



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-2626/2-25

Na osnovu člana 29 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 12. novembra 2025. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Zbog ograničenja iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odbija se zahtjev Mansa broj 05-02-2626, za pristup informacijama, od 3. novembra 2025. godine: Kopiji dokumenta ili mišljenja Agencije povodom prijave od 03.10.2020. godine i dopune iste broj 03-02-153-22-9 od 08.03.2023. godine podnijete zbog zloupotrebe javnih funkcija pri zapošljavanju u [REDACTED]

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-2626 od 3. novembra 2025. godine, kojim se traži pristup informacijama: Kopiji dokumenta ili mišljenja Agencije povodom prijave od 03.10.2020. godine i dopune iste broj 03-02-153-22-9 od 08.03.2023. godine podnijete zbog zloupotrebe javnih funkcija pri zapošljavanju u [REDACTED].

Postupajući po predmetnom zahtjevu, odlučeno je kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

Član 49 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24) propisuje da prijava iz člana 48 sadrži opis nepravilnosti, lične podatke zviždača ako ne želi da bude anonimna a po potrebi i druge činjenice i okolnosti.

Član 5 propisuje da identitet zviždača, zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem, prijavljenog lica, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njegov identitet, kao i drugi podaci iz člana 49 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo Agenciji i organu iz člana 57 stav 6 ovog zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Član 52 ovog zakona propisuje da su Agencija i drugi navedeni subjekti dužni da štite podatke koje saznaju iz prijave i ne smiju ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Član 108 stav 1 tačka 13 istoga predviđa da će se novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniti za prekršaj pravno lice ako ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one za koje je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Član 58 predviđa da ako na osnovu sprovedenog postupka po prijavi iz člana 57 stav 1 i 2 ovog zakona, Agencija utvrdi da je došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, sačinjava Mišljenje koje sadrži preporuku o tome šta treba preduzeti da bi se ugrožavanje spriječilo., a koje dostavlja poslodavcu na kojeg se prijava odnosi i zviždaču

Polazeći od citiranih zakonskih odredbi, Agencija nije ovlašćena i ne smije davati podatke na zahtjeve, u kojima je podnosilac zahtjeva za pristup informacijama, stavio ime određenog fizičkog lica, naziv pravnog lica ili određeni opis nepravilnosti, u kontekst prijavljenog lica i nepravilnosti o kojoj se vodi postupak pred Agencijom, u postupku po prijavama zviždača.

Davanjem podataka o traženoj informaciji, nezavisno da li je riječ o dozvoljavajućem ili odbijajućem rješenju, Agencija bi svojim službenim aktom potvrdila navode iz zahtjeva za pristup informacijama, na taj način otkrivajući sadržaj prijave i Mišljenja po istoj. To je u suprotnosti s zakonskom odredbama, po kojima je, ne samo identitet zviždača, već i naziv prijavljenog lica i opis nepravilnosti, dostupan samo Agenciji, i ne smije se objavljivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za postupanje po prijavi.

Konačno, davanjem podataka o predmetu se može na posredan način otkriti identitet zviždača, što je u suprotnosti s citiranim zakonskim odredbama.

Polazeći od navedenog, Agencija je sprovela test štetnosti iz člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Nastojeći da utvrdi srazmjeru između prava javnosti da zna, sa izričitim zabranama predviđenim Zakonom o sprečavanju korupcije, koje se odnose na podatke o prijavljenom licu, zviždaču, opisu nepravilnosti i druge podatke u postupku, ocijenila je:

Citirana ograničenja iz Zakona o sprečavanju korupcije nijesu ustanovljena u cilju prikriivanja odgovornosti i sprečavanja javnosti da zna. Riječ je o sistemskom mehanizmu koji ima za cilj očuvanje povjerenja, osjećaja bezbjednosti zviždača i i ohrabrivanje prijavljivanja nepravilnosti bez straha od posljedica od eventualnog odliva dokumenata u javnost, ali i da sprečavanje stigmatizacije učesnika.

Dakle, iako Zakon o slobodnom pristupu informacijama omogućava vršenje testa javnog interesa, međunarodni i domaći standardi zaštite zviždača stavljaju poverljivost iznad javnog interesa za objavom, upravo da bi se očuvala efikasnost i bezbednost sistema uzbunjivanja.

U tom interesu, generalne zaštite sistema za prijavljivanje i postupanje po prijavama zviždača, donešena je odluka u dispozitvu, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te članovima 15, 16 i 17 ovog zakona.

Isti propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup informacijama ako je to u interesu bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, a što je slučaj u konkretnom. Rješenjem direktora Agencije za sprečavanje korupcije broj 01-03-9-17-2 od 23. marta 2017. godine su označeni stepenom tajnosti "interno" svi podaci iz prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, "sa prestankom važenja stepena tajnosti istekom dvije godine od određivanja stepena tajnosti", dok u konkretnom slučaju od nastanka informacije nije prošao propisani rok od dvije godine.

Bezbjednost sistema je unaprijeđena izmjenama Zakona o sprečavanju korupcije iz juna 2024. godine, koje su bile usmjerene na usklađivanje sa EU Direktivom 2019/1937, kojim je propisani i sljedeće:

Član 9 - Postupci za unutrašnje prijavljivanje uključuju kanale za zaprimanje prijava koji su oblikovani, uspostavljeni i djeluju na bezbjedan način kojim se osigurava zaštita povjerljivosti identiteta prijavioca i svakog trećeg lica koje se pominje u prijavi te sprečava pristup neovlašćenim članovima osoblja.

Član 12 - Kanali za spoljnje prijavljivanje smatraju se nezavisnim i autonomnim ako ispunjavaju sve sljedeće kriterijume: a) oblikovani su, uspostavljeni i funkcionišu tako da se obezbjeđuje potpunost, cjelovitost i povjerljivost informacija te sprečava pristup neovlašćenim članovima osoblja nadležnog tijela; b) omogućavaju čuvanje informacija u trajnom obliku u skladu s članom 18. kako bi se omogućilo sprovođenje daljih istraga.

Član 22/3 - Pravila utvrđena u članovima 12, 17, i 18. u vezi sa zaštitom identiteta prijavioca primjenjuju se i na zaštitu identiteta prijavljenih lica.

Iz navedenih razloga se pristup informacijama ne može pravdati preovlađujućim interesom iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, već se mišljenja Agencije za sprečavanje korupcije, dostavljaju prijavljenom subjektu i zviždaču, u skladu s članom 58 Zakona o sprečavanju korupcije, a koje mu je dostavljeno 20. septembra 2024. godine, te prethodni put uz rešenje Agencije broj 05-02-2610 od 3. novembra 2025. godine.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti tužba upravnom sudu, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.

**DIREKTOR**
Dusan Drakić