



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-1425/2

Na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 i 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“ broj 37/17), odlučujući o zahtjevu MANS-a za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 7.6.2021. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora za pristup informaciji kopiji svih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka koje je Agencija za sprječavanje korupcije Crne Gore uputila sudovima za prekršaje, a sve zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, koje je Agencija utvrdila u postupcima vođenim protiv javnih funkcionera u martu 2021. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovoj Agenciji podnijela zahtjev broj 02-03-1425 od 1.6.2021. godine, za dostavljanje kopije svih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka koje je Agencija za sprječavanje korupcije Crne Gore uputila sudovima za prekršaje, a sve zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, koje je Agencija utvrdila u postupcima vođenim protiv javnih funkcionera u martu 2021.

Postupajući po predmetnom zahtjevu Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a ovo iz sledećih razloga:

Odredbom člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list CG", br. 44/12 i 30/17), propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na: javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa; sredstava dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna davanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.

Članom 12 stav 1 tačka 11 ovog zakona je predviđeno da je organ dužan da na svojoj internet stranici objavi informaciju kojoj je na zahtjev pristup odobren.

Dana 20.02.2018. godine je nadležna Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama donijela Mišljenje broj 06-11-471-3/18 da objavljivanje podataka o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i odlukama postupajućeg suda za prekršaje na web sajtu Agencije za sprječavanje korupcije bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose, nije u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl. list CG", br. 79/08, 70/09 i 44/12). Članom 2 ovog zakona, a kako je navedeno u predmetnom Mišljenju, lični podaci se moraju obrađivati na pošten i zakonit način i ne mogu se obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom, dok je članom 10 stav 1 istog zakona predviđeno da se obrada može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji lični podaci se obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku.

Nadalje se u Mišljenju Agencije za zaštitu ličnih podataka navodi da s obzirom da Agencija za sprječavanje korupcije nema zakonski osnov za objavljivanje predmetnih podataka na web sajtu, primjenom člana 10 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti objavljivanje se može vršiti uz saglasnost lica čiji se podaci obrađuju, i dodaje da se podaci o podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka i odluke sudova za prekršaje bez saglasnosti lica na koje se podaci odnose mogu biti prikazani statistički bez navođenja podataka na osnovu kojih se može utvrditi identitet lica. U predmetnom Mišljenju su navedene i odredbe Zakona o prekršajima (Službeni list Crne Gore br. 01/11, 06/11, 39/11, 32/14, 43/17, 51/17) koje u čl. 42 st. 1 tačka 8 propisuju zaštitnu mjeru- javno objavljivanje odluke koje je detaljnije uređeno članom 47 istog zakona, da će zaštitnu mjeru javnog objavljivanja odluke sud izreći ako smatra da bi bilo korisno da se javnost upozna sa odlukom, a naročito ako bi njeno objavljivanje doprinijelo da se otkloni opasnost po život ili zdravlje ljudi ili da se zaštiti sigurnost prometa roba i usluga ili privreda. Zavisno od značaja prekršaja sud odlučuje da li će se odluka objaviti preko štampe, radija ili televizije ili preko više navedenih sredstava informisanja, kao i da li će se njeno obrazloženje objaviti u cjelini ili u izvodu, pri čemu će voditi računa da način objavljivanja omogući obaviještenost svih u čijem interesu je treba objaviti.

Zakon o sprječavanju korupcije (Službeni list CG, br. 53/14) u članu 99 propisuje da član Savjeta, direktor Agencije i zaposleni u Agenciji sa tajnim podacima, neobjavljenim podacima i podacima o ličnosti za koje saznaju u vršenju svojih poslova dužni su da postupaju u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, zaštita neobjavljenih podataka i zaštita podataka o ličnosti.

Dovodeći u vezu citirane zakonske odredbe sa utvrđenim činjenicama da tražena informacija sadrži podatke lica čiji se identitet može odrediti npr. jedinstvene matične brojeve, ime oca, ime majke, djevojačko prezime majke, adresu prebivališta, elemente prekršaja i sl, Agencija je našla da su lični podaci sadržani u predmetnim zahtjevima podaci koji se ne mogu učiniti dostupnim javnosti jer se radi o informacijama kojima bi se povrijedilo pravo na privatnost ili drugo pravo nekog lica u slučaju da se učine dostupnim ili pak njihovim objavljivanjem.

Takođe za ukazati je da se uvid u iste može ostvariti samo za namjenu koja je određena zakonom, odnosno uz prethodnu saglasnost lica čiji se lični podaci obrađuju, uz ograničenja propisana zakonom, a što nije slučaj u konkretnom. Zakonom o sprječavanju korupcije, kojim se uređuju nadležnosti i rad Agencije za sprječavanje korupcije, nije predviđeno objavljivanje podataka koji se tiču prekršajnog postupka već su obrada i upoznavanje javnosti o predmetnim podacima predviđeni odredbama Zakona o prekršajima (npr. član 47, 142 i 179), što je svakako u skladu sa načelom zaštite prava iz člana 98 ovog zakona, što moraju uzeti u obzir učesnici u prekršajnom postupku kada rukuju spisima.

Budući da se u predmetnom ne radi o podacima koji podliježu izuzecima iz člana 14 stav 1 tačka 1 alineja 1 i 2 Zakona o slobodnom pristupu informacija, odlučeno je kao u dispozitivu, na osnovu izloženog a primjenom člana 29 stav 1 tačka 3 u vezi člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

**DIREKTORICA**
Jelena Perović