



Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa za pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 22. februara 2024. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev Mansa za slobodan pristup informacijama: »kopiji Platforme za službeno putovanje rukovodstva ASK-a u Sjedinjene Američke Države (SAD), na konferenciju država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (CsSP) u Atlanti, ali i u Njujork, u decembru 2023. godine, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, uključujući i plaćene fakture za avionske karte, smještaj i reprezentaciju«.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-181 dana 30. januara 2024. godine, kojim se traži pristup informaciji: »kopiji Platforme za službeno putovanje rukovodstva ASK-a u Sjedinjene Američke Države (SAD), na konferenciju država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (CsSP) u Atlanti, ali i u Njujork, u decembru 2023. godine, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, uključujući i plaćene fakture za avionske karte, smještaj i reprezentaciju«.

Postupajući po navedenom zahtjevu Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a ovo iz sledećih razloga:

Član 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da je organ vlasti dužan da omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom. Shodno navedenome, organ vlasti ne može omogućiti pristup informaciji koju ne posjeduje, a što je slučaj u konkretnom, u dijelu tražene informacije.

Poslovnik Vlade Crne Gore (Službeni list Crne Gore broj 3/12, 31/15, 48/17, 62/18 i 121/23) propisuje u članu 34 stav 1 tačka 4 i članu 39 da materijal za razmatranje i odlučivanje na sjednici Vlade podnosi se u obliku predloga osnove za međunarodne susrete u zemlji i inostranstvu i predloga osnove za vođenje pregovora i zaključivanje međunarodnih ugovora s drugim državama i međunarodnim organizacijama, da osnovu za pregovore i susrete s inostranim delegacijama u zemlji i inostranstvu (u daljem tekstu: Platforma) utvrđuje Vlada, da Platforma sadrži: ocjenu stanja odnosa s državom ili međunarodnom organizacijom; razloge zbog kojih se predlažu međunarodni pregovori i susreti; osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori i stavove koje će zastupati crnogorska delegacija, itd.

Zakon o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14 i 42/17) propisuje u članu 4 da poslove sprječavanja sukoba javnog i privatnog interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, provjere izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, postupanja po prijavama zviždača, zaštite zviždača, kao i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, vrši Agencija za sprječavanje korupcije, kao samostalno i nezavisno tijelo, koju osniva Skupština Crne Gore, u skladu sa ovim zakonom.

Agencija za sprječavanje nije dio sistema Vlade Crne Gore na koji se primjenjuje Poslovnik Vlade Crne Gore, stoga Agencija ne sačinjava Platformu koja se utvrđuje na sjednici Vlade Crne Gore, što je razlog zbog kojeg Agencija ne posjeduje navedenu Platformu. Stoga u premetnom slučaju nema i ne može biti dokaza da je Agencija u posjedu dokumentacije koja bi se mogla eksplicitno označiti kao prateća dokumentacija uz Platformu za međunarodne susrete, s obzirom da za Agenciju nije propisano donošenje Platforme, njena sadržina ili prateća dokumentacija, koja dokumentacija uostalom nije propisana ni za Platformu Vlade Crne Gore.

Kada je riječ o traženim fakturama za avionske karte, smještaj i reprezentaciju, troškovi za reprezentaciju su izraženi u drugačijoj formi u odnosu na zahtijevanu, što predstavlja razlog utvrđenja nepostojanja tražene informacije. Agencija jeste snosila dio troškova za avionske karte. Fakture za avionske karte sadrže podatke imena i kontakt zaposlenog lica kod dobavljača karata, ime i kontakt ovlaštenog službenika Agencije, podatke o putnicima i samom letu. Objavljivanje ličnih podataka mora imati opravdan razlog i ići u javnom interesu, a u ovom slučaju nije jasno kakav javni interes postoji za objavljivanje navedenih podataka, dok s druge strane, objavljivanje istih bez opravdanog razloga i bez pristanka lica može dovesti do pravne odgovornosti za instituciju ili službenika koji to učini. Objavljeni podaci mogu biti korišteni za planiranje neetičkih djelovanja od strane lica koja prate ili kontaktiraju drugu osobu bez njezine želje i saglasnosti, što može izazvati uznemiravanje i nesigurnost. Ako podnosilac zahtjeva ima pitanja u vezi službenog putovanja, objavljivanje navedenih podataka nije legitimni način za rješavanje istih, jer može biti neetičko, nezakonito ili štetno uticati na privatnosti i sigurnost službenika. Postoje druge, odgovarajuće alternative za izražavanje pitanja u vezi službenog putovanja, korišćenjem drugih inicijativa ili izvora, npr: <https://mapr.tax.gov.me/ic/#/verify?iic=D1C3CD183432A331B98761327F115410&tin=02685825&crtid=2023-12-11T11:37:50%2001:00&ord=2634&bu=xd936pu411&cr=go030ti555&sw=qo391jt923&prc=2415.88>
<https://mapr.tax.gov.me/ic/#/verify?iic=0d8795446c6987147baca20ddb93408e&tin=02221870&crtid=2023-11-30T11:30:51Z&ord=1237&bu=nr390bt626&cr=js928oy565&sw=xg550dw693&prc=2284.94>

Zbog navedenih razloga je donešena odluka kao u dispozitivu na osnovu člana 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, koji predviđa da će organ vlasti odbiti zahtjev u slučaju kada postoje okolnosti iz člana 14 ovog zakona za ograničenje pristupa informaciji, u konkretnom slučaju su to gore navedene okolnosti za koje član 14 stav 1 tačka 1 ovog zakona propisuje da organ vlasti može ograničiti pristup ako je to u interesu zaštite privatnosti od objavljivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, dok je u dijelu tražene informacije detaljno obrazložen razlog neposjedovanja iste, shodno članu 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

