



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-1765/ 3

Podgorica, 19. 06. 2018. godine

**NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora
Dalmatinska 188
81 000, Podgorica**

Agencija za sprječavanje korupcije na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama postupajući po zahtjevu Janković Vuka, koordinatora pravnog programa NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora donijela je **R J E Š E N J E** kojim odbija se pristup informaciji:

- Cjelokupne dokumentacije koja se odnosi na finansiranje kampanje za Predsjedničke izbore koji su održani 15. aprila 2018. godine za predsjedničkog kandidata Hazbije Kalača.
- Svih izvoda sa bankovnih računa koji se odnose na kampanju za Predsjedničke izbore koji su održani 15. aprila 2018. godine, za predsjedničkog kandidata Hazbije Kalača.

DIREKTOR

Šreten Radonjić



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 03-04-1765/ 1

Podgorica, 24.06 2018. godine

Agencija za sprječavanje korupcije na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list CG“, br. 44/12 i broj 30/17), postupajući po zahtjevu Janković Vuka, koordinatora pravnog programa NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora br. 18/122450-122451 od 16.05.2018, donosi

R J E Š E N J E

Odbija se pristup informaciji:

- Cjelokupne dokumentacije koja se odnosi na finansiranje kampanje za Predsjedničke izbore koji su održani 15. aprila 2018. godine za predsjedničkog kandidata Hazbiju Kalača.
 - Svih izvoda sa bankovnih računa koji se odnose na kampanju za Predsjedničke izbore koji su održani 15. aprila 2018. godine, za predsjedničkog kandidata Hazbiju Kalača.
- Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

O b r a z l o ž e n j e

Podnosilac zahtjeva, Janković Vuk, koordinator pravnog programa NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora, iz Podgorice, podnio je Agenciji za sprječavanje korupcije zahtjev 18/122450-122451 od 16.05.2018, kojim je tražen pristup informaciji:

- Cjelokupne dokumentacije koja se odnosi na finansiranje kampanje za Predsjedničke izbore koji su održani 15. aprila 2018. godine za predsjedničkog kandidata Hazbiju Kalača.
 - Svih izvoda sa bankovnih računa koji se odnose na kampanju za Predsjedničke izbore koji su održani 15. aprila 2018. godine, za predsjedničkog kandidata Hazbiju Kalača,
- na način što će se imenovanom dostaviti kopija iste na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000, Podgorica, ili na email adresu spi@mans.co.me.

U postupku po zahtjevu, Agencija za sprječavanje korupcije je utvrdila da posjeduje tražene akte, s obzirom da su politički subjekti - kandidati za Predsjednika Crne Gore na

izborima koji su održani 15. aprila 2018. godine, u skladu sa čl. 39 st. 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, bili dužni da sačine izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju i podnesu isti Agenciji, sa pratećom dokumentacijom, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora. Izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju kandidata Hazbije Kalača je u Agenciji zaveden na datum 16. maj 2018. godine. Agencija je dužna da izvještaje iz čl. 39 u roku od sedam dana od dana prijema, objavi na svojoj internet stranici, u skladu sa članom 40 istog pravnog propisa.

Politički subjekti – kandidati za Predsjednika Crne Gore, uz izvještaje iz čl. 39 st.1, dostavljaju Agenciji i izvode iz banke koji prikazuju sve prihode i rashode sa tih računa u periodu od njihovog otvaranja do dana podnošenja ovog izvještaja sa dokumentacijom, u skladu sa čl. 39 st. 5 zakona.

U skladu sa čl. 4 i čl. 43 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja Agencija je dužna da izvrši kontrolu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, dostavljene prateće dokumentacije i izvoda iz banke predsjedničkih kandidata, kao i nadzor nad poštovanjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja na osnovu podataka koji su dostavljeni u izvještajima o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, i pratećoj dokumentaciji. (kontrola kompletnosti dokumentacija, kontrola troškova izborne kampanje po čl. 13 st.1, kontrola popusta za medijsko oglašavanje po čl.13 st. 2, kontrola dozvoljenog iznosa troškova po čl. 13 st. 5, kontrola dozvoljenog iznosa prihoda za kampanju po čl. 21, kontrola prometa sa posebnog žiro računa po čl. 22 st. 2, kontrola zabrane finansiranja po čl. 24, i dr.).

U skladu sa čl. 20 st. 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, nakon objavljivanja konačnih rezultata izbora u roku od sedam dana od dana dostavljanja Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, izvršiće se prenos sredstava kandidatima za Predsjednika Crne Gore koji su osvojili preko 3% glasova, proporcionalno procentu osvojenih glasova, a nakon što Agencija obavijesti Ministarstvo finansija da su kandidati

za Predsjednika CG dostavili Agenciji izvještaje o sredstvima prikupljenim i utrošenim za izbornu kampanju sa propratnom dokumentacijom.

U skladu sa čl. 46. st. 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, Agencija je dužna da izradi i objavi na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

S obzirom da je kontrola predmetne dokumentacije u toku, s obzirom da će Agencija obavijestiti Ministarstvo finansija o ispunjenosti uslova za prenos budžetskih sredstava predsjedničkim kandidatima, kao i s obzirom na obavezu Agencije da izradi i objavi na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, pristup informacijama se odbija u skladu sa čl.14.st.1. tačka 2 u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta. S obzirom da je kontrola predmetne dokumentacije u toku i da je obaveza Agencije da izradi i objavi na svojoj internet stranici Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, pristup informacijama se odbija i u skladu sa čl.14.st.1. tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na planiranja inspeksijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti, a do donošenja Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, odnosno do izrade pravosnažnih sudskih rešenja u slučaju pokretanja prekršajnih postupaka za utvrđene nepravilnosti.

U skladu sa čl. 46 st. 5 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, ako Agencija tokom sprovođenja kontrole ili nadzora pribavi podatke koji upućuju na nepravilnosti ili kršenja zakona dužna je da u roku od 15 dana od dana uočene nepravilnosti ili kršenja zakona podnese prijavu ili inicijativu nadležnom organu. U skladu sa čl. 45 st. 2, ovlašćeni službenik Agencije dužan je da, po službenoj dužnosti, pribavi podatke i obavještenja o činjenicama koje su neophodne za vođenje postupka i odlučivanje, o kojima službeni evidenciju vode nadležni državni organi, organi državne uprave, organi

lokalne uprave i lokalne samouprave, odnosno javna preduzeća, privredna društva, ustanove ili druga pravna ili fizička lica. U skladu sa čl. 48. st. 2, ako u postupku kontrole Agencija utvrdi nedostatke koji se ne mogu otkloniti, Agencija podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka pred nadležnim sudom. Član 48 stav 3 i čl 48 stav 4 takođe predviđa da za određene vrste nepravilnosti koje se utvrde u toku kontrole, Agencija može donijeti odluku o privremenoj obustavi prenosa budžetskih sredstava političkom subjektu do donošenja pravosnažne odluke u prekršajnom postupku, ili može izreći političkom subjektu mjeru djelimičnog ili potpunog gubitka prava na budžetska sredstva za finansiranje troškova izborne kampanje.

Imajući u vidu ove značajne posljedice do kojih može doći nakon sprovedenog postupka kontrole predmetne dokumentacije, te imajući u vidu da službenici Agencije u toku kontrole predmetne dokumentacije mogu tražiti dodatna izjašnjenja od subjekata kontrole i drugih pravnih i fizičkih lica i državnih organa, objelodanjivanjem predmetne dokumentacije u toku trajanja postupka kontrole postoji rizik od štete da predmetna dokumentacija dođe u posjed trećim licima koja ne posjeduju dovoljnu stručnost za obradu predmetne dokumentacije, što može prouzrokovati štetnu posljedicu u vidu prejudiciranja u javnosti ishoda kontrole predmetne dokumentacije, kršenja odredbi Ustava o pretpostavci nevinosti i Zakona o zaštiti o ličnih podataka u odnosu na subjekte kontrole. Stoga, u konkretnom slučaju interes javnosti da zna traženu informaciju ne može biti značajniji od štete koja bi nastala ugrožavanjem interesa koji se štite ukoliko bi se tražena informacija objavila u samom toku procesa kontrole predmetne dokumentacije, koju sprovodi Agencija kao jedini državni organ koji je zakonom definisan da sprovede kontrolu finansiranja izborne kampanje, utvrdi nepravilnosti, pokrene prekršajne postupke i sprovede druge zakonom propisane mjere za utvrđene nepravilnosti, te donese Izvještaj o sprovedenoj kontroli i nadzoru.

Takođe, kako podaci iz izvoda banke predstavljaju podatke o prometu na bankovnom računu, kako podaci o prometu na pojedinačnim računima pravnih i fizičkih lica otvorenih u banci predstavljaju bankarsku tajnu u skladu sa čl. 84 st. 1 tačka 2 Zakona o bankama, a s obzirom na činjenicu da bankarska tajna predstavlja poslovnu tajnu u skladu sa čl. 84 st 2 Zakona o bankama, te s obzirom na činjenicu da član 47 Zakona o privrednim društvima prepoznaje objavljivanje ili otkrivanje poslovne tajne suprotno zakonu kao doprinos nastanku štete za privredno društvo, to se pristup traženim informacijama odbija u interesu

zaštite poslovne tajne u skladu sa članom 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Čin odavanja podataka i dokumenata koji su zakonom proglašeni poslovnom tajnom čije bi odavanje prouzrokovalo ili bi moglo da prouzrokuje štetne posljedice predstavlja pričinjavanje štete koja se ogleda u vidu izvršenja krivičnog djela iz člana 280 Krivičnog zakonika, te iz bi navedenog razloga objelodanjivanje podataka za čije je objavljivanje predviđena zatvorska kazna od 3 mjeseca do 5 godina izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu podataka o ličnosti i pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja, neposredno ili preko Agencije za sprječavanje korupcije

Verifikovao

M.T.

