



Na osnovu člana 30 stav 1 i člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 17. juna 2024. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama: kopiji ugovora o pružanju usluga medijskog predstavljanja, oglasa i publikacija izborne liste »Za budućnost Budve – Budva otvoreni grad« i Clear air turbulence za lokalne izbore u Budvi održane 26. maja 2024. godine.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-1840 dana 4. juna 2024. godine, kojim se traži pristup informacijama: kopiji ugovora o pružanju usluga medijskog predstavljanja, oglasa i publikacija izborne liste »Za budućnost Budve – Budva otvoreni grad" i Clear air turbulence za lokalne izbore u Budvi održane 26 maja 2024. godine.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, i to iz sljedećih razloga:

Prvostepeni organ je izvršio test štetnosti objavljivanja tražene informacije, primjenom člana 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji propisuje da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona. Utvrđeno je da prvostepeni organ posjeduje traženi ugovor, pribavljen prilikom vršenja terenske kontrole u prostorijama imenovanog političkog subjekta, zaključen 30. aprila 2024. godine. Predmetni ugovor po svojoj pravnoj prirodi nije medijsko predstavljanje, oglasi i publikacija, već je riječ o ugovoru o poslovnoj saradnji sa predmetom izgradnja organizacije i strukture te definisanje i implementacija komunalne strategije. Isti se koristi u predmetu kontrole i nadzora finansiranje izborne kampanje imenovanog političkog subjekta, koji vrši Agencija. Po prijemu sve neophodne zakonom propisane dokumentacije izvršiće se i nadzor poštovanja svih obaveza, zabrana i ograničenja predviđenih odredbama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja od strane imenovanog političkog subjekta.

Agencija cijeni da je do okončanja postupka kontrole i nadzora finansiranja izborne kampanje imenovanog političkog političkog subjekta, i donošenja i objavljivanja Izvještaja o sprovedenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, opravdano privremeno ograničenje pristupa traženoj informaciji, na osnovu člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u interesu zaštite vršenja službene dužnosti od objavljivanja podataka koji se odnose na planiranja inspeksijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti, u roku iz člana 15 ovog zakona, do izrade i objavljivanja Izvještaja iz člana 48 stav 6 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Službeni list Crne Gore broj 3/20 i 38/20). U suprotnom, objavljivanje informacije cjelokupnoj javnosti i stavljanje na uvid nepoznatom broju lica (član 12 stav 1 tačka 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama), može uzrokovati povrede prava lica kod imenovanog zakonskog obveznika, poslovnih interesa ugovorne strane pružaoca usluga, kreiranje netačne percepcije u javnosti o finansiranju izborne kampanje imenovanog zakonskog obveznika i regularnosti izbornog procesa, na osnovu nepotpunog činjeničnog stanja i parcijalnih podataka o istome, dok sveukupnu dokumentaciju o tome može pribaviti samo Agencija kao institucija nadležna za kreiranje sveobuhvatnih izvještaja o kontroli finansiranja izborne kampanje i eventualno pokretanje upravnog, prekršajnog, krivičnog i drugog postupka na osnovu rezultata izvršenog nadzora. Sadržina ugovora, sama za sebe, ne pruža stepen vjerovatnoće da postoji preovlađuj interes iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a u izornoj kampanji su objavljeni brojni podaci, u prilogima o prilogima lica, ugovora o oglašavanju u medijima, izvještajima o medijskom oglašavanju, privremenim izvještajima o troškovima itd.

Postupanje prvostepenog organa je potvrđeno u istovrsnim slučajevima, npr. UPII 07-30-2710-2/20, UPII 07-30-2711-2/20, UPII 07-30-2800-2/20, UPII 07-30-2798-2/20, UPII 07-30-2801-2/20 i drugih iz 2020. i 2021. godine, kao i presudama Vrhovnog suda 350, 359, 352, 396, 239 iz 2023. godine. Polazeći od gore citiranih zakonskih odredbi i opisanog činjeničnog stanja, odlučeno je kao u dispozitivu na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u vezi člana 16, člana 17 i člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 ovog zakona, privremeno ograničavajući pristup informaciji, u roku iz člana 15 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno Agenciji za sprječavanje korupcije ili Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

