



Na osnovu člana 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, Agencija za sprečavanje korupcije dana 3. juna 2026. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Zbog ograničenja iz člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odbija se zahtjev Mansa broj 05-02-1580 od 18. maja 2026. godine, za pristup informacijama: Kopiji svih odluka o pokretanju prekršajnih postupaka po osnovu članova 64-70 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u periodu od 2020. do 2025. godine.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-1580-26 od 18. maja 2026. godine, kojim se traži pristup informacijama: Kopiji svih odluka o pokretanju prekršajnih postupaka po osnovu članova 64-70 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u periodu od 2020. do 2025. godine.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, odlučeno je kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Kaznene odredbe iz člana navedenih članova 64 – 70, su bile sadržane u Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list Crne Gore 3/20 i 38/20), koji je prestao da važi danom stupanja na snagu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list Crne Gore 81/25 i 101/25). Navedene kaznene odredbe su se primjenjivale u naznačenom periodu od 2020. godine do 2025. godine.

U periodu koji je naznačen u predmetnom zahtjevu za pristup informacijama, Agencija je podnijela 913 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, i to:

- 459, zbog kršenja člana 44 stav 2
- 22, zbog kršenja člana 50 stav 1
- 171, zbog kršenja člana 38 stav 1
- 35, zbog kršenja člana 44 stav 1
- 11, zbog kršenja člana 25 stav 1
- 53, zbog kršenja člana 48 stav 2

- 41, zbog kršenja člana 15 stav 3
- 4, zbog kršenja člana 33 stav 2
- 3, zbog kršenja člana 33 stav 1
- 3, zbog kršenja člana 31 stav 1
- 6, zbog kršenja člana 40 stav 1
- 1, zbog kršenja člana 29 stav 3
- 4, zbog kršenja člana 57 stav 3
- 16, zbog kršenja člana 43 stav 3
- 12, zbog kršenja člana 16 stav 6
- 5, zbog kršenja člana 43 stav 4
- 5, zbog kršenja člana 16 stav 10
- 1, zbog kršenja člana 53 stav 1
- 13, zbog kršenja člana 16 stav 3
- 17, zbog kršenja člana 54 stav 1
- 4, zbog kršenja člana 27 stav 4
- 6, zbog kršenja člana 24 stav 1
- 11, zbog kršenja člana 27 stav 1
- 4, zbog kršenja člana 48 stav 4
- 1, zbog kršenja člana 24 stav 3
- 1, zbog kršenja člana 31 stav 1
- 1, zbog kršenja člana 48 stav 1
- 1, zbog kršenja člana 49 stav 1
- 2, zbog kršenja člana 49 stav 2

Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka su naznačeni protiv odgovornih lica u pravnim licima, odgovornih lica u političkim subjektima, odgovornih lica u organima vlasti, i drugih fizičkih lica obuhvaćenih kaznenim odredbama predmetnog zakona. Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka sadrže lične podatke, jedinstvene matične brojeve, adrese prebivališta, imena oboje roditelja. I samo ime i prezime okrivljenog, dovedeno u kontekst terećenja za određene okolnosti koje predstavljaju pravnu kvalifikaciju prekršaja, predstavlja lični podatak, koji se ne može objavljivati brisanjem imena i prezimena okrivljenog u smislu člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Izostavljanjem identiteta okrivljenog kao ključnog elementa prekršaja, traženoj informaciji bi oduzelo prirodu zahtjeva za pokretanje pokretanog prekršaja, i pretvorilo bi je u popis pravnih kvalifikacija prekršaja (koji i nije predmet zahtjeva za pristup informacijama), a svakako je izložen u ovom rješenju i svim izvještajima o radu Agencije, koji su javno dostupni.

Iz navedenih razloga, može se ograničiti pristup traženoj informaciji, u smislu člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u interesu zaštite privatnosti od podataka koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, u roku iz člana 15 ovog zakona, ili do pribavljanja saglasnosti lica na koji se podaci odnose.

Ograničenje pristupa postaje obavezno, ukoliko organ vlasti utvrdi da je interes zaštite podataka u konkretnoj informaciji, značajniji od interesa objavljivanja informacije, čijim objavljivanjem može nastati šteta po zaštićeni interes, osim u slučaju postojanja preovlađujućeg interesa iz člana 17 ovog zakona.

Polazeći od navedenog, a u skladu s članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Agencija je izvršila test štetnosti objavljivanja tražene informacije, kojom prilikom je konstatovano:

- Pristup informacijama je načelni javni interes, u cilju podsticanja odgovornosti i demokratske kontrole organa vlasti, što je utvrđeno članom 4, 5 i 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama - da je pristup informacijama u javnom interesu, i može se ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovom zakonom. Javni interes objelodanjivanja informacije postaje preovlađujući u slučajevima iz člana 17 ovog zakona, kada informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda; ugrožavanje javne bezbjednosti, života, javnog zdravlja ili životne sredine.
- Moguća šteta od objavljivanja tražene informacije se odnosi na mogućnost kršenja prava na objektivno i istinito informisanje javnosti, te kršenje prava lica obuhvaćenih zahtjevom za pokretanje prekršajnog postupka, garantovanih odredbama Zakona o prekršajima (Službeni list Crne Gore broj 1/11, 6/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17, 31/26).

U kontekstu člana 47 ovog zakona, lica imaju pravo da se podaci iz sudske odluke objavljuju samo kao izuzetna mjera, koja se izriče ako sud smatra „da bi bilo korisno da se javnost upozna sa odlukom“. Član 142 ovog zakona predviđa da imaju pravo razmatranja i prepisivanja spisa predmeta samo lica s pravnim interesom za to, po odobrenju sudije ili predsjednika suda, zavisno od toga da li je postupak u toku ili je okončan.

U članu 53 je predviđeno da se podaci iz prekršajne evidencije mogu dati sudu, državnom tužilaštvu i ovlašćenim podnosiocima, kao i organu starateljstva ili drugom organu kad je to potrebno za vršenje poslova iz njihove nadležnosti, a na obrazložen zahtjev i drugim državnim organima, privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku ako još traju pravne posljedice kazne ili zaštitne mjere i ako za to postoji opravdan interes zasnovan na zakonu, te građaninu na njegov zahtjev samo ako su mu potrebni za ostvarivanje njegovih prava u drugoj državi.

Na citiranu odredbu člana 53 Zakona o prekršajima se poziva Vrhovni sud Crne Gore u brojnim presudama, npr. u presudi Uvp 123/2023 od 12. juna 2023. godine. A Mišljenje broj 06-11-471-3/18 od 20. februara 2018. godine, Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, navodi da objavljivanje podataka o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka na web sajtu Agencije za sprječavanje korupcije, bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose, nije u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

- Prvostepeni organ cijeni da se pravično i objektivno informisanje ne postiže objavljivanjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, koji ne sadrže odbranu druge strane, kao ni ocjenu suda o izloženim činjenicama i kvalifikacijama, što može uzrokovati i kršenje pretpostavke nevinosti kod neokončanih postupaka, te proizvoljnu ocjenu činjenica i pogrešno informisanja javnosti u svim ostalim slučajevima. Stoga bi objavljivanje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka moglo uzrokovati povredu prava na zakonitu obradu ličnih podataka, koja se mora vršiti u skladu sa njihovom namjenom, i u obimu koji nije veći od onog koji zahtijeva svrha obrade ličnih podataka, u smislu člana 2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Javnost ima interes da zna podatke o prekršajnim postupcima, ali se taj interes mora ostvarivati u skladu sa zakonom i na način kojim se ne krše prava drugih lica. Ukazati je i na citat iz izloženog Mišljenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, iz 2018. godine: „Cijeneći da su sudovi za prekršaje stupanjem na snagu Zakona o sudovima (Službeni list Crne Gore br. 11/15) postali dio redovnog sudskog sistema, Savjet Agencije upućuje na praksu ostalih redovnih sudova, da shodno članu 40 Sudskog poslovnika, na web stranici anonimizirano objavljuju sve pravosnažne odluke te smatra da bi i u predmetima koji se odnose na javne funkcionere sudovi za prekršaje trebali da postupaju na identičan način. Na ovaj način zadovoljilo bi se pravo javnosti da zna, a ne bi se prekršile odredbe Zakona o zaštiti podataka o ličnosti”.

Zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka predstavljaju početni akt, koji sadrži tek inicijalnu i oborivu sumnju na postojanje odgovornosti za prekršaj određenog lica. Stoga se ne može unapred potvrditi osnovanost postojanja preovlađujućeg interesa za objavljivanje informacije iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a može se uzrokovati kršenje prava lica njihovim objavljivanjem.

Polazeći od navedenog, ograničava se pristup traženim informacijama, u skladu s članom 14 stav 1 tačka 1 i člana 16 ovog zakona, u interesu zaštite privatnosti od objavljivanja ličnih podataka koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, u roku iz člana 15 ovog zakona, ili do sačinjavanja saglasnosti lica na koje se traženi podaci odnose.

Stoga se donosi rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informacijama, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

Obradio: S. Trebješanin
Dostavljeno: podnosiocu zahtjeva
Ekspedovano: 05-06-2026
Samostalni Referent: 



АГЕНЦИЈА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
ПОДГОРИЦА

Датум пријема	18.05.2026
Служба	
Број	
Тема	
Бројак	

05-02-1580/26

Svetozar Trebjesanin

From: Kabinet Agencije za sprečavanje korupcije
Sent: Monday, May 18, 2026 1:22 PM
To: Svetozar Trebjesanin
Subject: FW: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 159352
Attachments: Zahtjev.pdf

-----Original Message-----

From: MANS [mailto:spi@mans.co.me]
Sent: Monday, May 18, 2026 8:58 AM
To: Kabinet Agencije za sprečavanje korupcije
Subject: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 159352

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama.

NAPOMENA: Na osnovu člana 21 Zakona o elektronskom dokumentu primalac elektronskog dokumenta je dužan pošiljaocu potvrditi prijem podneska iz ovog e-maila. Molimo Vas da nas o prijemu elektronskog dokumenta poslatog uz ovaj e-mail obavijestite odmah, a najkasnije u roku od 2 dana.

S poštovanjem,

Dejan Milovac, zamjenik izvršnog direktora NVO MANS



NVO MANS

Broj: 159352
Podgorica, 18.05.2026.

Agencija za sprječavanje korupcije

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih odluka o pokretanju prekršajnih postupaka po osnovu članova 64-70 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u periodu od 2020. do 2025. godine.

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu I KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spl@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spl@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Dejan Miloyac

Zamjenik Izvršnog direktora
NVO MANS

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora – MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora