



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-03-1166/2

Na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 i člana 30 stav 1, i člana 14 stav 1 tačka 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore, broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu MANS-a za slobodan pristup informacijama, Agencija za sprječavanje korupcije dana 27.04.2021. godine, donijela je

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora za pristup informaciji kopiji svih ugovora i faktura pojedinačno za sve troškove, dostavljenih od strane GP URA nakon održanih izbora u Nikšiću 2021. godine, na osnovu člana 29 stav 1 tačka 3 u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u interesu vršenja službene dužnosti, koje ograničenje može trajati do izrade službenog dokumenta Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekta, a koji Agencija izrađuje i objavljuje 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Obrazloženje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora je na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovoj Agenciji podnijela zahtjev broj 02-03-1166 od 16.4.2021. godine, za dostavljanje kopije svih ugovora i faktura pojedinačno za sve troškove, dostavljenih od strane GP URA nakon održanih izbora u Nikšiću 2021. godine.

Na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ o zahtjevu odlučuje rješenjem kojim se dozvoljava pristup informaciji ili njenom dijelu ili se zahtjev odbija. U skladu sa navedenom zakonskom odredbom, Agencija je o zahtjevu odlučila kao u dispozitivu, primjenom članova 29 stav 1 tačka 3 u vezi članova 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 i članova 15, 16 i 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama:

Članom 14 stav 1 tačka 4 alineja 1 ovog zakona je predviđeno da organ može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije ako je to u interesu zaštite vršenja službene dužnosti radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na planiranje inspekcijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti. Član 15 stav 4 propisuje da ograničenje pristupa informaciji radi vršenja službene dužnosti može trajati do izrade službenog dokumenta ili utvrđivanja rješenja nekog predmeta, verifikacije zapisnika sa sjednice kolegijalnog organa i okončanja disciplinskog postupka.

Član 16 predviđa da će se pristup informaciji ograničiti ukoliko bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes predviđen članom 17 (kada tražena informacija sadrži podatke koji ukazuju na okolnosti iz stavova 1-7 navedenog člana 17). Član 29 stav 1 tačka 3 predviđa da će organ odbiti pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 za ograničavanje pristupa traženoj informaciji.

Sagledavajući sve činjenice od značaja za rješavanje predmetne pravne stvari, Agencija je utvrdila da je imenovani politički subjekt ovoj Agenciji dostavio izvještaj o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Nikšić od marta 2021. godine, sa pratećim ugovorima i fakturama koji su predmet predmetnog zahtjeva za slobodan pristup informacijama, shodno čl. 50 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Sl. list CG br. 3/20 i 38/29).

Agencija je dužna da sprovede nadzor nad sprovođenjem odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja od strane imenovanog političkog subjekta shodno članu 55 ovog zakona, na osnovu uvida i analize dostavljenih ugovora, faktura i drugih podataka prikupljenih u postupku nadzora. Na osnovu navedenih dokumenata Agencija planira i sprovodi dodatne mjere nadzora kroz prikupljanje izjašnjenja i dokumentacije od zakonskog obveznika i drugih subjekata i sl, a sve u cilju koncentrisanja ključnih činjenica od značaja za eventualno aktiviranje kaznenih odredbi i pokretanje postupaka utvrđivanja kršenja zakona, te za izradu Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, a koji Agencija izrađuje 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

Dovodeći u vezu gore citirane zakonske odredbe sa utvrđenim činjeničnim stanjem, Agencija nalazi da se ne mogu učiniti dostupnim javnosti traženi podaci koji se odnose na planiranje i sprovođenje nadzora nad sprovođenjem Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, do izrade i objavljivanja Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata, najkasnije 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora.

U izvršenom testu štetnosti Agencija nalazi da u se slučaju odobrenja pristupa traženoj informaciji ista mora objaviti na internetu shodno čl. 12 st. 11 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Budući da ugovori i fakture u dosadašnjoj praksi Agencije predstavljaju jedan dio činjenične građe na osnovu kojeg se planira i sprovodi prikupljanje drugih odlučujućih činjenica u postupku nadzora, to bi u slučaju objavljivanja nekompletirane činjenične građe u postupku nadzora Agencija u javnosti mogla kreirati nepotpunu percepciju o kontroli izbornog procesa, a takođe ne bi mogla uticati na potencijalni rizik uticaja trećih lica na ponašanje stranaka i njihova prava u postupku.

To bi moglo imati negativne posljedice za postupak vršenja službene dužnosti u nadzoru izbornog procesa u smislu ugrožavanja integriteta istog, kao i integriteta organa koji vrši nadzor.

Drugostepenim rješanjima Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u istovjetnim predmetima je cijenjeno da organ može ograničiti pristup informacijama na period od 60 dana nakon čega prestaje ograničenje slobodnog pristupa informacijama iz člana 15 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacija, što je konstatovano u rješenjima broj UPII 07-30-2710-2/20 od 6.11.2020, UPII 07-30-2711-2/20 od 9.11.2020, UPII 07-30-2800-2/20 od 18.12.2020, UPII 07-30-2798-2/20 od 4.3.2021, UPII 07-30-2801-2/20 od 8.4.2021. godine, ukupno 21 rješenje o istovjetnoj materiji u 2020. i 2021. godini.

U predmetnom postupku po zahtjevu za slobodan pristup informacijama organ ne može cijeniti da li tražena informacija sadrži podatke koji ukazuju na okolnosti iz člana 17 stav 1-7 tj. na preovlađujući interes za objavljivanje informacije, budući da se stepen vjerovatnoće kršenja zakona utvrđuje u postupku nadzora koji je započet. U postupku slobodnog pristupa informacijama organ jedino može konstatovati da shodno članu 15 stav 4 ovog zakona ograničenje pristupa informaciji može trajati do izrade složbenog dokumenta. To je u predmetnom slučaju do izrade Izvještaja o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekta, koji Agencija izrađuje 60 dana od dana proglašenja konačnih rezultata izbora 8.4.2021. godine, nakon čega javnost može podnositi zahtjeve za pristup u odnosu na predmetnu informaciju.

Na osnovu izloženog a primjenom člana 29 stav 1 tačka 3 u vezi člana 14 stav 1 tačka 4 alineja 1, te člana 15, 16 i 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odlučeno je kao u dispozitivu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja dozvoljena je žalba u roku od 15 dana od dana prijema Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

DIREKTORICA
Jelena Perović

