



Broj: 05-02-2751-2/26

Podgorica, 6. oktobar 2026. godine

Na osnovu člana 33 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 160/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za pristup informacijama, broj 05-02-2751/26 od 21. septembra 2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dana 6. oktobra 2026. godine donijela je:

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Mansa, broj 05-02-2751/26 od 21. septembra 2026. godine, u dijelu koji se odnosi na informacije:

- Evidencija, prijava, inicijativa, koja se odnose na postupke pokrenute po prijavama, inicijativama ili po službenoj dužnosti, u periodu od 1. januara 2020. godine do dana podnošenja zahtjeva, u vezi sa praksom Ministarstva vanjskih poslova da zaposlene privremeno upućuje odnosno raspoređuje na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva u svojstvu »ispomoći«, bez prethodno sprovedenog internog oglasa, a da se potom za radna mjesta u istim diplomatsko-konzularnim predstavništvima raspisuje oglasi na kojima ta lica budu izabrana odnosno raspoređena na četvorogodišnji mandat, uključujući dokumentaciju koja se odnosi na takva upućivanja i raspoređivanja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u Beogradu, Bakuu i Ankari.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije je primila zahtjev Mansa broj 05-02-2751/26, od 21. septembra 2026. godine, za pristup informacijama:

- Evidencija, prijava, inicijativa, odluka, mišljenja, službenih zabilješki i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se odnose na postupke pokrenute po prijavama, inicijativama ili po službenoj dužnosti, u periodu od 1. januara 2020. godine do dana podnošenja zahtjeva, u vezi sa praksom Ministarstva vanjskih poslova da zaposlene privremeno upućuje odnosno raspoređuje na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva u svojstvu »ispomoći«, bez prethodno sprovedenog internog oglasa, a da se potom za radna mjesta u istim diplomatsko-konzularnim predstavništvima raspisuje oglasi na kojima ta lica budu izabrana odnosno raspoređena na četvorogodišnji mandat, uključujući dokumentaciju koja se odnosi na takva upućivanja i raspoređivanja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u Beogradu, Bakuu i Ankari.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, donešena je odluka kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Agencija je u posjedu predmetne inicijative, anonimnog podnosioca, koju je zaprimila 19. septembra 2026. godine, ista se obrađuje po redosljedu prijema i biće predmet daljeg postupanja, u skladu sa zakonom. U skladu sa članom 4–10 Pravila o radu Agencije za sprečavanje korupcije o postupanju po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (Službeni list Crne Gore, broj 100/24), prethodno se sprovodi preliminarno ispitivanje prijave, vršenjem se ocjene nadležnosti organa i odsjeka, urednosti prijave, kao i postojanja činjenica i navoda neophodnih za dalje postupanje po istoj.

U vezi zahtjeva Mansa za pristupom sadržini predmetne inicijative, za ukazati je na član 17 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji predviđa da organ vlasti može da ograniči pristup informaciji ili dijelu informacije nakon sprovođenja testa štetnosti i javnog interesa u skladu sa članom 19 ovog zakona, ako je to u interesu: vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova radi pripreme službenog dokumenta odnosno donošenja odluke. Član 19 stav 1 ovog zakona predviđa da se pristup informaciji ili njenom dijelu može ograničiti ako je to neophodno u demokratskom društvu i ograničiće se u mjeri u kojoj je to proporcionalno cilju koji se štiti, ako se na osnovu brižljive ocjene svih okolnosti u svakom pojedinačnom slučaju utvrdi da bi objelodanjivanje informacije prouzrokovalo ozbiljne i izvjesne štetne posljedice po interese iz člana 17 ovog zakona, a koje su većeg značaja od javnog interesa za objelodanjivanjem informacije, osim ako postoji preovlađujući javni interes iz člana 20 ovog zakona.

Preovlađujući javni interes postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji mogu ukazati na: korupciju, nezakonitost, odnosno nepoštovanje propisa, nejednako postupanje prema građanima, odgovornost javnog funkcionera ili organa vlasti, nezakonito dobijanje, korišćenje i trošenje sredstava iz javnih prihoda ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; ugrožavanje javne bezbjednosti, života, javnog zdravlja, životne sredine, kao i informacije koje se odnose na velike projekte od posebnog značaja za Crnu Goru itd.

Test štetnosti i javnog interesa sadrži pregled razloga za omogućavanje pristupa informaciji u javnom interesu i razloga za ograničenje pristupa informaciji zbog štetnosti za zaštićene interese, procjenu odnosa tih interesa i zaključak o tome koji je interes prevagnuo i zbog čega (član 19 stav 2 ovog Zakona):

1) Pregled razloga za omogućavanje pristupa informaciji u javnom interesu:

- U načelnom je javnom interesu pristup informacijama u posjedu organa vlasti, u cilju podstiranja transparentnosti i demokratske kontrole organa vlasti, što se, kada je riječ o postupcima koji se vode pred nadležnim organima, ogleda u informisanju javnosti o radnjama koje je organ preduzeo u iniciranim postupcima.



2) Pregled razloga za ograničenje pristupa informaciji zbog štetnosti za zaštićene interese:

- Predmetna anonimno podnijeta inicijativa sadrži sljedeće podatke: tvrdnje podnosioca prijave o postojanju nepravilnosti, kao i tvrdnje o licima i događajima koje bi trebalo preispitati. Rječ je o podacima povjerljive prirode, shodno odredbama Zakona o zaštiti zviždača (Službeni list Crne Gore broj 114/26):

Član 12: Identitet zviždača, zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem i prijavljenog lica, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njihov identitet, kao i drugi podaci iz člana 9 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo...Agenciji za sprečavanje korupcije i nadležnom organu iz člana 18 stav 16 ovog zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka. Izuzetno od stava 1 ovog člana, identitet lica i drugi podaci iz stava 1 ovog člana mogu se otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim domaćim propisima ili zakonodavstvom Evropske unije, u okviru istrage ili sudskog postupka, osim ako otkrivanje identiteta lica i drugih podataka iz stava 1 ovog člana ne bi ugrozilo istragu ili sudski postupak.... Lice, odnosno organizaciona jedinica iz člana 16 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija i nadležni organ iz člana 18 stav 16 ovog zakona dužni su da čuvaju tajnost svih informacija do kojih dođu u vezi sa prijavom.

Član 13: Lice... Agencija, nadležni organ iz člana 18 stav 16 ovog zakona, zviždačev pomagač, povezano lice sa zviždačem i drugo lice koje učestvuje u postupku po prijavi dužno je da štiti podatke koje sazna iz prijave i ne smije ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Član 39 stav 1 tačka 8 i 10: Novčanom kaznom od 1.000 eura do 40.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako: ne čuva tajnost svih informacija do kojih dođe u vezi sa prijavom, i ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Objavljivanjem predmetne inicijative i evidencije koja sadrži podatke iz inicijative (član 22 Zakona o zaštiti zviždača), nastaje bi štetnost za interes vršenja službene dužnosti iz člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način kršenja citiranih odredbi o povjerljivosti podataka iz zakona kojim se uređuje rad Agencije za sprečavanje korupcije, dovođenjem organa vlasti u zonu prekršajne odgovornosti od koje nije izuzeta drugim propisima u slučaju objavljivanja informacije, kao i eventualnih građanskopravnih tužbi pomenutih lica.

- Nadalje, Agencija mora voditi računa da je riječ o inicijativi podnosioca koji se opredijelio za anonimnost, stoga je dužna spriječiti eventualnu štetnost u smislu otkrivanja identiteta podnosioca inicijative.



Identitet se može utvrditi indirektnom identifikacijom tj. indukovanjem identiteta na osnovu podatka koji se događaju u ograničenom krugu ljudi unutar radnog okruženja, npr. povezivanjem sa licima koja imaju pravni interes za podnošenjem inicijative i sl..

- Konačno, objavljivanje tvrdnji samo jedne strane u postupku ne doprinosi sveobuhvatnom sagledavanju predmeta, već potencijalnom neobjektivnom informisanju ili zbunjivanju javnosti.

3) Procjena odnosa utvrđenih interesa

Primjenom testa srazmjernosti ocjenjeno je da je interes zaštite službene dužnosti od objavljivanja podataka u konkretnom slučaju od pretežnijeg interesa nego što je dostavljanje traženog dokumenta u javnost.

Tražiocu je omogućeno ostvarenje prava da zna o datumu podnošenja predmetne inicijative, koja je ponešena dva dana prije predmetnog zahtjeva za pristup informacijama, i biće predmet postupanja u skladu sa zakonom.

Iznošenjem podataka iz inicijative u opštu javnost, Agencija bi prekršila gorenavedene odredbe Zakona o zaštiti zviždača, ugrožavajući sopstveni i integritet postupaka iniciranih od strane zviždača.

Citirani propisi nemaju za cilj prikrivanje podataka i sprečavanje javnosti da zna, već je riječ o sistemskom mehanizmu prenesenom iz EU Direktive 2019/1937, koji predviđa viši stepen zaštite podataka u predmetima koji su pokrenuti po prijavama građana, u cilju očuvanja sigurnosti, povjerenja i ohrabrivanja budućih prijavitelja nepravilnosti, otklanjanjem bojazni od otkrivanja dokumenata,igmatizacije učesnika i izlaganja problemima pri zapošljavanju ili potencijalnog revanšizmu unutar kolektiva ili sistema. Stoga bi njihovim kršenjem nastala nepopravljiva šteta za institut zviždača u Crnoj Gori.

Agencija za sprečavanje korupcije odgovara za primjenu propisa koji direktno uređuju njen rad i djelokrug. Ako njen matični zakon sadrži decidiranu zabranu objavljivanja, ona u konkretnom slučaju nije dužna da "stavlja van snage" odredbu sopstvenog zakona. Svrha Zakona o slobodnom pristupu informacijama nije stvaranje pravnog osnova za povredu prava i interesa koji su zaštićeni drugim pozitivnopravnim propisima, pa se pretežniji javni interes ne može opravdati postupanjem koje je u suprotnosti sa zakonskim zabranama. U konkretnom slučaju nije riječ o ograničenju pristupa informacijama primjenom odredbi matičnog Zakona o zaštiti zviždača, već o podvođenju citiranih odredbi pod odredbu člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, upravo iz razloga što se svrha navedene odredbe sastoji u zaštiti integriteta neokončanih postupaka.



Predmetne informacije predstavljaju tvrdnje podnosioca inicijative a ne utvrđene činjenice određenog stepena vjerovatnoće, niti odluku o istima, te ne sadrže takve podatke koji bi u ovoj fazi samostalno, ukazivali na postojanje korupcije ili kršenja propisa u smislu člana 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Agencija prepoznaje interes javnosti da bude upoznata sa ishodom pokrenutih postupaka. Međutim, kako se postupak trenutno nalazi u odgovarajućoj fazi pred Agencijom, opravdanost i zakonitost ograničenja u ovoj fazi su nesumnjive. Pravo na obavještenost o postupku pripada podnosiocu inicijative, u skladu sa članom 8 stav 12 Zakona o zaštiti zviždača, koje pravo može ostvariti u toku trajanja postupka.

Agencija je razmotrila mogućnost primjene člana 28 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji propisuje djelimičan pristup informaciji. Utvrđeno je da je tekst predmetne inicijative u cijelosti prožet specifičnim činjeničnim navodima, opisom radnji lica i hronologijom postupanja unutar nadležnog sistema. Uklanjanjem svih navedenih elemenata predmetni dokument bi u potpunosti izgubio svoj smisao, tekstualnu koherentnost i sadržinu, te se kao takav i ne može smatrati predmetom zahtjeva za pristup informacijama, koji zadovoljava interese iz člana 6 i 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, bez čijeg sagledavanja nije moguće samostalno primjenjivati odredbu člana 28, dostavljanjem u cijelosti izbrisanih dokumenata.

Polazeći od navedenog, donijeta je odluka kao u dispozitivu, u skladu s članom 33 stav 1 tačka 3 u vezi člana 17 stav 1 tačka 4 alineja 2, člana 18, člana 19 i člana 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Član 18 stav 4 ovog zakona predviđa da ograničenje pristupa informaciji radi vršenja službene dužnosti može trajati do pripreme službenog dokumenta, odnosno donošenja odluke i verifikacije zapisnika sa sjednice kolegijalnog organa, što u konkretnom slučaju predstavlja donošenje mišljenja Agencije ili akt o prosljeđivanju na dalju nadležnost.

S obzirom da je tražena informacija zaprimljena u 2026. godini, istoj nije istekao stepen tajnosti "interno" koji je ista stekla na osnovu Rješenja direktora Agencije za sprečavanje korupcije broj 01-03-9-17-2 od 23. marta 2017. godine. Ono predviđa da su označeni stepenom tajnosti "interno" svi podaci iz prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, "sa prestankom važenja stepena tajnosti istekom dvije godine od određivanja stepena tajnosti". Navedeno je od značaja kod određivanja nadležnosti za postupanje po pravnom lijeku u smislu člana 39 stav 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Kada je riječ o akatima, koji su predmet zahtjeva za pristup informacijama, koji nastaju u kasnijim fazama postupka (zahtjevi za izjašnjenje, mišljenje itd), Agencija još nije u posjedu istih, o čemu je obrazloženo u pratećem rješenju, broj 05-02-2751/3-26, od 6. oktobra 2026. godine.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.

Obradio: Svetozar Trebješanin

Dostavljeno – podnosiocu

Ekspedovano: 09. 10. 2026

Samostalni referent: 



DIREKTORICA
Kristina Braletić





Broj: 05-02-2751-3/26

Podgorica, 6. oktobar 2026. godine

Na osnovu člana 33 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 160/25) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući po zahtjevu Mansa za pristup informacijama, broj 05-02-2751/26 od 21. septembra 2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije dana 6. oktobra 2026. godine donijela je:

RJEŠENJE

Zbog neposjedovanja informacije, odbija se zahtjev Mansa broj 05-02-2751/26 od 21. septembra 2026. godine, u dijelu gdje se navode: Odluke, mišljenja, službene zabilješke i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se odnose na postupke pokrenute po prijavama, inicijativama ili po službenoj dužnosti, u periodu od 1. januara 2020. godine do dana podnošenja zahtjeva, u vezi sa praksom Ministarstva vanjskih poslova da zaposlene privremeno upućuje odnosno raspoređuje na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva u svojstvu »ispomoći«, bez prethodno sprovedenog internog oglasa, a da se potom za radna mjesta u istim diplomatsko-konzularnim predstavništvima raspisuje oglasi na kojima ta lica budu izabrana odnosno raspoređena na četvorogodišnji mandat, uključujući dokumentaciju koja se odnosi na takva upućivanja i raspoređivanja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u Beogradu, Bakuu i Ankari.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije je primila zahtjev Mansa broj 05-02-2751/26, od 21. septembra 2026. godine, za pristup informacijama: Evidencija, prijava, inicijativa, odluka, mišljenja, službenih zabilješki i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se odnose na postupke pokrenute po prijavama, inicijativama ili po službenoj dužnosti, u periodu od 1. januara 2020. godine do dana podnošenja zahtjeva, u vezi sa praksom Ministarstva vanjskih poslova da zaposlene privremeno upućuje odnosno raspoređuje na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva u svojstvu »ispomoći«, bez prethodno sprovedenog internog oglasa, a da se potom za radna mjesta u istim diplomatsko-konzularnim predstavništvima raspisuje oglasi na kojima ta lica budu izabrana odnosno raspoređena na četvorogodišnji mandat, uključujući dokumentaciju koja se odnosi na takva upućivanja i raspoređivanja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u Beogradu, Bakuu i Ankari.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, donešena je odluka kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Agencija je u posjedu predmetne inicijative, anonimnog podnosioca, koju je zaprimila 19. septembra 2026. godine, te se u odnosu na zahtjev za pristup sadržini predmetne prijave Agencija odredila rješenjem broj 05-02-2751-2/26 od 6. oktobra 2026. godine, dostavljenom uz ovo rješenje, kojim se odbija zahtjev za pristup informacijama u tom dijelu, u interesu zaštite vršenja službene dužnosti od objavljivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova radi pripreme službenog dokumenta odnosno donošenja odluke.

Kada je riječ o preostalom dijelu zahtjeva za pristup informacijama, tj. odlukama, mišljenjima, prikupljenim dokazima i sl, Agencija je utvrdila da nije u posjedu traženih dokumenata, s obzirom da isti nijesu sačinjeni ili pribavljeni do dana rješavanja predmetnog zahtjeva. Predmetna inicijativa, anonimnog podnosioca, obrađuje se po redosljedu prijema i biće predmet daljeg postupanja, u skladu sa zakonom. U skladu sa članom 4–10 Pravila o radu Agencije za sprečavanje korupcije o postupanju po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (Službeni list Crne Gore, broj 100/24), prethodno se sprovodi preliminarno ispitivanje prijave, vršenjem se ocjene nadležnosti organa i odsjeka, urednosti prijave, kao i postojanja činjenica i navoda neophodnih za dalje postupanje po istoj, dok se podnošenje zahtjeva a izjašnjenje, donošenje mišljenja ili drugih akata sprovodi u kasnijoj fazi postupaka.

Kako se pravo na pristup informacijama odnosi isključivo na postojeće dokumente u posjedu organa, a imajući u vidu da traženi akti u momentu donošenja ovog rješenja nisu sačinjeni u sklopu tekuće faze ispitivanja, stekli su se uslovi za primjenu člana 33 stav 1 tačka 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u odnosu na taj dio zahtjeva.

Navedena zakonska odredba propisuje da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako organ ne posjeduje informaciju i ne može utvrditi koji organ vlasti je u posjedu tražene informacije.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo obavještenje može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

Obradio: Svetozar Trebješanin
Dostavljenopodnosiocu
Ekspedovano:
Samostalni referent:
Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

DIREKTORICA

Kristina Braletić

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me



Crna Gora
AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE
PODGORICA

Prijem			
Org. za	Broj	Datum	Podpis
05-02	275/126		

NVO MANS

Broj: 161156

Podgorica, 21.09.2026.

Agencija za sprječavanje korupcije

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU evidencija, prijava, inicijativa, odluka, mišljenja, službenih zabilježki i druge dokumentacije u posjedu Agencije za sprečavanje korupcije koja se odnosi na postupke pokrenute po prijavama, inicijativama ili po službenoj dužnosti, u periodu od 1. januara 2020. godine do dana podnošenja zahtjeva, u vezi sa praksom Ministarstva vanjskih poslova da zaposlene privremeno upućuje odnosno raspoređuje na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva u svojstvu „ispomoći“, bez prethodno sprovedenog internog oglasa, a da se potom za radna mjesta u istim diplomatsko-konzularnim predstavništvima raspisuju oglasi na kojima ta lica budu izabrana odnosno raspoređena na četvorogodišnji mandat, uključujući dokumentaciju koja se odnosi na takva upućivanja i raspoređivanja u diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u Beogradu, Bakuu i Ankari.

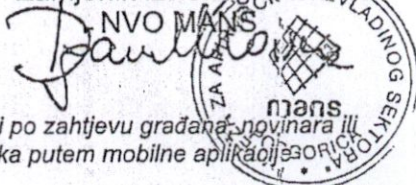
Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.

Podnosilac zahtjeva:

Dejan Milovac

Zamjenik izvršnog direktora



Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.