



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-182/4

Podgorica, 11.02. 2020. godine

NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora

**Dalmatinska 188
81 000 Podgorica**

Predmet: Dostava rješenja

Poštovani,

Agencija za sprječavanje korupcije je postupajući po zahtjevu Vanje Čalović Marković izvršnog direktora NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora iz Podgorice, donijela rješenje kojim odbija se zahtjev za pristup dokumentaciji na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane prvostepenog organa prema poslovnim bankama, knjižena na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, u interesu zaštite od objavljivanja poslovne tajne.

Srdačno,

Verifikovao G.D.


V.D. DIREKTORA
Savo Milašinović



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-182/ 3

Podgorica, 11.02. 2020. godine

Agencija za sprječavanje korupcije (u nastavku: prvostepeni organ) na osnovu člana 18 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 37/17), člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (»Sl.list CG«, br. 44/12, 30/17) i čl. 10 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 37/17), postupajući po zahtjevima Vanje Čalović Marković, izvršne direktorice NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (u nastavku: podnosilac) br. 130287(03-04-194), 130276(03-04-184), 130281(03-04-189), 130286(03-04-193), 130288(03-04-195), 130284(03-04-192), 130274(03-04-182), 130283(03-04-191), 130282(03-04-190), 130280(03-04-188), 130279(03-04-187), 130278(03-04-186), 130277(03-04-185), 130275(03-04-183) od 24.1.2020. godine i 130273(03-04-179) od 23.01.2020. godine kojim se traži slobodan pristup informacijama navedenim u st. 1 tač. 1. do 15. dispozitiva ovog rješenja, donosi

R J E Š E N J E

Odbijaju se zahtjevi za slobodan pristup informacijama:

1. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Crnogorskoj komercijalnoj banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217899;
2. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Societe generale Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217784;
3. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Crnogorskoj komercijalnoj banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217899;
4. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema NLB Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40218092;

5. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Societe generale Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217784;
6. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema NLB Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40218092;
7. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Hipotekarnoj banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217967;
8. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Hipotekarnoj banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217967;
9. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Crnogorskoj komercijalnoj banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40218048;
10. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Societe generale Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40218072;
11. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Erste (Oportuniti) banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217845;
12. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Societe generale Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40218111;
13. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema NLB Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40217809;
14. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Societe generale Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40219911;
15. kopija kompletne dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane Agencije za sprječavanje korupcije prema Societe generale Montenegro banci, knjižene na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine, broj dokumenta 40218048;

O b r a z l o ž e n j e

Podnosilac Vanja Čalović Marković, izvršna direktorica NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora, ul. Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, podnijela je prvostepenom organu zahtjeve za slobodan pristup informacijama od 24.1.2020. godine i od 23.1.2020. godine, koji su navedeni u stavu 1 tačkama od 1. do 15. dispozitiva ovog rješenja.

Razmatrajući predmetne zahtjeve, prvostepeni organ je utvrdio: a) prvostepeni organ je stvarno nadležan da postupa po predmetnim zahtjevima; b) predmetni zahtjevi se zasnivaju na istom pravnom osnovu tj. članu 18 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da se postupak za pristup informaciji pokreće na pisani ili usmeni zahtjev lica koje traži pristup informaciji; c) predmetni zahtjevi se zasnivaju na istom činjeničnom stanju, odnosno na zahtjevu da se podnosiocu dostave kopije dokumentacije na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane prvostepenog organa prema poslovnim bankama, knjižena na kontu br. 4515001000, stavka br. 45150000000, za datum 19.12.2018. godine; d) postupak po predmetnim zahtjevima će se završiti bez odugovlačenja i efikasnije uz smanjenje troškova stranaka i organa vođenjem jedinstvenog postupka i donošenjem jedinstvenog akta za 15 predmeta, nego vođenjem 15 odvojenih postupaka i donošenjem 15 akata za čije donošenje je prvostepeni organ stvarno nadležan i koji se zasnivaju na istom činjeničnom stanju i istom pravnom osnovu; e) prvostepeni organ rješava o zahtjevu za pristup informaciji po pravilima opšteg upravnog postupka bez sprovođenja usmene rasprave (čl. 27 Zakona o slobodnom pristupu informacijama) a podnosilac ima pravo na žalbu protiv akta organa vlasti o zahtjevu za pristup informaciji (čl. 34 istog istog zakona), te je izvjesno da vođenjem jedinstvenog postupka neće doći do umanjavanja prava stranaka.

Sa navedenih činjenica, prvostepeni organ je riješio da spoji u jedan upravni postupak i donese jedan akt za upravne stvari koje su predmet predmetnih zahtjeva za slobodan pristup informacijama koji su navedeni u stavu 1 tačkama od 1. do 15. dispozitiva ovog rješenja, a u skladu sa načelom iz člana 10 Zakona o upravnom postupku da se upravni postupak mora voditi bez odugovlačenja i sa što manje troškova, ali tako da se pravilno i potpuno utvrde sve činjenice i okolnosti bitne za uspješno i potpuno ostvarivanje i zaštitu prava i pravnih interesa stranaka, odnosno drugih učesnika u postupku.

Ispitujući sadržinu dostavljenih zahtjeva za slobodan pristup informacijama, prvostepeni organ je utvrdio da se isti odnose na dokumentaciju na osnovu koje su izvršena plaćanja od strane prvostepenog organa prema poslovnim bankama na ime rješavanja stambenih potreba zaposlenih u prvostepenom organu dodjelom kredita za izgradnju stana, kupovinu stana ili poboljšanje uslova stanovanja u skladu sa Odlukom o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika (Sl.list "CG" br. 31/14 i 3/18, u nastavku: Odluka)

Naime, budžetskim zahtjevom za 2018. godinu su prvi put planirana sredstva za rješavanje stambenih potreba zaposlenih u prvostepenom organu dodjelom kredita za izgradnju stana, kupovinu stana ili poboljšanje uslova stanovanja u skladu sa Odlukom, odnosno, budžetom prvostepenog organa za 2018. godinu je bilo planirano 70.000€ za rješavanje stambenih potreba zaposlenih dodjelom kredita za izgradnju stana, kupovinu stana ili poboljšanje uslova stanovanja. Savjet Agencije za sprječavanje korupcije je na sjednici održanoj 25. avgusta 2017. godine jednoglasno utvrdio budžetski zahtjev prvostepenog organa za 2018. godinu, koji je upućen Ministarstvu finansija i nadležnom skupštinskom odboru, sa čije strane nije bilo izmjena u odnosu na predmetni budžetski zahtjev. Nadalje, rješenjem br. 01-2378 od 5.9.2018. godine je direktor prvostepenog organa formirao tročlanu Komisiju za rješavanje stambenih potreba zaposlenih dodjelom kredita za izgradnju stana, kupovinu stana ili poboljšanje uslova stanovanja. Komisija je, u skladu sa čl. 35 st. 1 Odluke, dana 5.9.2018. godine raspisala Oglas za rješavanje stambenih potreba zaposlenih dodjelom kredita za izgradnju stana, kupovinu stana ili poboljšanje uslova stanovanja (dalje: Oglas), a zadatak te Komisije je bio da sprovede Oglas u skladu sa Odlukom i da pribavi sve potrebne dokaze za utvrđivanje broja bodova i rangiranje prijave. Pravo prijave na Oglas su imali zaposleni koji do dana raspisivanja Oglasa nijesu riješili stambenu potrebu u skladu sa propisom Vlade odnosno nadležnog organa lokalne samouprave, a zahtjev za rješavanje stambene potrebe morao je sadržati sve potrebne podatke za utvrđivanje broja bodova u skladu sa kriterijumima propisanim Odlukom i Oglasom, a naročito: Potvrdu o zaposlenju i radnom stažu izdatu od strane poslodavca; Ovjerenu izjavu podnosioca zahtjeva o postojećoj stambenoj situaciji; Ovjerenu izjavu podnosioca zahtjeva o tome da li je riješio stambenu potrebu u skladu sa propisom Vlade odnosno nadležnog organa lokalne samouprave, i nakon toga teretnim ili besteretnim poslom prenio pravo svojine na stanu ili porodičnoj stambenoj zgradi; Potvrdu izdatu od svih prethodnih poslodavaca u javnom sektoru o tome da li je podnosilac zahtjeva riješio stambenu potrebu u skladu sa propisom Vlade odnosno nadležnog organa lokalne samouprave; Izjavu o kućnoj zajednici i broju članova porodičnog domaćinstva; Ovjerenu Saglasnost podnosioca zahtjeva za obradu ličnih podataka radi pribavljanja podataka od Uprave za nekretnine Crne Gore i drugih državnih organa.

Na prvoj sjednici Komisije održanoj 21.9.2018. godine Komisija je: konstatovala da je pristigla 21 prijava zaposlenih na Oglas, otvorila sve pristigle prijave i utvrđivala kompletnost dokumentacije, nakon čega su zapisnički uzete izjave od svih prijavljenih. Na drugoj sjednici 1.10.2018. godine je Komisija pristupila utvrđivanju činjenica i bodovanju prijave u skladu sa kriterijuma koji su propisani Odlukom. Nadalje, Odlukom Komisije od 2.10.2018. godine je utvrđena Rang lista u postupku rješavanja stambenih potreba zaposlenih po prethodno objavljenom Oglasu, koja je dostavljena svim prijavljenima na Oglas. Zaposlenima na prvih 10 pozicija sa Rang liste su dodijeljena kreditna sredstva u iznosu od po 7.000€, a niko od zaposlenih sa Rang liste nije podnosio žalbu na istu. Na Oglas se nije prijavljivao direktor prvostepenog organa.

U vezi sa navedenim činjenicama, a imajući u vidu da se tražena informacijama odnosi na kreditna sredstva koja su od strane provstepenog organa uplaćena kod poslovnih banaka na račune fizičkih lica koja su korisnici tih sredstava, jasno je da tražena informacija predstavlja poslovnu tajnu u skladu sa čl. 84 st. 1 tačka 1 i 2, i čl. 84 st. 2 Zakona o bankama ("Sl. list CG", br. 17/08, 40/2011, 44/10, 73/17), koji propisuju da se bankarskom tajnom smatraju podaci o prometu na pojedinačnim računima pravnih i fizičkih lica otvorenih u banci, te da bankarska tajna predstavlja poslovnu tajnu. Sa navedenog se stekao zakonski osnov za ograničenje pristupa traženoj informaciji, ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom (čl. 14 st. 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama).

U skladu sa čl. 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, prvostepeni organ je izvršio test štetnosti objavljivanja tražene informacije. U skladu sa navedenom zakonskom odredbom, prvostepeni organ je utvrdio da bi objavljivanje tražene informacije ugrozilo interes iz čl. 14 st. 1 tačka 6 ovog Zakona, na način što bi objavljivanjem tražene informacije prvostepeni organ počinio kršenje navedenih odredbi Zakona o bankama, te druge odredbe koje propisuju povjerljivost bankarskih transakcija - Zakona o platnom prometu ("Sl. list CG", br. 62/13 i br. 6/14), čl. 54 st. 1 do 9, čl. 55 st. 2, čl. 56, čl. 64 st. 4 do 6, čl. 94 st. 1 i st. 3, Zakona o Centralnoj banci Crne Gore ("Sl. list CG", br. 40/10, 46/10, 6/13 i 70/17), čl. 84, čl. 87k, čl. 87l st. 3 tačka 4, čl. 35 st. 4, čl. 29. st. 3, čl. 8 st. 3, i Zakona o bankama čl. 31. st. 1 tačka 3. Kršenje ovih odredbi bi izazvalo štetu po povjerenje u rad prvostepenog organa, jer je isti kao državna institucija dužan da postupa po Ustavu i zakonu, a ne suprotno tome. Imajući u vidu sve navedene činjenice obrazloženja ovog rješenja, u predmetnom slučaju nije evidentno postojanje preovlađujućeg interesa propisanog članom 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije



Ovlašćeni službenik:
Svetozar Trebješanin

