



Broj: 05-02-2754-2/26

Podgorica, 29. septembar 2026. godine

Na osnovu člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 160/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za pristup informacijama, broj 05-02-2754/26 od 21. septembra 2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dana 29. septembra 2026. godine donijela je:

RJEŠENJE

Dozvoljava se pristup informacijama, po zahtjevu Mansa broj 05-02-2754/26 od 21. septembra 2026. godine. Pristup će se omogućiti informacijama:

- Zahtjev Agencije za sprečavanje korupcije broj 04-03-1717/4-26 od 11. juna 2026. godine, za prikupljanje podataka od Ministarstva vanjskih poslova, i odgovor Ministarstva vanjskih poslova, broj 04-03-1717/5-26 od 22. juna 2026. godine, s priloženim aktom
- Dopis Ministarstva pravde broj 04-03-1717/3-26 od 9. juna 2026. godine
- Dopis Agencije za sprečavanje korupcije, broj 04-03-1717/7 od 29. juna 2026. godinem, sa Mišljenjem broj 04-03-1717/6-26 od 29. juna 2026. godine

Pristup informaciji će se ostvariti dostavljanjem kopije informacije preporučenom pošiljkom putem pošte na adresu Dalmatinska ulica broj 188, Podgorica, u roku od pet dana od dana kada podnosilac zahtjeva dostavi dokaz o uplati troškova postupka u iznosu od 1 euro, u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun 907-0000000083001-19.

Žalba na ovo rješenje ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije je primila zahtjev Mansa broj 05-02-2754/26, od 21. septembra 2026. godine, za pristup informacijama:

- Kopiju evidencija, registara, analiza, mišljenja, preporuka, prijava, odluka i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se, od stupanja na snagu Zakona o vanjskim poslovima do dana podnošenja zahtjeva, odnosi na razmatranje i procijenu korupcijskih rizika u vezi sa primjenom člana 72 Zakona o vanjskim poslovima, kojim je uređena mogućnost zapošljavanja lica u Ministarstvu vanjskih poslova bez javnog oglašavanja, uključujući dokumentaciju iz koje se može utvrditi broj, status i ishod predmeta formiranih po prijavama ili po službenoj dužnosti zbog mogućeg sukoba interesa, nedozvoljenog uticaja, favorizovanja ili zapošljavanja politički, porodično ili na drugi način povezanih lica po navedenom osnovu, kao i kopije prijava, zahtjeva i drugih akata koje je Agencija upućivala

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Ministarstvu vanjskih poslova, odgovora Ministarstva, analiza korupcijskog rizika, mišljenja, preporuka i odluka donijetih u tim predmetima, uz zaštitu podataka kojima je pristup ograničen u skladu sa zakonom.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, donešena je odluka kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

Član 22 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da zahtjev za pristup informacijama treba da sadrži naziv informacije ili podatke na osnovu kojih se ista može identifikovati. U nastojanju da identifikuje informaciju koja je predmet zahtjeva za pristup informacijama, tj. identičnost informacija iz Mans-ovog zahtjeva za pristup informacijama sa dokumentacijom u posjedu Agencije, utvrđene su sljedeće činjenice:

Na osnovu člana 82 i 83 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24 i 41/26), postupajući po službenoj dužnosti a u vezi sa anonimno podnešenom inicijativom od 4. juna 2026. godine, za ispitivanje mogućih koruptivnih rizika i nezakonitih praksi u Ministarstvu vanjskih poslova u vezi sa dodjelom diplomatskog zvanja i raspoređivanja u diplomatsko konzularnoj mreži, Agencija je donjela Mišljenje broj 04-03-1717/6-26 od 29. juna 2026. godine, u kojem je izložila analizu i preporuke u vezi sa procesom dodjele diplomatskog zvanja i raspoređivanja u diplomatko-konzularnoj mreži na osnovu odredbi Zakona o vanjskim poslovima, Pravilnika o načinu sticanja diplomatskog zvanja, uslovima i kriterijumima za napredovanje u više zvanje, kao i o kriterijumima i načinu ocjenjivanja diplomata, te Pravilnika o načinu sprovođenja internog oglasa za raspoređivanje na rad u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, radi unapređenja prevencije korupcije i jačanja integriteta, u skladu sa međunarodnim i nacionalnim zakonodavstvom, kao i Metodologijom za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori.

Uvidom u spise navedenog postupka formiranog pod oznakom 04-03-1717, ocijenjeno je da se u istima ne nalaze podaci kojima se može ograničiti pristup na osnovu člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Član 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom. Član 24 stav 2 i član 36 predviđaju da je organ dužan je da omogući pristup informaciji na način iz stava 1 ovog člana za koji se podnosilac zahtjeva opredijelio, dostavljanjem tačne i potpune informacije ili njenog dijela, u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka, ako su ti troškovi određeni rješenjem.

Član 37 stav 2 ovog zakona propisuje da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore.



Uredba o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Službeni list Crne Gore broj 84/26) u članu 2 stav 2 predviđa da se za fotokopiranje informacije iz stave 1 tačka 1 alineja 1 ovog člana, prvih 20 stranica ne naplaćuje.

Polazeći od citiranih odredbi zakona i podzakonskog akta i činjenice da tražena informacija sadrži manje od 20 stranica formata a4, u konkretnom slučaju se vrši uplata uobičajenog troška dostavljanja preporučenom pošiljkom putem pošte u iznosu od jedan euro, nakon čega će se podnosiocu zahtjeva omogućiti pristup traženim informacijama.

Nadalje, u vezi sa gorenavedenom anonimno podnešenom inicijativom od 4. juna 2026. godine, u Agenciji je formiran i predmet broj 04-01-122, u skladu s članom 57 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24 i 41/26).

O tom predmetu je Agencija izvijestila rješenjem broj 05-02-2029/2 od 7. jula 2026. godine, donešenom po zahtjevu Mansa od 2. jula 2026. godine. Predmetna inicijativa se obrađuje po redosljedu prijema i biće predmet daljeg postupanja, u skladu sa zakonom. S obzirom da je novim zahtjevom za pristup informacijama, broj 05-02-2754/26 od 21. septembra 2026. godine podnosilac dodatno izrazio interesovanje u vezi sa evidencijom i samim tekstom inicijative (prijave), o navedenom se Agencija izjašnjava u rješenju broj 05-02-2754/3 od 29. septembra 2026. godine, uručenom uz ovo rješenje.

Žalba na rješenje ne odlaže njegovo izvršenje.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo obavještenje može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

Obradio: Svetozar Trebješanin
Dostavljeno – podnosiocu
Ekspedovano:
Samostalni referent:



DIREKTORICA
Kristina Braletić

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Crna Gora			
AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE			
PODGORICA			
21.09.2026			
4			
Priloga:			
Org. jed.	Broj	Prilog	Priloga:
05-02-2754/26			

NVO MANS

Broj: 161157

Podgorica, 21.09.2026.

Agencija za sprječavanje korupcije

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU evidencija, registara, analiza, mišljenja, preporuka, prijava, odluka i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se, od stupanja na snagu Zakona o vanjskim poslovima do dana podnošenja zahtjeva, odnosi na razmatranje i procjenu korupcijskih rizika u vezi sa primjenom člana 72 Zakona o vanjskim poslovima, kojim je uređena mogućnost zapošljavanja lica u Ministarstvu vanjskih poslova bez javnog oglašavanja, uključujući dokumentaciju iz koje se može utvrditi broj, status i ishod predmeta formiranih po prijavama ili po službenoj dužnosti zbog mogućeg sukoba interesa, nedozvoljenog uticaja, favorizovanja ili zapošljavanja politički, porodično ili na drugi način povezanih lica po navedenom osnovu, kao i kopije prijave, zahtjeva i drugih akata koje je Agencija upućivala Ministarstvu vanjskih poslova, odgovora Ministarstva, analiza korupcijskog rizika, mišljenja, preporuka i odluka donijetih u tim predmetima, uz zaštitu podataka kojima je pristup ograničen u skladu sa zakonom.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.

Podnosilac zahtjeva:

Dejan Milovacki

Zamjenik izvršnog direktora

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.



NVO MANS

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.



Broj: 05-02-2754-3/26

Podgorica, 29. septembar 2026. godine

Na osnovu člana 33 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 160/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za pristup informacijama, broj 05-02-2754/26 od 21. septembra 2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dana 29. septembra 2026. godine donijela je:

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Mansa, broj 05-02-2754/26 od 21. septembra 2026. godine, u dijelu koji se odnosi na informacije:

- Podijeta prijava od 4. juna 2026. godine i evidencija iste, na osnovu koje je formiran predmet 04-01-122 u skladu sa članom 57 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24 i 41/26)

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije je primila zahtjev Mansa broj 05-02-2754/26, od 21. septembra 2026. godine, za pristup informacijama:

- Kopiju evidencija, registara, analiza, mišljenja, preporuka, prijava, odluka i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se, od stupanja na snagu Zakona o vanjskim poslovima do dana podnošenja zahtjeva, odnosi na razmatranje i procijenu korupcijskih rizika u vezi sa primjenom člana 72 Zakona o vanjskim poslovima, kojim je uređena mogućnost zapošljavanja lica u Ministarstvu vanjskih poslova bez javnog oglašavanja, uključujući dokumentaciju iz koje se može utvrditi broj, status i ishod predmeta formiranih po prijavama ili po službenoj dužnosti zbog mogućeg sukoba interesa, nedozvoljenog uticaja, favorizovanja ili zapošljavanja politički, porodično ili na drugi način povezanih lica po navedenom osnovu, kao i kopije prijava, zahtjeva i drugih akata koje je Agencija upućivala Ministarstvu vanjskih poslova, odgovora Ministarstva, analiza korupcijskog rizika, mišljenja, preporuka i odluka donijetih u tim predmetima, uz zaštitu podataka kojima je pristup ograničen u skladu sa zakonom.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, donešena je odluka kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

Član 22 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da zahtjev za pristup informacijama treba da sadrži naziv informacije ili podatke na osnovu kojih se ista može identifikovati. U nastojanju da identifikuje informaciju koja je predmet zahtjeva za pristup informacijama, tj. identičnost informacija iz Mans-ovog zahtjeva za pristup informacijama sa dokumentacijom u posjedu Agencije, utvrđene su sljedeće činjenice:

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Na osnovu člana 82 i 83 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24 i 41/26), postupajući po službenoj dužnosti a u vezi sa anonimno podnešenom inicijativom od 4. juna 2026. godine, za ispitivanje mogućih koruptivnih rizika i nezakonitih praksi u Ministarstvu vanjskih poslova u vezi sa dodjelom diplomatskog zvanja i raspoređivanja u diplomatsko konzularnoj mreži, Agencija je donjela Mišljenje broj 04-03-1717/6-26 od 29. juna 2026. godine, u kojem je izložila analizu i preporuke u vezi sa procesom dodjele diplomatskog zvanja i raspoređivanja u diplomatko-konzularnoj mreži na osnovu odredbi Zakona o vanjskim poslovima, Pravilnika o načinu sticanja diplomatskog zvanja, uslovima i kriterijumima za napredovanje u više zvanje, kao i o kriterijumima i načinu ocjenjivanja diplomata, te Pravilnika o načinu sprovođenja internog oglasa za raspoređivanje na rad u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, radi unapređenja prevencije korupcije i jačanja integriteta, u skladu sa međunarodnim i nacionalnim zakonodavstvom, kao i Metodologijom za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori.

U vezi sa navedenim postupkom, koji je formiran pod oznakom 04-03-1717-26 Agencija je donijela rješenje broj 05-02-2754-2/26 od 29. septembra 2026. godine, kojim se dozvoljava pristup spisima u predmetnoj pravnoj stvari, koje je dostavljeno uz ovo rješenje.

Nadalje, u vezi gorenavedene anonimno podnešene inicijative od 4. juna 2026. godine, u Agenciji je formiran i predmet broj 04-01-122-26, u skladu s članom 57 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24 i 41/26). O tom predmetu je Agencija izvijestila podnosioca zahtjeva rješenjem broj 05-02-2029/2 od 7. jula 2026. godine, donijetom po zahtjevu Mansa od 2. jula 2026. godine. Predmetna inicijativa se obrađuje po redosljedu prijema i biće predmet daljeg postupanja, u skladu sa zakonom.

Novim zahtjevom za pristup informacijama, broj 05-02-2754/26 od 21. septembra 2026. godine, podnosilac je izrazio dodatno interesovanje za sam tekst inicijative (prijave) na osnovu koje je formiran predmet 04-01-122-26, te evidenciju i statusom istoga. Agencija donijela odluku u dispozitivu ovog rješenja, iz sljedećih razloga:

Član 17 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da organ vlasti može da ograniči pristup informaciji ili dijelu informacije nakon sprovođenja testa štetnosti i javnog interesa u skladu sa članom 19 ovog zakona, ako je to u interesu: vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova radi pripreme službenog dokumenta odnosno donošenja odluke. Član 19 stav 1 ovog zakona predviđa da se pristup informaciji ili njenom dijelu može ograničiti ako je to neophodno u demokratskom društvu i ograničiće se u mjeri u kojoj je to proporcionalno cilju koji se štiti, ako se na osnovu brižljive ocjene svih okolnosti u svakom pojedinačnom slučaju utvrdi da bi objelodanjivanje informacije prouzrokovalo ozbiljne i izvjesne štetne posljedice po interese iz člana 17 ovog zakona, a koje su većeg značaja od javnog interesa za objelodanjivanjem informacije, osim ako postoji preovlađujući javni interes iz člana 20 ovog zakona.



Preovlađujući javni interes postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji mogu ukazati na: korupciju, nezakonitost, odnosno nepoštovanje propisa, nejednako postupanje prema građanima, odgovornost javnog funkcionera ili organa vlasti, nezakonito dobijanje, korišćenje i trošenje sredstava iz javnih prihoda ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; ugrožavanje javne bezbjednosti, života, javnog zdravlja, životne sredine, kao i informacije koje se odnose na velike projekte od posebnog značaja za Crnu Goru itd.

Test štetnosti i javnog interesa sadrži pregled razloga za omogućavanje pristupa informaciji u javnom interesu i razloga za ograničenje pristupa informaciji zbog štetnosti za zaštićene interese, procjenu odnosa tih interesa i zaključak o tome koji je interes prevagnuo i zbog čega (član 19 stav 2 ovog Zaokna):

1) Pregled razloga za omogućavanje pristupa informaciji u javnom interesu:

- Objelodanjivanje podatka o tome da je organ vlasti zaprimio prijavu i sažeti prikaz o postupanju organa po istoj, što je već izloženo u rješenju prvostepenog organa broj 05-02-2029/2 od 7. jula 2026. godine i rješenju 05-02-2754-2/26 od 29. septembra 2026. godine.

2) Pregled razloga za ograničenje pristupa informaciji zbog štetnosti za zaštićene interese:

- Predmetna anonimo podnijeta inicijativa sadrži sljedeće podatke: tvrdnje podnosioca prijave o postojanju nepravilnosti i ocjene podnosioca inicijative o posljedicama istih, kao i tvrdnje o imenima i događajima koje bi trebalo preispitati. Rječ je o podacima povjerljive prirode, shodno odredbama Zakona o zaštiti zviždača (Službeni list Crne Gore broj 114/26):

Član 12: Identitet zviždača, zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem i prijavljenog lica, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njihov identitet, kao i drugi podaci iz člana 9 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo...Agenciji za sprečavanje korupcije i nadležnom organu iz člana 18 stav 16 ovog zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka. Izuzetno od stava 1 ovog člana, identitet lica i drugi podaci iz stava 1 ovog člana mogu se otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim domaćim propisima ili zakonodavstvom Evropske unije, u okviru istrage ili sudskog postupka, osim ako otkrivanje identiteta lica i drugih podataka iz stava 1 ovog člana ne bi ugrozilo istragu ili sudski postupak.... Lice, odnosno organizaciona jedinica iz člana 16 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija i nadležni organ iz člana 18 stav 16 ovog zakona dužni su da čuvaju tajnost svih informacija do kojih dođu u vezi sa prijavom.



Član 13: Lice... Agencija, nadležni organ iz člana 18 stav 16 ovog zakona, zviždačev pomagač, povezano lice sa zviždačem i drugo lice koje učestvuje u postupku po prijavi dužno je da štiti podatke koje sazna iz prijave i ne smije ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Član 39 stav 1 tačka 8 i 10: Novčanom kaznom od 1.000 eura do 40.000 eura kazniče se za prekršaj pravno lice, ako: ne čuva tajnost svih informacija do kojih dođe u vezi sa prijavom, i ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Objavljivanjem predmetne inicijative i evidencije koja sadrži podatke iz inicijative (član 22 Zakona o zaštiti zviždača), nastaje bi štetnost za interes vršenja službene dužnosti iz člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način kršenja citiranih odredbi o povjerljivosti podataka iz zakona kojim se uređuje rad Agencije za sprečavanje korupcije, dovođenjem organa vlasti u zonu prekršajne odgovornosti od koje nije izuzeta drugim propisima u slučaju objavljivanja informacije, kao i eventualnih građanskopravnih tužbi pomenutih lica.

- Nadalje, Agencija mora voditi računa da je riječ o inicijativi podnosioca koji se opredijelio za anonimnost, stoga je dužna spriječiti eventualnu štetnost u smislu otkrivanja identiteta podnosioca inicijative, indirektnom identifikacijom tj. indukovanjem identiteta na osnovu podatka koji se događaju u ograničenom krugu ljudi unutar radnog okruženja, npr. povezivanjem sa licima koja imaju pravni interes za podnošenjem inicijative i sl..
- Konačno, objavljivanje tvrdnji samo jedne strane u postupku ne doprinosi sveobuhvatnom sagledavanju predmeta, već potencijalnom neobjektivnom informisanju ili zbunjivanju javnosti.

3) Procjena odnosa utvrđenih interesa

Primjenom testa srazmjernosti ocijenjeno je da je interes zaštite službene dužnosti od objavljivanja podataka u konkretnom slučaju od pretežnijeg interesa nego što je dostavljanje tražene informacije u javnost.

Tražiocu je omogućeno ostvarenje prava da zna o datumu podnošenja predmetne inicijative i činjenice da je postupak o istoj u toku.

Iznošenjem podataka iz inicijative u opštu javnost, Agencija bi prekršila gorenavedene odredbe Zakona o zaštiti zviždača, ugrožavajući sopstveni i integritet postupaka iniciranih od strane zviždača.



Citirani propisi nemaju za cilj prikrivanje podataka i sprečavanje javnosti da zna, već je riječ o sistemskom mehanizmu prenesenom iz EU Direktive 2019/1937, koji predviđa viši stepen zaštite podataka u predmetima koji su pokrenuti po prijavama građana, u cilju očuvanja sigurnosti, povjerenja i ohrabrivanja budućih prijavitelja nepravilnosti, otklanjanjem bojazni od otkrivanja dokumenata,igmatizacije učesnika i izlaganja problemima pri zapošljavanju ili potencijalnog revanšizmu unutar kolektiva ili sistema. Stoga bi njihovim kršenjem nastala nepopravljiva šteta za institut zviždača u Crnoj Gori.

Agencija za sprečavanje korupcije odgovara za primjenu propisa koji direktno uređuju njen rad i djelokrug. Ako njen matični zakon sadrži decidiranu zabranu objavljivanja, ona u konkretnom slučaju nije dužna da "stavlja van snage" odredbu sopstvenog zakona.

Svrha Zakona o slobodnom pristupu informacijama nije stvaranje pravnog osnova za povredu prava i interesa koji su zaštićeni drugim pozitivnopravnim propisima, pa se pretežniji javni interes ne može opravdati postupanjem koje je u suprotnosti sa zakonskim zabranama. U konkretnom slučaju nije riječ o ograničenju pristupa informacijama primjenom odredbi matičnog Zakona o zaštiti zviždača, već o podvođenju citiranih odredbi pod odredbu člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, upravo iz razloga što se svrha navedene odredbe sastoji u zaštiti integriteta neokončanih postupaka.

Predmetne informacije predstavljaju tvrdnje podnosioca inicijative a ne utvrđene činjenice određenog stepena vjerovatnoće, niti odluku o istima, te ne sadrže takve podatke koji bi u ovoj fazi samostalno i osnovano ukazivali na postojanje korupcije ili nepoštovanja propisa u smislu člana 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Agencija prepoznaje interes javnosti da bude upoznata sa ishodom pokrenutih postupaka. Međutim, kako se postupak trenutno nalazi u odgovarajućoj fazi pred Agencijom, opravdanost i zakonitost ograničenja u ovoj fazi su nesumnjive. Pravo da bude obaviješten o postupku po inicijativi pripada podnosiocu inicijative, u skladu sa članom 8 stav 12 Zakona o zaštiti zviždača, koje pravo može ostvariti u toku trajanja postupka.

Agencija je razmotrila mogućnost primjene člana 28 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji propisuje djelimičan pristup informaciji. Utvrđeno je da je tekst predmetne inicijative u cijelosti prožet specifičnim činjeničnim navodima, opisom radnji lica i hronologijom postupanja unutar nadležnog sistema.

Uklanjanjem svih navedenih elemenata predmetni dokument bi u potpunosti izgubio svoj smisao, tekstualnu koherentnost i sadržinu, te se kao takav i ne može smatrati predmetom zahtjeva za pristup informacijama, koji zadovoljava interese iz člana 6 i 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.



Polazeći od navedenog, donijeta je odluka kao u dispozitivu, u skladu s članom 33 stav 1 tačka 3 u vezi člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 2, člana 18, člana 19 i člana 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Član 18 stav 4 ovog zakona predviđa da ograničenje pristupa informaciji radi vršenja službene dužnosti može trajati do pripreme službenog dokumenta, odnosno donošenja odluke i verifikacije zapisnika sa sjednice kolegijalnog organa, što u konkretnom slučaju predstavlja donošenje mišljenja Agencije ili akt o prosljeđivanju na dalju nadležnost.

S obzirom da je tražena informacija zaprimljena u 2026. godini, istoj nije istekao stepen tajnosti "interno" koji je ista stekla na osnovu Rješenja direktora Agencije za sprečavanje korupcije broj 01-03-9-17-2 od 23. marta 2017. godine. Ono predviđa da su označeni stepenom tajnosti "interno" svi podaci iz prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuju na postojanje korupcije, "sa prestankom važenja stepena tajnosti istekom dvije godine od određivanja stepena tajnosti". Navedeno je od značaja kod određivanja nadležnosti za postupanje po pravnom lijeku u smislu člana 39 stav 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.

DIREKTORICA
Kristina Braletić


Obradio: Svetozar Trebješanin
Dostavljeno – podnosiocu
Ekspedovano:
Samostalni referent:

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me