



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-2386/4

Podgorica, 25. x 4 2019. godine

**NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora  
Dalmatinska 188, 81 000 Podgorica**

**Predmet:** Dostava rješenja

Poštovani,

Agencija za sprječavanje korupcije postupajući u ponovnom postupku po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama donijela je r j e š e n j e kojim odbija se pristup informaciji "Sve kopije originalnih Izvještaja o imovini i prihodima javnog funkcionera, odnosno imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece, prema stanju na dan izbora, postavljenja ili imenovanja, kao i u toku vršenja javne funkcije, podnijetih Komisiji za sprječavanje sukoba interesa od strane Suada Numanovića, u periodu od 2005. godine do danas".

Srdačno,



**DIREKTOR**  
Sreten Radonjić



Crna Gora  
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-2386/ 3

Podgorica, 25.11 2019. godine

Agencija za sprječavanje korupcije (u nastavku: prvostepeni organ) postupajući u ponovnom postupku po rješenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama (u nastavku: drugostepeni organ) br. UPII 1390/15-2 od 20.11.2019.godine, koje je u prvostepenom organu zaprimljeno pod brojem 03-04-2386 od 28.11.2019.godine, na osnovu čl. 196 Zakona o opštem upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 32/11) i čl. 29 stav 1 tačka 3 a u vezi člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12), u postupku po zahtjevu NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (u nastavku: podnosilac zahtjeva) br. 15/77439 od 30.04.2015. godine, koji je zaprimljen kod Komisije za sprječavanje sukoba interesa, koja je prestala sa radom dana 01.01.2016.godine kada je počeo sa radom prvostepeni organ, donosi

### **R J E Š E N J E**

Odbija se pristup informaciji "Sve kopije originalnih Izvještaja o imovini i prihodima javnog funkcionera, odnosno imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece, prema stanju na dan izbora, postavljenja ili imenovanja, kao i u toku vršenja javne funkcije, podnijetih Komisiji od strane Suada Numanovića, u periodu od 2005. godine do danas.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Nakon sprovedenog postupka po zahtjevu za slobodan pristup informacijama br. 15/77439 od 30.04.2015. godine, kojim je podnosilac zahtijevao da mu se dostavi informacija navedena u izreci ovog rješenja, Komisija za sprječavanje sukoba interesa, koja je prestala sa radom danom početka rada prvostepenog organa, je donijela akt br. 906/2 od 06.05.2015. godine kojim je, u skladu sa čl. 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obavijestila podnosioca zahtjeva da se na sajtu Komisije za sprječavanje sukoba interesa Crne Gore nalazi Evidencija izvještaja o prihodima i imovini počev od 2006. do 2015. godine javnog funkcionera Suada Numanovića, ministra za ljudska i manjinska prava.

Protiv ovog akta Komisije za sprječavanje sukoba interesa podnosilac zahtjeva predao je žalbu drugostepenom organu, a drugostepeni organ je donio rješenje br. UPII 1390/15-2 od 20.11.2019.godine, koje je u prvostepenom organu zaprimljeno pod brojem 03-04-2386 od

28.11.2019.godine, kojim se žalba usvaja, i poništava se akt 906/2 od 06.05.2015. godine i predmet se dostavlja prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje.

Drugostepeni organ je ispitujući zakonitost osporenog akta u bitnom ukazao da je Komisija za sprječavanje sukoba interesa u konkretnoj upravnoj stvari bila dužna odlučiti u formi rješenja, kao i da između zahtjeva za slobodan pristup informacijama i rješenja ne postoji istovjetnost, jer je predmet zahtjeva bila izvorna dokumentacija koju je javni funkcioner dostavio Komisiji u toku vršenja javne funkcije. Drugostepeni organ je utvrdio da je žalba osnovana i da je prvostepeni organ dužan da u ponovnom postupku u roku od 20 dana od prijema rješenja donese zakonito rješenje u kojem će pravilno primijeniti odredbu člana 30 Zakona o slobodnom pristupa informacijama.

Postupajući po drugostepenom rješenju, prvostepeni organ je izvršio uvid u tražene dokumente, popunjene obrasce o prihodima i imovini javnog funkcionera, i utvrdio:

- obrasci koje su popunjavali podnosioci izvještaja o prihodima sadrže upisane lične podatke koji nisu dostupni za javnost kao što su jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište i adresa stanovanja, školska sprema i zvanje, jedinstvene matične brojeve članova zajedničkog domaćinstva, prebivalište, odnosno boravište i adresa stanovanja članova zajedničkog domaćinstva, školska sprema i zvanje članova zajedničkog domaćinstva, adresu na kojoj se nalazi nepokretna imovina, kao i brojeve telefona, emailove, imena roditelja, a što sve se odnosi na privatni život lica (u nastavku: privatni podaci podnosioca izvještaja i članova porodica);

Članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je predviđeno da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa. Nadalje, objavljivanjem privatnih podataka podnosioca izvještaja i članova porodica bi se otkrili detalji iz privatnog života ovih lica kao što su jedinstveni matični brojevi, prebivalište odnosno boravište i adresa stanovanja, školske spreme i zvanja podnosioca izvještaja i članova njihovih porodica, adrese na kojima se nalazi nepokretna imovina, roditeljski status maloljetnog djeteta, ali i drugi privatni detalji - email adrese, brojevi telefona, imena roditelja itd.

Takođe, navedeni privatni podaci podnosioca izvještaja su lični podaci za koje je čl. 2 st. 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl. list CG", br. 79/2008, 70/2009, 44/2012 i 22/2017.) propisano da se ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Članom 10 ovog zakona je propisano da se obrada ličnih podataka može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji

se lični podaci obrađuju, a čl. 9 st. 1 tačka 6 istog ovog Zakona propisuje da je saglasnost slobodno data izjava u pisanoj formi ili usmeno na zapisnik, kojom lice nakon što je informisano o namjeni obrade, izražava pristanak da se njegovi lični podaci obrađuju za određenu namjenu.

S obzirom da su obradom i objavljivanjem od strane prvostepenog organa realizovani način, namjena, obim i svrha obrade privatnih ličnih podataka koji su sadržani u obrascima koje su popunjavali podnosioci izvještaja o prihodima i imovini, to bi obrada njihovih privatnih podataka putem dostavljanja trećim licima predstavljala prekoračenje obima njihove obrade, na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, što je suprotno sa čl. 2 st. 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Takođe, nakon što je prvostepeni organ uvidom u svoju dokumentaciju utvrdio da ne posjeduje date pisane saglasnosti lica na pristanak da se njihovi lični podaci obrađuju za određenu namjenu, to bi obrada navedenih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa predstavljala kršenje čl. 10 istog ovog Zakona. Kako iz navedenih razloga nijesu ispunjeni uslovi za obradu navedenih ličnih podataka putem dostavljanja trećim licima od strane prvostepenog organa, a kako bi se njihovim objelodanjivanjem otkrili detalji iz privatnog života podnosioca izvještaja i njihovih porodica, to se predmetni zahtjev za slobodan pristup informacijama odbija u skladu sa čl. 29 stav 1 tačka 3 a u vezi sa čl. 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

- Iako nije moguće usvajanje predmetnog zahtjeva sa razloga što tražena informacija sadrži gore navedene podatke koji se odnose na privatni život lica, (a što je razlog za ograničenje pristupa traženoj informaciji u skladu sa čl. 14. st. 1 tačka 1), svakako ukazujemo na to da su javno dostupni i transparentni svi ostali podaci podnosioca izvještaja iz predmetnih obrazaca, a to su podaci koji se odnose na prihode i imovinu tih lica. Dostupnost navedenih podataka objavljivanjem na internet stranici predstavlja legalan i ekonomičan način obezbjeđivanja javne dostupnosti ovih podataka, usklađen sa odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka i Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Agencija za sprječavanje korupcije je preuzela registre i evidenciju Komisije za sprječavanje sukoba interesa (član 107 Zakona o sprječavanje korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14 i 42/17)), a predmetna evidencija se danas nalazi na internet stranici [www.antikorupcija.me](http://www.antikorupcija.me), u rubrici Javni registri/Pretraga izvještaja o prihodima i imovini (stari podaci). U predmetni javni registar su uneseni podaci koje je podnosilac izvještaja upisao u izvorni obrazac izvještaja osim podataka koji nijesu dostupni javnosti. Pristup preko internet stranice prvostepenog organa javnim registrima o podacima o imovini i prihodima koje su javni funkcioneri prijavili prvostepenom organu ispunjava se svrha čl. 5 Zakona o državnoj upravi ("Sl. list CG", br. 78/2018 od 4.12.2018) da su organi državne uprave dužni da organizuju vršenje poslova na ekonomičan i efikasan način, uz racionalno planiranje i korišćenje budžetskih sredstava za rad, čl. 7 da su u vršenju poslova iz okvira svoje nadležnosti organi državne uprave dužni da omogućе brzo i jednostavno ostavriavanje prava i na zakonu zasnovanih interesa fizičkih i

pravnih lica, kao i čl. 10 Zakona o upravnom postupku da se upravni postupak mora voditi bez odugovlačenja i sa što manje troškova ali tako da se pravilno i potpuno utvrde sve činjenice i okolnosti bitne za uspješno i potpuno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa stranaka odnosno drugih učesnika u postupku, pri čemu prvostepeni organ ističe da će podnosilac zahtjeva postići jednak učinak u pogledu dostupnosti podataka neposrednim uvidom u navedeni online javni registar.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije.



Ovlašćeni službenik  
Svetozar Trebješanin