



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-1786/2-25

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Centra za monitoring i istraživanje - CEMI, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 20. aprila 2025. godine donijela je:

R J E Š E N J E

1. Dozvoljava se pristup informaciji, po zahtjevu Centra za monitoring i istraživanje, broj 05-02-1786-25, za pristup informacijama, od 8. maja 2025. godine, u dijelu:

- Podaci o ukupnom broju sistematizovanih radnih mjesta u Agenciji, kao i podatke o broju trenutno popunjenih radnih mjesta zaključno s prvim kvartalom 2025. godine, te informaciju o konkretnim mjerama koje su preduzete tokom prethodnog šestomjesečnog perioda u cilju povećanja kadrovskih kapaciteta i dostizanja cilja predviđenog strategijom (najmanje 50% popunjenosti radnih mjesta);
- Podaci o tome u kojoj je fazi izrada Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa;
- Podaci o tome da li je Agencija otpočela proces izrade analize prakse postupanja po prijavama zviždača;

U predmetnom postupku nije utvrđeno postojanje troškova na teret podnosioca zahtjeva za pristup informacijama. Rješenje će se izvršiti dostavom informacije na email mia.gardasevic@enemo.eu, u roku od tri dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva.

2. Zbog neposjedovanja informacije, nije moguće dozvoliti ili ograničiti pristup dijelu informacije – kopiju ili link za Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa.

3. Zbog neposjedovanja informacije, nije moguće dozvoliti ili ograničiti pristup dijelu informacije – osnovne informacije o dosadašnjoj dinamici rada i planiranim konsultacijama u vezi sa donošenjem analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji.

4. Zbog utvrđenih ograničenja iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, ograničava se privremeno pristup dijelu informacije – preliminarni nalazi i nacrt ili finalna verzija analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Centar za monitoring i istraživanje - CEMI je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-1786-25 od 8. maja 2025. godine, kojim se traži pristup informacijama u vezi sa realizacijom aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, a koje su u nadležnosti Agencije za sprečavanje korupcije:

1. Podaci o ukupnom broju sistematizovanih radnih mjesta u Agenciji, kao i podaci o ukupnom broju trenutno popunjenih radnih mjesta zaključno s prvim kvartalom 2025. godine, te informacija o konkretnim mjerama koje su preduzete tokom prethodnog šestomjesečnog perioda u cilju povećanja kadrovskih kapaciteta i dostizanja cilja predviđenog Strategijom (najmanje 50% popunjenih radnih mjesta);
2. U kojoj je fazi izrada Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa, uz dostavljanje njihove kopije ili linka ka javno dostupnom dokumentu;
3. Da li je Agencije otpočela proces izrade analize prakse po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji, uz navođenja osnovne informacije o dosadašnjoj dinamici rada, eventualnim preliminarim nalazima i planiranim konsultacijama, te dostavljanje tog dokumenta, ukoliko je u pripremi ili je izrađen, u formi nacrtu ili finalne verzije.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

1. Sačinjen je I kvartalni izvještaj o radu za period 1. januar – 31. mart 2025. godine, koji je dostavljen na razmatranje Savjetu Agencije za sprečavanje korupcije. U dokument su unešeni podaci iz tačke 1. predmetnog zahtjeva za pristup informacijama, podaci iz tačke 2 u vezi s fazom izrade Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa, i podaci iz tačke 3 u vezi s fazom izrade analize prakse po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji.

S obzirom da je riječ o tri (3) stranice formata A4, sa podacima koji ne upućuju da je interes ograničenja pristupa informaciji u konkretnom slučaju pretežniji od prava podnosioca zahtjeva na pristup traženoj informaciji, istoj će se omogućiti pristup, na način koji je odabrao podnosilac zahtjeva, dostavom kopije informacije putem emaila, u skladu s članom 13, članom 21 i članom 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. U predmetnom postupku se ne uračunavaju troškovi istog na teret podnosioca zahtjeva, polazeći od člana 33 stav 2 ovog zakona i člana 2 stav 2 Uredbe Vlade Crne Gore o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Službeni list Crne Gore broj 121/21).

Ista ne predviđa troškove fotokopiranja za prvih dvadeset stranica tražene informacije, ni troškove dostavljanja dokumenta putem emaila.

2. Agencija ne posjeduje:

- Kopije ili link za Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa. Izrada tog dokumenta je planirana za nastavak tekuće godine, a na bazi aktivnosti navedenih u dijelu informacije kojem je dozvoljen pristup.
- Osnovne informacije o dosadašnjoj dinamici rada i planiranim konsultacijama u vezi sa donošenjem analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji. Navedena aktivnost nije predviđena za izvještavanje u 1. kvartalu realizacije Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, te Agencija nije bila u obavezi sačinjavanja izvještaj o istome.

S obzirom da, shodno članu 13, 14 i 20 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti može omogućiti ili ograničiti pristup samo onoj informaciji koju posjeduje, ili uputiti podnosioca zahtjeva na organ koji je posjeduje, to u predmetnom slučaju nije mogao odlučiti na neki od navedenih načina, zbog neposjedovanja navedenih informacija. S obzirom da prethodni stav predstavlja suštinski odbijanje dijela zahtjeva za pristup informacija, to je Agencija dala detaljno obrazloženje istog, shodno članu 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

3. Ograničava se pristup informaciji "nacrtu analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih Agenciji", nakon izvršenog testa štetnosti, na osnovu člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 2, u interesu zaštite službene dužnosti od objavljivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata, u trajanju iz člana 15 ovog zakona, do izrade službenog dokumenta, tj. njegove finalne verzije koja će biti objavljena na internet stranici prvostepenog organa.

Vršeći upoređivanje dvaju interesa, Agencija je cijenila pretežnijom potrebu za privremenim ograničenjem radne verzije dokumenta do izrade njegove finalne verzije, u odnosu na potrebu njegovog objavljivanja. U slučaju objavljivanja radne verzije dokumenta, ista se po sili zakona iz člana 12 stav 1 tačka 11, mora objaviti na sajtu Agencije, čime postaje dostupna opštoj javnosti. Prerano objavljivanje nedovršenog dokumenta koji je podložan promjenama, može dovesti do zbunjivanja javnosti i širenja potencijalno nepotpunih informacija i njihovog pogrešnog tumačenja, što može uticati na stepen poverenja u procese i instituciju, koja ima obavezu da objavljuje provjerene, razjašnjene i finalizovane informacije.

Tražena informacija ne sadrži podatke u vezi sa okolnostima iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u kojim slučajevima postoji preovlađujući interes za objavljivanjem informacije, imajući u vidu da je riječ o aktu analitičko-informativnog karaktera, u vezi sa radnjama, rezultatima i izazovima nadležnog odsjeka unutar Agencije, a ne o aktu kojim se odlučuje o pravima, obavezama interesima lica. Upravo stoga, interes javnosti da zna traženu informaciju se aktivira tek nakon što javnost dobije finalizovane podatke o radu Agencije u nadležnoj oblasti, kako bi na osnovu takvih pouzdanih podataka, mogla da inicira i utiče na unapređenje iste. Kada je riječ o stručnoj javnosti ili pojedincima zainteresovanim za predmetnu pravnu oblast, Agencija je zainteresovana za konsultacije i razmjenu stavova o istoj, koje se mogu zakazati putem emaila kabinet@antikorupcija.me.

Polazeći od utvrđenog činjeničnog stanja, odlučeno je kao u dispozitivu, na osnovu člana 30 u vezi sa članom 13, 14 stav 1 tačka 4 alineja 2, član 15, član 16, član 17, član 21, član 32 i član 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje istog, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.



3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,³⁵ koji predviđa 98 izvršilaca. Trenutno su u Agenciji popunjena 53 radna mjesta (aktivno angažovanih 48).

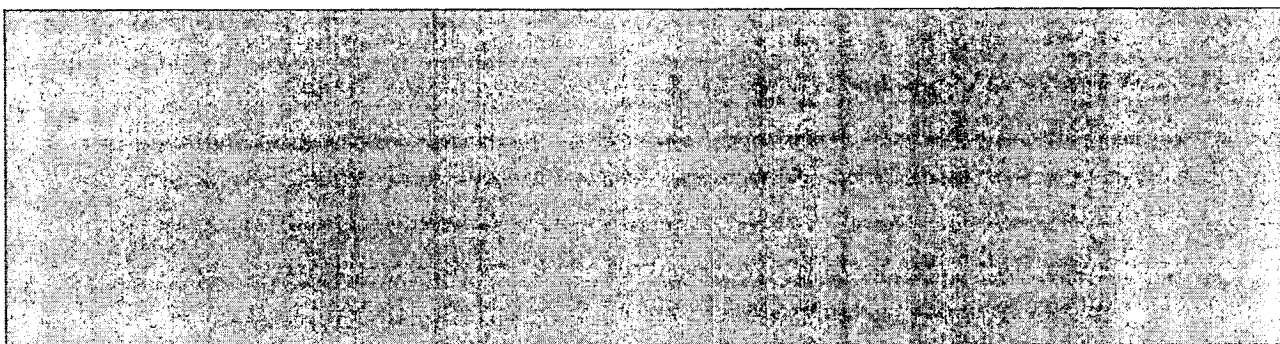
Na osnovu člana 101 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG”, broj 54/24) i člana 10 stav 1 alineja 12 Statuta ASK („Službeni list CG”, br. 81/24 i 82/24), na predlog v.d. direktora, Savjet Agencije, na sjednici održanoj 21. januara 2025, donio je Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije na osnovu javnog oglasa.

Agencija je, u skladu sa pomenutim Pravilima i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u izvještajnom periodu raspisala oglase za zapošljavanje troje izvršilaca, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva finansija.

U saradnji sa Savjetom Evrope finalizovan je nacrt Strategije za razvoj ljudskih resursa.

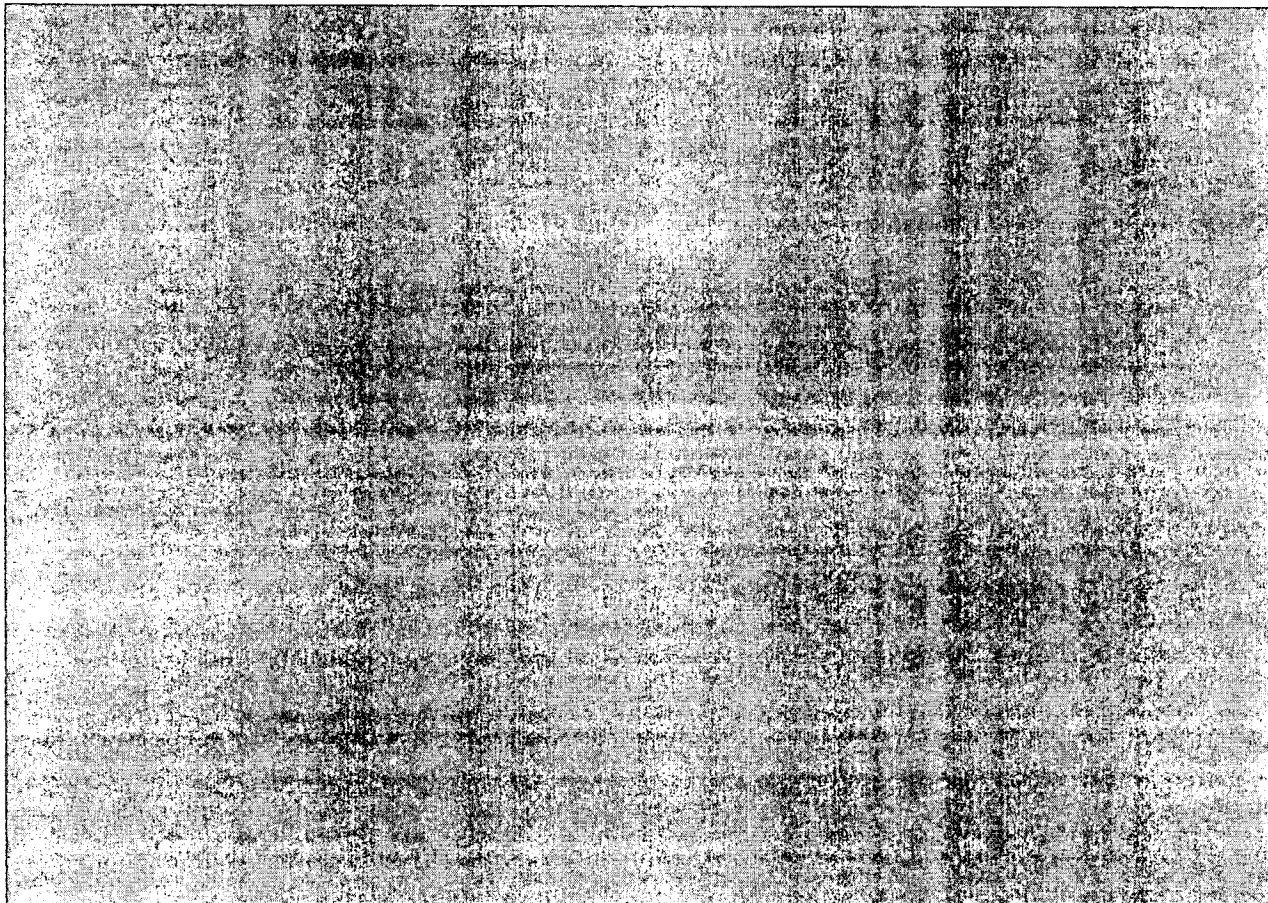
Edukacija službenika Agencije

Zaposleni u Agenciji bili su polaznici sedam obuka.³⁶



³⁵https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_spre%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

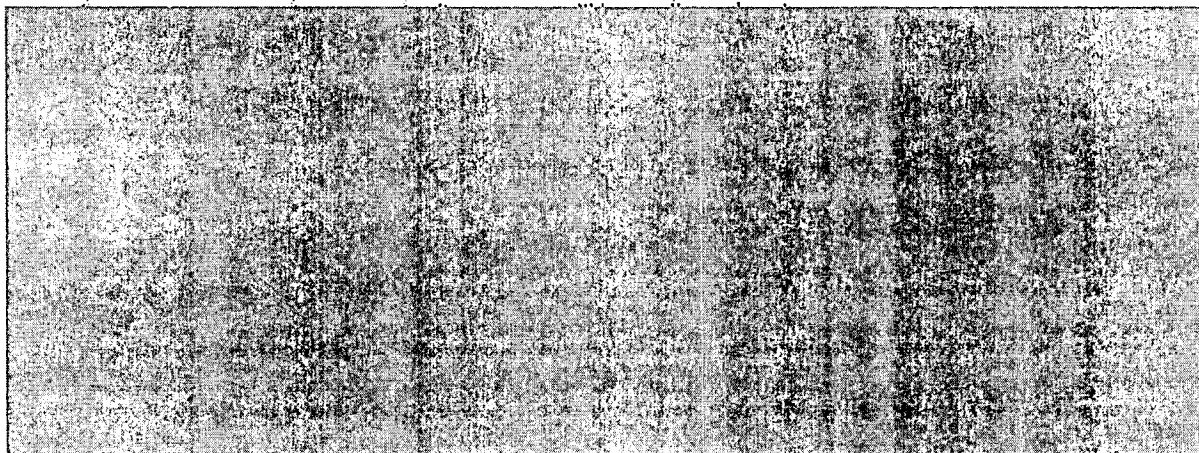
³⁶ Više o edukaciji službenika Agencije u aneksu br. 10.



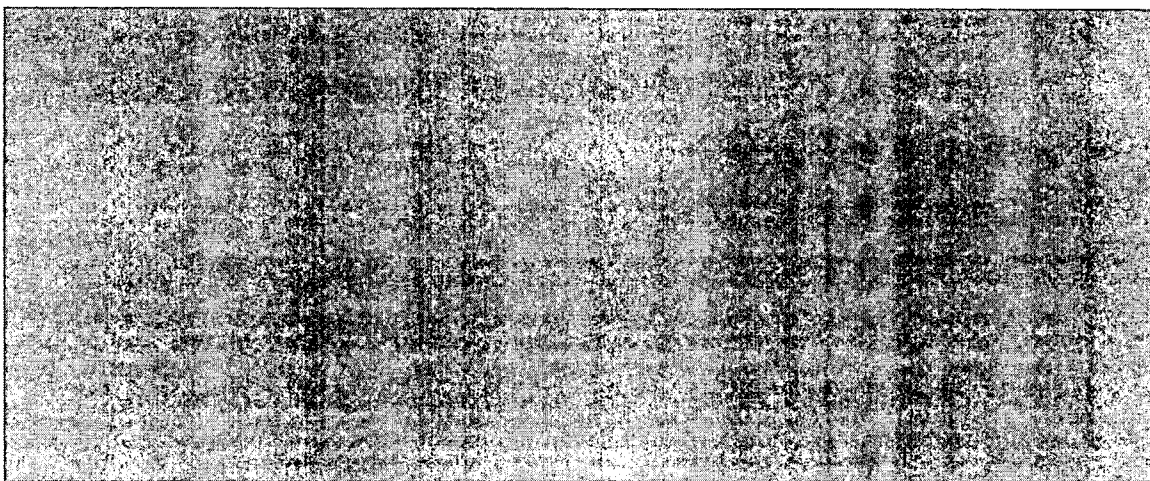
5.3. OSTALE AKTIVNOSTI

U I kvartalu 2025. godine:

- ✓ U skladu sa obavezama predviđenim nacionalnom Strategijom za borbu protiv korupcije 2024-2028, Agencija će je izraditi nacrt Analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih ASK;



¹⁶ Upitnik obuhvata sljedeće oblasti rada: anonimno prijavljivanje, fleksibilnost u vezi sa kanalima prijavljivanja i zaštitom; istraga nepravilnosti i zaštita zviždača, prenos predmeta drugim nadležnim organima, zaštita poverljivosti zviždača vs. pravo odbrane tokom istrage kao i kompilacija smjernica i dokumenata za podizanje svijesti.



Francuska ekspertiza

U I kvartalu predstavnici Agencije su održali sastanke sa predstavnicom Francuske ekspertize u Crnoj Gori Helenom Papom u cilju konkretizacije planiranih aktivnosti u okviru zajedničkog projekta posvećenog unapređenju rada Agencije. Precizirane su aktivnosti koje se odnose na:

- ✓ *identifikovanje politički eksponiranih lica*, uključujući praksu drugih zemalja, posebno iz regiona, u ovoj oblasti;
- ✓ *unapređenje rada ASK u oblasti sukoba interesa* kroz razvijanje smjernica za prepoznavanje najboljih praksi;
- ✓ *izradu vodiča za zviždače* u pogledu internog prijavljivanja za predstavnike drugih državnih institucija.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

