



Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 22. jula 2024. godine donijela je:

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Mansa za pristup informacijama, zbog neposjedovanja traženih informacija: svih upozorenja koje je Agencija za sprečavanje korupcije uputila/dostavila obveznicima Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izornoj kampanji 2020. godine.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-2129 dana 27. avgusta 2020. godine, kojim se traži pristup informacijama: svih upozorenja koje je Agencija za sprečavanje korupcije uputila/dostavila obveznicima Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izornoj kampanji 2020. godine.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je donijela rješenje broj 03-04-2129/6 od 23. novembra 2020. godine, koje je poništeno rješenjem Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj 02-03-2129/14-2020 od 4. jula 2024. godine.

Uzimajući u obzir ukidne razloge iz drugostepenog rješenja, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a ovo iz sledećih razloga:

Agencija ne posjeduje traženu informaciju, imajući u vidu da predmetna upozorenja nijesu data u pisanom obliku, iz razloga efikasnosti nadzora 1.015 organa vlasti i 43 politička subjekta, koji su dostavili 26.576, odnosno 249 izvještaja i druge dokumentacije, u kojem postupku nadzora je Agencija npr. na sedmodnevnom nivou bila dužna da: zaprimi i objavi izvještaje i drugu dokumentaciju zakonskih obveznika, provjeri broj zakonskih obveznika koji su propustili da dostave dokumentaciju, te pokrene prekršajne i upravne postupke protiv zakonskih obveznika zbog propuštanja predaje dokumentacije. Detaljni podaci o postupku nadzora su dostupni u Izvještaju o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbore održane 30. avgusta 2020. godine na internet stranici www.antikorupcija.me, na linku Politički subjekti, a u njemu na linku Praćenje izbora – Parlamentarni i lokalni izbori 2020.

Prvostepeni organ je uzeo u obzir razloge drugostepenog organa preuzete iz presude Upravnog suda U.br.933/21 od 20. decembra 2022. godine, koja citira da se u rješenju prvostepenog organa navodi da "nijesu sva predmetna upozorenja data u pisanom obliku" pa zaključuje da iz ovakvih navoda proizilazi da neka od traženih upozorenja jesu data u pisanom obliku i da je stoga nejasno zbog čega prvostepeni organ nije konkretizovao koja su od tih upozorenja upućena pisanim putem i zbog čega nije dozvolio pristup istima uprkos postojanju u traženoj formi.

Uzimajući u obzir navode iz presude, prvostepeni organ utvrđuje i konstatuje da u obrazloženju ranijeg prvostepenog rješenja zaista postoji formulacija »nijesu sva predmetna upozorenja«, ali da se njome ne izražava činjenica da Agencija posjeduje upozorenja u pisanom i usmenom obliku, već se izraz »sva« koristio isključivo iz razloga podudaranja rješenja s onim što je predmet zahtjeva za pristup informacijama, a to su »sva upozorenja koje je Agencija za sprječavanje korupcije uputila/dostavila obveznicima Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u izornoj kampanji 2020. godine«.

Nadalje se u presudi navodi da je Agencija uputila zakonskim obveznicima 888 upozorenja i da je sprovedeno 477 postupaka koji su se odnosili na nepravilnosti i sumnje da je došlo do kršenja zakona, što navodi na zaključak da se u predmetima formiranim tim povodom moraju nalaziti pisana upozorenja koja su prethodila sprovođenju postupka. Uzimajući u obzir navode iz presude, Agencija konstatuje da su se u konkretnom slučaju pokrenuli postupci zbog nepoštovanja zakonom propisanih rokova izvršavanja zakonskih obaveza od strane organa vlasti, a ne zbog nepoštovanja upozorenja. Upozorenje je način proaktivnog djelovanja Agencije prema organima vlasti, u cilju prevencije kršenja zakona i propuštanja rokova, radi blagovremene dostave i objavljivanja izvještaja, u cilju blagovremenog, na sedmodnevnom nivou, postizanja transparentnosti objavljivanjem podataka o upotrebi javnih resursa u toku trajanja izborne kampanje.

Kod stanja stvari da prvostepeni organ ne posjeduje traženu informaciju, te stoga nije u mogućnosti da primijeni član 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama po kojem se može omogućiti samo pristup informaciji koju organ vlasti posjeduje, donijeta je odluka kao u dispozitivu ovog rješenja.

Odluka se donosi na osnovu člana 30 stav 1 ovog zakona da organ o zahtjevu odlučuje rješenjem kojim dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu, ili zahtjev odbija, dok je u skladu sa stavom 5 navedenog člana dužan dati detaljno obrazloženje rješenja kojim se odbija zahtjev za pristup informacijama, što je prvostepeni organ izvršio u predmetnom slučaju.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprječavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.

