i imovini donosi u skladu sa unaprijeđenom metodologijom.

Kada je u pitanju **redovan rad obveznika ZFPSiIK**, dostavljeno je **ukupno 178 izvještaja/dokumenata**, od čega **104 izvještaja/obavještenja političkih subjekata.**[6]

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2022.	Dostavljeni u roku	48	67	71,6%
	Naknadno dostavljeni	8		
Odluke o visini članarine za 2023.	Dostavljeni u roku	44		65,7%
	Naknadno dostavljeni	4		

Analiza podataka iz dostavljenih izvještaja političkih subjekata pokazuje dalje **povećanje prihoda koje subjekti dobijaju iz javnih izvora**, koji čine **čak 94% ukupnih prihoda koje su politički subjekti** ostvarili u 2022. godini.



U kontekstu izbornih kampanja, **Agencija je kontrolisala ukupno 47.485 izvještaja** i drugu prateću dokumentaciju:

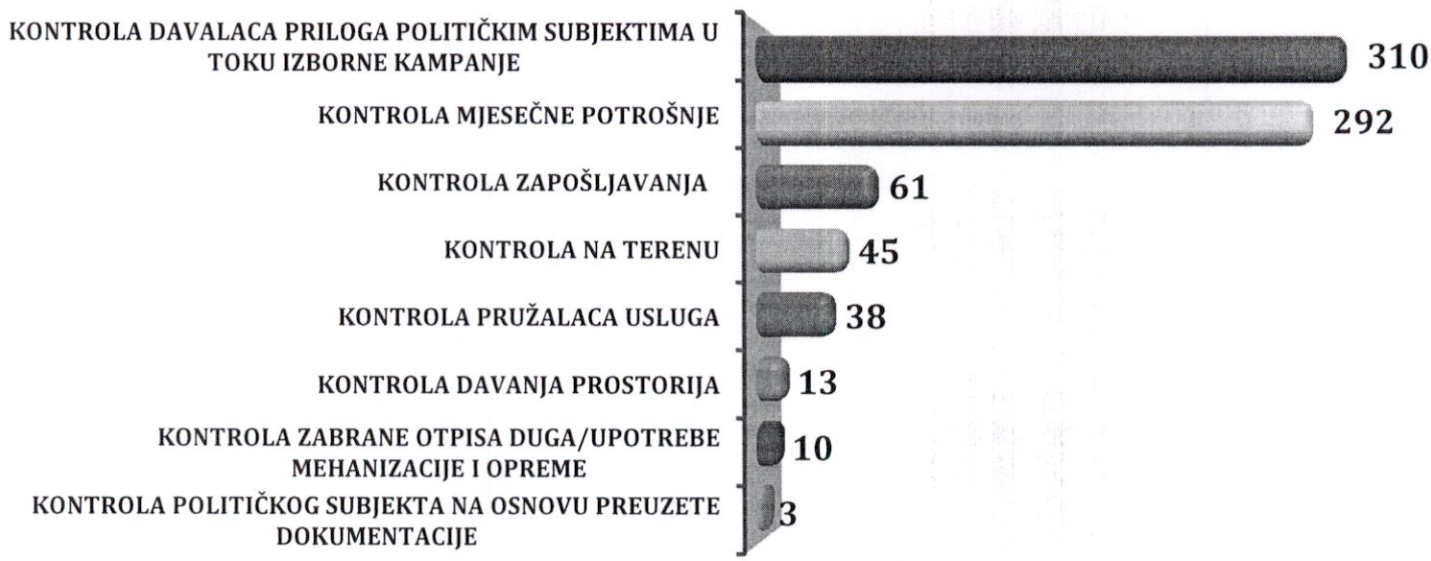
- ✓ **166** od strane **političkih subjekata**/izbornih lista;
- ✓ **47.012** od strane **organa vlasti**;
- ✓ **307** od strane **pružalaca usluga medijskog oglašavanja**.

[6] Agencija, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, vrši i nadzor nad sprovođenjem obaveze Ministarstva finansija i organa 25 lokalnih uprava nadležnih za poslove finansija da najkasnije do 31. januara donesu Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, a zatim je i objave na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od donošenja. S tim u vezi, tokom 2023. doneseno je ukupno 37 odluka o finansiranju redovnog rada i 37 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija, uključujući odluke koje su donesene nakon usvajanja budžeta u pojedinim opštinama i nakon održanih izbora.

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **1.568 upozorenja** (1.426 organima vlasti i 142 političkim subjektima), na koja su svi pozitivno reagovali.

Takođe, **izvršene su 772 kontrole poštovanja zabrana i ograničenja u toku izbornih kampanja.**

Vrsta i broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja tokom izborne kampanje



Agencija je izrekla deset mjera političkim subjektima, i to:

- ✓ 1 mjeru gubitka prava na prenos sredstava za finansiranje redovnog rada;
- ✓ 1 mjeru gubitka prava na prenos sredstava za finansiranje izborne kampanje;
- ✓ 2 mjere djelimičnog gubitka budžetskih sredstava za troškove finansiranja izborne kampanje;
- ✓ 6 mjera obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje.

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiIK**, Agencija je u 2023. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **197 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

Tokom 2023. godine, **okončano je 312 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina) od čega su **u 89,4% izrečene sankcije** (110 novčanih kazni i 169 opomena). Ukupan iznos novčanih kazni je **29.125€.**

U 2023. godini podnijeto je ukupno **137 prigovora** zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK (šest se odnosi na lokalne izbore održane 2022). Agencija je postupila po svim prigovorima.

Okončana su 123 postupka po prigovorima (uključujući i postupke po prigovorima iz prethodnog perioda). ASK je:

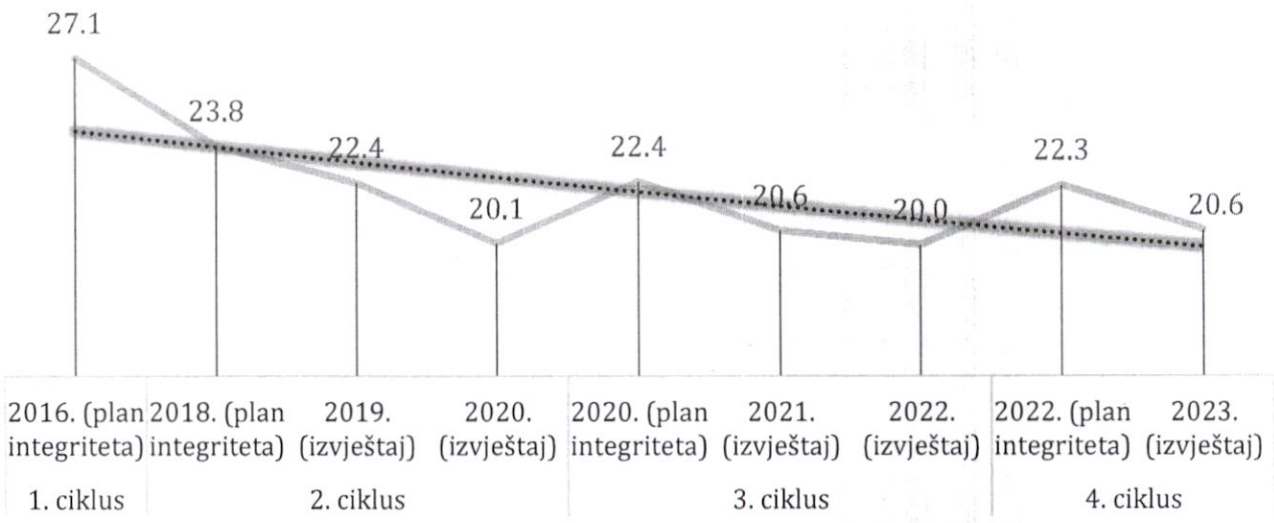
Tokom 2023. godine ukupno **šest novoformiranih organa usvojilo je svoj prvi plan integriteta.** Ukupno su **734 organa vlasti dostavila plan integriteta** Agenciji od 1. januara 2016. godine (98,9% od ukupnog broja organa vlasti), što je **najviše od osnivanja Agencije**.

U 2023. godini Agenciji su dostavljena i **44 revidirana plana integriteta**.

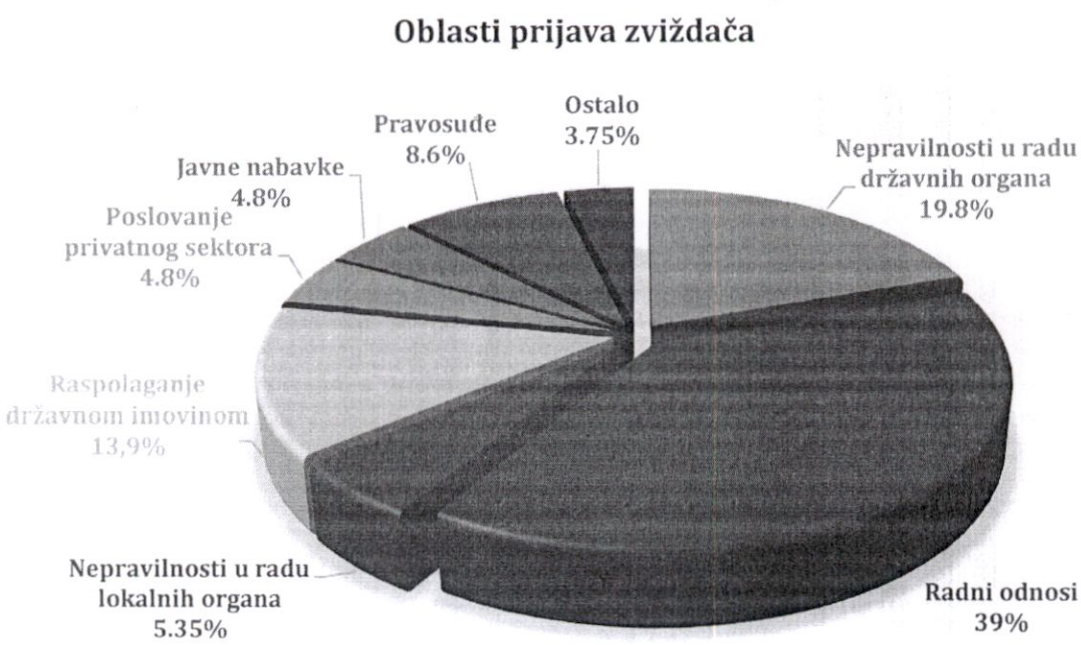
Tokom 2023. godine Agenciji je dostavljeno ukupno **712 izvještaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu**, od kojih je **678 dostavljeno u zakonom definisanom roku.**

Agencija je u postupku izrade **Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2023. godini**, koji će sadržati **detaljnu analizu** planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i **preporuke za unapređenje planova integriteta**, date u okviru deset sistema u koje su svrstani organi vlasti. Podaci pokazuju da je u prvoj godini četvrtog ciklusa planova integriteta postignut **visok nivo realizacije mjera za savladavanje identifikovanih rizika**. Naime, u izvještajima dostavljenim 2023. godine ocijenjeno je da **20.801 mjera realizovana** (78,5% mjera, što je za 1% više nego prethodne godine), što je **dovelo do smanjenja intenziteta identifikovanih rizika u planovima integriteta.**

Trend promjene prosječnog intenziteta rizika u planovima integriteta



Agencija je u 2023. godini izradila **Procjenu efikasnosti i efektivnosti treće generacije planova integriteta**, kojom su obuhvaćeni upitnici popunjeni od strane 654 organa vlasti u periodu 2021-2022. godine, što čini **92,4% organa koji su imali tu obavezu u navedenom periodu**. Procjena sa zaključcima i preporukama će biti objavljena na internet stranici ASK i dostavljena svim organima vlasti.



U 2023. godini u radu pred Agencijom bile su ukupno 382 prijave zviždača (uključujući i 192 prijave iz prethodnog perioda).

Tokom 2023. godine, Agencija je **okončala 69 postupaka po prijavama zviždača**, od kojih je **u četiri utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** (u sistemu pravosuđa i organu lokalne samouprave, kao i dva na državnom nivou). Agencija je dala ukupno **osam preporuka** zakonskim obveznicima za unaprjeđenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika:

- ✓ **Dvije su realizovane**;
- ✓ **Pet nije realizovano**, te je u tom smislu **Agencija postupila u skladu sa ovlašćenjima koja proizilaze iz odredbe člana 53 ZSK;** [9]
- ✓ rok za realizaciju jedne dospijeva u periodu koji slijedi.

Agencija je pokrenula **dva postupka po službenoj dužnosti**, koji su u toku.

Agencija je **okončala jedan postupak pokrenut po službenoj dužnosti iz prethodnog perioda, u kojem je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**. Agencija je povodom ovog postupka dala **jednu preporuku** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika. Data **preporuka nije realizovana**, pa je i u tom slučaju **Agencija postupila u skladu sa ovlašćenjima koja proizilaze iz odredbe člana 53 ZSK.**

[9] Ukoliko organ vlasti, privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik ne postupi po preporuci u ostavljenom roku ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njihovim radom, podnosi poseban izvještaj Skupštini i obavještava javnost.

Takođe, realizovane su dvije preporuke iz prethodnog perioda.

Agencija je **17 predmeta proslijedila nadležnim tužilaštvima** (16 prijava zviždača i jedan ex officio postupak). U odnosu na jednu prijavu iz ranijeg perioda dostavljena je povratna informacija da je odbačena.

Agencija je **21 prijavu proslijedila drugim nadležnim institucijama**, od kojih je za **dvije dobijena povratna informacija da su utvrđene nepravilnosti**, dok za **9 nijesu**.

Takođe, u odnosu na **29 prijava iz ranijeg perioda** dostavljena je povratna informacija od strane nadležnih organa da su **u osam postupaka utvrđene nepravilnosti**, dok u 21 nijesu.

Pred drugim nadležnim organima u toku je još 12 postupaka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda.

Tokom 2023. godine podnijeto je **sedam zahtjeva za zaštitu zviždača** (postupci su u toku).

Agencija je **donijela dva Mišljenja u postupku po zahtjevima za zaštitu zviždača iz 2022. godine, od kojih je u jednom utvrdila da je nastala šteta,** odnosno da postoji mogućnost nastanka štete po zviždača i **dala jednu preporuku** poslodavcu o tome šta treba preduzeti da bi se nastala šteta otklonila. **Preporuka je realizovana. U drugom Mišljenju nije utvrđena osnovanost navoda iz zahtjeva za zaštitu.**

Nastavljen je rad na ostalim postupcima po zahtjevima za zaštitu zviždača.

U 2023. godini Agencija je nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **osam zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti (šest zbog nedostavljanja Agenciji traženih podataka i obavještenja i dva zbog neobavještavanja zviždača o mjerama koje su preduzete po njegovoj prijavi, odnosno o ishodu preduzetih mjera). **Okončana su četiri postupka po zahtjevima** (dva po zahtjevima iz 2022. i dva po zahtjevima iz 2023), od kojih je **u jednom izrečena sankcija (opomena)**.

ANALIZA POSTUPAKA IZ OBLASTI JAVNIH NABAVKI ZA PERIOD 1.1.2016.-1.1.2023.

Budući da javne nabavke predstavljaju značajan procenat bruto domaćeg proizvoda (u 2021. godini 4,47% BDP-a Crne Gore), da se na njih odnosi veliki dio javnih rashoda i da se njima javna sredstva prenose privatnom sektoru, ova oblast je prepoznata kao veoma osjetljiva na različite vrste korupcije. Uvažavajući tu činjenicu, Agencija je izradila detaljnu **Analizu postupaka iz oblasti javnih nabavki**, koja obuhvata sve postupke po prijavama zviždača, uključujući i one pokrenute po službenoj dužnosti, u periodu od početka rada, odnosno od 1. januara 2016. godine do 1. januara 2023, a koji su za predmet imali ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u oblasti javnih nabavki u organima vlasti, jedinicama lokalne samouprave i uprave, te posebno u javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je većinski vlasnik ili osnivač država, odnosno opština.
(https://www.antikorupcija.me/media/documents/Analiza_postupaka_iz_oblasti_javnih_nabavki_za_period_01._01._2016_-_01._01._2023..pdf).

- **Mišljenje na Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju** i **Statut Fonda PIO Crne Gore**, u dijelu kriterijuma i nadležnosti organa Fonda PIO (Upravni odbor i direktor);
- **Mišljenje na Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju** i **Statut Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore**, u dijelu kriterijuma i nadležnosti organa Fonda za zdravstveno osiguranje (Upravni odbor i direktor);
- **Mišljenje na Zakon o Fondu rada** i **Statut Fonda rada**, u dijelu odredaba koje nose koruptivne rizike, sa posebnim osvrtom na upravni odbor i direktora;
- **Mišljenje** u odnosu **na relevantne propise vezane za JU Centar za kulturu „Husein Bašić" Plav.**

Agencija je bila uključena u rad radnih grupa za izradu:

- **Nacrta zakona o lobiranju** (u dijelu davanja komentara na Nacrt zakona o lobiranju u skladu sa preporukama E te komentara za izmjene Zakona o lobiranju Ministarstvu pravde u dijelu kršenja zakona), i
- **Nacrta zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama** (u smislu pripremanja osvrta na posljednju verzi Predloga novog Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama).

Na taj način, Agencija je imala značajno više prostora da preispita suštinu pravnih akata, te da blagovremeno postu i doprinese otklanjanju koruptivnih rizika iz samog propisa u fazi nacrta.

VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

U dijelu vođenja upravnih postupaka, u prvih devet mjeseci 2023. godine **pokrenuta su 53 upravna postupka protiv javnih funkcionera** u oblasti **prijave prihoda i imovine i ograničenja u vršenju javnih funkcija/sukoba interesa**. Takođe, Agencija je postupila i po svih **136 prigovora koje je zaprimila zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK.**

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, u prvih šest mjeseci 2023. dostavili **40 odgovora**:

- u **19** predmeta je izrečena disciplinska mjera - **opomena** (17 prihodi i imovina; 2 prihodi i imovina i sukob interesa);
- 9 predmeta proslijeđeno drugom organu (8 prihodi i imovina, 1 sukob interesa);
- **3 razrješenja** (prihodi i omovina);
- u 1 predmetu disciplinski postupak je u toku (prihodi i imovina);
- u 8 predmeta je odbijen predlog za izricanje disciplinske mjere (prihodi i imovina).

POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

Agencija je u prvih devet mjeseci 2023. godine, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **1.774 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka:**

- ✓ **1.578** zbog kršenja ZSK;
- ✓ **196** zbog kršenja ZFPSiIK.

obezbjeđivanja poslovnih prostorija za redovan rad parlamentarnih političkih subjekata;

- **Inicijativa Skupštini Crne Gore o potrebi usklađivanja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja sa Zakonom o prekršajima, Zakonom o radu i Zakonom o izboru odbornika i poslanika.**

Vlada Crne Gore je, uz konsultaciju sa Agencijom, na sjednici od 29. decembra 2023. godine **donijela Odluku o dopunama Poslovnika Vlade Crne Gore**, kojom se, u cilju smanjenja korupcijskih rizika u sadržaju propisa, **predlaže uvođenje preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada**, a u skladu s aktom Ministarstva pravde kojim se uređuje sadržaj CPL obrasca.

Antikorupcijska procjena zakona, kao obavezujuća u zakonodavnom procesu, predstavlja efikasan model suzbijanja „normativne korupcije" posebno imajući u vidu da su norme koje su predmet pažnje Agencije u okviru ove nadležnosti one koje mogu proizvesti veliku društvenu štetu, odnosno ostaviti normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, ali i mogućnost za sistemsku korupciju.

Agencija je bila uključena u rad radnih grupa za izradu:

- **Nacrta zakona o lobiranju** (u dijelu davanja komentara na Nacrt zakona o lobiranju u skladu sa preporukama E te komentara za izmjene Zakona o lobiranju Ministarstvu pravde u dijelu kršenja zakona), i
- **Nacrta zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama** (u smislu pripremanja osvrta na posljednju verzi Predloga novog Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama).

Na taj način, Agencija je imala značajno više prostora da preispita suštinu pravnih akata, te da blagovremeno postu i doprinese otklanjanju koruptivnih rizika iz samog propisa u fazi nacrta.

VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

U dijelu vođenja upravnih postupaka, u 2023. godini **pokrenuto je 77 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera** u oblasti **prijave prihoda i imovine i ograničenja u vršenju javnih funkcija/sukoba interesa**.

Okončana su ukupno 104 postupka (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i **kršenje Zakona utvrđeno u njih 98.**

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, tokom 2023. godine dostavili **40 odgovora**:

- **3 razrješenja** (prihodi i imovina);
- u **19** predmeta je izrečena disciplinska mjera - **opomena** (17 prihodi i imovina; 2 prihodi i imovina i sukob interesa);
- 9 predmeta proslijeđeno drugom organu (8 prihodi i imovina, 1 sukob interesa);
- u 1 predmetu disciplinski postupak je u toku (prihodi i imovina);
- u 8 predmeta je odbijen predlog za izricanje disciplinske mjere (prihodi i imovina).

Upravni sud je **u 2023. godini** donio **17 presuda** u postupcima po tužbama na akte Agencije u oblasti prijave prihoda i imovine/sukoba interesa, kojima je:

- ✓ u 8 predmeta potvrdio odluke ASK i odbio tužbe kao neosnovane;
- ✓ u 9 predmeta donio odluku kojom je poništio odluke ASK i predmet vratio na ponovni postupak.

POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

Agencija je u 2023. godini, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **2.018 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka:**

- ✓ **1.821** zbog kršenja ZSK;
- ✓ **197** zbog kršenja ZFPSiIK.

U tom periodu **okončano je ukupno 1.505 postupka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **87,7% izrečene sankcije** (521 novčana kazna; 799 opomena). Ukupan iznos novčanih kazni iznosi **126.430€.**

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u **2023. godini** pokrenula **za 29,7% više prekršajnih postupaka u odnosu na 2022. i značajno više u odnosu na godišnje nivoe od početka rada Agencije.** Ovo je prvenstveno **generisano većim brojem pokrenutih prekršajnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine.**



ANTIKORUPCIJSKE KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

Agencija kroz sprovođenje kampanja, edukativnih aktivnosti i saradnju sa medijima doprinosi jačanju znanja opšte javnosti i obveznika antikorupcijskih zakona o nadležnostima i rezultatima ove institucije, kao i povjerenju građana u njen rad.

Tokom 2023. godine, na internet stranici Agencije, kao i na Youtube kanalu i nalozima ove institucije na društvenim mrežama Facebook, X i LinkedIn, postavljen je **video spot – animacija u cilju promocije prijavljivanja korupcije**, kao i informisanja javnosti o zaštiti

2024.

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativno-tehnička provjera izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Dodatna provjera izvještaja shodno Godišnjem planu provjere	Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici				Ukupan broj Odluka/ akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	7807	1200	61	25	-	-	Započeta	/	/	/	/	355 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	35 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 411 postupaka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 104 novčane kazne u iznosu od 24.415€ i 255 opomena	/
April – jun	1074	69	11	3	-	-	10.250	261	/	67	64	701 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 264 postupaka (uključujući i one iz prethodnih godina) - 69 novčanih kazni u iznosu od 15.530€; 152 opomene	/
Jul - septembar	906	74	-	-	-	88	1.068	250	/	/	/	11 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	/	Okončana ukupno 264 postupka (uključujući i one iz prethodnih godina) - 69 novčanih kazni u iznosu od 15.080€; 131 opomena	/
Oktobar-decembar	556	28	3	-	-	-	587	103	18	52	43	1 zahtjev; 2 prekršajna naloga	10 zahtjeva; 1 prekršajni nalog	Okončano ukupno 369 postupaka (uključujući i one iz prethodnih godina) - 70 novčanih kazni u iznosu od 15.825€; 97 opomena	1
UKUPNO	**10343**	**1371**	**75**	**28**	**-**	**88**	**11.905**	**614**	**18**	**119**	**107**	**1.068 zahtjeva; 2 prekršajna naloga**	**46 zahtjeva; 1 prekršajni nalog**	**312 novčanih kazni u iznosu od 70.850€ i 635 opomena**	**1**

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA										
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSIIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	55– god. Izvješ. 49 – članarina 2024	26 odluka o finansiranju redovnog rada; 26 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	/	/	156	/	7	/	14 zahtjeva za pokretanje prekšajnih postupaka	Okončano ukupno 65 postupaka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 15 novčanih kazni u iznosu od 22.850€ i 35 opomena
April-jun	/	/	/	/	/	19 kontrola na terenu (15 političkih subjekata; 4 organa vlasti)	4	/	/	Okončano ukupno 28 postupaka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 6 novčanih kazni u iznosu od 13.000€ i 15 opomena
Jul-septembar	/	1 odluka o finansiranju redovnog rada; 1 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	32 privremena izvještaja; 33 izvještaja o medijskom oglašavanju; 37 petnaestodnevnih izvještaja	159 izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve; 5.457 odluka o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 157 odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 82 cjenovnika; 58 ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja	6.017	7 kontrola na terenu (5 političkih subjekata; 2 organa vlasti); 2 kontrole zabrane otpisa duga/mehanizacija i oprema; 152 kontrole ograničenja mjesečne potrošnje	15	/	25 zahtjeva za pokretanje prekšajnih postupaka	Okončano 17 postupaka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 2 novčane kazne u iznosu od 500€ i 12 opomena

Oktobar-decembar	8 – članarina 2025.	8 odluka o finansiranju redovnog rada; 8 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	14 privremenih izvještaja o troškovima izborne kampanje; 13 izvještaja o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji; 45 petnaestodnevnih izvještaja o prilozima pravnih i fizičkih lica; 32 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	113 izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve; 584 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 305 odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 16 cjenovnika u toku izborne kampanje od strane pružalaca usluga medijskog oglašavanja političkim subjektima; 29 ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja.	1.175	220 kontrola mjesečne potrošnje; 3 kontrole organa vlasti na terenu; 9 kontrola zabrane otpisa duga/upotrebe mehanizacije i opreme.	8	/	93 zahtjeva za pokretanje prekšajnih postupaka	Okončano 15 postupaka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 11 novčanih kazni u iznosu od 3.000€ i 3 opomene
UKUPNO	**112**	**70**	**206**	**6.960**	**7.348**	**412**	**34**	**-**	**132 zahtjeva**	**34 novčane kazne** u iznosu od **39.350€** i **65 opomena**

ANEKS 3

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA										
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera				
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
Januar-mart	15	28	8	2	-	-	5	-	-	okončan 1 predmet iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu od 500€	-
April-jun	13	17	13	1	19	17	1	-	-	okončana 2 predmeta iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu od 250€; 1 opomena	-
Jul-septembar	6	23	8	/	-	-	2	-	-	okončana 3 predmeta iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu od 500€; 1 opomena; oduzeta imovinska korist u iznosu od 2.264,22€	-
Oktobar-decembar	12	22	22	1	27	19	2	-	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	okončan 1 predmet iz prethodnog perioda – 1 opomena	-
UKUPNO		**191**			**46**	**36**	**10**		**1**	**3 novčane kazne** u iznosu od **1.250€** ; **3 opomene;** oduzeta imovinska korist u iznosu od **2.264,22€**	

ANEKS 4

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	**Prijavljena sponzorstva**	**Prijavljene donacije**	**Provjereni izvještaji**	**Utvrđene nepravilnosti**	**Mišljena Agencije**	**Prekršajni postupci**	**Izrečene sankcije**
Januar-mart	164	402	2.335	-	-	2	-	Okončano 8 predmeta iz prethodnog perioda – **6 opomena**
April-jun	-	-	-	2.901	1	1	**1 zahtjev** za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan 1 predmet iz prethodnog perioda – **1 opomena**
Jul-septembar	-	-	-	-	-	-	-	Okončana 3 predmeta iz prethodnog perioda –**1 opomena**
Oktobar-decembar	-	-	-	-	-	1		Okončana 3 predmeta iz prethodnog perioda - izrečena je **1 opomena** i **1 novčana kazna** u iznosu od **200€**
UKUPNO	**164**	**402**	**2.335**	**2.901**	**1**	**4**	**1 zahtjev**	**1 novčana kazna** u iznosu od **200€; 9 opomena**

ANEKS 5

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU																		
lapomena: :75 postupaka o prijavama je renijeto u 024. ex officio ZZZ	Broj prijava zviždača	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (poz + neg -)	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustupljeni tužilaštvima	Predmeti ustupljeni drugim nadležnim organima	Broj zahtjeva za zaštitu zviždača	Mišljenja Agencije zzz (poz + neg -)	Preporuke	Realizovano	Broj obuka za zak. obveznike	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	38	25	5 (iz prethodn. perioda)	5-	-	-	2	1	1	-	7	4	-	2-	-	-	-	1	2 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupak iz prethodne godine – 1 opomena
April - jun	38	17	15 (iz prethodn. perioda)	15-	-	-	-	-	-	-	5	12	2	1+	2	2	3	1	-
Jul - septembar	37	7	28 (iz prethodn. perioda)	14+; 14-	22	6	-	-	-	-	2	5	-	-	-	-	1	-	Okončan 1 postupak iz prethodnog perioda – 1 opomena
Oktobar - decembar	50	19	68 (iz prethodn. perioda)	11+; 57-	24	12+ 9	-	-	-	-	9	25	-	-	-	-	4	3	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka
UKUPNO	**163**	**68**	**116**	**25+ 91-**	**46**	**27**	**2**	**1**	**1**	**-**	**23**	**46**	**2**	**3**	**2**	**2**	**8**	**5**	**4 zahtjeva; 2 opomene**

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2024-2026)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	0	3	/	0	okončana 3 predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda – 1 opomena	17 konsultacija
Februar	5	1	1	19	/	2		60 konsultacija
Mart	4	0	4	160	/	0		200 konsultacija, 2 obuke
April	0	7	5	545	/	0	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; okončana 4 predmeta po zahtjevima iz prethodne godine – 1 novčana kazna u iznosu od 500€ i 1 opomena.	381 konsultacija, 3 obuke
Maj	1	0	2	0	/	11		39 konsultacija, 3 obuke
Jun	0	0	6	1	/	26		24 konsultacije
Jul	1	1	8	1	/	39	okončano 8 predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda – 6 opomena	62 konsultacije, 1 radni sastanak, 2 obuke/radionice
Avgust	0	0	26	0	/	75		138 konsultacija
Septembar	2	1	556	0	547	492		646 konsultacija, 1 radni sastanak
Oktobar	0	1	54	0	/	23	okončana 2 predmeta po zahtjevima iz prethodne godine - 1 opomena i 1 novčana kazna u iznosu od 600€.	139 konsultacija, 2 radna sastanka
Novembar	0	0	7	0	/	3		41 konsultacija, 1 obuka
Decembar	2	2	12	0	/	9		92 konsultacije, 2 obuke
UKUPNO	**15 (741 od 1.1.2016.)**	**13 (740 od 1.1.2016.)**	**680**	**729**	**Dato je 547 preporuka za pravosudne organe, kao i sektorske preporuke u februaru i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija tokom godine**	**680**	**6 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; 2 novčane kazne u iznosu od 1.100€; 9 opomena**	**1.839 konsultacija, 4 radna sastanka, 13 obuka**

	• Mišljenje na Predlog zakona o finansijskim konglomeratima; • Mišljenje na Predlog zakona o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta; • Mišljenje na Predlog zakona o izgradnji objekata; • Mišljenje na Predlog zakona o legalizaciji bespravnih objekata; • Mišljenje na Predlog zakona o uređenju prostora; • Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama; • Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu; • Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji.

ANEKS 8.2

UPUĆIVANJE INICIJATIVA NOSIOCIMA IZVRŠNE I ZAKONODAVNE VLASTI	
Inicijativa o potrebi unaprjeđenja Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu	Imajući u vidu značaj Zakona o radu, kao sistemskog zakona, odnosno jednog od osnovih zakona čiji je značaj izuzetno veliki za ostvarivanje čitavog korpusa ekonomskih i socijalnih prava, te cijeneći da je stanje prevencije korupcije u kontekstu tržišta rada jedno od najosjetljivijih, Agencija je prepoznala interes da još jednom analizira Zakon o radu, ovog puta njegove najnovije izmjene i dopune koje je Ministarstvo rada i socijalnog staranja u formi Nacrta stavilo na javnu raspravu 12.3.2024. Kako je Agencija u proteklom periodu u tri navrata analizirala Zakon o radu i donijela mišljenja 28. juna 2017. (broj: 03-03-2400), 25. oktobra 2017. (03-03-2796) i 10.9.2021. (broj: 03-04-1726), u predmetnoj Inicijativi konstatovano je da preporuke koje su date u ranijim mišljenjima, a koje se uglavnom odnose na potrebu otklanjanja korupcijskih rizika identifikovanih u tekstu zakona, nijesu našle mjesto u predmetnim izmjenama i dopunama formulisanim kroz posljednji Nacrt zakona o radu. Tu je posebno imala u vidu odredbe koje se odnose na obaveze poslodavca (član 19 u odnosu na član 168), zasnivanje radnog odnosa (prijavljivanje i javno oglašavanje – član 24, poništenje oglasa – član 27), vrste ugovora o radu (ugovor o radu na određeno vrijeme - član 37), prava i obaveze zaposlenih (prekovremeni rad – član 64 i preraspodjela radnog vremena – član 68) i otkaz od strane poslodavca (individualni otkaz - 172). Shodno navedenom, u cilju zaštite javnog interesa, Agencija je utvrdila da je neophodno preispitati analizirane norme, kako iste usljed širokih diskrecionih ovlašćenja datih poslodavcu, nedefinisanih normi i neusklađenosti sa međunarodnim izvorima prava, mogu prouzrokovati narušavanje integriteta, transparentnosti i pravne sigurnosti. Dodatno, kroz navedenu Inicijativu apelovano je na resorno ministarstvo da se predvidi odredba kojom će se obavezati poslodavci iz javnog sektora, na koje se primjenjuje Zakon o radu, da uspostave interne procedure za sprovođenje postupka zasnivanja radnog odnosa, koji neizostavno sadrže mjerljive pokazatelje na osnovu kojih se može zaključiti način vrednovanja, ocjenivanja i bodovanja kandidata. Na ovaj način bili bi obezbijeđeni preduslovi adekvatnog bodovanja shodno postavljenim kriterijuma, sa kojima bi, uz obavezu sačinjavanja zapisnika ili izvještaja o sprovedinim intervjuima, bio formalno uspostavljen adekvatan sistem bodovanja kandidata na osnovu kojeg bi se moglo utvrditi na koji način je vršeno pojedinačno ocjenjivanje i bodovanje pojedinačnih kriterijuma, a koji bi osigurao odabir kvalitetnih kadrova.
Inicijativa o potrebi izmjene Predloga zakona o sprečavanju korupcije broj 23-2/24-5, a koji je Vlada Crne Gore dostavila Skupštini Crne Gore 30.5.2024.	Cijeneći tekst Predloga zakona o sprečavanju korupcije 23-2/24-5, a koji je Vlada Crne Gore dostavila Skupštini Crne Gore 30.5.2024, ASK je sačinila Inicijativu u kojoj je ukazala na manjkavosti i nedostatke pojedinih zakonskih rješenja, sve u cilju usvajanja zakona koji će biti snažan alat u prevenciji i suzbijanju korupcije, kao jednoj od ključnih politika za razvoj oblasti na kojima počiva svaka demokratski uređena država. Dodatno, pri komentarisanju Predloga zakona o sprečavanju korupcije Agencija se, osim iskustva u primjeni važećeg zakona u ovoj oblasti, vodila i međunarodnim standardima u oblasti prevencije korupcije, u prvom redu sa Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije21, Direktivom (EU) 2019/1937 o zaštiti lica koja prijavljuju povrede prava Unije (Direktiva o zaštiti zviždača) i GRECO preporukama iz Izvještaja o evaluaciji za Crnu Goru u okviru V kruga evaluacije na temu Sprečavanje korupcije i unapređivanje integriteta u okviru organa centralne vlasti (na najvišim izvršnim funkcijama) i agencija za sprovođenje zakona (koji je Vlada Crne Gore usvojila 25. oktobra 2022). S tim u vezi, Agencija je u Inicijativi skrenula pažnju na članove 26, 47, 101 Predloga zakona, kao na buduća zakonska rješenja koja neće biti u funkciji unapređenja zakonskog okvira koji bi trebalo da dâ Agenciji još značajniji prostor u sprovođenju svojih nadležnosti. Dodatno, predložene su izmjene u dijelu odredbi Predloga zakona kojima se uređuju planovi integriteta, kao i odredbama kojim se utvrđuje postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača.

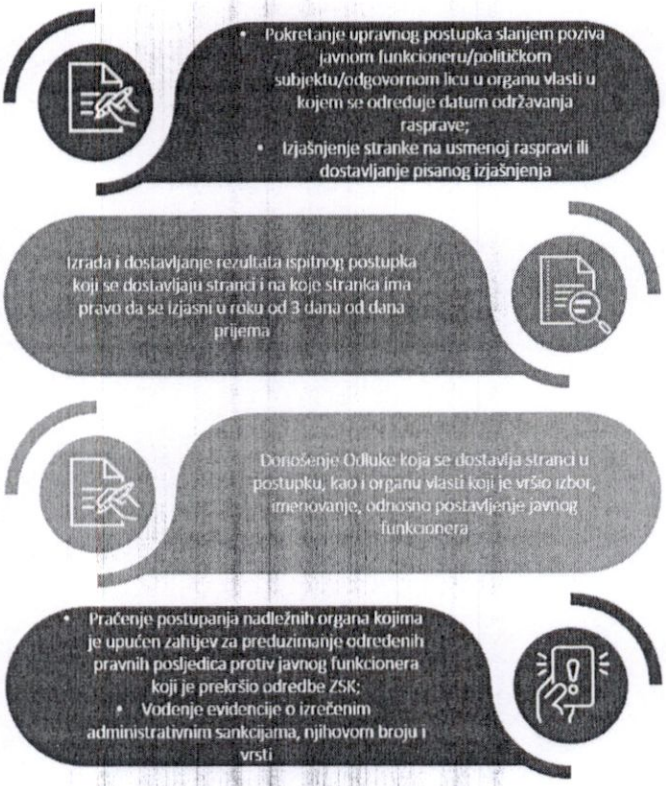
[21] Zakon o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije "Službeni list SCG - Međunarodni ugovori", br. 11/2005

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.



Aktivnosti Agencije u oblasti pokretanja upravnih postupaka

9.2. REZULTATI RADA

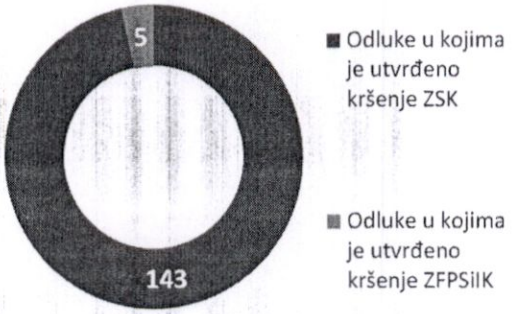
Agencija je u 2024. pokrenula 134 upravna postupka radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. Na dan 1. septembar 2024. u radu pred Agencijom bio je 251 predmet iz prethodnog perioda.
Okončana su 203 postupka i u 148 je utvrđeno kršenje zakona.

Agencija je intenzivirala aktivnosti u ovoj oblasti, neselektivno postupajući u predmetima iz ranijih godina i blagovremeno i ažurno postupajući u predmetima koji su Agenciji na ponovno postupanje vraćeni po odlukama Upravnog suda.

Upravni postupci

Agencija je u 2024. **pokrenula 134 upravna postupka zbog eventualnog kršenja ZSK i ZFPSIIK. Okončana su ukupno 203** upravna postupaka (uključujući predmete iz prethodnog perioda), od kojih su **u 73% donijete odluke da je prekršen zakon.**

Odluke sa utvrđenim kršenjima zakona



Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih upravnih postupaka	Broj okončanih upravnih postupaka (uključujući postupke iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Prijava prihoda i imovine	73	119	**107** 89,9%
Sukob interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija	27	46	**36** 78,3%
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	34	35	**5** 14,3%
UKUPNO	**134**	**203**	**148 73%**

Administrativne sankcije

Organi vlasti su tokom 2024, u odnosu na odluke Agencije u kojima je utvrđeno da su javni funkcioneri prekršili ZSK, Agenciji **dostavili 25 odgovora** da je:

- ✓ **u 3 predmeta izrečena disciplinska mjera - opomena;**
- ✓ 5 predmeta proslijeđeno drugom organu;
- ✓ u 17 predmeta odbijen predlog za izricanje disciplinske mjere.

Tužbe na odluke Agencije

Upravni sud je u izvještajnom periodu **donio 24 presude** u postupcima po tužbama na akte Agencije, kojima je:

- u **10** predmeta **potvrdio odluku ASK** i odbio tužbe kao neosnovane;
- u **14 predmeta donio odluke kojima je poništio odluke ASK** i predmete vratio na ponovni postupak.

Vrhovni sud je donio **jednu presudu** kojom je **kao neosnovan odbio zahtjev** javnog funkcionera za preispitivanje presude Upravnog suda, i potvrdio da je Agencija pravilno utvrdila da je javni funkcioner prekršio odredbe zakona zbog dostavljanja netačnih podataka u izvještaju o prihodima i imovini.

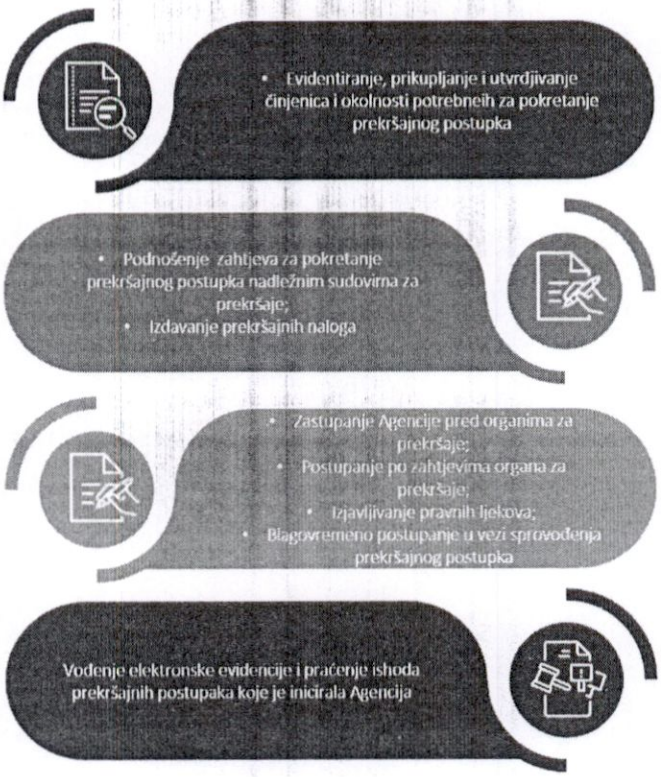
10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

- pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.



Aktivnosti Agencije u oblasti pokretanja prekršajnih postupaka

10.2. REZULTATI RADA

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je pokrenula ukupno 1.261 prekršajni postupak, za 37,5% manje u odnosu na 2023.

Tokom 2024, pred nadležnim sudovima za prekršaje okončana su ukupno 1.474 postupka (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u 73% izrečene sankcije. Ukupan iznos novčanih kazni iznosi 112.750€. Na osnovu prijedloga ASK za oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja, osim izricanja novčane kazne, sud je u jednom predmetu oduzeo imovinsku korist u iznosu od 2.264,22€.

Upravni postupci

Agencija je u 2024. **pokrenula 27 upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Okončano je 46 postupaka (uključujući predmete iz prethodnog perioda), od kojih je **u 36 utvrđeno kršenja Zakona.**

Administrativne sankcije

Organi vlasti su tokom 2024, u odnosu na odluke Agencije u kojima je utvrđeno da su javni funkcioneri prekršili ZSK u dijelu sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija, Agenciji **dostavili pet odgovora** da je **u pet predmeta odbijen predlog za izricanje disciplinske mjere.**

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija** Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka**, u kojem je **traženo oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja.

Takođe, pred nadležnim sudovima je **okončano sedam postupaka** po zahtjevima ASK iz prethodnog perioda, od kojih su **u šest izrečene sankcije – tri novčane kazne u iznosu od 1.250€** i **tri opomene.** Pored izricanja novčane kazne, u jednom predmetu je **oduzeta imovinska korist stečena izvršenjem prekršaja** u iznosu od **2.264,22€.**

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 45 ZSK, **41 organ vlasti** je u 2024, prije postupka izbora/imenovanja, **zahtijevao izvode iz evidencije Agencije za 602 lica**, o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa.

Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da **predloženi kandidati nijesu razrješavani** s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK.

U skladu s članom 16a Uredbe o Vladi Crne Gore, iz Generalnog sekretarijata Vlade ili kabineta potpredsjednika Vlade je dostavljeno **11 zahtjeva** za provjeru da li u odnosu na lice ima pokrenutih i okončanih postupaka zbog povrede odredaba zakona kojim se uređuje prevencija i sprečavanje korupcije, ukoliko je riječ o imenovanju savjetnika predsjednika Vlade, šefa Kabineta predsjednika Vlade, zamjenika šefa Kabineta predsjednika Vlade i savjetnika potpredsjednika Vlade.

ASK je **u tri slučaja konstatovala da je za predložene kandidate pokrenula sedam postupaka** zbog povrede odredaba ZSK, od kojih je **okončano njih šest.**

2025, I - III kv.

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA																
	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativna provjera izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji u smislu tačnosti i potpunosti		Dubinska provjera izvještaja		Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja/neobavještavanj e ASK	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici		Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Ukupan broj odluka/	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	6.766	1.434	69	27	-	61	8.357	1	48	-	-	31	24	35 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 331 postupak (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 28 novčanih kazni u iznosu od 5.000€ i 71 opomena	/
April – jun	476	105	2	1	-	2	586	25	19	-	2	28	13	412 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	5 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 147 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 19 novčanih kazni u iznosu od 4.780€ i 40 opomena	/
Jul - septembar	1.025	133	9	5	-	-	1.172	285	25	-	1	20	9	63 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	51 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 212 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 69 novčanih kazni u iznosu od 21.190€ i 65 opomena	/
Oktobar-decembar																	
UKUPNO	8.267	1.672	80	33	-	63	10.115	403		3		79	46	510 zahtjeva	58 zahtjeva	116 novčanih kazni u iznosu od 31.060€ i 176 opomena	/

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA										
	Broj izvještaja političih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenuti h postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	53– god. izveš. 49 – članarina	29 odluka o finansiranju redovnog rada; 29 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	13 petnaestodnevnih izvještaja o prilozima pravnih i fizičkih lica; 5 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	45 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 54 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 683 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 17 odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 52 cjenovnika; 22 ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja	1.051	4 kontrole organa vlasti na terenu; 8 kontrola zabrane otpisa duga/mehanizaci ja i oprema; 25 kontrola ograničenja mjesečne potrošnje	4	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 51 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) - 10 novčanih kazni u iznosu od 1.810€ i 12 opomena
April-jun	6 – god. izveš. 2 – članarina	-	15 privremenih izvještaja o troškovima izborne kampanje; 16 izvještaja o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji; 22 petnaestodneva izvještaja o prilozima pravnih i fizičkih lica; 18 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	20 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 15 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 74 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 4 odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 21 ugovor pružalaca usluga medijskog oglašavanja	213	3 kontrole organa vlasti na terenu	3	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 41 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 15 novčanih kazni u iznosu od 6.575€ i 16 opomena
Jul-septembar	2 – god. izveš. 2 – članarina	14 odluka o finansiranju redovnog rada;	-	-	19	-	-	/	6 zahtjeva za pokretanje	Okončan ukupno 35 postupaka (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 13

		1 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija							prekršajnog postupka	novčanih kazni u iznosu od 2.120€ i 12 opomena
Oktobar-decembar										
UKUPNO	**114**	**73**	**89**	**1.007**	**1.283**	**40**	**7**	**/**	**98 zahtjeva**	**38 novčanih kazni u iznosu od 10.505€ i 40opomena**

ANEKS 3

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA											
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	21	27	19	3	9	4	10	1	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	Okončana 4 postupka iz prethodne godine - 2 opomene, 2 obustave (u kojima je ASK tražila i oduzimanje imovinske koristi)	/
April-jun	9	19	6	3	19	9	2	3	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	/	/
Jul-septembar	17	17	10	-	15	11	3	-	3 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka	Okončan 1 postupak – opomena	/
Oktobar-decembar											
UKUPNO	**151**				**24**	**15**	**16**		**7 zahtjeva**	**3 opomene**	**/**

ANEKS 4

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	199	415	2.479	-	-	3	-	Okončana 3 predmeta iz prethodne godine – 2 opomene
April-jun	-	-	-	3.093	35	3	-	-
Jul-septembar	-	-	-	-	4	-	-	Okončana su 2 predmeta – 1 obustava i 1 oslobađanje
Oktobar-decembar								
UKUPNO	199	415	2.479	3.093	39	6	-	2 opomene

ANEKS 5

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU																
Napomena: 253 postupaka po prijavama i 6 ex officio prenijeto u 2025.	Broj prijava zviždača	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa)	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustipljeni tužilaštvima	Predmeti ustipljeni drugim nadležnim organima	Broj zahtjeva zviždača za pomoć u sudskom postupku	Broj obuka za zak. obveznike	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	25	9	31	6	10	2 + 11 iz '24	-	-	-	-	10	5	-	2	2	2 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončana 2 postupka – obustave.
April - jun	44	14	9	1	1	6	-	-	-	-	-	6	2	8	1	Okončana 1 postupak – novčana kazna u iznosu od **1.500 €**
Jul - septembar	48	14	22	7	16	6	1	-	-	-	5	13	-	1	2	1 zahtjev za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupka – obustave.
Oktobar - decembar																
UKUPNO	**117**	**37**	**62**	**14**	**27**	**25**	**1**	**-**	**-**	**-**	**15**	**24**	**2**	**11**	**5**	**3 zahtjeva; novčana kazna u iznosu od 1.500 €**

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2025-2027)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	1	1	1	2	-	-	Okončano 6 predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu 1.500€ i 3 opomene	20 konsultacija
Februar	-	2	-	9	-	-		24 konsultacije, 2 obuke
Mart	1	-	-	167	U okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2024.	-		128 konsultacija, 1 obuka
April	-	1	5	552	U okviru tri izvještaja „Integritet na djelu", za sudstvo, tužilaštvo i lokalnu samoupravu	-	8 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupak – obustave	279 konsultacija, 1 obuka
Maj	-	-	-	2	-	-		9 konsultacija, 3 obuke
Jun	-	-	-	-	-	-		12 konsultacija, 4 obuke
Jul	-	-	1	3	-	-	Okončano 7 predmeta iz ove i prethodne godine - 2 novčane kazne u iznosu od 2.500€ i 2 opomene	50 konsultacija
Avgust	-	-	-	1	-	-		26 konsultacija
Septembar	-	-	-	-	-	-		30 konsultacija
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	2 (744od 1.1.2016)	4 (744 od 1.1.2016)	7	732	Date su sektorske preporuke u martu i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija	-	8 zahtjeva ; 3 novčana kazna u iznosu 4.000 € i 5 opomena	578 konsultacija, 11 obuka

ANEKS 7

- ✓ Predlog zakona o kreditno garantnom fondu Crne Gore - *date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*;
- ✓ Predlog Odluke o utvrđivanju zanata (jednostavnih i složenih);
- ✓ Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima I kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala - *date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*;
- ✓ Predlog zakona o sanaciji investicionih društava - *date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*.

Agencija je u mišljenjima na četiri propisa **identifikovala ukupno 12 nepravilnosti i normativnih korupcijskih rizika** i u tom smislu **dala određene preporuke za otklanjanje rizika.** Do kraja I kvartala **usvojen je samo Zakon o osiguranju** („Službeni list Crne Gore", br. 33/25 od 28.03.2025) - **od tri date preporuke, implementirane su dvije**.

Takođe, Agencija je krajem marta uputila **urgenciju Ministarstvu javne uprave za dostavljanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, podsjećajući na raniji dopis iz decembra 2024. kojim je iskazan **interes za sprovođenje antikorupcijske procjene tog propisa**, u okviru nadležnosti ASK.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.

9.2. REZULTATI RADA

Agencija je u I kvartalu 2025. **pokrenula 40 upravnih postupaka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. Nastavljen je rad na 247 predmeta pokrenutih u prethodnim godinama. **Okončano je 50 postupka (47 predmeta iz prethodnih godina)** i u **62% (31) je utvrđeno kršenje zakona**.

Agencija **neselektivno postupa u predmetima iz ranijih godina i predmetima koji su Agenciji na ponovno postupanje vraćeni po odlukama Upravnog suda.** Postupajući po nalozima iz presuda Upravnog suda, ASK je u I kvartalu donijela **11 odluka**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	2	3	2 (67%)	19	6	2 (33,3%)
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	-	-	4	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	-	14	11 (78,6%)	7	10	8 (80%)
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	2	2	1 (50%)	2	5	4 (80%)
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	1	-	4	9	3 (33,3%)
UKUPNO	4	20	14 (70%)	36	30	17 (56,7%)

Sve donesene odluke Agencije objavljene su na internet stranici ASK.[22]

Među javnim funkcionerima za koje su donesene odluke sa utvrđenim kršenjima zakona su, između ostalih, aktuelni i bivši **predsjednik Crne Gore, ministar, sekretar ministarstva, četiri poslanika, tri odbornika, devet sudija, jedan tužilac**...

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, u I kvartalu 2025. dostavili **dva odgovora na odluke iz 2024. godine**:

- **u jednom predmetu izrečena disciplinska mjera - opomena** (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcije i prihodi i imovina);

[22] https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/

- ✓ Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine;
- ✓ Predlog zakona o računovodstvu;
- ✓ Predlog odluke o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone ,,Luka Bar"– *data* ***1 preporuka*** *za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*, koja **nije implementirana,**[16]
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti trgovini robom;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju - *date* ***2 preporuke*** *za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*;
- ✓ Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije;
- ✓ Predlog zakona o reviziji – *dato* ***10 preporuka*** *za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*;
- ✓ Predlog zakona o prekograničnim infrastrukturnim projektima – *date* ***4 preporuke*** *za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika*.

Takođe, Agencija je u II kvartalu, na zahtjev Ministarstva pravde, započela izradu mišljenja na sljedeće zakonske predloge:

- ✓ Predlog zakona o o zaštiti potrošača;
- ✓ Predlog zakona o kontroli državne pomoći;
- ✓ Predlog zakona o o opštoj bezbjednosti proizvoda.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSIIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.

9.2. REZULTATI RADA

[16] Do kraja II kvartala od svih navedenih 11 propisa usvojena je samo Odluka o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone "Luka Bar" („Službeni list Crne Gore", br. 062/25 od 20.06.2025).

Agencija je u II kvartalu 2025. **pokrenula 41 upravni postupak** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. Nastavljen je rad na predmetima pokrenutim u prethodnim godinama. **Okončana su 54 postupka** i donijete **42 odluke**, od kojih je u **55% (23) utvrđeno kršenje zakona iz nadležnosti Agencije**. ASK je **okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020**, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.
Agencija **neselektivno postupa u predmetima iz ranijih godina** i **predmetima koji su Agenciji na ponovno postupanje vraćeni po odlukama Upravnog suda.** Postupajući po nalozima iz presuda Upravnog suda, ASK je u II kvartalu donijela **6 odluka**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procen utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa		1	-	5	5	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	2	-	9	11	6
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	11	11	5	7	9	6
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	-	-	4	4	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera i povezanih lica	-	4	2	-	-	-
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	-	-	3	7	1
UKUPNO	13	18	7	28	36	16

Agencija je 42 predmeta okončala donošenem odluka, dok je ostale okončala obavještenjem/službenom zabilješkom.

Takođe, određeni broj predmeta ASK je proslijedila drugim organima koji sprovode preventivne i represivne mjere, u cilju sveobuhvatnije borbe protiv korupcije i unapređenja transparentnosti i odgovornosti u vršenju javnih funkcija.

Agencija je okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.

Sve donesene odluke Agencije objavljene su na internet stranici.[17]

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, u II kvartalu 2025. dostavili **šest odgovora na odluke Agencije**:

- ✓ **u jednom** predmetu je javni funkcioner **razriješen javne funkcije** (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija i prihodi i imovina);
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je disciplinski postupak protiv javnog funkcionera u toku (oblast prijave prihoda i imovine);

[17] https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.

9.2. REZULTATI RADA

Agencija je u III kvartalu 2025. **pokrenula 19 upravnih postupaka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. Nastavljen je rad na predmetima pokrenutim u prethodnim godinama. **Okončano je 37 postupaka**, od kojih je u **22 utvrđeno kršenje zakona iz nadležnosti Agencije**.

Agencija **neselektivno postupa u predmetima iz ranijih godina** i **predmetima koji su Agenciji na ponovno postupanje vraćeni po odlukama Upravnog suda.** Postupajući po nalozima iz presuda Upravnog suda, ASK je u III kvartalu donijela **10 odluka**.

Pored redovnih aktivnosti i postupaka koje ASK sprovodi u vezi prava i obaveza javnih funkcionera, u III kvartalu Agencija je **5 predmeta, sa cjelokupnom prikupljenom dokumentacijom, proslijedila drugim organima koji sprovode administrativno-finansijske istrage, a koje su označene stepenom tajnosti.**

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procen utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	6	-	-	2	4	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	2	1	1	9	7
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	2	3	1	3	7	3

Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	2	2	4[14]	7	3
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera i povezanih lica	1	1	-	-	-	-
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	-	-	-	2	2
UKUPNO	9	8	4 50%	10	29	18 62%

Sve donesene odluke Agencije objavljene su na internet stranici.[15]

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u III kvartalu 2025. dostavili **tri odgovora na odluke Agencije**:

- **u jednom** predmetu je javni funkcioner, na lični zahtjev, **razriješen javne funkcije** (nedostavljanje tačnih i potpunih podataka u izvještajima o prihodima i imovini);
- u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javni funkcioner razriješen više od dvije godine prije donošenja odluke ASK (oblast sukoba interesa);
- Jedan predmet proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje (oblast prijave prihoda i imovinje).

Tužbe na odluke Agencije

Na odluke koje su donijete u III kvartalu izjavljeno je **10 tužbi** Upravnom sudu, na koje su, u zakonom propisanom roku, dostavljeni odgovori na tužbe, u kojima se navode razlozi i odlučne činjenice na kojima se zasniva osporena odluka, zajedno sa spisima predmeta za suprotnu stranku i za sud.

Takođe, ovlašćeni službenici ASK su u **pet predmeta prisustvovali raspravama pred Upravnim sudom**, u predmetima po tužbama odgovornih lica, odnosno javnih funkcionera, nakon čega je u jednom predmetu, javni funkcioner povukao podnijetu tužbu pred Upravni sudom.

Tokom III kvartala, **Upravni sud** je donio **sedam presuda** u postupcima po tužbama na akte Agencije:

- ✓ u **jednom predmetu potvrdio odluku ASK** i odbio tužbu kao neosnovanu (predmet iz 2022 - oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u **šest predmeta** donio odluke kojima je **poništio odluke ASK** i predmete vratio na ponovni postupak (pet predmeta iz 2022 - tri oblast prihava prihoda i imovine; dva koja se odnose na sticanje imovine povezanih lica sa javnim funkcionerima; jedan predmet iz 2019 - povreda odredaba koje se odnose na ograničenja u pogledu prijema nedozvoljenog poklona).

Agencija je, postupajući po ukidnim nalozima iz presuda Upravnog suda (primljenih u III kvartalu, kao i u prethodnom periodu), donijela **10 odluka:**

- ✓ U osam predmeta je ASK pozvala javne funkcionere da dostave dopunu u formi izvještaja o prihodima i imovini na zahtjev Agencije, iz razloga što se izmjenom ZSK u čl. 33 propisuje dopuna prihoda u iznosu do 1.000€ koje javni funkcioner prijavi za sebe i za članove zajedničkog

[14] Agencija je u dva predmeta postupala po primljenim inicijativama i sprovela prethodni postupak i nakon izjašnjenja stranke i pribavljanja dokumentcije od strane organa vlasti, utvrdila da lica protiv kojih je podnijeta inicijativa nemaju status javnog funkcionera, iz kojeg razloga se nije ni moglo utvrđivati da li je došlo do kršenja odredaba ZSK.

[15] https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

- pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.

10.2. REZULTATI RADA

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u I kvartalu pokrenula ukupno **88 prekršajni postupak**, **značajno manje** prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne četiri godine rada ASK. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je ukupno 397 postupaka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **32,5% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **8.310€.**

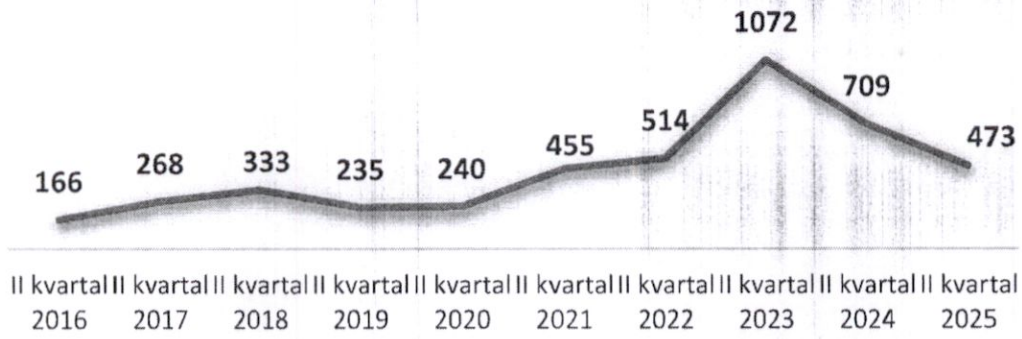
U I kvartalu 2025. pokrenuto je **značajno manje prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne četiri godine rada ASK**. Ovo je dijelom rezultat **intenzivnih edukativnih aktivnosti** sprovedenih krajem 2024, koje su doprinijele boljoj informisanosti i smanjenju kršenja zakona iz nadležnosti ASK. Istovremeno, značajan broj prekršajnih postupaka u ranijem periodu je pokretan protiv lica koja, u skladu sa stavom Agencije i novim zakonskim rješenjim, **više nemaju status javnih funkcionera**, poput članova školskih odbora.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u II kvartalu pokrenula ukupno **473 prekršajna postupka, značajno manje** u odnosu na iste izvještajne periode prethodne dvije godine rada ASK. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je ukupno 190 postupaka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **48% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je 12.855€.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



Manji broj pokrenutih prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne dvije godine rezultat je **intenzivnih edukativnih aktivnosti** sprovedenih krajem 2024. godine i tokom I kvartala 2025, koje su doprinijele boljoj informisanosti i smanjenju kršenja zakona iz nadležnosti ASK. Istovremeno, značajan broj prekršajnih postupaka u ranijem periodu je pokretan protiv lica koja, u skladu sa stavom Agencije i novim zakonskim rješenjima, **više nemaju status javnih funkcionera**, poput članova školskih odbora.

Takođe, **posmatrano na polugodišnjem nivou**, manji je broj pokrenutih prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne četiri godine rada ASK

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



domaćinstva. Nakon toga, ASK je donijela **osam odluka** (jedna u predmetu iz 2019; dvije iz 2021; 3 iz 2022; 2 iz 2023).

- ✓ U jednom predmetu (oblast povrede ograničenja u vršenju javne funkcije – nezakonito primanje poklona iz 2019) ASK je bila onemogućena da sprovede novi postupak, dok prethodno nije donijela rješenje i stavila van snage raniji akt Agencije, kak bi se stvorile procesne pretpostavke i o tome obavijestila sud i javnog funkcionera, kako bi nastavila započeti postupak i postupila po nalogu suda.
- ✓ U predmetu iz 2022. ASK je sprovela postupak koji se odnosi na povredu pravila o sukobu interesa u vršenju javne funkcije i povredu odredaba koje se odnose na podnošenje izvještaja o prihodima i imovini.

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge). Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.

10.1. REZULTATI RADA

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u III kvartalu pokrenula ukupno **124 prekršajna postupka**. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je ukupno 258 postupaka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **63,6% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **25.810€.**

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	118	223	139 (71 nk, 68 op)	62,3%	23.690€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	6	35	25 (13 nk; 12 op)	71,4%	2.120€
UKUPNO	**124**	**258**	**164** (84 novčane kazne; 80 opomena)	**63,6%**	**25.810 €**

Administrativne sankcije

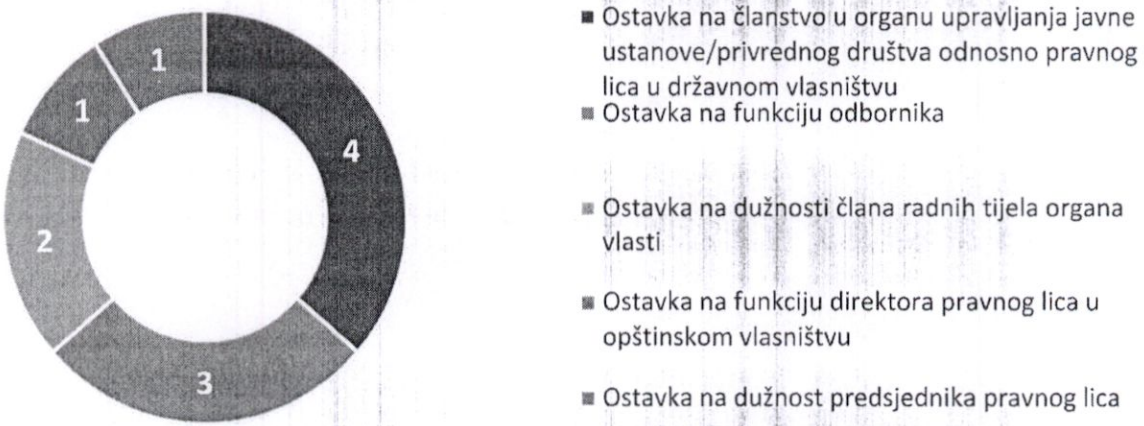
Jedan organ vlasti je tokom I kvartala 2025, u odnosu na odluku ASK iz 2024. u kojoj je utvrđeno da je javni funkcioner prekršio ZSK u dijelu ograničenja u vršenju javnih funkcija, dostavio odgovor da je izrečena **izrečena disciplinska mjera – opomena.**

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka Agencije

U I kvartalu 2025. godine, na osnovu datih mišljenja i odluka ASK, **podnijeto je 11 ostavki javnih funkcionera na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom:**

- **10 ostavki na osnovu mišljenja;**
- **1 na osnovu odluke.**

Struktura podnesenih ostavki



Povećan broj zahtjeva za davanje Mišljenja u cilju izbjegavanja situacija potencijalnog sukoba interesa, te poštovanje mišljenja ASK, ukazuju na određeno jačanje svijesti javnih funkcionera i odgovornosti organa vlasti u pogledu poštovanja obaveza propisanih ZSK-om.

Prekršajni postupci

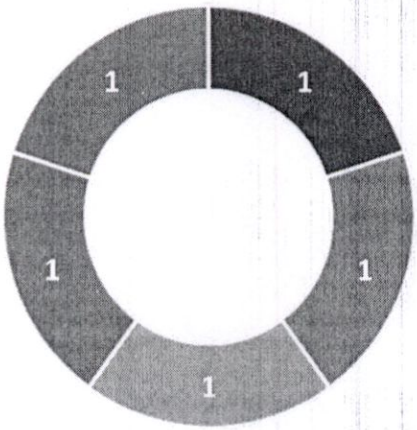
Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija** Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**, u kojima je **traženo oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršja**.

Takođe, pred nadležnim sudovima su **okončana četiri postupka** po zahtjevima ASK iz prethodne godine - izrečene su **dvije opomene**, dok su dva postupka, u kojima je ASK tražila i oduzimanje imovinske koristi, obustavljena.

Izvodi iz evidencije Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije. S tim u vezi, **32 organa vlasti** su u I kvartalu 2025, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevala izvode iz evidencije Agencije za **162 lica**. Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da **predloženi kandidati nijesu razrješavani s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK**.

Struktura podnesenih ostavki



- Ostavka na funkciju direktora javne ustanove
- Ostavka na funkciju odbornika
- Ostavka na dužnost člana organa upravljanja pravnog lica u vlasništvu države
- Ostavka na funkciju direktora pravnog lica u vlasništvu opštine
- Ostavka na dužnost izvršnog direktora u privatnom privrednom društvu

Povećan broj zahtjeva za davanje Mišljenja u cilju izbjegavanja situacija potencijalnog sukoba interesa, te poštovanje mišljenja ASK, ukazuju na određeno jačanje svijesti javnih funkcionera i odgovornosti organa vlasti u pogledu poštovanja obaveza propisanih ZSK-om.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija** Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**, u kojima je **traženo oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja**.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije. S tim u vezi, **34 organa vlasti** su u II kvartalu 2025, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevala izvode iz evidencije Agencije za **203 lica**. Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da **predloženi kandidati nijesu razrješavani s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK**.

Upravni postupci

Agencija je u III kvartalu 2025. **pokrenula osam upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Okončano je 15 postupaka (uključujući i one iz prethodnog perioda). Donijeto je **11 odluka u kojima je utvrđeno kršenje zakona.**

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i proc utvrđen kršenja zahtjevi
Sukob interesa	6	-	-	2	4	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	2	1	1	9	7
UKUPNO	6	2	1 50%	3	13	10 77%

Administrativne sankcije

Jedan organ vlasti je tokom III kvartala 2025, u odnosu na odluku ASK u kojoj je utvrđeno da je javni funkcioneri prekršio ZSK u dijelu sprečavanja sukoba interesa dostavila odgovore da je javni funkcioner razriješen sa javne funkcije više od dvije godine prije donošenja odluke ASK.

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka Agencije

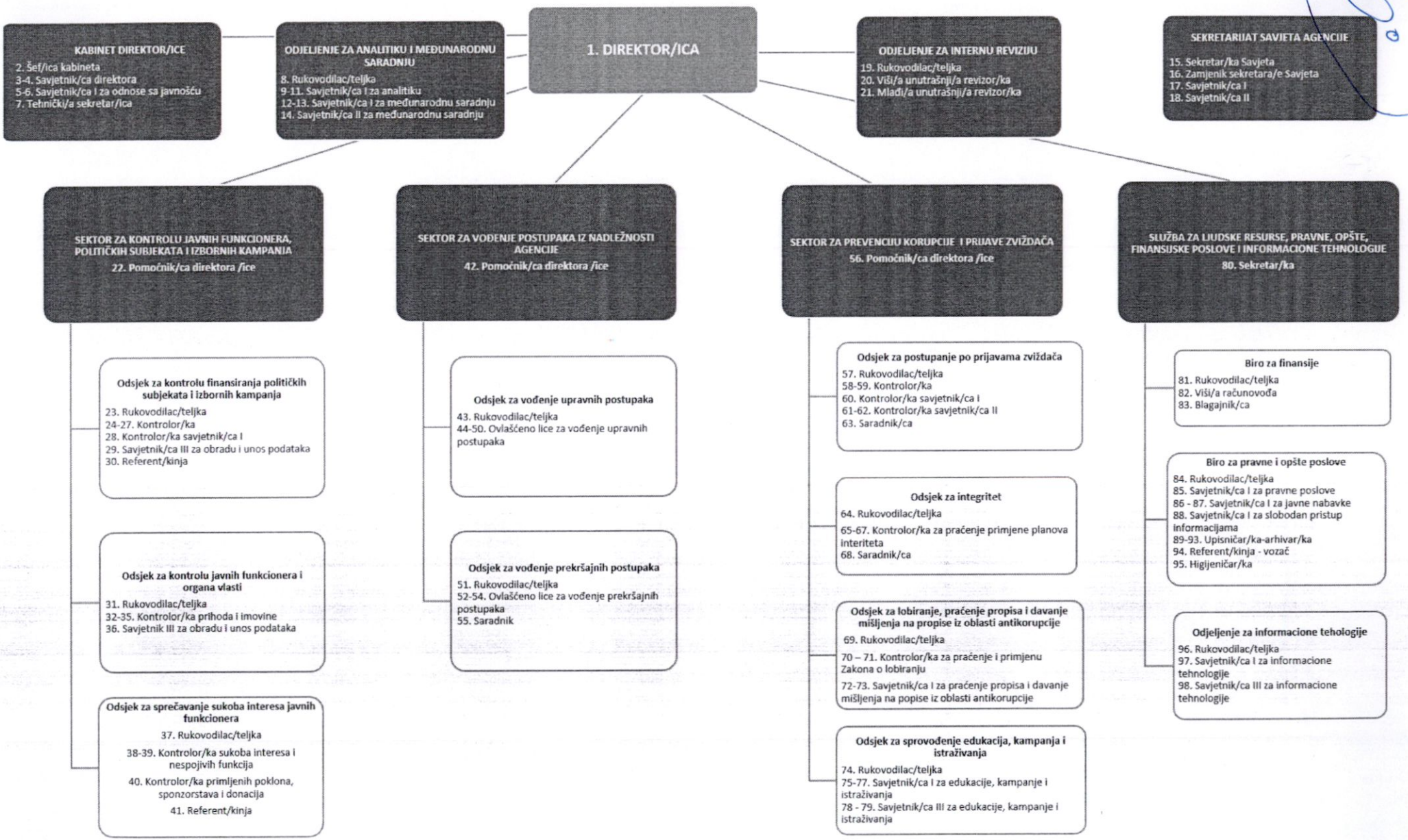
U III kvartalu 2025. na osnovu datih mišljenja ASK, **podnijete su tri ostavke javnih funkcionera** na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom - jedna ostavka na funkciju odbornika i dvije ostavke na dužnost predsjednika nevladinog udruženja.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija, Agencija je podnijela **tri zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka** nadležnom sudu za prekršaje. Iz prethodnog perioda **okončan je jedan postupak** u kojem je izrečena **opomena**.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa. S tim u vezi, **35 organa vlasti** su u III kvartalu 2025, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevala izvode iz evidencije Agencije za **334 lica**.

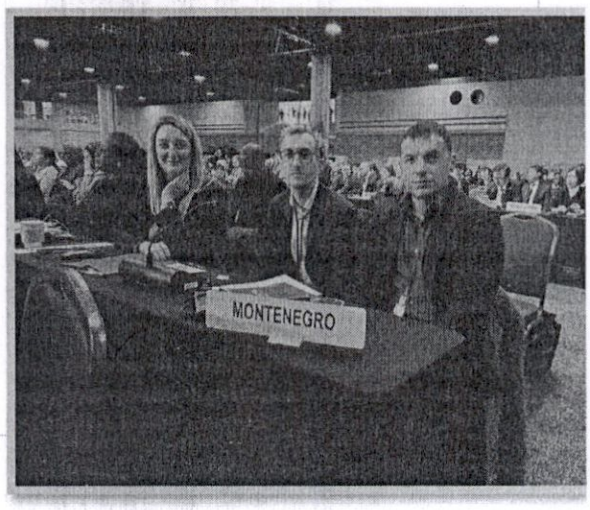

KABINET DIREKTOR/ICE
2. Šef/ica kabineta
3-4. Savjetnik/ca direktora
5-6. Savjetnik/ca I za odnose sa javnošću
7. Tehnički/a sekretar/ica
ODJELJENJE ZA ANALITIKU I MEĐUNARODNU SARADNJU
8. Rukovodilac/teljka
9-11. Savjetnik/ca I za analitiku
12-13. Savjetnik/ca I za međunarodnu saradnju
14. Savjetnik/ca II za međunarodnu saradnju
1. DIREKTOR/ICA
ODJELJENJE ZA INTERNU REVIZIJU
19. Rukovodilac/teljka
20. Viši/a unutrašnji/a revizor/ka
21. Mlađi/a unutrašnji/a revizor/ka
SEKRETARIJAT SAVJETA AGENCIJE
15. Sekretar/ka Savjeta
16. Zamjenik sekretara/e Savjeta
17. Savjetnik/ca I
18. Savjetnik/ca II
SEKTOR ZA KONTROLU JAVNIH FUNKCIONERA, POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA
22. Pomoćnik/ca direktora /ice
SEKTOR ZA VOĐENJE POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI AGENCIJE
42. Pomoćnik/ca direktora /ice
SEKTOR ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I PRIJAVE ZVIŽDAČA
56. Pomoćnik/ca direktora /ice
SLUŽBA ZA LJUDSKE RESURSE, PRAVNE, OPŠTE, FINANSIJSKE POSLOVE I INFORMACIONE TEHNOLOGIJE
80. Sekretar/ka
Odsjek za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
23. Rukovodilac/teljka
24-27. Kontrolor/ka
28. Kontrolor/ka savjetnik/ca I
29. Savjetnik/ca III za obradu i unos podataka
30. Referent/kinja
Odsjek za kontrolu javnih funkcionera i organa vlasti
31. Rukovodilac/teljka
32-35. Kontrolor/ka prihoda i imovine
36. Savjetnik III za obradu i unos podataka
Odsjek za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera
37. Rukovodilac/teljka
38-39. Kontrolor/ka sukoba interesa i nespojivih funkcija
40. Kontrolor/ka primljenih poklona, sponzorstava i donacija
41. Referent/kinja
Odsjek za vođenje upravnih postupaka
43. Rukovodilac/teljka
44-50. Ovlašćeno lice za vođenje upravnih postupaka
Odsjek za vođenje prekršajnih postupaka
51. Rukovodilac/teljka
52-54. Ovlašćeno lice za vođenje prekršajnih postupaka
55. Saradnik
Odsjek za postupanje po prijavama zviždača
57. Rukovodilac/teljka
58-59. Kontrolor/ka
60. Kontrolor/ka savjetnik/ca I
61-62. Kontrolor/ka savjetnik/ca II
63. Saradnik/ca
Odsjek za integritet
64. Rukovodilac/teljka
65-67. Kontrolor/ka za praćenje primjene planova integriteta
68. Saradnik/ca
Odsjek za lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije
69. Rukovodilac/teljka
70 – 71. Kontrolor/ka za praćenje i primjenu Zakona o lobiranju
72-73. Savjetnik/ca I za praćenje propisa i davanje mišljenja na popise iz oblasti antikorupcije
Odsjek za sprovođenje edukacija, kampanja i istraživanja
74. Rukovodilac/teljka
75-77. Savjetnik/ca I za edukacije, kampanje i istraživanja
78 - 79. Savjetnik/ca III za edukacije, kampanje i istraživanja
Biro za finansije
81. Rukovodilac/teljka
82. Viši/a računovođa
83. Blagajnik/ca
Biro za pravne i opšte poslove
84. Rukovodilac/teljka
85. Savjetnik/ca I za pravne poslove
86 - 87. Savjetnik/ca I za javne nabavke
88. Savjetnik/ca I za slobodan pristup informacijama
89-93. Upisničar/ka-arhivar/ka
94. Referent/kinja - vozač
95. Higijeničar/ka
Odjeljenje za informacione tehnologije
96. Rukovodilac/teljka
97. Savjetnik/ca I za informacione tehnologije
98. Savjetnik/ca III za informacione tehnologije

MEĐUNARODNA SARADNJA

Konferencija država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) – COSP

Direktorica Agencije sa saradnicima učestvovala je na **desetom zasijedanju Konferencije država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) – COSP u Atlanti (SAD)**, u periodu od 11. do 15. decembra. U okviru COSP-a **predstavljena je Metodologija za procjenu sprovođenja antikorupcijskih mjera**, kao inovativan i na dokazima zasnovan alat usmjeren na jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti javnih institucija u Crnoj Gori. Prethodno, Agencija je prošla kompleksan filter zadovoljavanja strogih kriterijuma, a **njenu aplikaciju je COSP prihvatio u konkurenciji 190 pristiglih prijava.**

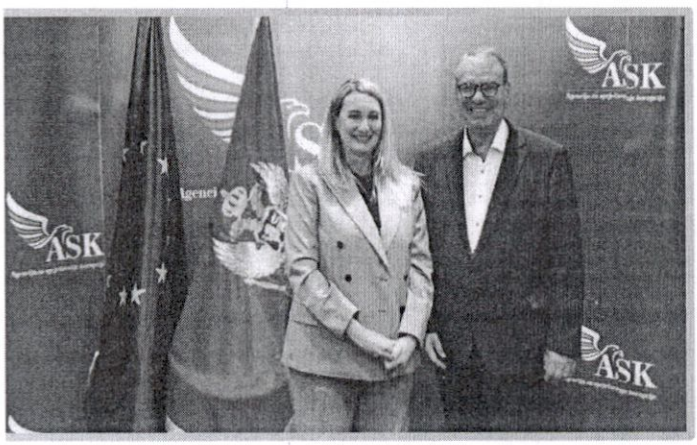
Konferencija okuplja globalne lidere u cilju utvrđivanja daljih pravaca međunarodne zajednice u borbi protiv korupcije, te njene prevencije. COSP je glavno tijelo za donošenje odluka u Konvenciji UN protiv korupcije. Sve države koje su ratifikovale UNCAC automatski su dio Konferencije država članica. COSP se sastaje svake dvije godine i usvaja rezolucije i odluke koje imaju za cilj izgradnju kapaciteta i saradnje država potpisnica za postizanje ciljeva konvencije, kao i promovisanje i reviziju njene implementacije.



Nakon učešća na COSP-u, predstavnici Agencije sastali su se 21. decembra sa **Aleidom Ferreyrom**, globalnom liderkom UNDP-a, u cilju razmjene informacija kada je riječ o dugogodišnjoj i uspješnoj saradnji Agencije sa Kancelarijom UNDP u Crnoj Gori, zajedničkim antikorupcijskim projektima, uključujući i izradu Metodologije za procjenu sprovođenja antikorupcijskih mjera, prezentovanu na COSP-u, te identifikovanju daljih prioriteta i mogućnostima buduće saradnje.

Uspostavljena direktna saradnja sa Evropskom službom za suzbijanje prevara (OLAF)

U duhu nastavka snažne i kontinuirane saradnje sa međunarodnim partnerima Agencije, direktorica **Jelena Perović** sa saradnicima sastala se sa **visokom delegacijom Evropske službe za suzbijanje prevara** (OLAF), koju je predvodio **Vile Itala**, generalni direktor ovog tijela koje je, kao operativno nezavisno, dio Evropske komisije. Sastanak je održan na inicijativu gospodina Itale, koji je na čelu OLAF-a od avgusta 2018. godine.



Gosti su ispoljili zainteresovanost za preventivni antikorupcijski pravni okvir u Crnoj Gori, u prvom redu za ulogu i nadležnosti Agencije, sa posebnim interesom za analizu propisa na rizike od korupcije. Direktorica Perović je predstavila aktivnosti institucije u primjeni ovog vrlo značajnog antikorupcijskog alata, kojim se doprinosi snaženju integriteta javne uprave. Pored toga, upoznala je delegaciju OLAF-a sa djelovanjem Agencije u drugim antikorupcijskim oblastima i detaljnije pojasnila određene radne procese, potcrtavajući značaj i uticaj ASK u sistemu vladavine prava. **Predstavnici OLAF-a su istakli spremnost da konkretnijim potezima podrže rad Agencije**, u čemu će pomoći i uspostavljanje direktnih kanala komunikacije.

POSJETA BRISELU

U julu 2023. godine direktorica Agencije **Jelena Perović** i tadašnji predsjednik Savjeta ASK **Momčilo Radulović** boravili su u **zvaničnoj radnoj posjeti Briselu u cilju prezentovanja dosadašnjih rezultata rada Agencije i osnaživanja međunarodne saradnje sa relevantnim institucijama EU**. Sastancima su prisustvovali: **Majkl Miler**, šef Jedinice za Srbiju i Crnu Goru u Generalnom direktoratu Evropske Komisije za susjedstvo i politiku proširenja, **Tonino Picula** i **Vladimir Bilčik**, članovi Evropskog parlamenta, **Klemens Krit**, vođa tima za međunarodnu saradnju Evropske službe za suzbijanje prevara (OLAF), **Aurel Laurenti Plosceanu**, potpredsjednik Evropskog ekonomskog i socijalnog komiteta i **Firuze Demir**, predstavnica Evropske službe za spoljne poslove.

Direktorica Agencije sa saradnicima sastala se sa ekspertom Savjeta Evrope u cilju razmatranja procjene potreba kada je u pitanju institucionalni okvir **za izradu i sprovođenje nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije**, pripreme skice Strategije i matrice Akcionog plana za sprovođenje Strategije.

Direktorica je učestvovala na **Globalnom forumu za borbu protiv korupcije i integritet u Parizu**, koji organizuje OECD, a **prisustvo na forumu iskoristila je i za niz značajnih susreta**, između ostalih sa predsjednikom Radne grupe OECD-a protiv podmićivanja u međunarodnim poslovnim transakcijama **Dragom Kosom**, kao i sa predsjednicom Upravnog odbora Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) **Laurom Štefan**.





U duhu snažne **posvećenosti regionalnoj saradnji,** kao jednom od prioriteta u djelovanju Agencije, potpisan je ***Memorandum o razumijevanju i saradnji ASK i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (APIK),*** u cilju razmjene informacija i iskustava dobre prakse u oblasti antikorupcije. Takođe, realizovane su **radne posjete delegacija antikorupcijskih institucija zemalja iz regiona Zapadnog Balkana, i to Kosova i Sjeverne Makedonije.**





Delegacija Agencije boravila je u studijskoj posjeti u Republici Hrvatskoj, u okviru koje se u Zagrebu sastala sa ministrom pravosuđa i uprave **Ivanom Malenicom**, predsjednicom Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa **Natašom Novaković**, sekretarom Povjerenstva **Ivanom Matićem**, državnim sekretarom **Jurom Martinovićem** i načelnikom Sektora za sprječavanje korupcije **Mladenom Bručić-**

Matićem. Takođe, direktorica Agencije **sastala se sa direktorom Agencije za borbu protiv korupcije Kosova (APK)** u Prištini, dok se u Skoplju susrela sa **Slavicom Grkovskom, potpredsjednicom Vlade Sjeverne Makedonije zaduženom za politike dobrog upravljanja**.



Direktorica Agencije je, između ostalog, **učestvovala na drugom sastanku Foruma liderki Jugoistočne Evrope za dobru upravu i antikorupciju** (SEE WGGALF), održanom u septembru u Skoplju na temu „Osnaživanje žena i mladih u borbi protiv korupcije i usađivanje evropskih osnovnih prava i vrijednosti u regionu".

Agencija je u okviru međunarodne saradnje nastavila sa **kontinuiranim jačanjem institucionalnih kapaciteta i unapređenjem rada.**

U okviru III faze **Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku" finalizovana je analiza *Zakona o sprječavanju korupcije* i to u dijelu odredaba Zakona koje se odnose na prijave i zaštitu zviždača, planove integriteta, upravne i prekršajne postupke**. U segmentu koji se odnosi na dio o zviždačima, između ostalog, konstatuje se da će, iako bi postojeće odredbe koje se odnose na zviždanje u ZSK mogle biti poboljšane, **u cilju usklađivanja sa Direktivom (EU) 2019/1937 o zaštiti lica koja prijavljuju povrede prava Evropske unije, biti neophodno uvesti sveobuhvatan samostalan zakon o zaštiti zviždača.**

Podsjećanja radi, sveobuhvatna analiza ZSK sprovođena je u tri faze, a prve dvije okončane su tokom 2022. godine i tretirale su pitanja **funkcionalne nezavisnosti Agencije i djelove Zakona koji se odnose na sukob interesa i izvještaje o prihodima i imovini.**

U okviru istog projekta, u saradnji sa ekspertom Savjeta Evrope Valtsom Kalninsom, 2023. godine izrađena je **Metodologija postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini**, koja predstavlja mapu koraka koje će zaposleni slijediti prilikom sve tri vrste provjere, a ujedno i još jedan način obezbjeđivanja neselektivnosti u radu, budući da će Metodologija poslužiti i kao formula za odabir predmeta po službenoj dužnosti, zasnovanih na prethodno identifikovanom riziku.

Takođe, predstavnici Agencije su u novembru održali pripremni sastanak sa ekspertom angažovanim od strane Savjeta Evrope, Silviom Popom, kako bi, na osnovu preliminarnih inputa, razvio **Smjernice za izradu *Checklist-e za integritet novozaposlenih u Agenciji*.** Prevashodni cilj ove aktivnosti je realizacija jedne od ključnih GRECO preporuka u okviru V kruga evaluacije, a koja je vezana za nezavisnost Agencije, i u korelaciji je sa dva privremena mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23. Tokom sastanka dogovoreno je da nacrt *checklist*-e bude pripremljen i dostavljen Agenciji.

Ukupan napredak Agencije u proteklom periodu uočen je i podržan od strane evropskih partnera.

U posljednjem **Izvještaju o napretku Crne Gore** EK podsjeća da „**Agencija ostaje ključna crnogorska institucija za promovisanje integriteta i sprečavanje korupcije**". Konstatuje se da su **rezultati ASK kvantitativno poboljšani**, a istaknut je i **proaktivniji pristup u radu ASK i aktivnostima informisanja javnosti, medija i civilnog društva**. Apostrofirano je da **napori ASK da spriječi korupciju treba da budu dopunjeni ozbiljnim odgovorom organa za sprovođenje zakona, tužilaštva i krivičnog pravosuđa**. Istovremeno, ukazano je na **potrebu daljeg unapređenja zakonodavnog i strateškog okvira za prevenciju i borbu protiv korupcije** u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim i međunarodnim standardima, uključujući i Zakon o sprječavanju korupcije.

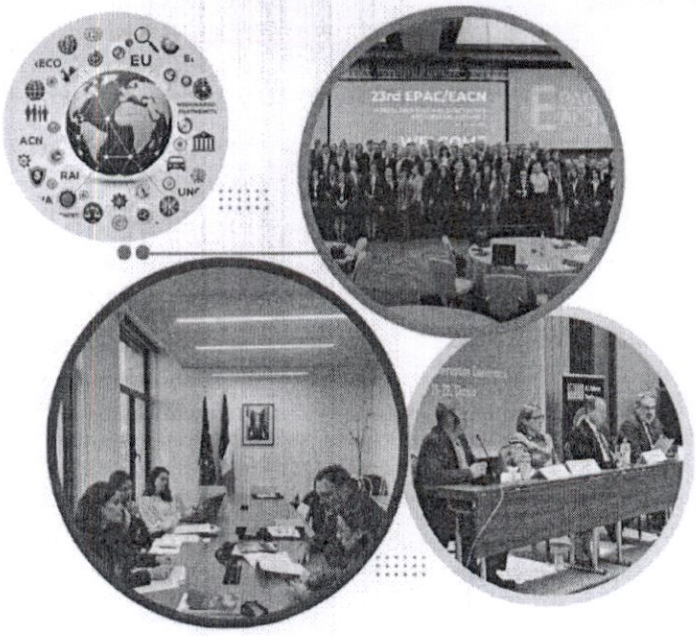
plan predviđa odgovorne institucije, potrebne aktivnosti, indikatore, kao i rokove realizacije. U narednom periodu planirano je uključivanje svih relevantnih institucija obuhvaćenih evaluacijom u cilju sveobuhvatne implementacije datih preporuka.

Takođe, u cilju ispunjavanja obaveza koje proističu iz članstva u Pregovaračkoj radnoj grupi za pregovaračko poglavlje 23, **Agencija je učestvovala u izradi akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23** - pravosuđe i temeljna prava, čiji je nacrt definisan tokom decembra 2024. godine i poslat Delegaciji EU na komentare i sugestije. Takođe, **dala je doprinos i prilikom definisanja** priloga za Akcioni plan za ispunjenje preporuka iz Izvještaja EK o Crnoj Gori za 2024. za oblast reforme javne uprave, kao i priloga za izradu Implementacionih planova za korake koji su predviđeni programom reformske agende.

Agencija je posebnu pažnju usmjerila na realizaciju započetih aktivnosti kroz projektnu podršku međunarodnih partnera, ali i inicirala implementaciju novih projekata sa ciljem jačanja kapaciteta ASK.

U okviru III faze **Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku"**, tokom 2024. **finalizovani su nacrti kontrolne liste za provjeru integriteta novozaposlenih u Agenciji, kao i Strategije razvoja ljudskih resursa ASK**. Takođe, Savjet Evrope je obezbijedio ekspertsku podršku za izradu crnogorske **Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028** i Akcionog plana za dvogodišnji period, u čijoj izradi su učestvovali i predstavnici ASK.

Pokrenut je i UNDP projekat **„Jačanje kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije za integritet na djelu".** Opšti cilj projekta je pružanje podrške inovativnim inicijativama Agencije da efikasnije obavlja svoje nadležnosti kroz jačanje vještina, stručnosti i internih modaliteta za procjenu i sprečavanje korupcije u cijelom javnom sistemu Crne Gore. Planirano je da u okviru projekta, između ostalog, bude razvijena antikorupcijska



kampanja, izrađen video klip na temu podizanja svijesti o integritetu i borbi protiv korupcije u obrazovanju i izvršena nabavka opreme potrebne za osnaživanje i digitalizovanje internih procesa.

Intenzivna saradnja sa Ambasadom Francuske u Crnoj Gori rezultirala je posjetom predstavnika ASK ključnim francuskim antikorupcijskim institucijama, kao što su Agencija za borbu protiv korupcije, Vrhovna institucija za transparentnost u javnom sektoru i Ombudsman. Takođe, **delegacija Francuske ekspertize u Crnoj Gori** (javne agencije odgovorne za projektovanje i implementaciju međunarodnih tehničkih projekata saradnje iz Francuske), dala je konkretne **predloge za buduće zajedničke projekte podrške Agenciji**.

Tokom 2024. započet je projekat „**Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori**" koji sprovodi IFES uz podršku Britanske ambasade u Podgorici i Kancelarije za međunarodni razvoj Vlade Velike Britanije koji je, između ostalog, usmjeren na pružanje tehničke podrške Agenciji u jačanju kapaciteta u oblasti nadzora i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Pored učešća na **brojnim multilateralnim događajima**, novi menadžment Agencije imao je

brojne **bilateralne sastanke sa predstavnicima ambasada u Crnoj Gori**: **ambasadorkom Republike Francuske** u Crnoj Gori **Anom Mari Maskaj,** predstavnicima **Ambasade SAD u Crnoj Gori** - direktorkom INL sekcije **Džesikom Karl** sa saradnicama, **ambasadorkom Velike Britanije** u Crnoj Gori **Don Meken**.



U decembru 2024. ambasador EU u Crnoj Gori **Johann Sattler**, sa saradnicima, **posjetio je Agenciju** gdje se sastao sa v.d. direktora Agencije i članovima Savjeta ASK. Tokom sastanka razmatrani su prioritetni reformski koraci na evropskom putu Crne Gore, s posebnim fokusom na borbu protiv korupcije kao ključni segment pregovora s EU. Predstavnici Agencije informisali su ambasadora o dosadašnjim rezultatima ostvarenim sa novim menadžmentom, a fokus je bio na unapređenju institucionalne transparentnosti, nepristrasnom donošenju odluka, prioritetnom rješavanju naslijeđenih predmeta, kao i inicijativi za poboljšanje zakonodavnog okvira. Tom prilikom, ambasador Sattler istakao je da su uvjerljivi rezultati u borbi protiv korupcije od presudnog značaja za kredibilitet Crne Gore u procesu evropskih integracija, te da će **Delegacija EU nastaviti da pruža podršku naporima Agencije**, naglašavajući njen značaj u jačanju povjerenja građana u institucije i uspostavljanju vladavine prava.

IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

1.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, a sa druge strane **jačanje kadrovskih, informacionih i tehničkih kapaciteta ASK** kroz projekte **podrške**, kao i organa vlasti i javnih funkcionera, kako bi se dosljedno sprovodili zakoni. Takođe, Agencija je **aktivni učesnik procesa pristupanja Crne Gore EU** kroz Poglavlje 23, u dijelu mjera iz okvira svojih nadležnosti



1.2. REZULTATI RADA

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

III faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku"

U I kvartalu su dostavljeni **konačni komentari eksperata Savjeta Evrope na Nacrt Strategije razvoja ljudskih resursa sa Akcionim planom za period 2025-2026**. Konačni tekst Strategije sa akcionim planom je usaglašen i u narednom periodu se očekuje usvajanje ovog važnog dokumenta.

Takođe, u izvještajnom periodu održan je **sastanak predstavnika Agencije i predstavnice Savjeta Evrope**, u cilju preciziranja daljih zajedničkih aktinosti. Između ostalog, fokus je stavljen na **pružanju ekspertske podrške u pogledu unapređenja rada Agencije u oblasti provjere imovine i prihoda javnih funkcionera**.

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

Predstavnici **Agencije i UNDP** u Crnoj Gori, u skladu sa strateškim prioritetima definisanim u UNDP Programu za Crnu Goru za 2023-2027, **održali su niz sastanaka**, koji se tiču definisanja aktivnosti u okviru **projekata *„Jačanje kapaciteta Agencije za sprečavanje korupcije za integritet na djelu"*.** Cilj projekta je pružanje podrške inovativnim inicijativama Agencije za efikasnije obavljanje nadležnosti, kroz jačanje vještina, stručnosti i internih modaliteta za procjenu i sprečavanje korupcije u cijelom javnom sistemu Crne Gore. Planirano je da u okviru projekta bude razvijena antikorupcijska kampanja, izrađen video klip na temu podizanja svijesti o integritetu i borbi protiv korupcije u obrazovanju i izvršena nabavka opreme potrebne za osnaživanje i digitalizovanje internih procesa.

Francuska ekspertiza

U I kvartalu predstavnici Agencije su **održali sastanke** sa predstavnicom Francuske ekspertize u Crnoj Gori Helenom Papom u cilju konkretizacije planiranih aktivnosti u okviru zajedničkog projekta posvećenog unapređenju rada Agencije. Precizirane su aktivnosti koje se odnose na:

- ✓ ***identifikovanje politički eksponiranih lica***, uključujući praksu drugih zemalja posebno iz regiona u ovoj oblasti;
- ✓ ***unapređenje rada ASK u oblasti sukoba interesa*** kroz razvijanje smjernica za prepoznavanje najboljih praksi;
- ✓ ***izradu vodiča za zviždače*** u pogledu internog prijavljivanja za predstavnike drugih državnih institucija.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO)[27]

U I kvartalu 2025 predstavnik Agencije učestvovao je na **99. plenarnom zasijedanju GRECO**, održanom od 17. do 19. marta u Strazburu.

Takođe, predstavnici ASK učestvovali su na *obuci* ***evaluatora u okviru VI evaluacione runde***, koja je održana od 20. do 21. marta u Strazburu. Obuka je bila usmjerena na jačanje kapaciteta učesnika kroz detaljno upoznavanje sa radnim metodama i procedurama GRECO i ključnom ulogom evaluatora u evaluacionom procesu.

Imajući u vidu da je Crna Gora u obavezi da do 31. decembra 2025. dostavi informacije u vezi sa sprovođenjem preostalih GRECO preporuka (na osnovu kojih će biti izrađen drugi Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru V evaluacione runde), Agencija je kao nacionalni koordinator, u decembru 2024. izradila **detaljan akcioni plan za implementaciju nerealizovanih preporuka.** U skladu sa zaključcima

[27] Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope.

donešenim na sjednici Savjeta Agencije održanoj 13. marta, **u narednom periodu planirano je aktivno uključivanje svih relevantnih institucija obuhvaćenih evaluacijom, s ciljem sveobuhvatne primjene preporuka.**

Međuvladina grupa za evaluaciju primjene Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC), i druge radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC[28]

Predstavnice Agencije su učestvovale na ***16. sjednici Grupe za reviziju implementacije UNCAC*** održanoj od 17. do 21. februara, u Beču, na kojoj su predstavile aktivnosti u pogledu koordinacije Agencije od početka drugog ciklusa 2019. do objavljivanja rezimea konačnog Izvještaja o implementaciji UNCAC-a u Crnoj Gori u prethodnoj godini, uključujući i sačinjavanje i finalizaciju Akcionog plana za sprovođenje preporuka iz UNCAC revizije.



Agencija je UNODC-u dostavila tražene **odgovore na Upitnik o zaštiti zviždača u skladu sa EU Direktivom**, koji će biti korišćeni za sačinjavanje međunarodne studije koju će UNODC predstaviti na Radnoj grupi za prevenciju, zakazanoj za 16-20. jun 2025. u Beču.

Regionalna antikorupcijska inicijativa za Jugoistočnu Evropu (RAI)[29]

U I kvartalu 2025. godine predstavnici Agencije su učestvovali na **45. sastanku Upravne grupe RAI**, održanom 26. marta, online, povodom izbora novog direktora RAI Sekretarijata.

U okviru trogodišnjeg regionalnog projekta „**Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)**", koji RAI sprovodi u partnerstvu sa UNODC, a koji finansira Austrijska razvojna saradnja, predstavnici Agencije učestvovali su 24. marta na **regionalnom onlajn sastanku povodom finalizacije mapiranja dva sektora najranjivija na korupciju** kada je u pitanju **sprovođenje mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA)** i **mehanizama za procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL)**. Na sastanku je odlučeno da će predmet dalje procjene rizika od korupcije, kroz primjenu ova dva preventivna mehanizma, biti sektori: **policija** (u okviru bezbjednosti) i **biodiverzitet** (u okviru zaštite životne sredine).

Republika Moldavija je 4. marta 2025, ratifikovala **Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svrhu provjere izvještaja o prihodima i imovini**, čime se pridružila Sjevernoj Makedoniji i Crnoj Gori i tako otvorila put ka punoj primjeni Sporazuma, koji je iniciran u okviru SEE-TAC II projekta.

Takođe, RAI sprovodi i **projekat „qAID – Ka savremenm znanjima i inovativnim alatima za procjenu i unapređenje efikasnosti sistema prijave prihoda i imovine u državama članicama EU i kandidatima za članstvo**", čiji je cilj da ovim zemljama omogući pristup savremenim znanjima i inovativnim alatima za procjenu i unapređenje efikasnosti nacionalnih sistema za prijavu prihoda i imovine. Nakon što je novembru 2024. izrađen Izvještaj o sistemima prijave prihoda i imovine u državama članicama EU i kandidatima za članstvo, predstavnice Agencije su 5. marta 2025. održale **intervju sa predstavnicima Centra za bezbjednosne i krivičnopravne nauke** (zajednički istraživački centar Univerziteta u Trentu i Univerziteta u Veroni), koji koordiniraju ovim projektom, kako bi predstavile prirodu i obim postojećih nacionalnih mehanizama analize rizika.

---

[28] Crna Gora je potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije 2003, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

[29] RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD)/Antikorupcijska mreža za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN-OECD)[30]

Predstavnici Agencije održali su 27. marta online sastanak sa ACN-OECD, kojim je predsjedavala šefica Programa za monitoring ACN pri Odeljenju za preduzetništvo i finansijske poslove OECD **Rusudan Mikhelidze**, a na kojem se **razgovaralo o potencijalnom priključenju Crne Gore Istanbulskom akcionom planu - IAP.**[31] Na sastanku se govorilo o benefitima sprovođenja navedene sveobuhvatne evaluacije za našu zemlju, a koja je zasnovana na detaljnom sistemu rangiranja i indikatora preformansi, posebno imajući u vidu obaveze Crne Gore u okviru EU pregovaračkog poglavlja 23 i daljeg snaženja antikorupcijskih mehanizama. Prethodno je, na sjednici Vlade Crne Gore 20. februara **potvrđen predlog pristupanja Crne Gore Istanbulskom akcionom planu**, koji je dostavio potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, a **na inicijativu ASK**, čime je data saglasnost Ministarstvu pravde i Agenciji da preduzmu mjere i aktivnosti u okviru svojih nadležnosti kako bi olakšali pristupanje Crne Gore IAP-u.

Takođe, ASK je Sekretarijatu ACN-a **dostavila tražene informacije** za potrebe **pilot-izveštaja o regionalnim antikorupcijskim trendovima** koji se fokusira na strategije borbe protiv korupcije i poslovni integritet.

Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije evropskih partnera za borbu protiv korupcije (EPAC/EACN)[32]

U I kvartalu 2025. Agencija je dostavila **dvije informacije iz domena svog rada koje su objavljene u Biltenu EPAC-a**. Informacije su se odnosile na prošlogodišnji likovni konkurs „Stop korupciji", koji je Agencija organizovala povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, te na organizaciju okruglih stolova u cilju razmatranja budućih izmjena ZSK.



Takođe, u okviru EPAC Projekta za razmjenu najboljih praksi u oblasti antikorupcije (BACPE), delegacija ASK koju je predvodio v.d. direktora Dušan Drakić, boravila je u februaru u **studijskoj posjeti Specijalnoj istražnoj službi Republike Litvanije (STT)**, koja je imala za cilj konkretizaciju saradnje između dvije institucije, sa posebnim fokusom na prevenciju i edukaciju u oblasti borbe protiv korupcije. Kao rezultat sastanaka, dogovoreno je **potpisivanje memoranduma o saradnji**, koji će omogućiti direktnu ekspertsku podršku litvanskog STT Agenciji i **razmjenu iskustava u implementaciji preventivnih mjera i kontrolnih mehanizama**, uključujući inovativne modele edukacije i kampanje podizanja svijesti.

---

[30] Agencija je nacionalni koordinator za aktivnosti ACN-a, čija je Crna Gora članica, a koja djeluje u okviru OECD.

[31] IAP predstavlja podregionalni program ekspertske revizije, pokrenut 2003. godine, a koji podržava reforme u borbi protiv korupcije putem evaluacija zemalja i praćenjem sprovođenja preporuka, a za sada u njemu učestvuju Jermenija, Moldavija, Azerbejdžan, Mongolija, Gruzija, Tadžikistan, Kirgistan, Ukrajina, Kazahstan i Uzbekistan. Do sada je sprovedeno pet krugova monitoringa a sadašnjim petim krugom obuhvaćeno je devet ključnih sektora i to: *antikorupcijska politika, sukob interesa i provjera imovine, zaštita zviždača, poslovni integritet, integritet u javnoj nabavci, nezavisnost pravosuđa, nezavisnost tužilaštva, specijalizovana tijela za borbu protiv korupcije kao i gonjenje krivičnih djela korupcije.* Pored Crne Gore, i druge zemlje Zapadnog Balkana, poput Bosne i Hercegovine su izrazile interesovanje za priključenje.

[32] Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

Mreža evropskih tijela za integritet i zviždače (NEIWA)[33]

Predstavnice Agencije učestvovale su 25. marta na **plenarnom online sastanku NEIWE** na temu analiza **Upitnika o zviždačima i njihovoj zaštiti**, sačinjenog od strane svih članova ove međunarodne organizacije. Na sastanku su predstavnici šest podgrupa, uključujući podgrupu *Fleksibilnost u pogledu kanala prijavljivanja i zaštite* kojoj pripadaju predstavnici Agencije, razmijenili mišljenja, analize i preporuke. Cilj Upitnika je procjena nivoa zaštite i podrške koju članovi NEIWE pružaju podnosiocima prijava kao i identifikacija najboljih praksi. Konačni rezultati analize navedenog Upitnika biće objedinjeni i predstavljeni u junu u Briselu tokom 10. plenarnog zasijedanja Skupštine NEIWA.

Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23

U I kvartalu 2025, predstavnici Agencije, u svojstvu članova Pregovaračke radne grupe za poglavlje 23, učestvovali su u izradi **Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 - pravosuđe i temeljna prava**, koji je u aprilu dostavljen Vladi na usvajanje.

Takođe, članovi Radne grupe su učestvovali na **tematskim sjednicama** u cilju koordinacije XIV sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost koji je održan 17. i 18. marta. VD direktora ASK je 17. marta učestvovao na **XIV sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost**, dok je 19. marta prisustvovao **sastanku sa predstavnicima Evropske komisije, a povodom „Rule of Law" izvještaja**.

Berlinski proces (WB6)[34]

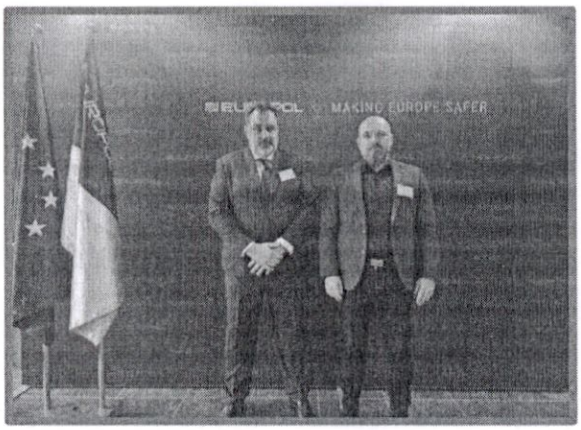
Predstavnica Agencije učestvovala je na **sastanku Radnog tima za koordinaciju aktivnosti** u okviru Berlinskog procesa, organizovanog 25. marta, u cilju utvrđivanja prioriteta za ovogodišnji Samit koji će se održati u Londonu. Prioritetne teme reflektuju ključna pitanja u aktuelnoj fazi evropskih integracija, sa fokusom na regionalnu saradnju i njen značaj u procesu pristupanja EU. Na sastanku je predstavljen značaj borbre protiv korupcije kao ključne teme za dalji napredak Crne Gore, posebno u kontekstu EU integracija i ogromnih napora koje naša zemlja u kontinuitetu ulaže u snaženju antikorupcijskih mehanizama. Predložene su dvije teme iz nadležnosti Agencije:

- ✓ **Snaženje funkcionalnosti i transparentnosti sistema provjere imovine javnih funkcionera,** kroz potpisivanje i ratifikaciju Međunarodnog sporazuma za razmjenu podataka u svrhu provjere izvještaja o prihodima i imovini.
- ✓ **Važnost uspostavljanja regionalnog mehanizma za efikasniju kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja,** posebno imajući u vidu manjkavosti zakonodavnog okvira u ovoj oblasti kada je u pitanju transparentnost prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata i kontrola/ograničenje upotrebe javnih resursa u svrhu izborne kampanje.

[33] NEIWA je osnovana u maju 2019. i okuplja 36 institucija iz zemalja EU i država kandidata za prijem, a njena svrha je razmjena znanja i iskustava iz oblasti integriteta i zviždača.Crna Gora je, posredstvom Agencije kao nacionalnog koordinatora, 2023. godine postala punopravni član Mreže, u kojoj je do sada imala status posmatrača.

[34] Brlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza između šest zemalja Zapadnog Balkana i šest zemalja EU (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rješenja u oblasti prevencije korupcije uz postignute dosadašnje rezultate i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

Učešće predstavnika ASK na međunarodnim antikorupcijskim događajima



VD direktora Dušan Drakić i zamjenik predsjednika Savjeta ASK Mladen Tomović učestvovali su na prestižnoj konferenciji **„Fundamentalna prava u središtu policijskog rada"**, održanoj 20. i 21. februara **u sjedištu Europola u Hagu**, posvećenoj uspostavljanju veze između efikasne borbe protiv korupcije i zaštite osnovnih ljudskih prava. Jedan od zaključaka događaja bilo je **formiranje neformalne Mreže stručnjaka za fundamentalna prava u organima sprovođenja zakona, kojoj će se pridružiti i Agencija**, a čime će Crna Gora dobiti direktan pristup najboljim evropskim praksama u oblasti zaštite ljudskih prava unutar policijskih i pravosudnih institucija.



Predstavnici Savjeta Agencije - predsjednik Pavle Ćupić, članica Dragana Šuković i sekretarka Savjeta učestvovali su 10. i 11. marta u Ljubljani na međunarodnoj konferenciji **„Prema EU: Unapređenje integriteta i nezavisnosti krivičnog pravosuđa na Zapadnom Balkanu"**, u organizaciji Ministarstva pravde Republike Slovenije i Globalne inicijative protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, uz podršku Ujedinjenog Kraljevstva. Konferencija je okupila ministre pravde, predstavnike policije, tužilaštva i sudstva, rukovodioce nacionalnih antikorupcijskih agencija, kao i eksperte iz regionalnih i međunarodnih institucija, civilnog društva i akademske zajednice. Ključni fokus bio je na **razmjeni iskustava i primjeni inovativnih rješenja za jačanje integriteta pravosuđa i efikasniju borbu protiv korupcije**.

1.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom I kvartala 2025. realizovane su i sljedeće aktivnosti:

- ✓ Rukovodstvo Agencije se **sastalo sa ambasadorom Holandije i njegovim saradnicima**, gdje su predstavljene nadležnosti i izazovi sa kojima se Agencija suočava u svom radu;
- ✓ Pomoćnica v.d. direktora je učestvovala na **šestom sastanku Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa EU (AFCOS)**;
- ✓ Održano je **više sastanaka sa predstavnicima Međunarodne fondacije za izborne sisteme – IFES**;
- ✓ Održan je sastanak sa predstavnicima **Transparency International BiH**;
- ✓ Predstavnice Agencije su učestvovale na **online info sesiji o postojećim mogućnostima u oblasti zaštite zviždača** u okviru Instrumenta tehničke podrške Evropske komisije;
- ✓ Predstavnici Agencije su, na poziv austrijske Savezne agencije za borbu protiv korupcije, učestvovali na **sastanku radne grupe „Efikasni pristupi u izradi situacionih izveštaja o borbi protiv korupcije"**;

- ✓ Agencija je Ministarstvu finansija dostavila tražene informacije o radu ASK u cilju sprovođenja dubinske analize državne administracije - **Due Diligence** postupka neophodnog za realizaciju emisije obveznica na međunarodnom tržištu. Ovim povodom predstavnici Agencije učestvovali su i na online sastanku u organizaciji Ministarstva;
- ✓ Predstavnice ASK sastale su se sa predstavnicima Ministarstva vanjskih poslova u cilju razmjene informacija u pogledu članstva CG u okviru međunarodnih organizacija u kojima je ASK nosilac nacionalnih tema od zajedničkog interesa;
- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su u Trening programu MATRA - vladavina prava na temu „Integritet državnih službenika", koji je održan od 10. do 21. marta u Hagu, Holandija.

2. MEĐUINSTITUCIONALNA SARADNJA

Unapređenje antikorupcijskog zakonskog okvira

I tokom prvog kvartala 2025. predstavnici ASK su **nastavili da pružaju aktivnu podršku skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu**, u cilju unapređenja **Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Takođe, **predstavnici Agencije su članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o zaštiti zviždača**, koju je formiralo Ministarstvo pravde, prepoznajući potrebu za donošenjem posebnog zakona koji će detaljno regulisati status zviždača, ojačati sistem sudske zaštite i dodatno uskladiti zakonodavstvo sa EU Direktivom (EU) 2019/1937, kao i sa Analizom eksperata Savjeta Evrope koja se odnosi na zakonodavni okvir Crne Gore u ovoj oblasti.

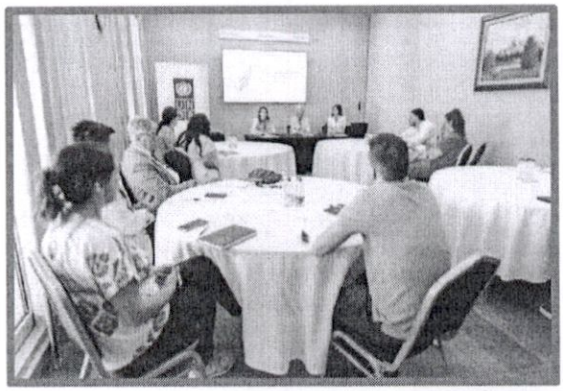
Intenzivna saradnja

Održani su brojni međuinstitucionalni sastanci, između ostalog sa predstavnicima **Specijalnog državnog tužilaštva, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva odbrane, Sektora za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije, Poreske uprave, Uprave carina...** U martu je rukovodstvo ASK prisustvovalo i konferenciji „**Oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću**" u organizaciji **Vrhovnog državnog tužilaštva**.

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnica ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima. U izvještajnom periodu je **dostavljen izvještaj o sprovođenju akcionog plana za 2024**, **održana su dva sastanka** Operativnog tima i **dvodnevna radionica u organizaciji Savjeta Evrope**, koja se odnosila na pripremu izvještaja o sprovođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije (2024-2025) i standardizaciju procesa izvještavanja.

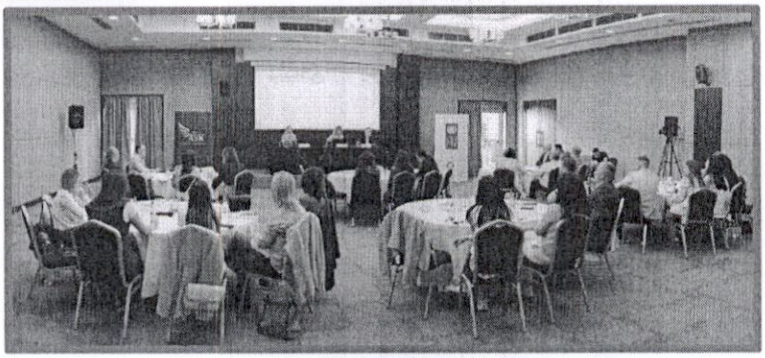
Takođe, predstavnici Agencije su i tokom I kvartala aktivno učestvovali u radu **Radne grupe** za pregovaračka **poglavlja 23**; a održan je i prvi sastanak **Radne grupe sa svrhom izrade Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima** u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije za period 2025-2028. i pratećeg akcionog plana.

U saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, održane su **dvije obuke na antikorupcijske teme**:



- Dvodnevna obuka na temu „**Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavca**" namijenjena licima zaduženim za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora, a koju je pohađalo 15 polaznika;

- Radionica za **menadžere integriteta iz zdravstvenih ustanova**, s ciljem dodatnog jačanja mehanizama prevencije korupcije u sektoru zdravstva. Predstavljen je nacrt nove metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, kao i specijalizovana web aplikacija koja će unaprijediti proces sprovođenja metodologije u praksi, a ti alati omogućiće precizniju i objektivniju procjenu kvaliteta antikorupcijskih aktivnosti u zdravstvenim institucijama. Radionici su prisustvovala 24 predstavnika zdravstvenih ustanova, dok se dodatnih 13 uključilo putem online platforme.



✓ ***Obuka o nadležnostima ASK za predstavnike lokalnih NVO***

Predstavnica Agencije je, u maju 2025. godine, **u organizaciji NVO Aktivna zona**, održala predavanje o **nadležnostima ASK, kao i mehanizama borbe protiv korupcije, te servisima koje građanima nudi Agencija**, kojem je prisustvovalo **12 predstavnika lokalnih nevladinih organizacija**.

Ova aktivnost realizovana je u sklopu obuke u okviru prvog modula projekta „Otvorena lokalna uprava: unapređenje transparentnosti i otvorenosti" za lokalne nevladine organizacije u Crnoj Gori, sa fokusom na praćenje i kontrolu javnih nabavki lokalnih samouprava i antikorupciju na lokalnom nivou. Projekat realizuje NVO Aktivna zona, uz finansijsku podršku Makedonskog centra za međunarodnu saradnju (MCIC), u ime Mreže za liderstvo za razvoj i integritet u Jugoistočnoj Evropi (SELDI), kao dio projekta „Civilno društvo za dobro upravljanje i borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi: izgradnja kapaciteta za zagovaranje zasnovano na dokazima, uticaj na politike i angažman građana (SELDI.net)", koji finansira Evropska unija.

IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

1.1. SVRHA I OPIS

Kao jednu od ključnih aktivnosti u svom radu, Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju. Saradnja podrazumijeva **ispunjavanje i koordinaciju aktivnosti sa drugim institucijama u cilju ispunjavanja obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u tim organizacijama, kao i izvještavanje o sprovedenim aktivnostima i predstavljanje rezultata koje je Crna Gora ostvarila u tom cilju.

Istovremeno, Agencija ostvaruje se i saradnja u cilju definisanja i sprovođenja projektnih aktivnvosti usmjerenih na jačanje **kadrovskih i tehničkih kapaciteta ASK** i drugih insitucija u prevenciji korupcije.

Agencija ostvaruje i **bilateralnu saradnju** u cilju razmjene dobre prakse, iskustava i standarda sa srodnim antikorupcijskim tijelima iz drugih država.

MEĐUNARODNI PARTNERI	PROJEKTI
THE WORLD BANK, UNCAC, UNODC, OECD, IAACA, NEIWA, ANAC, KPK, AKCK, KSHPK, NDI, OLAF, GLOBE Network, SELDI.net	UNODC

1.2. REZULTATI RADA

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

III faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku"[20]

Tokom II kvartala 2025. nastavljena je i intenzivna podrška Savjeta Evrope:

- ✓ Ekspert Savjeta Evrope održao je **specijalizovanu obuku za zaposlene ASK o provjeri prihoda i imovine**: *sprovođenje procesa provjere u tri faze.* Cilj dvodnevne obuke bio je jačanje kapaciteta Agencije za efikasno prepoznavanje i razumijevanje svih faza u procesu provjere prihoda i imovine, kroz analizu konkretnih slučajeva u skladu sa razvijenom Metodologijom. Poseban fokus stavljen je na *provjeru tačnosti i potpunosti* dostavljenih izvještaja, kao i na sprovođenje *dubinske provjere* izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.
- ✓ Agencija je **finalizovala Stretegije upravljanja ljudskim resursima** ASK za period 2025-2026, izrađenu u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope, koja je upućena Savjetu Agencije na usvajanje. Ovaj dokument je od ključnog značaja za unapređenje rada Agencije, jer prepoznaje zaposlene kao temelj institucije i ključ za efikasno sprovođenje nadležnosti. Strategija ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta kroz sistemsko rješavanje pitanja profesionalnog usavršavanja i kontinuiranog razvoja zaposlenih, čime se stvaraju preduslovi za veći kvalitet i efikasnost u radu.
- ✓ Agencija od maja 2025. godine **primjenjuje Kontrolnu listu za provjeru integriteta novozaposlenih**, koju koristi u okviru redovnih procedura zapošljavanja. Ova lista je izrađena uz ekspertsku podršku Savjet Evrope, a sve u cilju realizacije jedne od ključnih GRECO preporuka u okviru V kruga evaluacije, a koja je vezana za nezavisnost Agencije, i u korelaciji je sa dva privremena mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23.

Takođe, predstavnici ASK su 27. juna učestvovali na **V sastanku Upravnog odbora** Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori, tokom kojeg je napravljen presjek realizovanih aktivnosti u prethodnih šest mjeseci, te definisane prioritetne aktivnosti za naredni period.

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

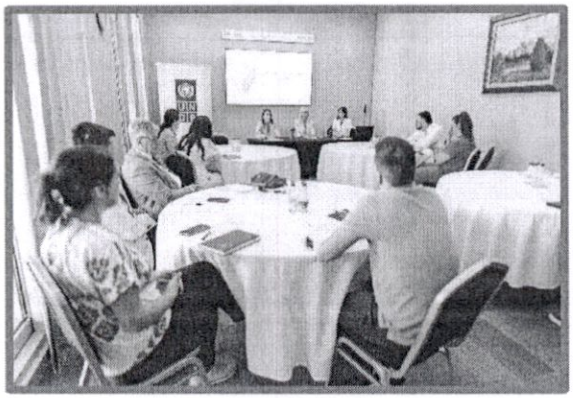
Tokom II kvartala 2025, Agencija je nastavila intenzivnu saradnju sa UNDP, u okviru više projekata usmjerenih na jačanje kapaciteta Agencije i promociju integriteta i borbe protiv korupcije:

- ✓ U okviru projekta *„Engagement Facility – Jačanje otpornosti ASK-a"* finalizovane su aktivnosti na planu **nabavke i isporuke IT opreme** potrebne za osnaživanje i digitalizovanje internih procesa Agencije.
- ✓ U okviru projekta *„Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori"*:
  - nastavljena je **procjena primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva**, uz nadogradnju **aplikacije za praćenje implementacije preporuka** i usklađivanje sa ranijim procjenama iz oblasti državne uprave i sistema socijalne i dječje zaštite. Takođe, rađeno je na **pripremi publikacije „Vodič za integritet na djelu"**;
  - Pedstavnik Agencije je predstavio je iskustvo ASK u sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera na međunarodnoj virtuelnoj radionici koja je u maju 2025. okupila predstavnike antikorupcijskih institucija i kancelarija UNDP-a iz Alžira, Crne Gore,

[20] Projekat borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative Savjeta Evrope (SE) i Evropske unije (EU), pod nazivom ***Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku***. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije.

Uzbekistana, Republike Koreje i Šri Lanke. **Primjer Crne Gore prepoznat je kao ilustracija uspješne primjene inovativnog pristupa jačanju integriteta u javnom sektoru.**

- ✓ U okviru projekta *„Zapošljavanje na osnovu zasluga u Crnoj Gori"*, koji se sprovodi uz podršku koji Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori, realizovane su sljedeće aktivnosti:
  - U junu su predstavnici Agencije pohađali **trening za trenere na temu Etike i integriteta u javnoj upravi**, u cilju jačanja kapaciteta ASK na planu sprovođenja edukativnih aktivnosti u toj oblasti;



  - U cilju jačanja integriteta i otkrivanja nepravilnosti unutar institucija, predstavnici Agencije su u junu bili predavači a dvodnevnoj **obuci pod nazivom „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca"**, namijenjenoj licima zaduženim za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora.

Takođe, predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **regionalnoj radionici** na temu **„Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju"**, održanoj u Prištini. Na radionici je predstavljeno iskustvo Agencije u oblasti planova integriteta i primjene Metodologije za procjenu antikorupcijskih mjera, kao i izazovima u zaštiti zviždača u Crnoj Gori. Radionicu su organizovali Regionalni centar UNDP-a u Istanbulu, Centar za politiku UNDP-a u Seulu i Kancelarija UNDP-a na Kosovu, u saradnji sa kosovskom Agencijom za sprečavanje korupcije;

Francuska ekspertiza

Veliku podršku razvoju kapaciteta Agencije i jačanju međuinstitucionalne saradnje pruža se u okviru projekta koji sprovodi Francuska ekspertiza u Crnoj Gori. Definisano je više aktivnosti koje će se sprovoditi u narednom peiodu, dok je u II kvartalu:

- ✓ Izvršena je **procjena kapaciteta zaposlenih u Agenciji**, u cilju definisanja vještina i sposobnosti zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koja pokrivaju, kao i sagledavanja ličnih utisaka zaposlenih o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat ove aktivnosti biće analiza sa konkretnim preporukama za dalje unapređenje ljudskih i radnih kapaciteta ASK.
- ✓ U dijelu koji se odnosi na identifikovanje politički eksponiranih lica i preciziranje implementacije zakonske regulative u ovoj oblasti, tokom II kvartala je pripremljen **nacrt Smjernica o registru politiički eksponiranih lica u Crnoj Gori**.

Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES)



U okviru saradnje IFES-a i Agencije, koja se realizuje kroz projekat „**Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori**", koji IFES sprovodi uz finansijsku podršku Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici, predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **trodnevnoj radionici „Identifikovanje kršenja i sprovođenje zakona"** (Training in Detection and Enforcement – TIDE), posvećenoj **unapređenju nadzora i kontrole finansiranja izbornih kampanja.** Tokom prva dva dana, poseban akcenat bio je na **jačanju internih procedura i kontrolnih mehanizama Agencije** u oblasti nadzora nad finansiranjem izbornih kampanja, dok je treći dan bio je posvećen **unapređenju institucionalne saradnje između Agencije i DRI**. Predstavnici obje institucije razmijenili su iskustva u procjeni rizika i primjeni savremenih metodologija u kontroli političkih subjekata, te diskutovali o mehanizmima za dalju saradnju i koordinaciju sa ciljem jačanja integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori.

Saradnja Agencije i IFES-a se temelji na zajedničkom planiranju aktivnosti, razmjeni međunarodnih iskustava i uključivanju relevantnih domaćih aktera s ciljem efikasnijeg nadzora nad političkim finansiranjem i jačanja integriteta izbornog procesa.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)[21]

Predstavnici Agencije učestvovali su **na 100. plenarnom zasijedanju GRECO** (3-6. jun). Sastanak je okupio šefove delegacija i predstavnike država članica sa ciljem razmatranja napretka i donošenja odluka u borbi protiv korupcije na evropskom nivou. Sjednica je potvrdila kontinuitet i važnost rada GRECO-a na jačanju integriteta, transparentnosti i borbe protiv korupcije u državama članicama. Poseban akcenat stavljen je na poštovanje rokova za izvještavanje, razmjenu dobrih praksi i nastavak evaluacija na subnacionalnom nivou, kao i na jačanje saradnje sa drugim evropskim i međunarodnim institucijama. O sprovedenim aktivnostima u cilju ispunjavanja datih preporuka Crnoj Gori, Agencija će izvjestitido 31. Decembra.

[21] Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope. Trenutno smo u okviru V evaluacije kojom je Crnoj Gori upućeno 22 preporuka

Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC[22]



Predstavnici Agencije učestvovali su u junu na **16. plenarnom zasijedanju Grupe za reviziju implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC)** sa fokusom na zviždače, javne nabavke i stvarno vlasništvo, dok je predstavljen dokument *„Međunarodna studija o najboljim praksama i izazovima u zaštiti osoba koje prijavljuju nepravilnosti"*, u čijoj izradi je učestvovala i Agencija. Tokom zasijedanja, poseban akcenat stavljen je na razmjenu dobrih praksi i identifikaciju izazova u vezi sa transparentnošću stvarnog vlasništva, sa ciljem jačanja mehanizama za sprečavanje koruptivnih aktivnosti i efikasniji povraćaj nezakonito stečene imovine.



Takođe, predstavnici Agencije su u aprilu učestvovali na **radionici o sprovođenju UNCAC u Jugoistočnoj Evropi** u organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC), održanoj u Vrdniku, Srbija. Tema radionice je bila jačanje razumijevanje učesnika o UNCAC i njenom mehanizmu za praćenje sprovođenja, kao i o širim vezama između korupcije i organizovanog kriminala, uključujući relevantnost Konvencije Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (UNTOC). Ovom prilikom v.d. direktora ASK Dušan Drakić održao je predavanje o metodološkom okviru, institucionalnim kapacitetima i ostvarenim rezultatima Agencije u oblasti procjene rizika od korupcije i antikorupcijska provjera propisa (CRA i CPL). Poseban fokus bio je na primjerima iz prakse, izazovima u primjeni i značaju međuresorne saradnje.

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)[23]

Agencija aktivno učestvuje u sprovođenju trogodišnjeg regionalnog projekta „**Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)**" u okviru kojeg će se u regionu sprovesti analiza sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i mehanizama za procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u dva izabrana sektorasektor **policije (u okviru oblasti bezbjednosti)** i sektor **biodiverziteta (u okviru zaštite životne sredine)**. S timu vezi, sprovedene su pripremne aktivnosti u okviru kojih je odgovoreno na **dva upitnika** koja se odnose na procjenu rizika od korupcije na institucionalnom nivou (kroz planove integriteta) u ova dva sektora.

[22] Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

[23] RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije EPAC/EACN[24]



U izvještajnom periodu predstavnik Agencije učestvovao je na **specijalizovanoj radionici *„Situacioni izvještaji u vezi sa korupcijom"***, održanoj u aprilu u Beču, u organizaciji EPAC/EACN i Saveznog biroa za borbu protiv korupcije Austrije (BAK). Radionica je nastavak aktivnosti koje su sprovedene u prethodnom periodu u cilju izrade studije/izvještaja o „Efikasni pristupi za izradu situacionih izvještaja o korupciji". Zaključci radionice biće predstavljeni na predstojećoj Godišnjoj konferenciji EPAC/EACN u novembru.

Takođe, tokom II kvartala, predstavnici EPACA EPAC-a dostavili su Agenciji poslednju elektronsku publikaciju ove organizacije koja predstavlja zajednički napor i rad članova EPAC/EACN-a i služi kao sveobuhvatan pregled antikorupcijskih praksi koje su podijeljene i razmijenjene tokom sprovođenja BACPE projekta[25] pod nazivom ***„Najbolje antikorupcijske prakse i pristupi u Evropi"***.[26] Publikacija sadrži iskustva, uvide i institucionalne pristupe u borbi protiv korupcije i prevara, a u odnosu na rad Agencije, posebno je istaknuto učeće predstavnika Agencije u BACPE projekatu, te posebno u oblastima antikorupcijskih rizika, podizanja svijesti o prevenciji i suzbijanju korupcije i instituta zviždača.

Mreža evropskih tijela za integritet i zviždače (NEIWA)[27]



Predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **10. Generalnoj skupštini NEIWA-e**, održanoj u Briselu. Skupština je okupila predstavnike brojnih evropskih institucija članica Mreže, s ciljem razmjene iskustava i jačanja međusobne saradnje u oblasti zaštite zviždača i promocije integriteta. Agencija je aktivno učestvovala u izradi izvještaja čiji je fokus bio na načinu podnošenja prijava, postupanju po anonimnim prijavama, prosljeđivanju prijava nadležnim organima i zaštiti identiteta zviždača. Takođe, predstavljen je i izvještaj na temu obezbjeđivanja psihološke, pravne i finansijske pomoći zviždačima, a njime su formulisane konkretne preporuke.

Pomenutom sastanku prethodile su kontinuirane pripremne aktivnosti u cilju izrade pomenutog izvještaja, uključujući i online sastanak održan 14. aprila sa predstavnicima podgrupe II - *Fleksibilnost u pogledu kanala izveštavanja i zaštite*.

---

[24] Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

[25] Projekat BACPE predstavlja ključnu inicijativu EPAC/EACN-a, usmjerenu na podsticanje razmjene efikasnih antikorupcijskih praksi među njegovim članicama. Kroz ovaj projekat, EPAC/EACN nastoji da olakša primjenu snažnih mjera protiv korupcije, unaprijedi integritet i promoviše razmjenu inovativnih strategija u različitim kontekstima i jurisdikcijama.

[26] https://mec-anticorrupcao.pt/wp-content/uploads/2025/05/BACPE-REPORT-e-publication-2025-04-11.pdf

[27] NEIWA je osnovana u maju 2019. i okuplja 36 institucija iz zemalja EU i država kandidata za prijem, a njena svrha je razmjena znanja i iskustava iz oblasti integriteta i zviždača. Crna Gora je, 2023. postala punopravni član Mreže, u kojoj je do tada imala status posmatrača.

Međunarodna asocijacija antikorupcijskih vlasti (IAACA)[28]

U izvještajnom periodu **Agencija je stekla status privremenog člana IAACA**, globalne mreže institucija koje se zalažu za dosljednu primjenu međunarodnih standarda u borbi protiv korupcije i jačanje međunarodne saradnje u ovoj oblasti. Punopravno članstvo Agencije u IAACA biće formalizovano na Generalnoj skupštini ove organizacije, planiranoj za decembar 2025.

Održan je i **prvi bilateralni sastanak predstavnika ASK i IAACA** , u online formatu, na kojem je v.d. direktora Agencije Dušan Drakić predstavio nadležnosti, misiju i ključne aktivnosti ASK, sa naglaskom na ulogu koju institucija ima u jačanju integriteta i transparentnosti javne uprave u Crnoj Gori. Takođe, predstavnici IAACA-e prezentovali su strukturu i rad Asocijacije, postignuća tokom prethodne godine, te strateške inicijative planirane za 2025. Obostrano je potvrđena spremnost za intenziviranje saradnje kroz razmjenu znanja, ekspertske podrške, zajedničke projekte i usklađivanje sa međunarodnim antikorupcijskim praksama.

Globalna operativna mreža organa za borbu protiv korupcije (GlobE mreža)[29]



Predstavnik Agencije učestvovao je na **Šestom plenarnom zasijedanju GloBE mreže**, održanom u maju u Bakuu, organizaciji Kancelarije generalnog tužioca Republike Azerbejdžan.

Tom prilikom, održano je više bilateralnih susreta sa predstavnicima ključnih partnerskih institucija, među kojima su Centralna jedinica za borbu protiv korupcije Belgije, Nezavisna komisija za borbu protiv korupcije NR Kine, Nacionalni biro za borbu protiv korupcije Ukrajine, Nacionalna agencija za pronalaženje, praćenje i upravljanje imovinom stečenom korupcijom i drugim krivičnim djelima Ukrajine, te Nacionalna uprava za integritet, prevenciju i borbu protiv korupcije Maroka. Tokom sastanaka razmatrane su mogućnosti za razmjenu informacija, pružanje stručne podrške i definisanje modela konkretne saradnje, kroz potpisivanje sporazuma o saradnji.

Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23

Vlada Crne Gore je 25. aprila usvojila **Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 - pravosuđe i temeljna prava**, kojim su definisane konkretne obaveze institucija u cilju jačanja vladavine prava.

Članovi Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23, među kojima i predstavnici Agencije, tokom juna su pripremili **Izvještaj o stepenu realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za poglavlje 23 (AP23) za period januar–jun 2025**. Izvještaj je razmatran na sastanku Radne grupe i biće proslijeđen Savjetu za vladavinu prava, koji je nadležan za evaluaciju ispunjavanja preuzetih obaveza.

[28] IAACA je osnovana 2006. s ciljem jačanja globalne antikorupcijske borbe i okuplja 184 institucije iz cijelog svijeta.

[29] GloBE mreža predstavlja globalnu operativnu platformu koja okuplja nadležne organe za sprovođenje zakona u borbi protiv korupcije, s ciljem jačanja međunarodne saradnje, efikasnijeg protoka informacija i zajedničkog djelovanja protiv koruptivnih i povezanih krivičnih djela. Pokrenuta 2021, Mreža je otvorena za sve specijalizovane agencije i institucije iz država članica UN i potpisnica UNCAC.

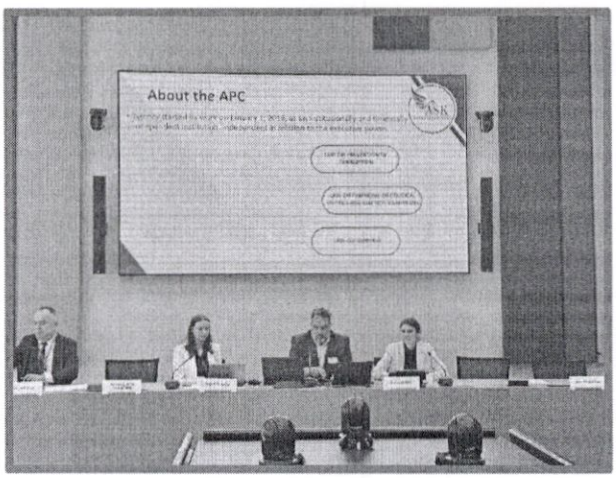
Berlinski proces (WB6)[30]

U II kvartalu **prihvaćen je predlog Agencije o kandidovanju dvije prioritetne teme iz njene nadležnosti za ovogodišnji Samit u okviru Berlinskog procesa**, koji će se održati u Londonu. Predložene teme su:

- **Snaženje funkcionalnosti i transparentnosti sistema provjere imovine javnih funkcionera**, kroz potpisivanje i ratifikaciju Međunarodnog sporazuma za razmjenu podataka u svrhu provjere izvještaja o prihodima i imovini;
- **Uspostavljanje regionalnog mehanizma za efikasniju kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja**, sa posebnim akcentom na unapređenje zakonodavnog okvira u dijelu transparentnosti finansiranja i kontrole upotrebe javnih resursa u izborne svrhe.

Ove teme prethodno su prezentovane na sastanku Radnog tima za koordinaciju aktivnosti u okviru Berlinskog procesa, održanom u martu, kojem je prisustvovala i predstavnica Agencije.

Učešće predstavnika ASK na međunarodnim antikorupcijskim događajima



Rukovodstvo Agencije predstavilo je crnogorski institucionalni okvir i praksu u procjeni rizika od korupcije na **međunarodnoj konferenciji „Mapiranje rizika korupcije, savladavanje lekcija i mogućnosti primjene"**, održanoj u aprilu u Strazburu. Konferenciju je organizovalo Odjeljenje za ekonomski kriminal i saradnju Savjeta Evrope, sa ciljem razmjene dobrih praksi i inovativnih pristupa u upravljanju korupcijskim rizicima, uključujući primjenu digitalnih alata, vještačke inteligencije i analitike podataka. Agencija je kroz svoje učešće još jednom potvrdila posvećenost razvoju efikasnih, savremenih i održivih antikorupcijskih mehanizama, u skladu sa evropskim standardima i principima dobre uprave. Tokom posjete, vršilac dužnosti direktora ASK Dušan Drakić sastao se sa Đanlukom Espozitom, generalnim direktorom za ljudska prava i vladavinu prava u Savjetu Evrope. Sastanku je prisustvovala i ambasadorka Crne Gore pri Savjetu Evrope Božidarka Krunić.

[30] Berlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza između šest zemalja Zapadnog Balkana i šest zemalja EU (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rješenja u oblasti prevencije korupcije, uz postignute dosadašnje rezultate, i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.



Predstavnici Agencije učestvovali su i na **regionalnoj radionici „Transparentnost u sektoru bezbjednosti"**, održanoj u maju u Budvi. Događaj su zajednički organizovali RAI i RACVIAC i Ministarstvo odbrane Crne Gore. Radionica je okupila predstavnike ministarstava pravde, odbrane i unutrašnjih poslova, policijskih agencija, akademske zajednice, medija i organizacija civilnog društva iz zemalja jugoistočne Evrope. Govoreći na panelu posvećenom transparentnosti kao alatu za jačanje povjerenja u državne institucije, Drakić je istakao da transparentnost, koju Agencija promoviše kao temeljno načelo, ne smije biti svedena na administrativnu rutinu – ona mora biti profesionalna praksa, oslonjena na zakon, tehnologiju i jasne procedure koje svako može da razumije.

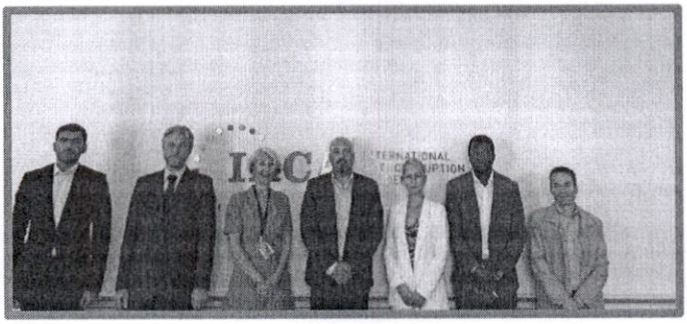


Predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **Regionalnoj radionici o integritetu u javnom sektoru**, održanoj 25. i 26. juna 2025. u Budvi, u organizaciji Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA). Radionica je okupila predstavnike institucija iz zemalja Zapadnog Balkana i EU nadležnih za promociju i zaštitu integriteta, borbu protiv korupcije, reformu javne uprave i upravljanje ljudskim resursima. U okviru panela posvećenog izazovima i dobrim praksama u upravljanju integritetom, predstavnik ASK predstavio je iskustvo Crne Gore, sa posebnim osvrtom na unaprijeđenu Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Ukazano je i na izazove u dosljednoj primjeni mehanizama za prevenciju korupcijskih rizika, te naglašen značaj kontinuiranog praćenja i evaluacije kao osnove jačanja otpornosti institucija.

U aprilu 2025, u Prištini, predstavici ASK učestvovali su na **Regionalnoj konferenciji o zaštiti zviždača** i na **Godišnjem sastanku Koalicije za zaštitu zviždača Jugoistočne Evrope**, koje su organizovali Institut za pravosuđe Kosova (KLI) i Koalicija, s fokusom na ulogu pravosudne reforme kao ključnog faktora u jačanju vladavine prava.

Direktor Agencije je otvorio i učestvovao u radu konferencije koja je, na temu imovinskih kartona i sukoba interesa održana u Prištini 22 i 23 Maja „Awareness Raising Workshop with Responsible Authorities on Asset Declarations and Conflict of Interest". Takođe, predstavnici Agencije su učestvovali na radionici održanoj od 2. do 4. juna u Prištini, koju su organizovali UNDP Istanbul, UNDP Seoul i UNDP Kosovo, u saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije Kosova, i predstavili dobe prakse koje su razvijene od strane Agecnije za sprečavanje korupcije

1.3. OSTALE AKTIVNOSTI



Predstavnici Agencije **sastali su se sa predstavnicima Međunarodna akademija za borbu protiv korupcije (IACA)**, sa kojom ASK ima potpisan Sporazum o saradnji, u cilju pružanja sveobuhvatne podrške zajedničkim projektima usmjerenim na borbu protiv korupcije.

Tokom ovog sastanka, predstavnici ASK izložili su konkretne potrebe za unapređenjem kapaciteta kroz dodatne programe obuke, razvoj specijalizovanih edukativnih modula, kao i organizaciju zajedničkih radionica i treninga u saradnji sa IACA. Takođe, identifikovane su ključne oblasti rada koje zahtijevaju dalji razvoj, s ciljem osnaživanja institucionalne efikasnosti, a govorilo se i o mogućnostima organizovanja obuka za sudije u oblasti zaštite zviždača, imajući u vidu da je, prema odredbama novog Zakona, postupanje po zahtjevima za zaštitu zviždača prešlo u isključivu nadležnost osnovnih sudova.

Tokom II kvartala 2025. realizovane su i sljedeće aktivnosti:

- ✓ U cilju jačanja kapaciteta za efikasniju zaštitu finansijskih interesa EU i unapređenja funkcionisanja AFCOS[31] sistema u Crnoj Gori, predstavnica ASK boravila je u periodu tokom aprila u **studijskoj posjeti Generalnoj inspekciji finansija (IGF)**, koja djeluje u okviru Ministarstva finansija Portugala. Studijska posjeta realizovana je kao dio aktivnosti Twinning light projekta „Dalje unapređenje funkcionisanja crnogorskog AFCOS sistema s ciljem efikasne zaštite finansijskih interesa Evropske unije", finansiranog sredstvima EU, a sprovedenog pod pokroviteljstvom IGF-a.
- ✓ Predstavnik Agencije je učestvovao je u **trodnevnoj obuci „Jačanje integriteta"**, namijenjenoj visokorangiranim državnim i vojnim službenicima, koja je tokom protekle sedmice realizovana kroz program Building Integrity UK, uz podršku Ujedinjenog Kraljevstva.

[31] Mreža nacionalnih kontakt tačaka za saradnju sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF), koja djeluje u cilju zaštite finansijskih interesa EU.

U izvještajnom periodu podnijeta je jedna žalba na rješenja ASK, dok je donešeno jedno rješenje drugostepenog organa kojim se odbija žalba na rješenje ASK iz ranijeg perioda, kao i šest rješenja kojima se usvajaju žalbe na rešenja ASK iz ranijeg perioda.

Takođe, donešena jedna presuda Upravnog suda kojom se odbija tužba na rješenje ASK.

IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

1.1. SVRHA I OPIS

Kao jednu od ključnih aktivnosti u svom radu, Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju. Saradnja podrazumijeva **ispunjavanje i koordinaciju aktivnosti sa drugim institucijama u cilju ispunjavanja obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u tim organizacijama, kao i izvještavanje o sprovedenim aktivnostima i predstavljanje rezultata koje je Crna Gora ostvarila u tom cilju.

Istovremeno, Agencija ostvaruje i saradnja u cilju definisanja i sprovođenja projektnih aktivnosti usmjerenih na jačanje **kadrovskih i tehničkih kapaciteta ASK** i drugih insitucija u prevenciji korupcije.

Agencija ostvaruje i **bilateralnu saradnju** u cilju razmjene dobre prakse, iskustava i standarda sa srodnim antikorupcijskim tijelima iz drugih država.



1.2. REZULTATI RADA

Na 30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), koji je održan julu u Parizu, **Crna Gora je zvanično postala dio Istanbulskog akcionog plana (IAP).**

Istanbulski akcioni plan od 2003. predstavlja centralni instrument ACN-a i zasniva se na principu međusobnog monitoringa i evaluacije učinka u deset ključnih oblasti, uključujući antikorupcijsku politiku, sukob interesa, integritet pravosuđa i tužilaštva, zaštitu zviždača, javne nabavke i poslovni integritet. Nova, peta runda monitoringa dodatno je unaprijeđena kroz jasne indikatore i šire uključivanje civilnog društva i međunarodnih aktera.

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

III faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku" [19]

Tokom III kvartala nastavljena je intenzivna saradnja u okviru Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala *„Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku"*.

U septembru je održana **radionica za članove Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i predstavnike Agencije**, tokom koje je ekspert Savjet Evrope (SE) predstavio primjenu **Metodologije SE za procjenu rizika od korupcije**. Učesnici su imali priliku da se upoznaju sa svim fazama koje primjena Metodologije podrazumijeva, sektorima na koje se može primijeniti, kao i kako se sprovedena procjena rizika od korupcije može koristiti za dalji razvoj strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, određivanje prioriteta u radu i ciljano usmjeravanje resursa za borbu protiv korupcije.

Predstavnice Agencije su u septembru, u Strazburu, učeštvovale na **radionici „Suzbijanje korupcije i nezakonitih finansijskih tokova povezanih sa ekološkim kriminalom na Zapadnom Balkanu"**. Radionica je imala za cilj predstavljanje i potvrđivanje nalaza regionalne revizije o rizicima korupcije i pranja novca povezanih sa ekološkim kriminalom na Zapadnom Balkanu.

Takođe, predstavnice Agencije prisustvovale **Trećem sastanku Upravnog odbora crnogorskih institucija korisnica ovog Horizontalnog programa podrške za Zapadni Balkan i Tursku**,[20] održanom 30. septembra 2025. Sastanak je bio fokusiran na uticaj i održivost programa, a predstavljene su reforme sprovedene u oblastima pravosuđa, ljudskih prava i inkluzije.

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

Tokom III kvartala 2025, Agencija je nastavila intenzivnu saradnju sa UNDP, u okviru više projekata usmjerenih na jačanje kapaciteta Agencije i promociju integriteta i borbe protiv korupcije:

[19] Projekat borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative SE i EU, pod nazivom *Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku*. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije.

[20] Upravni odbor Horizontalnog programa sastaje se jednom godišnje u svakoj od sedam država korisnica programa, radi praćenja i upravljanja procesa sprovođenja četvorogodišnjih akcionih planova, radi sagledavanja ostvarenog napretka u sprovođenju preporuka savjetodavnih i monitoring tijela SE u oblasti osnaživanja pravde, borbe protiv korupcije, ekonomskog kriminala i pranja novca, suzbijanja diskriminacije i zaštite prava ranjivih grupa, kao i promovisanje i zaštite slobode izražavanja i slobode medija.



- ✓ U okviru projekta *„Engagement Facility – Jačanje otpornosti ASK-a"* **započela je nova faza saradnje** – usmjerena na snažnije institucije koje štite javni interes. Novi projekat podrazumijeva :
  - Jačanje internih kapaciteta,
  - Edukaciju i kampanje o etici i integritetu,
  - Unapređenje digitalnih alata i bezbjednosti sistema.

  Takođe, realizovana je **nabavka i isporuke IT opreme** potrebne za osnaživanje i digitalizovanje internih procesa Agencije, što omogućava sigurniju i efikasniju borbu protiv korupcije.
- ✓ U okviru projekta *„Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori"* nastavljena je **procjena primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva**, **unaprijeđena je aplikacija za Metodologiju tako da podržava praćenje sprovođenje preporuka** datim organima vlasti na osnovu sprovedene procjene, takođe je rađeno je na **pripremi publikacije „Vodič za integritet na djelu"**;
- ✓ U okviru projekta *„Zapošljavanje na osnovu zasluga u Crnoj Gori"*, koji se sprovodi uz podršku Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori, uručeni su sertifikati za 13 zaposlenih iz ASK, koji su uspješno završili **trening za trenere na temu Etike i integriteta u javnoj upravi**. Cilj pohađanja treninga je jačanja kapaciteta ASK na planu sprovođenja edukativnih aktivnosti u toj oblasti.
- ✓ U okviru istog projekta, u III kvartalu 2025. Agencija i UNDP sproveli su **drugi ciklus obuka za ovlašćena lica zadužena za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora**. Obuke „**Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca**" održane su 16. i 18. septembra, nakon uspješno realizovanog prvog dvodnevnog ciklusa u junu.

Francuska ekspertiza

Veliku podršku razvoju kapaciteta Agencije i jačanju međuinstitucionalne saradnje pruža se u okviru projekta koji sprovodi Francuska ekspertiza u Crnoj Gori. Definisano je više aktivnosti koje će se sprovoditi u narednom peiodu, dok je u III kvartalu:

- ✓ Nastavljen drugi ciklus **procjena kapaciteta zaposlenih u Agenciji,** u cilju definisanja vještina i sposobnosti zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koja pokrivaju, kao i sagledavanja ličnih utisaka zaposlenih o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat ove aktivnosti, **čime je i finalizovana,** jeste izrađena druga sveobuhvatna analiza relevantne ekspertkinje sa konkretnim preporukama za dalje unapređenje ljudskih i radnih kapaciteta Agencije.
- ✓ U dijelu koji se odnosi na identifikovanje politički eksponiranih lica i preciziranje implementacije zakonske regulative u ovoj oblasti, tokom III kvartala finalizovan je **nacrt Smjernica o registru politiički eksponiranih lica u Crnoj Gori**.
- ✓ U cilju **izrade Vodiča o postupanju po prijavama zviždača i njihovoj zaštiti,** kao edukativnog materijala koji bi poslužio edukovanju širokih ciljnih grupa o institu zviždača, održan je početni sastanak predstavnika Agencije i predstavnika Ombudsmana Francuske na kojem su inicirani prvi koraci ka pripremi Vodiča a u narednom periodu očekuje se nastavak saradnje u cilju konkretizacije navedenog. Finalizacija ove aktivnosti očekuje se u I kvartalu sljedeće godine, kako bi bila usklađena sa najnovijim izmjenama *Zakona o sprečavanju korupcije* i donošenja posebnog *Zakona o zaštiti zviždača,* čije se donošenje okvirno očekuje u navedenom periodu.
- ✓ Predstavnici Agencije su tokom izvještajnog perioda održali početni **sastanak sa predstavnicima Visokog tijela za transparentnost javnog života Francuske (HATVP)**, s ciljem razmjene iskustava i upoznavanja sa francuskim modelom prevencije sukoba interesa, relevantnim zakonodavstvom,

mehanizmima kontrole prelaska funkcionera iz javnog u privatni sektor i dobrim praksama. Sastanak je organizovan u okviru aktivnosti, koja se odnosi na izradu *Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera*, koje će uključiti i priručnik najboljih praksi u oblasti sprečavanja sukoba interesa, kao i međunarodne standarde u toj oblasti.

Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES)

U izvještajnom periodu, Agencija je u saradnji sa IFES-om, organizovala **radionicu pod nazivom „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja"**, a koja je okupila **predstavnike tužilaštava, regulatornih tijela i međunarodnih organizacija.** Tokom radionice istaknuta je važnost transparentnosti, odgovornosti i jednakosti pred zakonom kao osnovih pretpostavki legitimnosti izbornog procesa. Posebno je naglašena važnost izmjena Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koje su, uz unapređenje međuinstitucionalne saradnje, stvorile uslove za jači institucionalni odgovor na sve kompleksnije oblike zloupotreba.Poslata je poruka da reforme moraju biti primijenjene, ne samo usvojene, te da je saradnja preduslov efikasnih rezultata. Radionica je organizovana u okviru IFES-ovog projekta „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori", koji je finansijski podržan od strane Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici.

U skladu sa obavezama koje proizilaze iz stupanja na snagu novog ZFPSiIK Agencija je, u saradnji sa IFES-om i ekspertom angažovanim od strane IFES-a, izradila **osam nacrta podzakonskih akata i to**. U narednom periodu, u saradnji sa ovom međunarodnom organizacijom, planirana je i izrada metodološkog i operativnog okvira, koji će obuhvatiti procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu zakona.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)[21]

Agencija ostaje posvećena ispunjavanju preporuka iz V evaluacione runde GRECO, koja je usmjerena na sprečavanje korupcije i unapređenje integriteta u okviru organa centralne vlasti (na najvišim izvršnim funkcijama) i agencija za sprovođenje zakona.

Kao nacionalni koordinator za ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva Crne Gore u GRECO, Agencija je u obavezi da do 31. decembra dostavi Situacioni izvještaj sa informacijama o mjerama preduzetim radi sprovođenja datih preporuka. U tom kontekstu, tokom III kvartala **intenzivirane su aktivnosti na prikupljanju relevantnih podataka i održani brojni sastanci na nacionalnom nivou**, s ciljem sagledavanja postignutih rezultata i stepena realizacije preporuka.

Takođe, Agencija je u septembru sačinila i dostavila Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije **izvještaj o dosadašnjem stepenu realizacije Akcionog plana za praćenje implementacije GRECO preporuka**. Akcioni plan, koji je izradila ASK, Nacionalni savjet je usvojio u maju 2025, kako bi se obezbijedio sistematičan pristup realizaciji preporuka, uoči predstojećeg izvještavanja GRECO-a o njihovom sprovođenju.

[21] Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope. Trenutno smo u okviru V evaluacije kojom su Crnoj Gori upućene 22 preporuke.

Radi podrške ispunjenju GRECO preporuka, Agencija je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta dr Jura Škrbeca, koji je izradio **sveobuhvatnu analizu relevantnih modela i praksi u oblasti povjerljivog savjetovanja lica na najvišim izvršnim funkcijama**. Analiza je dostavljena generalnom sekretaru Vlade i potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, kako bi poslužila kao osnov za dalje razmatranje i definisanje najadekvatnijeg institucionalnog rješenja za implementaciju preporuke, odnosno uvođenja instituta povjerljivog savjetovanja u sistem izvršne vlasti Crne Gore.

Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC[22]



U izvještajnom periodu v.d. direktora Agencije **Dušan Drakić izlagao je na radionici *Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal* (UNODC)**, koja je održana 1. jula 2025. u prisustvu predstavnika međunarodnih organizacija, diplomatskog kora, institucija sistema i civilnog društva.

On je u svom izlaganju posebno naglasio važnost efikasne međuinstitucionalne saradnje u borbu protiv korupcije, kao zajedniče misije svih aktera – donosilaca odluka, institucija i građana. Tokom konferencije je posebno naglašena uloga Strategije borbe protiv korupcije i pratećeg akcionog plana, koji već godinu dana predstavljaju temelj za postavljanje prioriteta i jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenja koordinacije sa Savjetom za borbu protiv korupcije, preciznijeg definisanja ciljeva, uključivanja javnosti i boljeg praćenja rezultata.

Takođe, na pomenutom događaju **predstavnica Agencije, koja je i članica Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, je održala prezentaciju na temu *Preporuke i dalji koraci za jačanje sprovođenja Strategije*** i predstavila ulogu Agencije u postupku sprovođenja aktivnosti iz Akcionog plana, kao i stepen ispunjenosti mjera koje se odnose na Agenciju.

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)[23]



Vršilac dužnosti direktora ASK **sastao se sa novoizabranim direktorom Sekretarijata RAI** Albertom Hanijem, koji je boravio u zvaničnoj posjeti Agenciji. Na sastanku je iskazana obostrana spremnost za nastavak i intenziviranje saradnje, kroz konkretne aktivnosti i projekte koji će doprinijeti jačanju kapaciteta institucija i efikasnijem odgovoru na korupcijske izazove u regionu.

[22] Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

[23] RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.



U okviru **20. izdanja Ljetnje škole RAI-a**, učesnici ovog regionalnog programa za mlade praktičare iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala posjetili su u julu Agenciju.

Tokom posjete, predstavnici Agencije upoznali su goste iz zemalja Jugoistočne Evrope sa nadležnostima, ključnim aktivnostima i dosadašnjim rezultatima rada, posebno u domenu preventivnih mjera i međunarodne saradnje.

U okviru trogodišnjeg regionalnog projekta **„Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)"**, razvijene su smjernice sa kontrolnim listama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u oblastima bezbjednosti i životne sredine (policija i biodiverzitet), koje su dostavljene relevantnim crnogorskim institucijama na komentare i sugestije.

Predstavnica Agencije učestvovala je 12. septembra na 46. sastanku Upravnog odbora RAI-a, koji je održan u online formatu.

Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije EPAC/EACN[24]

Crna Gora je, na inicijativu i posredstvom Agencije, **podnijela kandidaturu za organizovanje 25. Godišnje konferencije i Generalne skupštine EPAC/EACN,** a koja je planirana u posljednjem kvartalu 2026. godine, nakon što je Sekretarijat EPAC/EACN-a uputio poziv za podnošenje kandidatura.

Prijava je podnijeta, uz prethodno kosultovanje sa predstavnicima Vlade Crne Gore i planiranje potrebnih finansija za realizaciju navedene konferencije, ukoliko prijava Crne Gore bude prihvaćena. Agencija se odlučila na ovaj korak smatrajući da bi domaćinstvo ovakve konferencije donijelo višestruke koristi, uključujući: promociju naše posvećenosti evropskim vrijednostima, transparentnosti i vladavini prava, jačanje međunarodnog ugleda i pozicioniranje Crne Gore kao regionalnog lidera u borbi protiv korupcije i efikasnu razmjenu znanja i iskustava, te jačanje kapaciteta domaćih institucija kroz direktan kontakt sa evropskim ekspertima.

Pored navedenog, tokom izvještajnog perioda, Agencija je dala svoj doprinos Biltenu EPAC-a dostavljanjem teksta o jačanju osnova za snažniju i sistemsku zaštitu zviždača.

[24] Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

Antikorupcijska mreža za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN) [25]

Crna Gora je na 30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), organizovanom 9. jula u Parizu, **zvanično pristupila Istanbulskom akcionom planu (IAP), ključnom regionalnom mehanizmu za evaluaciju i unapređenje antikorupcijskih politika i praksi pod okriljem ACN-a.**



Ovim korakom, Crna Gora potvrđuje svoju posvećenost jačanju vladavine prava, otpornosti institucija i borbi protiv korupcije, kao temeljnim uslovima za demokratski i održiv razvoj. Pored Crne Gore, Istanbulskom akcionom planu pristupila je i Bosna i Hercegovina, dok je u septembru i Srbija podnijela zvanično pismo pridruživanja IAP-u.

Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava

Za potrebe izvještavanja za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava tokom trećeg kvartala je izrađena *Analiza o procjeni potrebnih finansijskih ulaganja za ispunjenje završnih mjerila iz poglavlja 23*. Takođe, u skladu s potrebom redovnog izvještavanja Evropske komisije o relevantnim statističkim podacima u oblastima od značaja, dostavljeni su podaci koji se odnose na finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrole imovine javnih funkcionera, kontrole imovine sudije i tužilaca, kao i sukoba interesa za izvještajni period od 01.01.2025. – 30.06.2025. godine. Takođe, izrađena je i *Informacija o potrebama jačanja administrativnih kapaciteta*, koja će biti proslijeđena sekretaru Radne grupe.

Reformska agenda Crne Gore 2024-2027[26]

Agencija aktivno učestvuje u realizaciji obaveza i izvještavanju EK u okviru programa **Reformske agende**, koji koordinira Ministarstvo finansija, a u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir.

S tim u vezi, Agencija je u III kvartalu sačinila i dostavila **prilog o aktivnostima koje sprovodi u okviru Reformske agende**, s ciljem sagledavanja trenutnog stepena realizacije i planiranja narednih koraka u okviru daljeg sprovođenja ovog dokumenta.

U cilju realizacije obaveza predviđenih Reformskom agendom, Agencija je pruža podršku Upravi carina kroz aktivno **učešće u Radnoj grupi za izradu testova integriteta za carinske službenike**. Istovremeno, ASK je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta koji je izradio **Analizu modela i najboljih praksi u vezi sa provjerama integriteta za službenike u javnom sektoru.** Analiza je dostavljena članovima Radne grupe kako bi im olakšala uvođenje provjera i ponudila praktične smjernice za efikasnu implementaciju testova integriteta.

[25] ACN je regionalni program Radne grupe Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) za borbu protiv podmićivanja koji pruža podršku zemljama istočne Evrope i centralne Azije u njihovoj borbi protiv korupcije.

[26] Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

Berlinski proces (WB6)[27]

U III kvartalu su nastavljene aktivnosti u pogledu pripreme **za ovogodišnji Samit u Londonu u okviru Berlinskog procesa**, uključujući i prateće događaje koji se održavaju u Crnoj Gori. U skladu sa navedenim, Agencija je u ovom periodu pružala kontinuiranu podršku i odazvala se učešću na predstojećem događaju u oktobru na temu organizovanog kriminala i nedozvoljenih finansija, sa fokusom na javno-privatna partnerstva, transparentnost u javnim nabavkama, regulaciju tržišta nekretnina i smanjenje zavisnosti od gotovine. U cilju dogovora navedenog, predstavnici Agencije održali su u septembru sastanak sa predstavnikom Ambasade Velike Britanije. Takođe, predstavnik Agencije učestvovao je i na drugom sastanku Radnog tima za koordinaciju aktivnosti u okviru Berlinskog procesa, održanom 18. jula.

Bilateralna saradnja



Predstavnici Agencije za sprečavanje korupcije Kosova boravili su u septembru u zvaničnoj posjeti Agenciji, tokom koje su razmijenjena iskustva o primjeni savremenih sistema i metodologija u prevenciji i suzbijanju korupcije. Tokom sastanaka rukovodstva i službenika dvije institucije, akcenat je stavljen na inovativne alate, metodologije i dobre prakse koje unapređuju transparentnost i jačaju integritet javne uprave, kao i na snaženje regionalne saradnje u cilju efikasnijih mehanizama prevencije. Posebna pažnja posvećena je iskustvima kosovske Agencije u implementaciji Metodologije SE za procjenu rizika od korupcije na nacionalnom nivou, kao i predstavljanju digitalne platformekoja građanima omogućava anonimno prijavljivanje slučajeva korupcije i povreda javnog interesa, uz snažne garancije zaštite zviždača i mogućnost praćenja toka predmeta. S druge strane, crnogorska Agencija predstavila je Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, razvijenu u saradnji sa UNDP. Obje institucije izrazile su spremnost da nastave razmjenu podataka, zajedničke obuke i razvoj digitalnih rješenja koja će doprinijeti bržem prepoznavanju i sprečavanju koruptivnih obrazaca.

1.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Predstavnici Agencije održali su sastanke sa predstavnicima **OEBS-a, EUROL-a, ODIHR-a, Ambasade Njemačke u Crnoj Gori, Ambasada Narodne Republike Kine u Crnoj Gori i izaslanikom Međunarodne organizacije za Frankofoniju (OIF) za Centralnu i Istočnu Evropu** u cilju predstavljanja rada i rezultata Agencije u proteklom periodu, izazova sa kojima se suočava i dobrih praksi.

[27] Berlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza između šest zemalja Zapadnog Balkana i šest zemalja EU (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rješenja u oblasti prevencije korupcije, uz postignute dosadašnje rezultate, i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

2023. 10

O Agenciji se tokom 2023. godine intenzivno izvještavalo. Naime, ASK se našla u sadržaju čak **5.722 medijske objave, dvostruko više nego prethodne godine** i najviše od osnivanja.

Transparentnost je ojačana kroz veću otvorenost prema medijima, o čemu svjedoči činjenica da je **nastavljen trend povoljne medijske slike o Agenciji -** o tome govori odnos pozitivno i negativno intoniranih medijskih objava, presudan za stvaranje imidža – **pozitivno intoniranih u 2023. bilo je za 50% više nego prethodne godine.**

U prisustvu predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih partnera i medija, Agencija je 27. februara 2023. organizovala **tradicionalni radni doručak**, tokom koga su direktorica i tadašnji predsjednik Savjeta ASK predstavili ključne rezultate rada ove institucije u 2022. godini, kao i doprinos Agencije, kao ključne institucije u ovoj oblasti i nosioca realizacije važnih privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u efikasnoj i efektivnoj borbi protiv korupcije i afirmaciji ambijenta vladavine prava u Crnoj Gori.





Napori Agencije na planu unapređenja odnosa sa javnošću **prepoznati su i u Izvještaju Evropske komisije o napretku Crne Gore za 2023. godinu, u kome je istaknut proaktivniji pristup u radu ASK i aktivnostima informisanja javnosti, medija i civilnog društva.**

Prema rezultatima istraživanja javnog mnjenja, koje je krajem 2023. godine za potrebe ASK izradila Agencija *Defacto Consultancy,* **ASK je i u ovom, kao i u prethodnim godišnjim istraživanjima, na prvom mjestu među institucijama u koje bi građani imali najviše povjerenja u slučaju da se odluče da prijave korupciju.**

SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM SEKTOROM

U duhu produbljivanja međuinstitucionalne saradnje i snaženja sistemskog odgovora na korupciju, **rukovodstvo Agencije se u julu 2023. sastalo sa vršiteljkom dužnosti Vrhovne državne tužiteljke Tatjanom Begović i sekretarkom Majom Raspopović**. Cijeneći da borba protiv korupcije zahtijeva snažan i usklađen odgovor svih društvenih činilaca, čelnici ASK i Vrhovnog državnog tužilaštva izrazili su spremnost za tješnju saradnju, kao i intenzivniju razmjenu podataka između dvije institucije.

U svrhu daljeg razvoja saradnje, direktorica ASK sa saradnicima sastala se i sa **predsjednikom Višeg suda za prekršaje Crne Gore Milivojem Rašovićem** i sutkinjom tog suda **Larisom Begović**. Na sastanku je analiziran dio Izvještaja Evropske komisije o

napretku Crne Gore za 2023. godinu koji se odnosi na kaznenu politiku u slučajevima kršenja antikorupcijskih zakona. Sagovornici su konstatovali da je broj povratnika na izuzetno niskom nivou, što upućuje na zaključak da je dosadašnja kaznena politika dala rezultate, baš kao i napori Agencije u afirmaciji integriteta i kontinuiranoj edukaciji javnih funkcionera o njihovim zakonskim obavezama.

Kao nacionalni koordinator za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u Grupi zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope (GRECO), a u cilju pripreme informacije radi izvještavanja o statusu realizacije GRECO preporuka[10], Agencija je tokom 2023. godine održala više **sastanaka sa predstavnicima Generalnog sekretarijata Vlade, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova i Kabineta ministra bez portfelja**.

Tokom 2023. godine predstavnici ASK sastali su se **sa predstavnicima Ministarstva pravde u cilju pripreme Predloga zakona o lobiranju,** kao i sa **predstavnicima Ministarstva javne uprave, u cilju formulisanja najboljih rješenja za Predlog zakona o Vladi Crne Gore.**

U 2023. godini započet je projekat **PAKT protiv korupcije (Partnerstvo protiv koruptivnih tendencija)** koji je **Centar za građansko obrazovanje (CGO)** pokrenuo **uz podršku Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici**, a koji će se **sprovoditi u saradnji sa Agencijom**. U fokusu ovog projekta biće pet oblasti: obrazovanje, zdravstvo, lokalna uprava, bezbjednost i pravosuđe, a trajaće 18 mjeseci. Akcenat se stavlja na jačanje institucionalnih i alternativnih mehanizama za otkrivanje i sprečavanje korupcije među javnim funkcionerima, istovremeno jačajući svijest građana i građanki o različitim oblicima korupcije i štetama koje pravi njeno neadekvatno adresiranje.



Iskazujući institucionalnu posvećenost saradnji sa NVO sektorom, Agencija je nastavila praksu održavanja sastanaka sa predstavnicima nevladinih organizacija u toku izbornih kampanja. U 2023. održana su dva takva sastanka. Prvom sastanku su prisustvovali predstavnici Centra za građanske slobode (CEGAS), Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO), Centra za građansko obrazovanje (CGO) i Centra za monitoring i istraživanje (CeMI), dok su na drugom, pored predstavnika CeMI, učestvovali i

[10] Preporuka iz iz Izvještaja o evaluaciji za Crnu Goru u okviru V kruga evaluacije na temu Sprečavanje korupcije i unapređivanje integriteta u okviru organa centralne vlasti (na najvišim izvršnim funkcijama) i agencija za sprovođenje zakona

predstavnici Građanske alijanse (GA). Oba sastanka su bila posvećena aktivnostima koje je Agencija preduzimala u kontroli i nadzoru kampanje za predsjedničke izbore.



Direktorica Agencije sa saradnicima sastala se sa predsjednikom Mreže za omladinski aktivizam Crne Gore (MOACG) **Davidom Vukićevićem**. Tokom sastanka, razmijenjena su mišljenja o trenutnom društvenom ambijentu i nivou svijesti mladih o koruptivnim pojavama, te načinima na koje mladi mogu doprinijeti njihovom suzbijanju, naročito u obrazovnom sistemu.

Agencija saradnju sa NVO realizuje i kroz zajedničke edukativne aktivnosti na planu jačanja svijesti o važnosti prevencije korupcije, te je predstavnik Agencije održao obuku za učesnike projekta „Building Resilience Through Information", u organizaciji NVO Mladiinfo Montenegro i Portal Mladi Nikšića.

Takođe, razvijana je saradnja i sa nevladinim organizacijama iz regiona Zapadnog Balkana. Naime, predstavnici NVO Pokret FOL (Lëvizja FOL) iz Prištine su u junu posjetili Agenciju, kao dio delegacije koju je predvodila kosovska Agencija za sprečavanje korupcije. Na inicijativu pomenute NVO, predstavnik ASK je 20. decembra održao trening za predstavnike 11 institucija sa Kosova na temu izrade i sprovođenja planova integriteta.

Predstavnici ASK prisustvovali su/učestvovali na brojnim konferencijama/okruglim stolovima koje su organizovali predstavnici civilnog sektora.

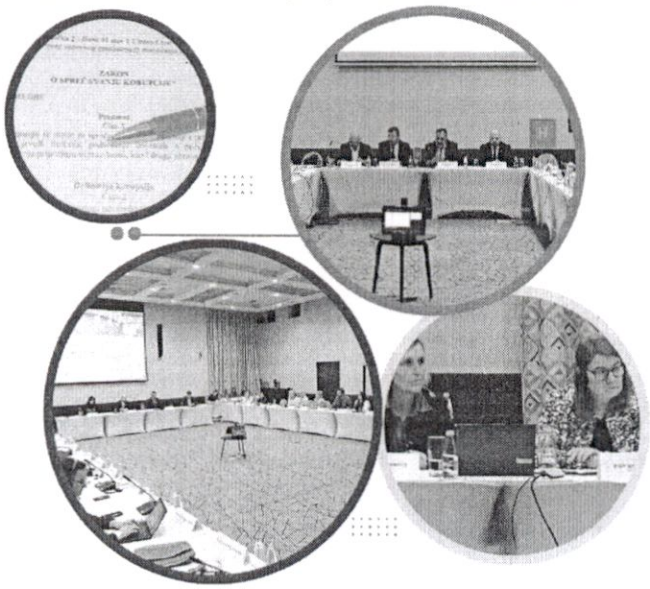
Svjesna da se samo sinhronizovanim djelovanjem i sistemskim pristupom svih aktera može postići suštinski uspjeh u prevenciji korupcije, Agencija će nastaviti intenzivnu saradnju sa organizacijama civilnog društva, u cilju obezbjeđivanja podrške sprovođenju antikorupcijskih mjera, podizanja svijesti građana o štetnosti korupcije i značaju praćenja rada institucija javnog sektora.

2024.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Unapređenje antikorupcijskog zakonskog okvira

U cilju unapređenja **ZFPSIIK**, predstavnici Agencije **pružaju snažnu podršku skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu**, međunarodnim partnerima i angažovanim ekspertima – **održano je preko 20 sastanaka**.



Takođe, Agencija je **dio Radne grupi Vlade CG za izradu analize ZFPSIIK**.

Agencija organizovala **tri okrugla stola u saradnji sa Ministarstvom pravde**, u cilju razmatranja **budućih izmjena Zakona o sprečavanju korupcije**. Ovi događaji okupili su širok spektar stručnjaka iz Ministarstva pravde, ASK-a, **relevantnih državnih institucija, nevladinog sektora i medija**, a **posebnu vrijednost dali su međunarodni partneri**, kao i eksperti čije su učešće obezbijedile ambasade **Sjedinjenih Američkih Država, Francuske, Velike Britanije i Delegacije EU u Crnoj Gori**, koji su podijelili svoja iskustva i preporuke. Rezultati rada ovih okruglih stolova oblikovani su u konkretne **preporuke koje su dostavljene Radnoj grupi Ministarstva pravde za izmjenu ZSK**, čiji su članovi bili i predstavnici ASK.

Intenzivna saradnja

Agencija je od septembra **intenzivirala saradnju na nacionalnom nivou - sa državnim institucijama i NVO sektorom**.

Održani su brojni sastanci, između ostalog sa **glavnim specijalnim tužiocem** i drugim predstavnicima SDT-a, **potpredsjednikom Vlade** za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, predstavnicima **Osnovnog državnog tužilaštva** u Podgorici, **Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, Ministarstva javne uprave, Sektora za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije, Zajednice opština Crne Gore, Privrednom komorom Crne Gore...**

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnica ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije** (formiran krajem oktobra 2024). Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima.

Takođe, predstavnici Agencije su tokom 2024. godine aktivno učestvovali u radu: **pregovaračkih radnih grupa** za pregovaračka **poglavlja 23 i 5**; **Radne grupe** *za pripremu Nacrta zakona o*

upravljanju privrednim društvima u državnom vlasništvu i Politike vlasništva države; **Radne grupe** *za izradu Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala za period 2024-2027.*

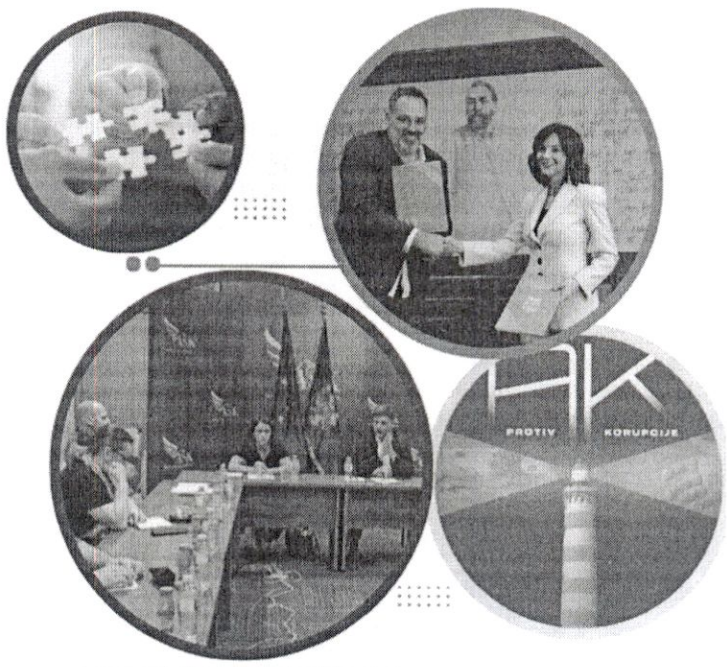
Agencija i Pravni fakultet Univerziteta Crne Gore uspostavili su formalnu saradnju potpisivanjem memoranduma koji ima za cilj unapređenje pravnog obrazovanja, stručnog usavršavanja i naučnog istraživanja. Agencija i Pravni fakultet dijele zajedničku misiju: promociju pravde, etike i integriteta.

Agencija iskazuje institucionalnu posvećenost saradnji sa **NVO sektorom**, u cilju stvaranja ambijenta uzajamnog povjerenja, otvorene razmjene mišljenja, znanja i prakse. U oktobru 2024. na inicijativu ASK održan je sastanak **sa predstavnicima civilnog sektora** (CGO, CeMI, MANS, CEGAS, CRNVO, CDT, GA, KOD).

Takođe, tokom 2024, nastavljena je saradnja sa NVO CGO, kroz **projekat PAKT protiv korupcije (Partnerstvo protiv koruptivnih tendencija)** koji je CGO pokrenuo uz podršku Ambasade SAD u Podgorici, a koji se sprovodi u saradnji sa ASK. S tim u vezi, tokom 2024. realizovane su brojne zajedničke aktivnosti, uključujući:

- ✓ **četiri treninga o mehanizmima za suzbijanje korupcije za različite ciljne grupe;**
- ✓ praktični **priručnik „Javni funkcioneri i prevencija korupcije"**;
- ✓ **jačanje kadrovskih kapaciteta** ASK kroz treninge o komunikacionim vještinama;
- ✓ kampanju predstavljanja ključnih rezultata rada ASK u 2023.

Takođe, predstavnici Agencije učestvovali su na brojnim konferencijama/događajima u organizaciji NVO sektora.



3. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK

U septembru 2024. godine izrađen je dokument **Revizija IT sistema ASK**, pripremljen od strane **nezavisnih eksperata koje je angažovala Agencija**. Ovaj dokument pruža **sveobuhvatnu analizu trenutnog stanja informacionog sistema Agencije, procjenu postojećih bezbjednosnih mehanizama, kao i konkretne preporuke za unapređenje informatičke bezbjednosti u kratkoročnom periodu**.

Do kraja decembra 2024. godine **djelimično je izrađena III faza nadogradnje informacionog sistema Agencije za oblasti: postupanje po prijavama zviždača, planovi integriteta, lobiranje i analitika.**

III KV. 2025.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnica ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima. U izvještajnom periodu je **izrađen je izvještaj o sprovođenju akcionog plana za drugi kvartal 2025**, **održan je jedan sastank** Operativnog tima i **dvije sjednice Nacionalnog savjeta**. Kada je riječ o stepenu realizacije aktivnosti za čije je sprovođenje Agencija direktno zadužena, trenutno stanje pokazuje djelimičnu ili punu implementaciju gotovo 80% aktivnosti i postavljenih indikatora. U cilju jačanja integriteta, efikasnog sprovođenja antikorupcijskih politika i unapređenja koordinacije između relevantnih aktera u Crnoj Gori, **potpisan je Memoranduma o saradnji između Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije i ASK**. Agencija je u septembru sačinila i Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije dostavila **izvještaj o dosadašnjem stepenu realizacije Akcionog plana za praćenje implementacije GRECO preporuka**. Radi podrške ispunjenju GRECO preporuka, Agencija je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta dr Jura Škrbeca, koji je izradio **sveobuhvatnu analizu relevantnih modela i praksi u oblasti povjerljivog savjetovanja lica na najvišim izvršnim funkcijama**. Analiza je dostavljena generalnom sekretaru Vlade i potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju. Ekspert je, na zahtjev ASK, izradio i **Analizu modela i najboljih praksi u vezi sa provjerama integriteta za službenike u javnom sektoru**, s ciljem da institucijama koje uvode ove provjere posluži kao konkretna pomoć – da im olakša proces i ponudi korisne smjernice iz prakse. Ova analiza je dostavljena članovima Radne grupe za izradu testova integriteta za carinske službenike, koju je osnovala Uprava carina, a u skladu sa obavezama iz Reformse agende i Strategije za borbu protiv korupcije.

Agencija učestvuje u realizaciji obaveza i izvještavanju EK u okviru programa **Reformske agende**, koji koordinira Ministarstvo finansija, a u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

Ministarstvo pravde Agenciji dostavlja na **mišljenje predloge zakona** u cilju implementacije preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL), a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore. S tim u vezi, u III kvartalu, Agencija je dala **37 mišljenja** na predloge propisa.

Predstavnici Agencije, članovi **Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu** učestvovali su na dvije radionice, a u okviru Javne rasprave o Nacionalnom akcionom planu Partnerstva za otvorenu upravu 2026–2029.

Poboljšana međuinstitucionalna saradnja

Agencija za sprečavanje korupcije pokrenula je nacionalnu kampanju **„Crna Gora bez korupcije"**, u cilju jačanja svijesti o štetnosti korupcije i stvaranja što efikasnijih i pouzdanih kanala za prijavljivanje korupcije.

Kampanja se realizuje u saradnji sa **Ministarstvom unutrašnjih poslova, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija**, kao i **jedinicama lokalne samouprave**. Fokus je na oblastima koje su građani, istraživanja i strateški dokumenti prepoznali kao najosjetljivije, kao i u skladu sa obavezama iz strateških dokumenata koje podrazumijevaju promociju kanala za prijavu korupcije.

Kampanja je predstavljena i na sjednici Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

U narednim mjesecima biće sproveden niz **zajedničkih aktivnosti** sa partnerima u cilju promovisanja kampanje. Tokom septembra održano je nekoliko sastanka sa predstavnicima Uprave carina i MUP-a, sa kojima je dogovoren finalni slogan i izgled postera za granične prelaze. U skladu sa planom aktivnosti iz kampanje, posteri će uskoro biti postavljeni na svim graničnim prelazima uz najavu početka ove kampanje. Takođe, održani su sastanci sa KCCG i Ministarstvom zdravlja na kojima je dogovoren nacrt izgleda postera, dok su sa predstavnicima Glavnog grada i Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija održani uvodni sastanci na kojem je dogovoren tok daljih aktivnosti u cilju sprovođenja kampanje.

3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,[28] koji **predviđa 98 izvršilaca**. Trenutno je u Agenciji **popunjeno 60 radnih mjesta**.

Na osnovu raspisanih oglasa tokom prvog kvartala,u Agencija je, u skladu sa Pravilima o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije putem javnog oglasa, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u III kvartalu radni odnos zasnovalo **tri lica na neodređeno i jedno lice na određeno.**

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu **raspisala oglase za zapošljavanje još troje izvršilaca**, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva finansija.

Radi jačanja kadrovskih kapaciteta, Agencija će vršiti dodatna zapošljavanja i otvarati mogućnosti za preuzimanje zaposlenih iz drugih organa i institucija, s ciljem stvaranja jače kadrovske baze i uključivanja lica sa većim radnim iskustvom. Takođe, planirano je angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu, kao i pripravnika, kako bi se stvarao mlad kadar koji bi činio novu kadrovsku osnovu.

Edukacija službenika Agencije

Zaposleni u Agenciji bili su polaznici **šest specijalizovanih obuka**, koje su bile usmjerene na neke od ključnih oblasti iz djelokruga rada ASK, uključujući provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, etiku i integritet.[29]

Procjena kapaciteta zaposlenih u Agenciji

U okviru projekta koji se sprovodi uz podršku Francuske ekspertize u Crnoj Gori, a u skladu sa preporukama GRECO i Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, tokom septembra nastavljeno je sprovođenje **procjene kapaciteta zaposlenih** u Agenciji. Cilj ove aktivnosti bio je da se sagleda nivo vještina i kompetencija zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koje pokrivaju, kao i da se dobiju uvidi u njihove lične utiske o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat procjene su **dvije**

[28] https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_spre%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

[29] Više o edukaciji službenika Agencije u aneksu br. 10

II kv. 2025.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnica ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima. U izvještajnom periodu je **izrađen je izvještaj o sprovođenju akcionog plana za prvi kvartal 2025**, **održana su tri sastanka** Operativnog tima i **tri sjednice Nacionalnog savjeta**. Kada je riječ o stepenu realizacije aktivnosti za čije je sprovođenje Agencija direktno zadužena, trenutno stanje pokazuje djelimičnu ili punu implementaciju gotovo 80% aktivnosti i postavljenih indikatora. U cilju jačanja integriteta, efikasnog sprovođenja antikorupcijskih politika i unapređenja koordinacije između relevantnih aktera u Crnoj Gori, **sačinjen je i usaglašen nacrt Memoranduma o saradnji između Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije i ASK**, koji će uskoro biti potpisan. Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije je u maju 2025. usvojio sveubuhvatan **Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025**,[32] koji je izradila Agencija u svojstvu nacionalnog koordinatora, a u susret budućem izvještavanju o realizaciji preporuka.

Takođe, predstavnici Agencije su i tokom II kvartala aktivno učestvovali u radu **Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije** (AFCOS), a održan je i sastanak **Radne grupe sa svrhom izrade Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima** (u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije za period 2025-2028. i pratećeg akcionog plana).

Agencija učestvuje u realizaciji obaveza i izvještavanju EK u okviru programa **Reformske agende**, koji koordinira Ministarstvo finansija, a u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

I tokom drugog kvartala 2025. predstavnici ASK su **nastavili da pružaju aktivnu podršku skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu**, u cilju unapređenja **Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**
Takođe, **predstavnici Agencije su članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o zaštiti zviždača**, koju je formiralo Ministarstvo pravde, prepoznajući potrebu za donošenjem posebnog zakona koji će detaljno regulisati status zviždača, ojačati sistem sudske zaštite i dodatno uskladiti zakonodavstvo sa EU Direktivom (EU) 2019/1937, kao i sa Analizom eksperata Savjeta Evrope koja se odnosi na zakonodavni okvir Crne Gore u ovoj oblasti.

Ministarstvo pravde Agenciji dostavlja na **mišljenje predloge zakona** u cilju implementacije preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL), a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore. S tim u vezi, u II kvartalu, Agencija je dala **11 mišljenja** na predloge propisa.

[32] https://www.antikorupcija.me/media/documents/AP_UNCAC_i_GRECO_final.pdf

Poboljšana međuinstitucionalna saradnja

Unapređenje saradnje sa tužilaštvom, policijom i nadzornim institucijama

Specijalno državno tužilaštvo (SDT):
Tokom izvještajnog perioda ostvarena je intenzivnija saradnja sa Specijalnim državnim tužilaštvom kroz zajednički rad na određenim predmetima i kontinuiranu razmjenu podataka. Saradnja se dodatno učvrstila kroz koordinisane aktivnosti na slučajevima od zajedničkog interesa.
Sektor za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije (FOJ):
Saradnja sa FOJ-om bila je usmjerena na razmjenu podataka i razvoj baze podataka za politički eksponirana lica (PEL), što predstavlja važan korak ka unapređenju identifikacije rizika povezanih sa korupcijom i zloupotrebom javne funkcije. U aprilu je rukovodstvo ASK učestvovalo na okruglom stolu na temu „Analiza prijetnji u pogledu pranja novca povezanih sa korupcijom na visokom nivou" u organizaciji **Savjeta Evrope** i **FOJ-a**.

Uprava policije:
U okviru saradnje sa Upravom policije, sprovedene su aktivnosti u vezi sa provjerom imovinskih kartona policijskih službenika. Takođe su definisane konkretnije aktivnosti u oblasti razmjene podataka, u cilju jačanja institucionalne odgovornosti i transparentnosti.

Državna revizorska institucija (DRI):
U izvještajnom periodu unaprijeđena je saradnja sa DRI kroz razmjenu podataka i definisanje zajedničkih aktivnosti. Posebno značajan rezultat te saradnje bila je zajednička radionica održana početkom juna, u organizaciji IFES-a, koja je doprinijela boljem razumijevanju uloga i jačanju međuinstitucionalne koordinacije.

Saradnja sa ministarstvima i drugim nadležnim organima

Ministarstvo pravde:
Ostvarena je bliska saradnja sa Ministarstvom pravde u oblasti definisanja javnih politika i strateškog planiranja antikorupcijskih aktivnosti. Crnogorska delegacija, koju su činili predstavnici Agencije i Ministarstva, učestvovala je na 30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), na kojem je Crna Gora zvanično postala dio **Istanbulskog akcionog plana** (IAP).
Ministarstvo unutrašnjih poslova:
Uspostavljena je saradnja kroz organizaciju obuka, održavanje sastanaka i koordinaciju aktivnosti u vezi sa sprovođenjem preporuka **GRECO-a**. Poseban akcenat stavljen je na razmjenu podataka i razvoj informacionih sistema u cilju jačanja institucionalne efikasnosti u borbi protiv korupcije.
Ministarstvo zdravlja:
Saradnja sa Ministarstvom zdravlja bila je fokusirana na zajedničke aktivnosti u cilju planiranja i sprovođenja antikorupcijske kampanje u sektoru zdravstva, usmjerene na jačanje integriteta i svijesti o rizicima korupcije u ovoj oblasti.
Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija:
Agencija i Ministarstvo su, pored zajedničkih obuka, ostvarili intenzivnu saradnju u sprovođenju mjera iz Akcionog plana za Strategiju borbe protiv korupcije 2024–2028. Tokom I kvartala, Zavod za školstvo izradio je Studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet, kao i scenario za čas odjeljenske zajednice, koji je usaglašen sa Agencijom. U II kvartalu, u 153 osnovne i 44 srednje škole realizovana su

predavanja na temu „Korupcija u obrazovanju". Saradnja će se nastaviti, naročito kroz planirane edukativne aktivnosti u cilju jačanja zakonitosti, odgovornosti i integriteta u obrazovnom sistemu.

Poreska uprava:

Saradnja sa Poreskom upravom bila je usmjerena na unapređenje razmjene podataka u vezi sa prihodima i imovinom javnih funkcionera, čime se doprinosi većoj transparentnosti i efikasnijem praćenju podataka relevantnih za prevenciju i otkrivanje korupcije.

Sve navedene aktivnosti podrazumijevaju intezivnu saradnju sa nevladinim sektorom. Pored toga održan je **jedan sastanak sa predstavnicima nevladine organizacije CDT** vezano za oblast kontrole finansiranja političkih subjekata, odnosno izmjenu zakona iz te oblasti, dok su predstavnici Agencije učestvovali su na brojnim konferencijama/događajima u organizaciji NVO sektora.[33]

3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,[34] koji **predviđa 98 izvršilaca**. Trenutno je u Agenciji **popunjeno 56 radnih mjesta**.

Na osnovu raspisanih oglasa tokom prvog kvartala, Agencija je, u skladu sa Pravilima o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije putem javnog oglasa, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, tokom drugog kvartala donijela **odluke o izboru kandidata za tri oglašena radna mjesta.**

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu **raspisala oglase za zapošljavanje još troje izvršilaca**, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva finansija.

Radi jačanja kadrovskih kapaciteta, Agencija će vršiti dodatna zapošljavanja i otvarati mogućnosti za preuzimanje zaposlenih iz drugih organa i institucija, s ciljem stvaranja jače kadrovske baze i uključivanja lica sa većim radnim iskustvom. Takođe, planirano je angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu, kao i pripravnika, kako bi se stvarao mlad kadar koji bi činio novu kadrovsku osnovu.

Edukacija službenika Agencije

Zaposleni u Agenciji bili su **polaznici sedam specijalizovanih obuka**, koje su bile usmjerene na neke od ključnih oblasti iz djelokruga rada ASK, uključujući provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, etiku i integritet.[35]

[33] Konferencija Instituta alternativa: Optimalna javna uprava; Obuka NVO Aktivna zona: Otvorena lokalna uprava-unapređenje transparentnosti i otvorenosti; Centar za monitoring i istraživanja (CeMI): Okrugli sto-Nacrt ZSK; Centar za građansko obrazovanje (CGO) konferencija „13 godina evropskog puta: pravci, raskrsnice i skretanja".

[34] https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_spre%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

[35] Više o edukaciji službenika Agencije u aneksu br. 10

I kv. 2025.

- ✓ Agencija je Ministarstvu finansija dostavila tražene informacije o radu ASK u cilju sprovođenja dubinske analize državne administracije - **Due Diligence** postupka neophodnog za realizaciju emisije obveznica na međunarodnom tržištu. Ovim povodom predstavnici Agencije učestvovali su i na online sastanku u organizaciji Ministarstva;
- ✓ Predstavnice ASK sastale su se sa predstavnicima Ministarstva vanjskih poslova u cilju razmjene informacija u pogledu članstva CG u okviru međunarodnih organizacija u kojima je ASK nosilac nacionalnih tema od zajedničkog interesa;
- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su u Trening programu MATRA - vladavina prava na temu „Integritet državnih službenika", koji je održan od 10. do 21. marta u Hagu, Holandija.

2. MEĐUINSTITUCIONALNA SARADNJA

Unapređenje antikorupcijskog zakonskog okvira

I tokom prvog kvartala 2025. predstavnici ASK su **nastavili da pružaju aktivnu podršku skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu**, u cilju unapređenja **Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.**

Takođe, **predstavnici Agencije su članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o zaštiti zviždača**, koju je formiralo Ministarstvo pravde, prepoznajući potrebu za donošenjem posebnog zakona koji će detaljno regulisati status zviždača, ojačati sistem sudske zaštite i dodatno uskladiti zakonodavstvo sa EU Direktivom (EU) 2019/1937, kao i sa Analizom eksperata Savjeta Evrope koja se odnosi na zakonodavni okvir Crne Gore u ovoj oblasti.

Intenzivna saradnja

Održani su brojni međuinstitucionalni sastanci, između ostalog sa predstavnicima **Specijalnog državnog tužilaštva, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva odbrane, Sektora za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije, Poreske uprave, Uprave carina...** U martu je rukovodstvo ASK prisustvovalo i konferenciji „**Oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću**" u organizaciji **Vrhovnog državnog tužilaštva**.

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnica ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima. U izvještajnom periodu je **dostavljen izvještaj o sprovođenju akcionog plana za 2024**, **održana su dva sastanka** Operativnog tima i **dvodnevna radionica u organizaciji Savjeta Evrope**, koja se odnosila na pripremu izvještaja o sprovođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije (2024-2025) i standardizaciju procesa izvještavanja.

Takođe, predstavnici Agencije su i tokom I kvartala aktivno učestvovali u radu **Radne grupe** za pregovaračka **poglavlja 23**; a održan je i prvi sastanak **Radne grupe sa svrhom izrade Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima** u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije za period 2025-2028. i pratećeg akcionog plana.