



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-1939/2

Na osnovu čl. 29 st. 1 tačka 3 i čl. 14 st. 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Sl. list CG, br. 44/12 i 30/17) i čl. 18 Zakona o upravnom postupku (Sl. list CG br. 37/17), odlučujući o zahtjevu Instituta alternativa za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 17.11.2021. godine, donijela je

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Instituta alternativa za pristup informaciji kopiji prekršajnih naloga izdatih od strane Agencije za sprječavanje korupcije zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, u periodu od 1. januara 2016. godine do 1. novembra 2021. godine.

Obrazloženje

Institut alternativa je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovoj Agenciji podnijela zahtjev broj 02-03-1939 od 10.11.2021. godine, za dostavljanje kopije prekršajnih naloga izdatih od strane Agencije za sprječavanje korupcije zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, u periodu od 1. januara 2016. godine do 1. novembra 2021. godine.

Uvidom u traženu informaciju Agencija je utvrdila da ista u cjelini sadrži podatke koji se odnose na lica čiji je identitet utvrđen, a to su lični podaci po definiciji iz čl. 9 st.1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti (Sl. list CG br. 79/08, 70/09 i 44/12). Riječ je o ličnim podacima okrivljenih u prekršajnom postupku, jedinstvenim matičnim brojevima, imena oca, majke, adrese prebivališta, opis i elemente bića prekršaja, kazne i sl. Prekršajni nalozi predstavljaju radnju Agencije za sprječavanje korupcije u kojoj radnji je sadržano pravno viđenje ove Agencije o odgovornosti lica za prekršaj, odnosno slobodnu ocjenu Agencije da određene okolnosti dokazuju prekršaj, a takvo pravno viđenje i ocjena Agencije predstavljaju lični podatak jer se odnose na lice čiji se identitet može utvrditi.

Shodno čl. 2 st. 1 i 2 i čl. 10. st. 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, lični podaci se mogu obrađivati samo u skladu sa zakonom u obimu potrebnom da se ostvari svrha obrade, uz prethodnu saglasnost lica čiji se lični podaci obrađuju, dok je članom 14 ovog zakona propisano da obrada ličnih podataka koja se odnosi na krivična djela, izrečene krivične i prekršajne kazne ili mjere bezbjednosti može se vršiti samo od strane ili pod nadzorom nadležnog državnog organa i ako su obezbijeđene mjere zaštite ličnih podataka u skladu sa zakonom.

Zakon o sprječavanju korupcije (Sl.list CG br.53/14) u čl. 99 propisuje da član Savjeta, direktor Agencije i zaposleni u Agenciji sa tajnim podacima, neobjavljenim podacima i podacima o ličnosti za koje saznaju u vršenju svojih poslova dužni su da postupaju u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, zaštita neobjavljenih podataka i zaštita podataka o ličnosti. U čl. 39 je predviđeno da Agencija objavljuje podatke u slučajevima utvrđenog kršenja zakona u sprovedenom upravnom postupku pred ovom Agencijom, dok odredbama ovog zakona nije predviđeno objavljivnje podataka iz prekršajnog postupka. Ustav Crne Gore (Sl.list CG br. 1/07 i 38/13) u čl. 24 propisuje da se zajemčena prava i slobode mogu ograničiti samo zakonom u obimu koji dopušta Ustav u mjeri koja je neophodna da bi se u otvorenom i slobodnom demokratskom društvu zadovoljila svrha zbog koje je ograničenje dozvoljeno.

Budući da se uvid u lične podatke koji se tiču prekršajne kazne može ostvariti samo na način i za namjenu koja je određena zakonom, odnosno uz prethodnu saglasnost lica čiji se lični podaci obrađuju (a što nije slučaj u konkretnom) i uz nadzor nadležnog državnog organa (koji nadzor nije moguće sprovoditi u slučaju objavljivanja informacije), Agencija je našla da se podaci sadržani u traženoj informaciji ne mogu učiniti dostupnim javnosti od strane ovog organa, jer se radi o informacijama kojima bi se povrijedilo pravo na privatnost ili drugo pravo nekog lica u slučaju da se učine dostupnim od strane Agencije, ili pak njihovim objavljivanjem od strane iste. Nadalje, u slučaju dozvole pristupa traženoj informaciji, ista bi morala biti objavljena u skladu sa čl. 12 st. 1 tačka 11 Zakona o slobodnom pristupu, dok je naprotiv u Mišljenju Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. 06-11-471-3/18 od 20.02.2018. godine navedeno da Agencija za sprječavanje korupcije podatke o podnjetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i odluke sudova za prekršaje, bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose, može prikazivati samo statistički.

Čl.30 st.1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđa da o zahtjevu za pristup informacijama organ odlučuje rješenjem kojim dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu, ili zahtjev odbija. Iz gore navedenih razloga, a kako tražena informacija u cjelini sadrži navedene lične podatke, odlučeno je kao u dispozitivu, saglasno čl.29 st.1 t. 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da će organ odbiti zahtjev kada postoji razlog za odbijanje informacije iz čl. 14 ovog zakona, u konkretnom ako je to u interesu zaštite privatnosti od objavljivanja ličnih podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita ličnih podataka osim podataka koji se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa; sredstava dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna davanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

DIREKTORICA
Jelena Perović