



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-1169/3

Na osnovu člana 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, Agencija za sprečavanje korupcije dana 5. maja 2026. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Zbog ograničenja iz člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odbija se zahtjev Mansa broj 05-02-1169 od 14. aprila 2026. godine, za pristup informacijama: Svih akata Agencije za sprečavanje korupcije kojima je prijava korupcije podnijeta od strane [REDACTED] dana 09.12.2021. godine proslijeđena Specijalnom državnim tužilaštvu.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-1169-26 od 14. aprila 2026. godine, kojim se traži pristup informacijama: Svih akata Agencije za sprečavanje korupcije kojima je prijava korupcije podnijeta od strane [REDACTED] dana 09.12.2021. godine proslijeđena Specijalnom državnim tužilaštvu.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, odlučeno je kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Agencija je uputila dopis Specijalnom državnim tužilaštvu, od 23. oktobra 2025. godine, uz koji je dostavila kompletne spise predmeta poslovne oznake 03-02-183-22. Predmetni akt predstavlja lični podatak, obzirom da je u zahtjevu za pristup informacijama doveden u vezu s konkretnim imenom i prezimenom, u kontekstu označenja istog kao podnosioca prijave za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (zviždača).

Stoga se istoj može ograničiti pristup u smislu člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja ličnih podataka.

Ograničenje pristupa postaje obavezno, nakon što organ vlasti izvrši test štetnosti objavljivanja informacije, kojom prilikom utvrdi da je interes zaštite podataka u konkretnoj, značajniji od interesa objavljivanja informacije, čijim objavljivanjem može nastati šteta po zaštićeni interes, osim u slučaju postojanja preovlađujućeg interesa iz člana 17 ovog zakona.

Polazeći od navedenog, a u skladu s članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Agencija je izvršila test štetnosti objavljivanja tražene informacije, kojom prilikom je konstatovano:

- Pristup informacijama je načelno u javnom interesu, u cilju podsticanja odgovornosti i demokratske kontrole organa vlasti, što je utemeljeno u članu 4, 5 i 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama - da je pristup informacijama u javnom interesu, i može se ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovom zakonom. Javni interes objelodanjivanja informacije postaje preovlađujući u slučajevima iz člana 17 ovog zakona, kada informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda; ugrožavanje javne bezbjednosti, života, javnog zdravlja ili životne sredine.
- Član 51 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list CG 54/24) propisuje da identitet zviždača..odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njegov identitet, kao i drugi podaci iz člana 49 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo licima, odnosno organizacionim jedinicama iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, Agenciji i nadležnom organu iz člana 57 stav 6 ovog zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka. Izuzetno od stava 1 ovog člana, identitet lica i drugi podaci iz stava 1 ovog člana mogu se otkriti samo ako je to nužno i srazmjerno obavezama propisanim posebnim zakonom, u okviru istraga državnih organa ili u okviru sudskog postupka. Član 52 Lice, odnosno organizaciona jedinica iz člana 55 st. 1 i 2 ovog zakona, Agencija, nadležni organ iz člana 57 stav 6 ovog zakona, zviždačev pomagač, povezano lice sa zviždačem i drugo lice koje učestvuje u postupku po prijavi zviždača dužno je da štiti podatke koje sazna iz prijave i ne smije ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.
- Predmetnim zahtjevom za pristup informacijama, traži se objelodanjivanje dopisa uz koji je Agencija dostavila određene spise predmeta Specijalnom državnom tužilaštvu. Kao takav, isti ne sadrži okolnosti koje ukazuju na preovlađujući interes iz člana 17 Zakona o sprečavanju korupcije, niti podatke od značaja za demokratsku kontrolu organa vlasti. Pristup informacijama se u konkretnom slučaju ne može pravdati načelnim javnim interesom za pristupom informacijama, iz člana 7 ovog zakona, kod činjenice postojanja pravnih propisa koji izričito zabranjuju objelodanjivanje prepiske i drugih spisa u kojima se identitet određenog lica dovodi u kontekstu statusa zviždača, osim u slučaju vršenja istraga, a što je slučaj u konkretnom. Citirani propisi nemaju za cilj prikrivanje odgovornosti i sprečavanje javnosti da zna, već je riječ o sistemskom mehanizmu prenesenom iz EU Direktive 2019/1937, koji ima za cilj očuvanje povjerenja i ohrabrivanje prijavljivanja nepravilnosti, posebno za buduće zviždače, bez straha od posljedica od eventualnog odliva dokumenata u javnost, ali i sprečavanja stigmatizacije učesnika.

Konačno, Agencija nema saznanja o daljem postupanju u predmetnom slučaju kod Specijalnog državnog tužilaštva, te bi eventualno preuranjeno objelodanjivanje informacije moglo biti u suprotnosti s razlogom savjesnog vršenja službene dužnosti i potpunog informisanja javnosti.

Iz navednih razloga, donešena je odluka kao u dispozitivu, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u skladu s članom 14 stav 1 tačka 1, u roku iz člana 15, članom 16 i članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

S obzirom da je tražena informacija sačinjena 23. oktobra 2025. godine, istoj nije istekao stepen tajnosti "interno" koji je ista zadobila na osnovu Rješenja direktora Agencije za sprečavanje korupcije broj 01-03-9-17-2 od 23. marta 2017. godine, koje predviđa da su označeni stepenom tajnosti "interno" svi podaci iz prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, "sa prestankom važenja stepena tajnosti istekom dvije godine od određivanje stepena tajnosti".

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.


DIREKTORICA
Kristina Braletić