



Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17), i člana 27 ovog zakona u vezi člana 99 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Škopelja Momira, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 11. novembra 2024. godine donijela je:

RJEŠENJE

Iz razloga što je u istoj pravnoj stvari donijeto i uručeno stranci rješenje po njenom ranijem zahtjevu za pristup informacijama, nakon kojeg nije došlo do promjene u pravnom i faktičkom stanju stvari u konkretnom slučaju, odbija se zahtjev Škopelja Momira iz Podgorice broj 02-03-2521 od 29. oktobra 2024. godine, za pristup informaciji »kopiji akta kojim je Agencija za sprečavanje korupcije obavijestila Skupštinu Crne Gore o donošenju odluke broj UPI-02-01-17/5-2018 od 16. marta 2018. godine«, primjenom odredbe člana 27 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u vezi člana 99 stav 1 tačka 5 Zakona o upravnom postupku.

Obrazloženje

Škopelja Momir je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-2521 od 29. oktobra 2024. godine, kojim se traži pristup informacijama: »kopiji akta kojim je Agencija za sprečavanje korupcije obavijestila Skupštinu Crne Gore o donošenju odluke broj UPI-02-01-17/5-2018 od 16. marta 2018. godine«.

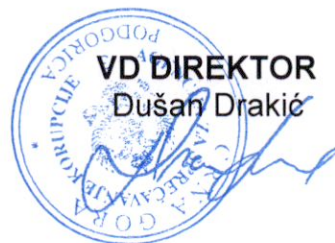
Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a ovo iz sledećih razloga:

Podnosilac zahtjeva za pristup informacijama je ranije podnio Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjev broj 02-03-1831 od 19. jula 2023. godine, za pristup informaciji »Akt kojim je Agencija shodno članu 42 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije o donešenom rješenju obavijestila Skupštinu Crne Gore kao organ nadležan za izbor predsjednika i članova odbora REGAGEN, radi pokretanja postupka razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere s obzirom da se takvo kršenje zakona smatra nesavjesnim kršenjem javne funkcije«, Na osnovu tog zahtjeva je Agencija donijela rješenje broj 02-03-1831/2 od 2. avgusta 2023. godine, u kojem je navedeno da Agencija ne posjeduje traženi akt, te da je predmetnu odluku dostavila organu u kojem javni funkcioner Miroslav Vukčević obavlja javnu funkciju, Regulatornoj Agenciji za energetiku, koja je imenovanom izrekla disciplinsku mjeru opomene zbog utvrđenog kršenja odredbi Zakona o sprečavanju korupcije.

S obzirom da je podnosilac zahtjeva, novim podneskom broj 02-03-2521 od 29. oktobra 2024. godine, tražio isto što i citiranim ranijim zahtjevom za pristup informacijama, a kako u međuvremenu nije bilo promjena relevantnih pravnih propisa ili saznanja novih odlučujućih činjenica u konkretnoj stvari, odlučeno je kao u dispozitivu na osnovu člana 99 stav 1 tačka 5 Zakona o upravnom postupku, koji propisuje da će nadležni javnopravni organ odbiti zahtjev stranke za pokretanje upravnog postupka rješenjem, ako je u istoj upravnoj stvari donijeto i stranci uručeno rješenje koim je odbijen njen zahtjev, a nakon toga se pravno i faktičko stanje nije promijenilo. Organ vlasti rješava o zahtjevu za pristup informaciji po pravilima opšteg upravnog postupka ako odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama nije drukčije uređeno (član 27 ovog zakona), a što je bio slučaj u konkretnom. Rješenje se donosi na osnovu člana 30 ovog zakona, koji propisuje da po zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

Obradio S. Trebješanin



Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva, Momir Škopelja, Piperska 370A ul. III, Podgorica
-
- Ekspedovano dana: 15. 11. 2024
- Samostalni Referent:



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-1831/2

Na osnovu člana 30 stav 1 i člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Škopelje Momira, za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 2. avgusta 2023. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama:

1. Akt kojim je Agencija za sprječavanje korupcije shodno članu 42 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije o donesenom rješenju obavijestila Skupštinu Crne Gore, kao organ nadležan za izbor predsjednika i članova odbora REGAGEN, radi pokretanja postupka razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere,
2. Akt/e kojima je REGAGEN shodno članu 8 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije obavijestila Agenciju o sprječavanju korupcije da je spriječila izvršenje i stavila van snage odluke donijete suprotno članu 8 stavovi 1-4 istog zakona tj. sve odluke u čijem donošenju je učestvovao M. Vukčević (u periodu u kojem je bio u sukobu interesa),
3. Ako REGAGEN nije stavila van snage odluke u kojima je učestvovao imenovani i o tome obavijestila Agenciju za sprječavanje korupcije: Akt/e kojim/a je ASK shodno članu 78 stav 1 tačka 13 Zakona o sprječavanju korupcije izdala prekršajni nalog odnosno pokrenula prekršajni ili drugi postupak zbog kršenja člana 8 stavovi 1-4 i stav 5 istog zakona, kako protiv REGAGEN, tako i protiv njenog odgovornog lica (kazneni članovi 102 stav 1 tačke 2 i 3 zakona),
4. Akt/e kojima je shodno članu 78 stav 1 tačka 13 Zakona o sprječavanju korupcije ASK izdala prekršajni nalog odnosno pokrenula prekršajni ili drugi postupak zbog kršenja člana 8 stav 1 i stavova 4 i 5 istog zakona (kazneni članovi 103 stav 1 tačke 1 i 2 Zakona),

iz razloga što Agencija ne posjeduje tražene informacije, već bi pristup informaciji zahtijevao sačinjavanje nove informacije, a što bi u konkretnoj pravnoj stvari bilo u suprotnosti ovlaštenjima ove Agencije i odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

O b r a z l o ž e n j e

Škopelja Momir je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-1831 dana 19. jula 2023. godine, kojim se traži pristup informacijama:

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

1. Akt kojim je Agencija za sprječavanje korupcije shodno članu 42 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije o donesenom rješenju obavijestila Skupštinu Crne Gore, kao organ nadležan za izbor predsjednika i članova odbora REGAGEN, radi pokretanja postupka razrješenja, suspenzije ili izricanja disciplinske mjere,
2. Akt/e kojima je REGAGEN shodno članu 8 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije obavijestila Agenciju o sprječavanju korupcije da je spriječila izvršenje i stavila van snage odluke donijete suprotno članu 8 stavovi 1-4 istog zakona tj. sve odluke u čijem donošenju je učestvovao M. Vukčević (u periodu u kojem je bio u sukobu interesa),
3. Ako REGAGEN nije stavila van snage odluke u kojima je učestvovao imenovani i o tome obavijestila Agenciju za sprječavanje korupcije: Akt/e kojim/a je ASK shodno članu 78 stav 1 tačka 13 Zakona o sprječavanju korupcije izdala prekršajni nalog odnosno pokrenula prekršajni ili drugi postupak zbog kršenja člana 8 stavovi 1-4 i stav 5 istog zakona, kako protiv REGAGEN, tako i protiv njenog odgovornog lica (kazneni članovi 102 stav 1 tačke 2 i 3 zakona),
4. Akt/e kojima je shodno članu 78 stav 1 tačka 13 Zakona o sprječavanju korupcije ASK izdala prekršajni nalog odnosno pokrenula prekršajni ili drugi postupak zbog kršenja člana 8 stav 1 i stavova 4 i 5 istog zakona (kazneni članovi 103 stav 1 tačke 1 i 2 Zakona).

Odlučujući po zahtjevu, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, o čemu su dati detaljni razlozi, shodno članu 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Agencija ne posjeduje tražene informaciju, iz sljedećih razloga:

1. Agencija ne posjeduje akt kojim se obavještava Skupština Crne Gore o donošenju Odluke ove Agencije broj UPI-02-01-17/5-2018 od 16. marta 2018. godine, kojom odlukom je utvrđeno da je Miroslav Vukčević, član Odbora Regulatorne Agencije za energetiku prekršio član 7 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije na način što je suprotno članu 36 Zakona o energetici tokom 2016. godine kao član RAE imao interes u energetsom subjektu jer su on i s njim povezano lice supruge posjedovali akcije u Crngorskom elektroprenosnom sistemu, a da o postojanju svog privatnog interesa nije obavijestio Agenciju kao ni organ vlasti u kojem obavlja funkciju, kako je propisano članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije na osnovu čega je javni interes podredio privatnom.

U skladu sa članom 42 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija je predmetnu odluku dostavila organu u kojem javni funkcioner obavlja javnu funkciju Regulatornoj agenciji za energetiku, na osnovu čega je ista donijela i dostavila Agenciji za sprječavanje korupcije Odluku broj 16/1974-1 od 14. maja 2018. Godine, kojom odlukom se imenovanom javnom funkcioneru izriče mjera opomene, zbog navedenog kršenja zakona.

2. Agencija ne posjeduje akt o tome da je Regulatorna agencija za energetiku na osnovu člana 8 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije stavljala van snage eventualne odluke donijete suprotno članu 8 stavovi 1-4 istog zakona tj. određene odluke u čijem donošenju je učestvovao Miroslav Vukčević, odnosno, Agencija ne posjeduje obavještenje od strane Regulatorne agencije za energetiku o eventualnom postupanju u tom pravcu.

3. Agencija ne posjeduje akt o pokretanju prekršajnog postupka protiv Regulatorne agencije za energetiku i njenog odgovornog lica na osnovu člana 102 stav 1 tačka 2 i 3 Zakona o sprječavanju korupcije, koja odredba propisuje da će se kazniti za prekršaj pravno lice ako ne donese odluku o izuzeću javnog funkcionera iz rasprave i odlučivanja ako Agencija utvrdi da postoji sukob interesa iz člana 8 stav 1 ovog zakona, te ako ne stavi van snage odluke donijete suprotno članu 8 st. 1 do 4 ovog zakona, i o tome ne obavijesti Agenciju. Polazeći od citiranih odredbi, nesporno je da Regulatorna agencija za energetiku nije mogla 2016. godine odlučivati o izuzeću javnog funkcionera na osnovu odluke Agencije za sprječavanje korupcije iz 2018. godine, donešene u upravnom postupku pokrenutom na osnovu podataka dostavljenih 2018. godine zahtjevom od strane fizičkog lica, kojom odlukom je utvrđeno da je imenovani javni funkcioner prekršio zakon u 2016. godini. Dodatna otežavajuća okolnost za pokretanje prekršajnog postupka je što Zakon o sprječavanju korupcije ne predviđa rok za stavljanje van snage eventualnih odluka donesenih u sukobu interesa i obavješćavanje Agencije o tome, koji rok je neophodan za pokretanje prekršajnog postupka kao vrijeme izvršenja prekršaja, u skladu sa zakonom o prekršajima.

4. Agencija ne posjeduje akt o pokretanju prekršajnog postupka na osnovu člana 103 stav 1 tačke 1 i 2 Zakona o sprječavanju korupcije, koji propisuje da će se kazniti za prekršaj javni funkcioner ako ne obavijesti ostale učesnike u raspravi o postojanju privatnog interesa, davanjem izjave prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja, te ako u slučaju iz člana 8 stav 1 ovog zakona učestvuje u raspravi i donošenju odluke. Polazeći od činjenice da je za cjelokupnu pravnu stvar Agencija saznala na osnovu podataka od fizičkog lica 2018. godine, u vezi sa okolnostima koje su se dešavale pretežno 2016. godine, jasno je da protok zakonskog roka za pokretanje prekršaja od jedne godine od izvršenja prekršaja, shodno zakonu o prekršajima, isključuje mogućnost ulaženja u utvrđivanje razloga za pokretanje prekršajnog postupka.

Iz svih navedenih razloga bi dozvola informacijama koje organ ne posjeduje bila suprotna članu 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji predviđa isključivo pristup informaciji koju organ posjeduje. Nadalje, u slučaju kada bi dozvolio pristupa traženim informacijama, prvostepeni organ bi morao da sačinjava zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka na način koji nije usklađen s odredbama Zakona o prekršajima.

Svakako bi takvo postupanje predstavljalo sačinjavanje nove informacije koje po odredbama Zakona o slobodnom pristupu informacijama predstavlja razlog za odbijanje zahtjeva za pristup informacijama.

Iz navedenog razloga je odlučeno kao u dispozitivu u skladu s članom 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 1 ovog zakona, da će organ odbiti zahtjev za pristup informaciji ako bi pristup informaciji podrazumijevao ili zahtijevao sačinjavanje nove informacije.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, neposredno Agenciji za sprječavanje korupcije ili Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Obradio: S. Trebješanin
Pomoćnica direktorice
Nina Paović

Podnosiocu zahtjeva:
Ekspedovano dana: 03.08.2023
Samostalni Referent:
11.15.2023



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me