



Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 23. oktobra 2024. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Dozvoljava se pristup dijelu informacije »kopiji inicijalnog akta obraćanja Agencije za sprečavanje korupcije Fondu za zdravstveno osiguranje u vezi prijave zloupotreba pripravnih oralnih hirurga (akt broj: 03-02-207-23-5 od 13.09.2024. godine)«.

Privremeno se ograničava pristup dijelu informacije koji se odnosi na opis prijavljenih nepravilnosti, do izrade obavještenja Fonda za zdravstveno osiguranje, o ishodu postupka koji mu je Agencija prosljedila na dalju nadležnost, na osnovu podataka iz prijave za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Odluka se donosi u interesu vršenja službene dužnosti, s obzirom da je Agencija dužna da štiti podatke koje sazna iz prijave i da ne ih smije koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi, i dužna je da se uzdrži od kršenja prava zviždača i prava fizičkih i pravnih lica koja im pripadaju do izrade obavještenja Fonda o ishodu postupka pred tim organom.

Ne naplaćuju se troškovi postupka, s obzirom da tražena informacija sadrži manje od dvadeset stranica formata A4. Pristup informaciji se ostvaruje dostavom kopije informacije putem pošte, preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva Dalmatinska 188, Podgorica, u roku od tri dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-2451 od 15. oktobra 2024. godine, kojim se traži pristup informacijama: kopiji inicijalnog akta obraćanja Agencije za sprečavanje korupcije Fondu za zdravstveno osiguranje u vezi prijave zloupotreba pripravnih oralnih hirurga (akt broj: 03-02-207-23-5 od 13.09.2024).

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je izvršila test štetnosti iz člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, i odlučila kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Dana 20, 25. i 27. decembra 2023. godine, Agencija za sprečavanje korupcije je primila više prijava jednog podnosioca, o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije kod jednog pravnog lica.

Agencija je proslijedila prijave na dalju nadležnost Fondu za zdravstveno osiguranje, dopisom 03-02-207-23-2 od 16. aprila 2024. godine, u skladu s članom 57 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17), s obzirom da Fond vrši kontrolu ugovora zaključenih sa davaocima zdravstvenih usluga (član 80 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju, Službeni list Crne Gore broj 145/21 i 48/24), a dužan je da obavijesti Agenciju o ishodu postupka, u skladu s stavom 3 člana 57 Zakona o sprječavanju korupcije.

Upućeni dopis sadrži podatke koje je izjavio podnosilac prijave: 1) imena i prezimena, zanimanja i radna mjesta lica koje je podnosilac prijave označio kao izvršioce nepravilnosti; 2) naziv pravnog lica i organizacione jedinice u kojima podnosilac prijave navodi da su izvršene nepravilnosti; 3) radnje koje podnosilac prijave navodi kao način izvršenja nepravilnosti; 4) datume koje podnosilac prijave navodi kao vrijeme izvršenja nepravilnosti; 5) ime i prezime lica koje podnosilac prijave tereti za nesankcionisanje predmetnih nepravilnosti.

Član 16 i član 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđaju da je interes javnosti da zna informaciju pretežniji od interesa za ograničenje pristupa informaciji iz člana 14 ovog zakona, u slučaju kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na korupciju, nepoštovanje propisa, korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije.

Javnost ima pravo da zna kada se u sistemu dešavaju nepravilnosti, načinu izvršenja nepravilnosti i izvršiocima, a pretežniji interes javnosti da zna ove okolnosti se vezuje za veći stepen saznanja o eventualnim nepravilnostima, što se uobičajeno vezuje za posjedovanje izvjesnijih podataka o tome da su se zloupotrebe zaista desile, kao i za kasnije faze postupanja i saznavanja. U skladu s načelom pomoći stranci iz člana 8 Zakona o upravnom postupku, ukazujemo podnosiocu zahtjeva na mogućnost da više podataka o konkretnom pokušaj saznanja kod Fonda, kojem je dopis dostavljen kao nadležnom organu.

Upućeni dopis 03-02-207-23-2 od 16. aprila 2024. godine sadrži podatke da je Agenciji podnešeno više prijava eventualnih nepravilnosti, sa navodima podnosioca o elementima ugrožavanja javnog interesa, ali ne sadrži podatke, izjave, isprave, ocjene ili obrazloženja koja upućuju na osnovanost njegovih ukazivanja, s obzirom da je riječ o aktu prosljeđivanja na dalju nadležnost, s obavezom Fonda da obavijesti Agenciju o ishodu postupka. S obzirom da u predmetnom dopisu nema podataka koji upućuju na osnovanost podataka o kršenju zakona, kao uslova preovlađujućeg javnog interesa za objavu informacije iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u predmetnom slučaju je odlučeno u interesu zaštite interesa iz člana 14 ovog zakona, u dijelu podataka koji se odnose na opis eventualnog ugrožavanja javnog interesa.

Odluka u tom dijelu se odnosi na osnovu člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 2 ovog zakona, u interesu vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi s utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, na osnovu, u roku iz člana 15, do izrade službenog akta kojim nadležni organ obavještava Agenciju o ishodu postupka.

U naznačenom periodu je Agencija dužna da se uzdrži od objavljivanja informacije, u suprotnom bi prekršila član 52 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24) koji predviđa da je dužna da štiti podatke koje sazna iz prijave i ne smije ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi. Prekršila bi stečeno pravo zviždača iz člana 47 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17), da je Agencija dužna da obezbijedi zaštitu od svih oblika diskriminacije i ograničenja i uskraćivanja prava zviždača. Prekršila bi i prava prijavljenih fizičkih i pravnih lica da niko ne može biti predmet nezakonitih povreda nanesenih njegovoj časti ili njegovom ugledu (član 17 Međunarodnog pakta o građanskim i političkim pravima), da se jemči poštovanje ljudske ličnosti i dostojanstva u krivičnom *ili drugom postupku* te nepovredivost fizičkog i psihičkog integriteta čovjeka, privatnosti i ličnih prava (član 31 i član 28 Ustava Crne Gore), da svako ima pravo na poštovanje privatnog i porodičnog života (član 8 Evropske konvencije o ljudskim pravima i član 40 Ustava Crne Gore), zaštita podataka o ličnosti (član 43 Ustava Crne Gore).

U skladu s članom 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, omogućava se pristup dijelu informacije kojem nije ograničen pristup na osnovu člana 14 ovog zakona, nakon brisanja ograničenog dijela informacije, kojim putem, u smislu člana 63 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija dokazuje da je preduzela zakonom predviđene radnje po predmetnim prijavama. Pristup se ostvaruje na način za koji se podnosilac zahtjeva opredijelio, na osnovu člana 21 ovog zakona.

Troškovi postupka se određuju na osnovu člana 2 stav 1 i stav 2 Uredbe Vlade Crne Gore o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl. list CG br. 121/21 od 19.11.2021), koja predviđa visinu troškova fotokopiranja stranice na formatu A4 crno-bijeli u iznosu od 0,03€, i dostavljanje informacije putem pošte preporučenom pošiljkom prema cjenovniku poštanskih usluga, pri čemu se ne naplaćuje fotokopiranje prvih dvadeset stranica tražene informacije. S obzirom da tražena informacija sadrži manje od 20 stranica, troškovi postupka se ne naplaćuju, već se rješenje izvršava u roku od tri radna dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva, na osnovu člana 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje istog, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Ukazujemo da su, shodno članu 47 i članu 56 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17) , rješenjem direktora Agencije za sprječavanje korupcije broj 01-03-9-17-2 od 23.3.2017. godine, označeni stepenom tajnosti »interno« spisi koji sadrže podatke iz prijave za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, koja činjenica ima značaj kada je riječ o nadležnosti za postupanje po pravnim lijekovima u postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, u smislu člana 34 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.

Obradio S.Trebješanin



Dostavljeno: Podnosiocu zahtjeva
Ekspedovano: 24-10-2024
Samostalni Referent:



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj:03-02-207-23-2
03-02-211-23-2
03-02-214-23-2

Podgorica, 16.01.2024. godine

FOND ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE CRNE GORE

n/r Vuku Kadiću, direktoru

Ul Vaka Đurovića bb
81000 Podgorica

Predmet: Prosljeđivanje na dalju nadležnost

Poštovani,

Dana 20.12., 25.12. i 27.12.2023.godine, Agenciji za sprječavanje korupcije podnijeto je više prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, a u vezi sa

na

kako bi se na taj način

Vremenski period zloupotreba od strane

koje podnosilac navodi je

godine a posebno naglašava , ... godine gdje je

Podnosilac prijave navodi da je o gore navedenim zloupotrebama upoznata

Imajući u vidu da je Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore u prethodnom periodu već sprovodio vanrednu kontrolu i da su prilikom iste utvrđene brojne

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

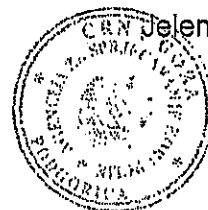
Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

nepravilnosti predmetne prijave proslijeđujemo na dalju nadležnost te shodno članu 57 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl.list CG“ br.53/14 i 42/17), molimo da nas po okončanju postupka dostavite informaciju o ishodu istog.

DIREKTORICA

Jelena Perović



Dostavljeno:

- Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore
- a/a