



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

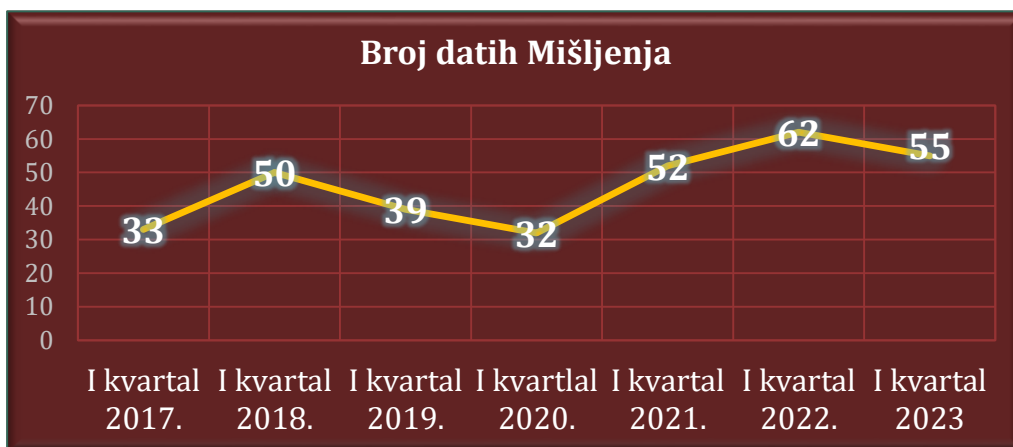
REZIME I KVARTALNOG IZVJEŠTAJA O RADU U 2023. GODINI

ASK

Podgorica, maj 2023. godine

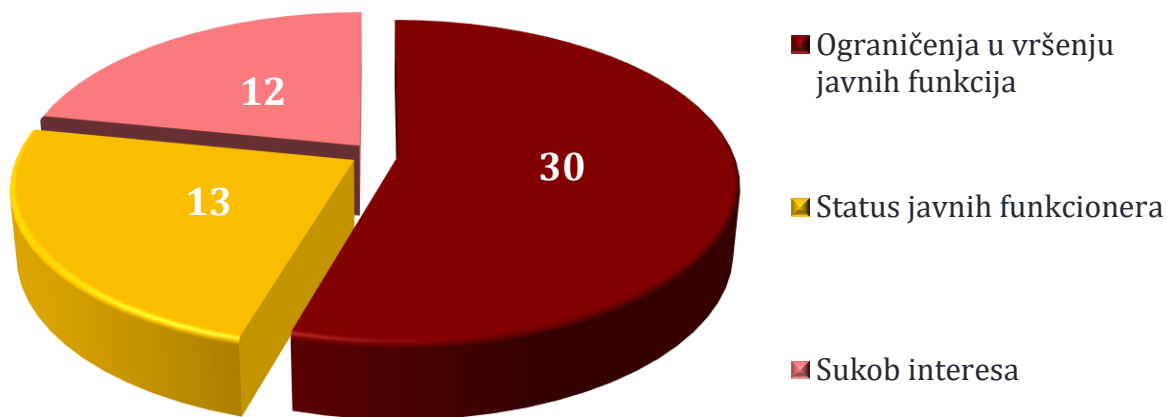
SPREČAVANJE SUKOB A INTERESA JAVNIH FUNKCIONERA I OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

Agencija za sprječavanje korupcije (ASK) je u I kvartalu 2023. godine, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 55 Mišljenja** o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, čime se održava kontinuitet velikog broja zahtjeva i datih mišljenja u ovoj oblasti.



- Od ukupnog broja datih mišljenja **23,6% (13) je negativno**, odnosno u njima je konstatovano da **postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja;
- **24 Mišljenja su pozitivna** (nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- 5 Mišljenja odnosi se na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- **13 Mišljenja** odnosi se na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Broj Mišljenja po oblastima



Agencija je u prvom kvartalu 2023. **pokrenula 6 upravnih postupaka u oblasti ograničenja u vršenju javnih funkcija.**¹

Na osnovu datih Mišljenja Agencije **podnijeto je 5 ostavki javnih funkcionera**, dok su, nakon datih mišljenja, konstatovana i **2 prenosa upravljačkih prava u privrednom društvu**, kao i **1 raskid ugovora o uslugama zbog utvrđenog sukoba interesa**.

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija** Agencija je u I kvartalu 2023. podnijela **1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje.

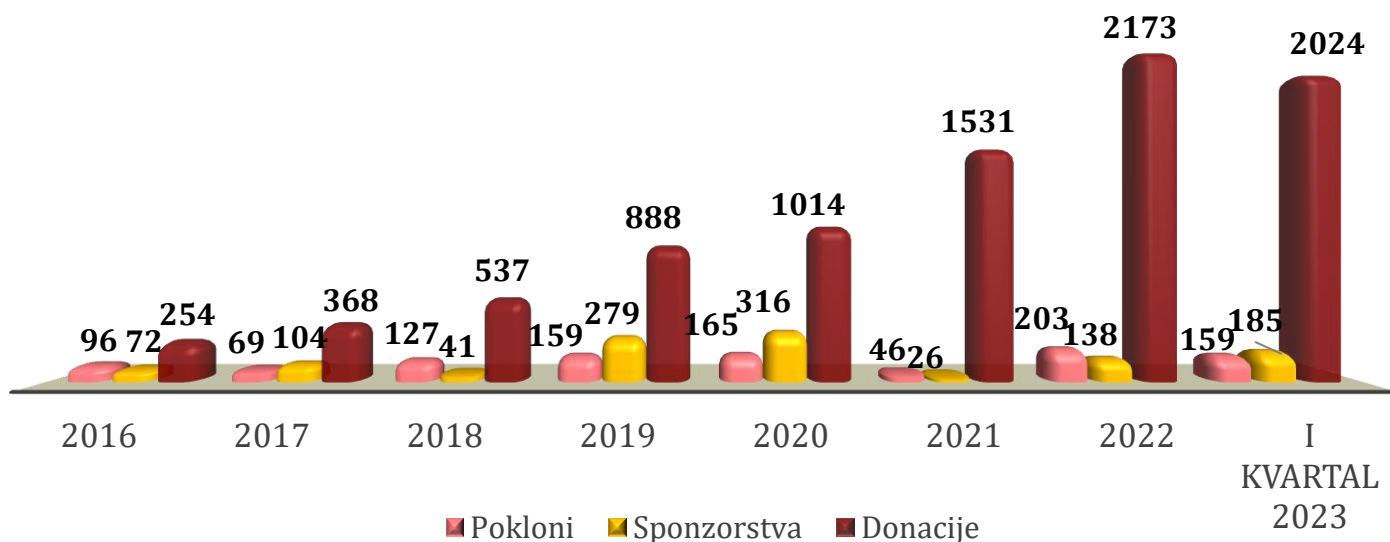
KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

Agenciji je u I kvartalu 2023. godine:

- **25 organa vlasti** prijavilo ukupno **159 poklona** primljenih tokom 2022. godine, dok je ukupno **136 organa vlasti** na državnom i lokalnom nivou dostavilo obavještenja da **nijesu primali poklone** u toku 2022. godine;
- **38 organa vlasti** prijavilo ukupno **185 sponzorstava** iz 2022. godine;
- **238 organa vlasti** prijavilo ukupno **2.024 donacije**;
- **116 organa vlasti** dostavilo obavještenja da **nijesu primali donacije i sponzorstva** u toku 2022. godine.

Djelujući preventivno, Agencija je u I kvartalu 2023. **upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi** da blagovremeno podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu.

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



¹ Odnosili su se i na ograničenja u vršenju javnih funkcija, i na netačne podatke u izvještajima

Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su administrativno provjereni i objavljeni na internet stranici ASK², dok će se **utvrđivanje svih eventualnih nepravilnosti u izvodima/izvještajima vršiti tokom II kvartala 2023.**

U izvještajnom periodu su, zbog nedostavljanja izvještaja o primljenim donacijama i sponzorstvima sa kopijom dokumenatacije, **okončana 4 predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodne godine, od čega su u **2 izrečene sankcije (opomene).**

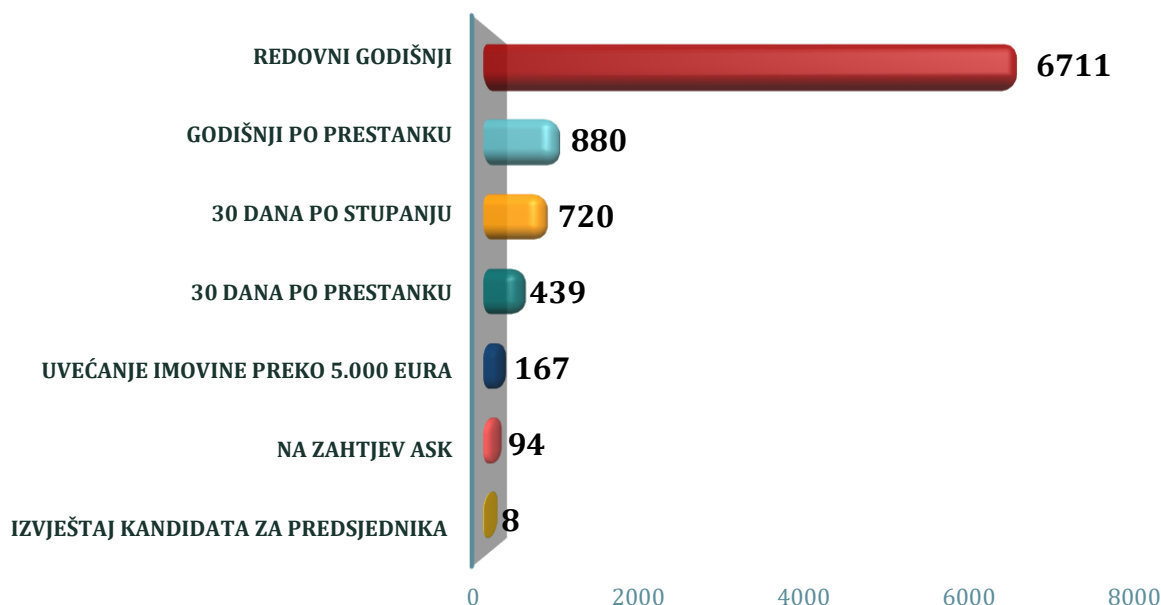
PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

Do 31. marta 2023. godine Agenciji je **dostavljeno ukupno 9.019 izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja, što je za **25% više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine**, a više i u odnosu na godišnje nivoe prvih pet godina rada Agencije.



Takođe, **redovnih godišnjih izvještaja** dostavljenih u I kvartalu 2023. je **za 20% više u odnosu na referentni period prošle godine**. Naime, evidentirano je ukupno **6.711** predatih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini.

² <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>



Do kraja I kvartala svi pristigli izvještaji su **administrativno-tehnički obrađeni**.

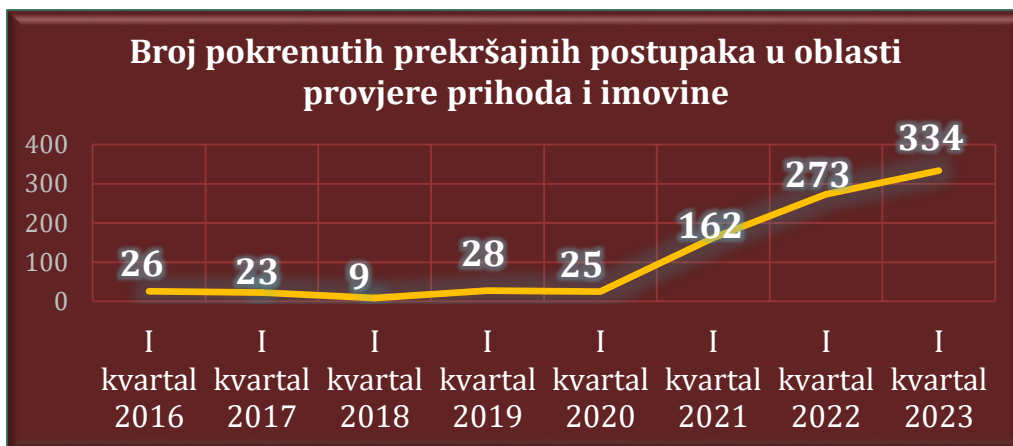
U ovoj oblasti planirano je **povećanje obima posla**, s obzirom na to da je Godišnjim planom provjere za 2023. predviđen **značajno veći broj provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima o prihodima i imovini u odnosu na prethodne godine - planirana je provjera čak **1.496 izvještaja**. Ova vrsta provjere otpočeće u II kvartalu i trajaće do kraja godine. **Broj provjerenih izvještaja u smislu tačnosti i potpunosti biće i veći**, imajući u vidu da nadležni Odsjek provjerava izvještaje i **po službenoj dužnosti**, kao i **na zahtjev**. S tim u vezi, nadležni Odsjek je već u I kvartalu, postupajući po službenoj dužnosti, **započeo provjeru 12 izvještaja o prihodima i imovini**.

Dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2023, **biće započeta u II kvartalu i trajaće do kraja godine**. U vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta u III kvartalu 2022. godine, u I kvartalu 2023. **pokrenuta je kontrola za 20 javnih funkcionera**. U svih 20 predmeta u postupku kontrole utvrđena su moguća kršenja odredaba ZSK.

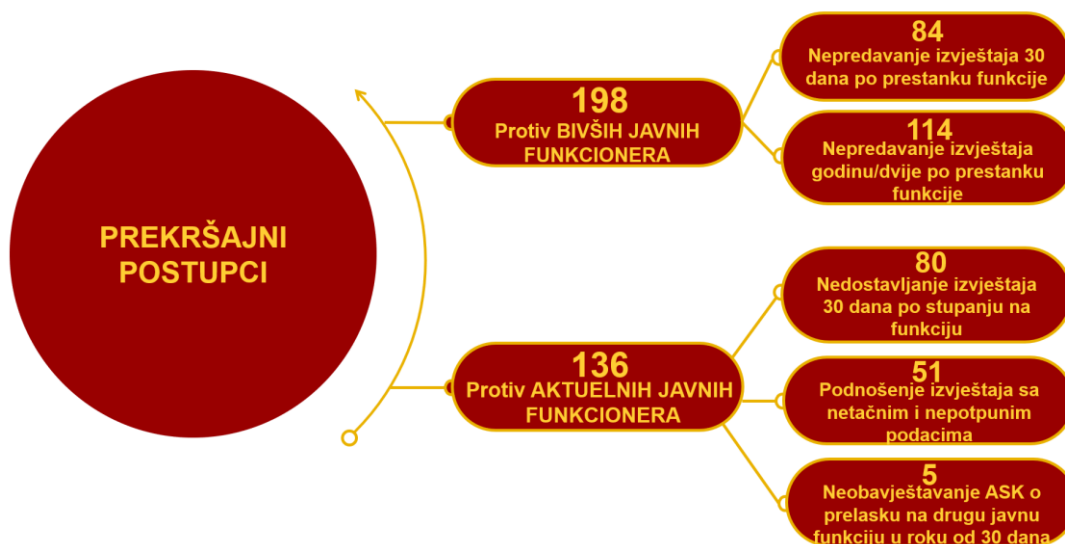
Agencija je u prvom kvartalu 2023. **pokrenula 28 upravnih postupaka u oblasti prijave prihoda i imovine**.³

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2023. godine u ovoj oblasti **značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode svih prethodnih godina rada Agencije**, što je prvenstveno **generisano intenzivnim radom i proaktivnim pristupom ASK**.

³ Od toga, 6 se odnosilo i na netačne podatke i na ograničenja u vršenju javnih funkcija



Postupajući **neselektivno**, Agencija je **pokrenula prekršajne postupke i protiv bivših i protiv novoimenovanih javnih funkcionera.**



Tokom I kvartala 2023, **okončano je ukupno 267 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **86,14% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **21.945€**.

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

U oblasti **finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja** Agencija je nastavila sa sprovođenjem aktivnosti na planiran i sistematičan način u cilju dosljednog praćenja sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i kontrole sprovođenja i poštovanja svih propisanih zabrana i ograničenja tokom izbornih kampanja:

- Odlukom Predsjednika Crne Gore od 28. decembra 2022. raspisani su **izbori za odbornike u Skupštini opštine Tuzi**, koji su održani 5. marta 2023. godine;
- Odlukom Predsjednice Skupštine Crne Gore 16. januara raspisani su izbori za **Predsjednika Crne Gore** koji su održani 19. marta 2023. godine;
- Odlukom Predsjednika Crne Gore od 17. marta 2023. godine raspisani su **prijevremeni izbori za poslanike u Skupštini Crne Gore**, koji će biti održani 11. juna 2023.

Činjenica da su se obaveze, zabrane i ograničenja propisane Zakonom primjenjivale na teritoriji cijele Crne Gore, ponovo je uslovlila da se **značajan dio kadrovskih kapaciteta ASK usmjeri na nadzor i kontrolu kampanje**.

Po svim osnovima rada Agencije u ovoj oblasti, u I kvartalu 2023. godine ASK je **izvršila kontrolu 19.002 dostavljena izvještaja od strane obveznika ZFPSiIK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja**.

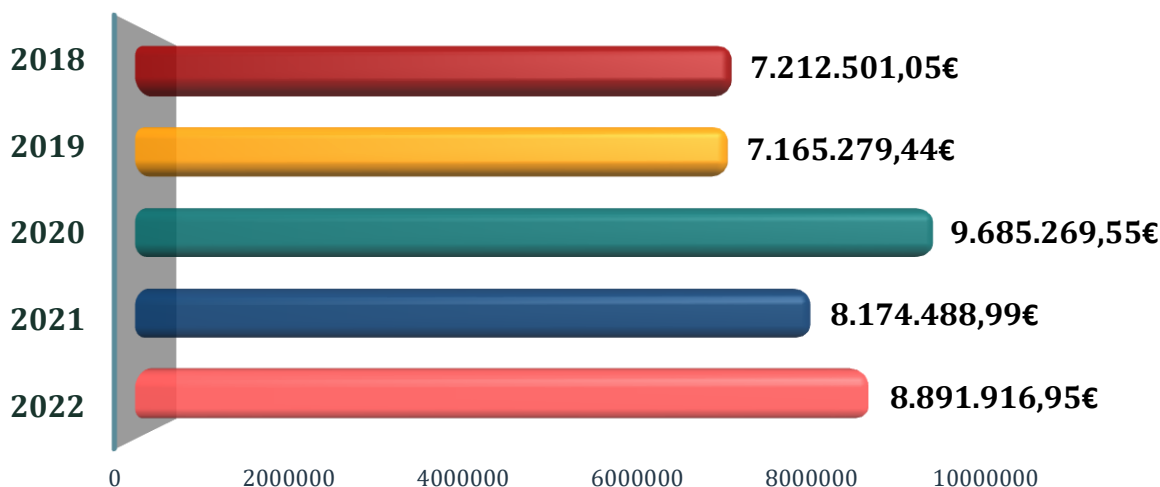
Kada je u pitanju redovan rad obveznika ZFPSiIK, dostavljeno je ukupno **146 izvještaja/dokumenata**, od čega **94 izvještaja/obavještenja političkih subjekata**.⁴

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja	Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2022.	48	67
Odluke o visini članarine za 2023.	46	67

⁴ Agencija, u skladu sa zakonskim ovlaštenjima, vrši i nadzor nad sprovođenjem obaveze Ministarstva finansija i organa 25 lokalnih uprava nadležnih za poslove finansija da najkasnije do 31. januara donesu Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, a zatim je i objave na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od donošenja. S tim u vezi, u I kvartalu doneseno je ukupno 26 odluka o finansiranju redovnog rada i 26 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija.

Preliminarne analize podataka iz dostavljenih izvještaja političkih subjekata pokazuju dalje **povećanje prihoda koje subjekti dobijaju iz javnih izvora**, koji čine čak **94% ukupnih prihoda koji su politički subjekti ostvarili u 2022. godini.**

Prihodi političkih subjekata iz javnih izvora



U kontekstu izbornih kampanja, **Agencija je kontrolisala ukupno 18.856 izvještaja i drugu prateću dokumentaciju:**

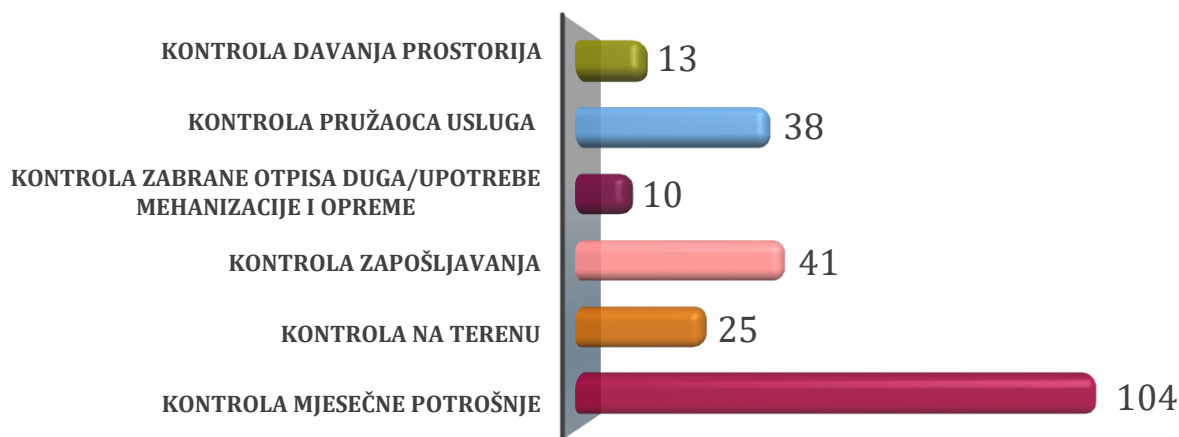
- ✓ **60** od strane **političkih subjekata**/izbornih lista;
- ✓ **18.593** od strane **organa vlasti**;
- ✓ **203** od strane **pružalaca usluga medijskog oglašavanja.**

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **596 upozorenja** (570 organima vlasti i 26 političkim subjektima), na koja su svi pozitivno reagovali.

Vršeći suštinsku i dubinsku kontrolu aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u kampanji, ASK prati aktivnosti političkih subjekata od početka kampanje, pribavlja dokumentaciju koja se odnosi na te aktivnosti, kontrolise date uslove i eventualno date popuste i dr. Takođe, dio pružalaca usluga je dostavio cjenovnike i redovno dostavlja dokumentaciju, dok je za izbornu kampanju za izbor Predsjednika Crne Gore od njih 42 tražena dokumentacija o pruženim uslugama političkim subjektima u kampanji. Ukupno su zabilježene **172 aktivnosti od strane 86 pružalaca usluga**. Ukupna vrijednost kontrolisanih utrošenih sredstava u kampanji po osnovu zabilježenih aktivnosti, do kraja I kvartala, iznosi **1.135.146€** kod svih subjekata-kandidata za predsjednika Crne Gore.

Takođe, u I kvartalu izvršena je i **231 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izbornih kampanja.**

Vrsta i broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja tokom izborne kampanje



Agencija je izrekla deset mjera političkim subjektima, i to:

- ✓ 1 mjeru gubitka prava na prenos sredstava za finansiranje redovnog rada;
- ✓ 1 mjeru gubitka prava na prenos sredstava za finansiranje izborne kampanje;
- ✓ 2 mjere djelimičnog gubitka budžetskih sredstava za troškove finansiranja izborne kampanje;
- ✓ 6 mjera obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje.

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiIK**, Agencija je u I kvartalu 2023. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **69 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je 86 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina) od čega su u **94,2% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **5.725€**.

U izvještajnom periodu podnijeto je ukupno **80 prigovora** zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK (šest se odnosi na lokalne izbore održane 2022). Agencija je postupila po svim prigovorima:

- ✓ u **31 predmetu je donijeta odluka o nepokretanju**;
- ✓ u **23 predmeta je donijeta odluka da nema kršenja zakona**;
- ✓ ostali postupci u **toku**.

DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

U I kvartalu 2023. godine **1 organ vlasti je po prvi put donio rješenje o određivanju menadžera integriteta**, a **25 organa** je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta. **Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 730** (98,8% od ukupnog broja organa vlasti).

U izvještajnom periodu 1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta. Ukupno je **729 organa vlasti dostavilo plan integriteta** Agenciji od 1. januara 2016. godine (98,6% od ukupnog broja organa vlasti). Agenciji su dostavljena i **3 revidirana plana integriteta**.

Agenciji je u izvještajnom periodu **dostavljeno 167 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2022. godini**.

Savjet ASK je u prvom kvartalu usvojio **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2022. godini**, koji sadrži **detaljnu analizu** planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i **preporuke za unapređenje planova integriteta**, date u okviru deset sistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2022. godine, kao i **analizu informacija iz 704 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koja su dostavljena Agenciji tokom 2022. godine.

Agencija je u novembru 2022. godine izradila **Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sistemu pravosuđa**, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, u okviru projekta „**Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori**“. Projekat ima za cilj unapređenje sadržaja i efekata planova integriteta pravosudnih organa. Metodologija podrazumijeva izradu kriterijuma i indikatora zasnovanih na planovima integriteta, na osnovu kojih će biti izvršeno bodovanje i rangiranje organa vlasti u pomenutom sistemu.

U decembru 2022. razvijena je posebna IT aplikacija za primjenu Metodologije, a svi pravosudni organi su tokom decembra dostavili Agenciji dokumentaciju kojom dokazuju ispunjenost indikatora predviđenih Metodologijom, pa je **tokom I kvartala 2023. godine vršena procjena primjene antikorupcijskih mjera u sudstvu i tužilaštvu**. Rezultati primjene Metodologije biće predstavljeni u II kvartalu.

ASK je Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021. godine, i tu verziju Metodologije primijenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita.

Planirano je da u narednom periodu Metodologija bude primijenjena i na organe vlasti iz ostalih sedam sektora: lokalna samouprava, prosvjeta, zdravstvo, preduzeća u državnom vlasništvu, preduzeća u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, nezavisni i regulatorni organi i kultura, uz prilagođavanje Metodologije specifičnostima odabranih sektora.

U izvještajnom periodu **okončana su tri predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodne godine i **u svima su izrečene sankcije – dvije opomene i jedna novčana kazna** u iznosu od **150€**.

KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

U I kvartalu 2023. objavljen je jedan poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja i organizovan jedan ispit. Izdata su dva sertifikata o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja.

U registar lobista trenutno je upisano devet fizičkih i jedno pravno lice i svi su dostavili Agenciji izvještaj o radu za 2022. godinu, u zakonom definisanom roku.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je u septembru 2021. godine formiralo **Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o lobiranju**, čiji su članovi i službenici ASK. Agenciji i predlagaču zakona obezbijedena je ekspertska pomoć u finalizaciji rješenja za izmjene normativnog okvira u ovoj oblasti, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku II. Prilikom izrade nacrta posebno su uzeti u obzir nalazi iz Peer Review misije koja je na temu funkcionisanja ASK održana u aprilu 2021. godine. U 2021. je sprovedena javna rasprava o Nacrtu zakona o lobiranju.

Ministarstvo pravde je Nacrt Zakona o lobiranju uputilo Evropskoj komisiji na mišljenje u junu 2022. godine. EK je Ministarstvu dostavila komentare na Nacrt Zakona i preporuke u januaru 2023. godine. **Predstavnici Agencije su u januaru 2023. učestovali na tri sastanka Radne grupe, radi usklađivanja Nacrta zakona sa preporukama Evropske komisije.** Radna grupa je uvažila gotovo sve preporuke, nakon čega je Ministarstvo pravde dostavilo novu verziju Nacrta Evropskoj komisiji.

POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITA ZVIŽDAČA

U I kvartalu 2023. godine bilo je **57 prijava zviždača, najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine.**



Od ukupnog broja prijava zviždača u I kvartalu 2023. godine, **28 je podnijeto anonimno.**

U I kvartalu 2023. u radu pred Agencijom je bilo **249 prijava zviždača** (uključujući i 192 prijave iz prethodnog perioda).

Okončano je 12 postupaka po prijavama zviždača, od kojih je **u 1 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**, i to u sistemu pravosuđa i Agencija je dala ukupno **3 preporuke** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, za koje rok realizacije dopijeva u narednom periodu.

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu **okončala jedan postupak pokrenut po službenoj dužnosti iz prethodnog perioda**, u kojem je **utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**. Agencija je povodom ovog postupka dala **1 preporuku** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, čiji rok za realizaciju dopijeva u narednom periodu. Realizovane su dvije preporuke iz prethodnog perioda.

U izvještajnom periodu nije bilo postupaka prosljeđenih **nadležnim tužilaštvima**. Agencija je prosljedila **tri prijave drugim nadležnim institucijama**, dok su pred drugim nadležnim organima u toku i još 32 postupka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda.

Tokom I kvartala 2023. godine podnijeta su **dva zahtjeva za zaštitu zviždača**, koji su **u toku**. Nastavljen je rad na postupcima po zahtjevima za zaštitu zviždača iz 2022. godine.

U I kvartalu 2023. Agencija je nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **6 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** u ovoj oblasti. **Okončana su dva postupka po zahtjevima iz 2022. godine**, od kojih je **u jednom izrečena sankcija (opomena)**.

Crna Gora je, posredstvom Agencije kao nacionalnog koordinatora, na 8. plenarnom zasijedanju Mreže evropskih tijela za integritet i zviždače (NEIWA), održanom u martu u Rimu, **postala punopravni član Mreže**, u kojoj je do sada imala status posmatrača.

Osnovana u maju 2019, Mreža evropskih tijela za integritet i zviždače okuplja 36 institucija iz zemalja Evropske unije i država kandidata za prijem, a njen svrha je razmjena znanja i iskustava iz oblasti integriteta i zviždača.



PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

U I kvartalu 2023. godine Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije sačinio je:

- **Mišljenje na Nacrt zakona o Javnom medijskom servisu Crne Gore;**
- **Mišljenje na Zaključak Skupštine o formiranju Radne grupe za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju korupcije;**
- **i Mišljenje na Nacrt zakona o zdravstvenoj zaštiti.**

Takođe, u završnoj su fazi:

- **Mišljenje na Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;**
- **Mišljenje na Zakon o javnim nabavkama, sa posebnim osvrtoom na najnovije izmjene i dopune; i**
- **Inicijativa Skupštini Crne Gore o potrebi usklađivanja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja sa Zakonom o prekršajima, Zakonom o radu i Zakonom o izboru odbornika i poslanika.**

U izveštajnom periodu započet je rad na još četiri mišljenja:

- **Mišljenje na Zakon o manjinskim pravima i slobodama, u dijelu koji se odnosi na rad Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, kao i Statut kojim se dalje razrađuje način rada Fonda;**
- **Mišljenje na Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju i Statut Fonda PIO Crne Gore, u dijelu kriterijuma i nadležnosti organa Fonda PIO (Upravni odbor i direktor);**
- **Mišljenje na Zakon o obaveznom zdravstvenom osiguranju i Statut Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, u dijelu kriterijuma i nadležnosti organa Fonda za zdravstveno osiguranje (Upravni odbor i direktor), i**
- **Mišljenje na Zakon o Fondu rada i Statut Fonda rada, u dijelu odredaba koje nose koruptivne rizike, sa posebnim osvrtoom na upravni odbor i direktora.**

Agencija je bila uključena u rad radnih grupa za izradu:

- **Nacrta zakona o lobiranju** (u dijelu davanja komentara na Nacrt zakona o lobiranju u skladu sa preporukama EK, te komentara za izmjene Zakona o lobiranju Ministarstvu pravde u dijelu kršenja zakona), i
- **Nacrta zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama** (u smislu pripremanja osvrta na posljednju verziju Predloga novog Zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama).

Na taj način, Agencija je imala značajno više prostora da preispita suštinu pravnih akata, te da blagovremeno postupa i doprinese otklanjanju koruptivnih rizika iz samog propisa u fazi nacrta.

VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

U dijelu vođenja upravnih postupaka, u I kvartalu 2023. godine **pokrenuto je 28 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera** u oblasti **prijave prihoda i imovine i ograničenja u vršenju javnih funkcija**. Takođe, Agencija je postupila i po svih **80 prigovora** koje je zaprimila zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK.

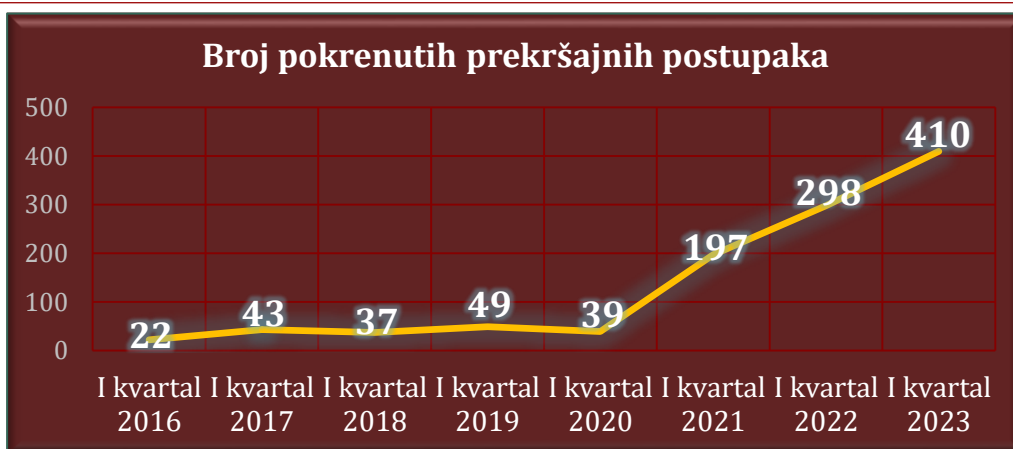
POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

Agencija je u I kvartalu 2023. godine, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **410 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**:

- ✓ **341** zbog kršenja ZSK;
- ✓ **69** zbog kršenja ZFPSiIK.

U tom periodu **okončana su ukupno 362 postupka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **87,6% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni iznosi **27.820€**.

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u I kvartalu 2023. pokrenula za **37,6% više prekršajnih postupaka u odnosu na isti izvještajni period prošle godine i značajno više u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina rada ASK**. To je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.



ANTIKORUPCIJSKE KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

Agencija kroz sprovođenje kampanja, edukativnih aktivnosti i saradnju sa medijima doprinosi jačanju znanja opšte javnosti i obveznika antikorupcijskih zakona o nadležnostima i rezultatima ove institucije, kao i povjerenju građana u njen rad.

U prvom kvartalu, na internet stranici Agencije, kao i na Youtube kanalu i nalogima ove institucije na društvenim mrežama Facebook, Twitter i LinkedIn, postavljen je **video spot – animacija u cilju promocije prijavljivanja korupcije**, kao i informisanja javnosti o zaštiti zviždača, pripremljen 2022. u okviru projekta koji finansira i sprovodi UNDP u Crnoj Gori.

U I kvartalu pripremljen je i usvojen **Plan obuka za obveznike zakona iz nadležnosti ASK za 2023. godinu**. Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje održali su **dvije online obuke** (29. i 31. marta 2023. godine) na temu izrade i sprovođenja planova integriteta, za menadžere integriteta i druge zaposlene koji učestvuju u ovom procesu.

Pripremljen je i usvojen **Plan obuka za zaposlene u ASK u 2023. godini**. U saradnji sa institucijama u Crnoj Gori, kao i međunarodnim partnerima, **zaposleni u Agenciji su u I kvartalu bili polaznici 12 obuka**.

Transparentnost je ojačana kroz veću otvorenost prema medijima, o čemu svjedoči činjenica da je **nastavljen trend povoljne medijske slike o Agenciji** - o tome govori odnos pozitivno (553) i negativno intoniranih medijskih objava (216), koji je presudan za stvaranje imidža.

Udio planiranih plasmana (734) bio je veći od neplaniranih (580), što svjedoči o tome da je **Agencija ostvarila dobru kontrolu nad svojim medijskim prisustvom**.

U prisustvu predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih partnera i medija, Agencija je 27. februara organizovala **tradicionalni radni doručak**, tokom koga su direktorica i predsjednik Savjeta predstavili ključne rezultate rada ove institucije u 2022. godini, kao i doprinos Agencije, kao ključne institucije u ovoj oblasti i nosioca realizacije važnih privremenih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u efikasnoj i efektivnoj borbi protiv korupcije i afirmaciji ambijenta vladavine prava u Crnoj Gori.



SARADNJA SA CIVILNIM SEKTOROM

Iskazujući institucionalnu posvećenost saradnji sa NVO sektorom, Agencija je nastavila praksu održavanja sastanaka sa predstavnicima nevladinih organizacija u toku izbornih kampanja. U prvom kvartalu održana su dva takva sastanka. Prvom sastanku su prisustvovali predstavnici Centra za građanske slobode (CEGAS), Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO), Centra za građansko obrazovanje (CGO) i Centra za monitoring i istraživanje (CeMI), dok su na drugom, pored predstavnika CeMI, učestvovali i predstavnici Građanske alijanse (GA). Oba sastanka su bila posvećena aktivnostima koje je Agencija preduzimala u kontroli i nadzoru kampanje za predsjedničke izbore.

Doživljavajući civilni sektor kao partnera u afirmisanju vladavine prava, Agencija za sprječavanje korupcije će i dalje organizovati konsultativne sastanke sa nevladinim organizacijama.



MEĐUNARODNA SARADNJA

U izvještajnom periodu, delegacija Agencije boravila je u studijskoj posjeti u Republici Hrvatskoj, u okviru koje se u Zagrebu sastala sa ministrom pravosuđa i uprave **Ivanom Malenicom**, predsjednikom Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa **Natašom Novaković**, sekretarom Povjerenstva **Ivanom Matićem**, državnim sekretarom **Jurom Martinovićem** i načelnikom Sektora za sprječavanje korupcije **Mladenom Bručić- Maticem**. Tokom sastanka bilo je riječi o antikorupcijskom sistemu u Hrvatskoj, zakonodavnim aktivnostima u području borbe protiv korupcije, sprovođenju Strategije za sprječavanje korupcije, kao i projektima i aktivnostima koje Vlada Republike Hrvatske preduzima u oblasti borbe protiv korupcije. Delegacije su razmijenile iskustva i izrazile spremnost za dalju saradnju u području kreiranja antikorupcijskih politika.



U I kvartalu Agencija je, u okviru III faze „Horizontalnog programa podrške za Zapadni Balkan i Tursku“, u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope, nastavila sa **sveobuhvatnom analizom Zakona o sprječavanju korupcije**, koja je otpočela prošle godine, a sprovodi se u tri faze.

Prve dvije faze završene su tokom 2022. godine, dok se u trećoj **sprovodi analiza djelova Zakona koji se odnose na zviždače, integritet, prekršajni i upravni postupak**. Po završetku analize biće **razmotrena potreba izrade novog zakona ili priprema izmjena i dopuna postojećeg**, odnosno **potreba izrade posebnog zakona o zaštiti zviždača**, u skladu sa EU Direktivom 1937/2019.

Ispoljavajući posvećenost međunarodnoj saradnji i institucionalnom razvoju, direktorica Agencije učestvovala je 21. marta na panel diskusiji „Implementacija i procjena antikorupcijskih politika“, održanoj u Sofiji, u okviru regionalnog foruma „Antikorupcijska politika kao garancija za nacionalnu bezbjednost, stabilnost i suverenitet“, dijela platforme „Samit za demokratiju“. Događaj, koji je otvorio predsjednik Republike Bugarske **Rumen Radev**, organizovali su Ministarstvo pravde Republike Bugarske, Centar za proučavanje demokratije (CSD) i Bazelski institut za upravljanje. Forum je okupio antikorupcijske lidere iz Jugoistočne Evrope i Crnomorske oblasti u cilju razmjene iskustava i praksi.



Na poziv zamjenice premijera Sjeverne Makedonije zadužene za politike dobre uprave **Slavice Grkovske**, direktorica Agencije učestvovala je na **osnivačkom sastanku Forumu liderki Jugoistočne Evrope za dobru upravu i antikorupciju (SEE WGGALF)**, održanom u Skoplju.

Događaj, kome su domaćini posvetili zapažen značaj, podržali su Organizacija Ujedinjenih nacija za rodnu ravnopravnost i osnaživanje žena (UN Women),

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) i Kancelarija Ujedinjenih nacija za borbu protiv droge i kriminala (UNODC).

U izvještajnom periodu, u Agenciji za sprječavanje korupcije organizovana je svečanost povodom **uvođenja ISO 9001:2015**, kojoj su prisustvovali predstavnici donatora - Ambasade SAD u Podgorici, predstavnici Centra za sertifikaciju i nadzor iz Beograda i kompanije „Nacor” iz Budve.

Uvođenjem ISO standarda upravljanja kvalitetom Agencija potvrđuje opredijeljenost za jačanje odgovornosti u radu, profesionalnosti i kvaliteta rada svih zaposlenih.

