



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

REZIME I KVARTALNOG IZVJEŠTAJA O RADU ASK U 2022. GODINI

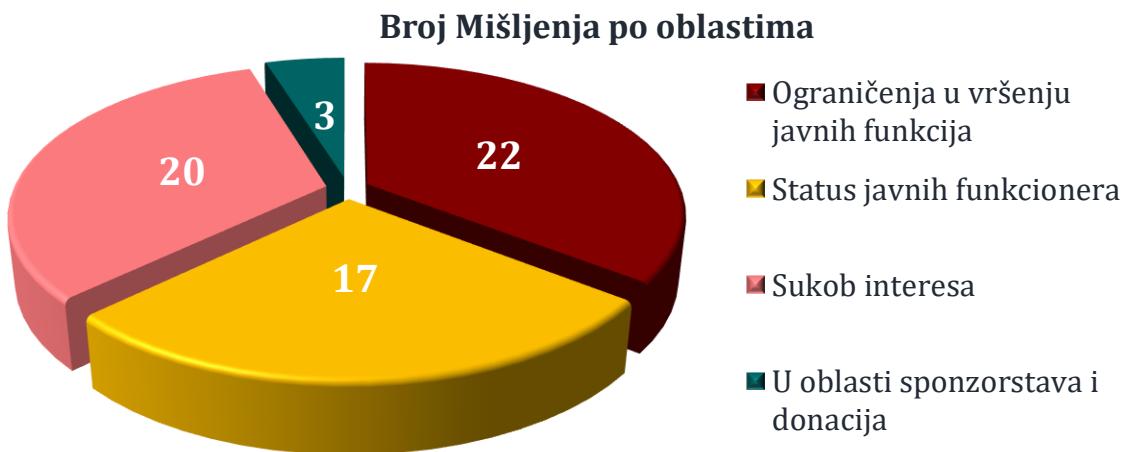
Podgorica, april 2022. godine

SPREČAVANJE SUKOBA INTERESA JAVNIH FUNKCIJERA I OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

Agencija je u I kvartalu 2022. postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 62 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, za 19,2% više nego u istom periodu prethodne godine, i najviše u odnosu na iste izvještajne periode proteklih pet godina rada ASK.**



To je rezultat intenzivne kampanje usmjerenе na jačanje svijesti javnih funkcionera u pogledu poštovanja obaveza propisanih Zakonom o sprječavanju korupcije (ZSK), ali i rasta povjerenja u ASK, njen značaj i kvalitet rada.



Agencija je u I kvartalu 2022. pokrenula **10 upravnih postupaka** u ovoj oblasti (9 sprečavanje sukoba interesa i 1 ograničenja u vršenju javnih funkcija). **Okončano je 12 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i **u svim Odlukama utvrđeno kršenje Zakona - 10 sukob interesa i 2 ograničenja u vršenju javnih funkcija.**

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka **dostavili 2 odgovora**, od čega je **u jednom navedeno da je izrečena disciplinska mjera** (opomena), dok je u drugom konstatovano da je javni funkcioner podnio ostavku.¹

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije **podnijete su 3 ostavke javnih funkcionera** (2 nakon datih Mišljenja i 1 na osnovu Odluke), dok je konstatovan i **1 prenos upravljačkih prava u privrednom društvu**, kao i **1 rješenje o prestanku radnog odnosa u privrednom društvu u državnom vlasništvu**.

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Agencija je u I kvartalu 2022. podnijela **1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima za prekršaje**.

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

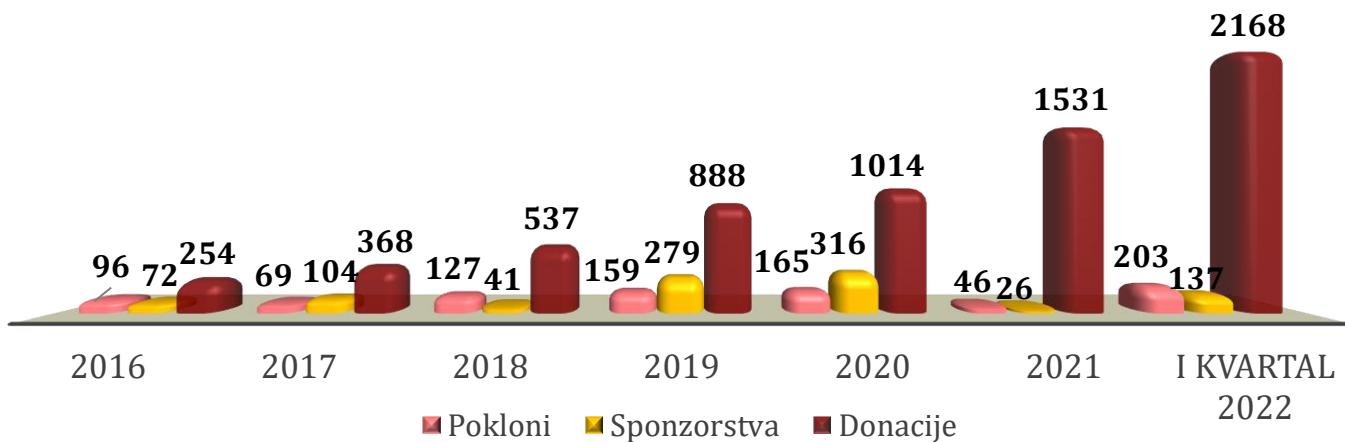
U I kvartalu 2022. Agenciji su od strane **22 organa vlasti** prijavljena ukupno **203 poklona primljena tokom 2021. godine**.

Takođe, Agenciji je od strane **30 organa vlasti** prijavljeno ukupno **137 sponzorstava**, dok je od strane **229 organa vlasti** prijavljeno ukupno **2.168 donacija iz 2021. godine**.²

U I kvartalu 2022. godine nastavljen je **trend rasta prijavljenih donacija (za 41,6% više u odnosu na prethodnu godinu)**, zabilježen je i **rast prijavljenih poklona (četiri i po puta više u odnosu na prethodnu godinu i najviše od početka rada ASK)**, a veći je i broj prijavljenih sponzorstava (**petostruko više u odnosu na prethodnu godinu**).

Djelujući preventivno Agencija je u I kvartalu 2022. godine **upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi** da podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu.

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



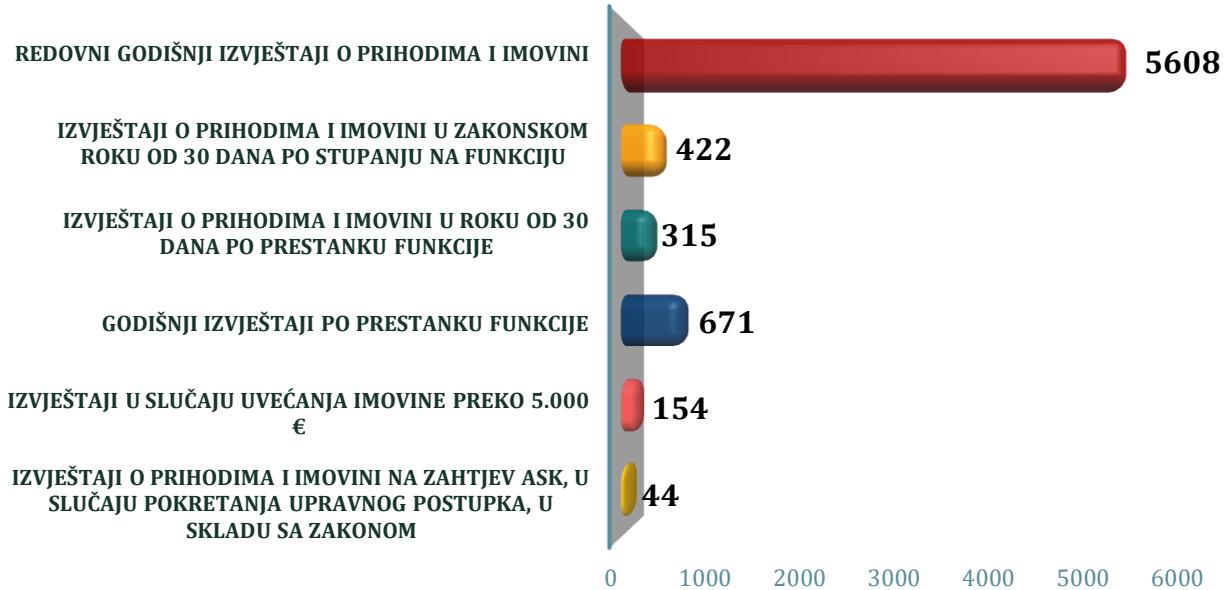
¹ U vezi sa ograničenjima u vršenju javne funkcije, kao i prihodima i imovinom

² Broj poklona, sponzorstava i donacija prijavljenih u zakonskom roku može biti i veći, s obzirom na mogućnost da su izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama poslati u zakonskom roku, a da ih Agencija zaprimi nakon 31. marta.

Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su administrativno provjereni i objavljeni na internet stranici ASK, dok će se **utvrđivanje svih eventualnih nepravilnosti u izvodima/izvještajima vršiti tokom II kvartala 2022.**

PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

Od 1. januara do 31. marta 2022. godine *Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini dostavljeno je ukupno 7.214 izvještaja o prihodima i imovini.*



Do kraja I kvartala 2022. **administrativno-tehnički je obrađeno 7.030 (97,4%)** pristiglih izvještaja. Prilikom administrativno-tehničke provjere izvještaja o prihodima i imovini u izvještajnom periodu **evidentirana su 22 izvještaja javnih funkcionera koji upućuju na nepravilnosti iz domena ograničenja u vršenju javne funkcije.** Agencija je u odnosu na njih pokrenula postupak kontrole po službenoj dužnosti.

Do kraja I kvartala 2022. godine evidentirano je ukupno **5.608 predatih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini.** S obzirom na to da je najveći procenat redovnih godišnjih izvještaja za 2021. godinu Agenciji dostavljen u posljednjim danima pred isticanje zakonskog roka za podnošenje tih izvještaja, o konačnom broju izvještaja dostavljenih Agenciji na dan 31. mart, kao i procentu dostavljenih izvještaja te vrste u odnosu na broj obveznika, biće naknadno izvješteno, a taj podatak biće sadržan i u II kvartalnom izvještaju o radu ASK u 2022. godini.

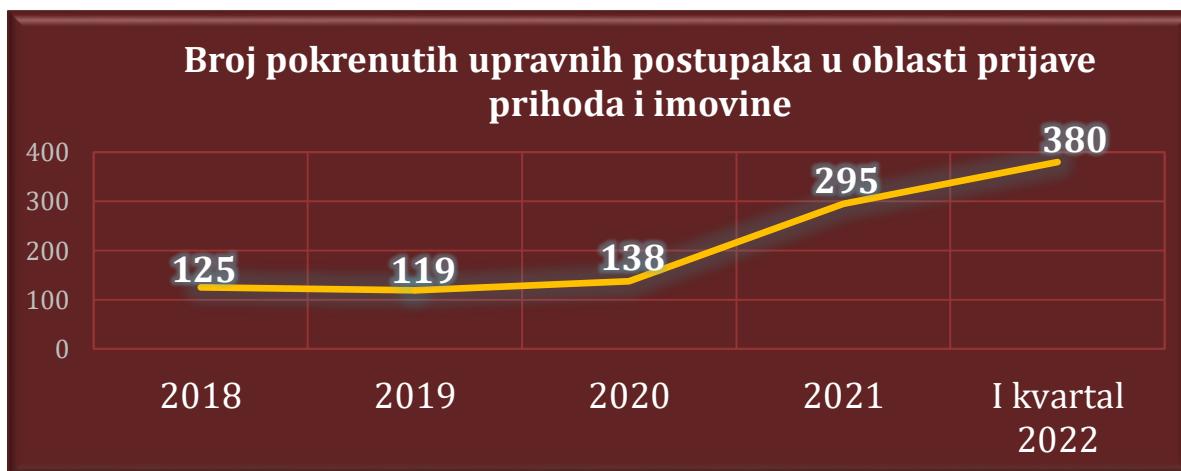
U ovoj oblasti planirano je **povećanje obima posla**, s obzirom na to da je Godišnjim planom provjere za 2022. predviđen **značajno veći broj provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima o prihodima i imovini, čak **1.330**. Ova vrsta provjere otpočeće u II kvartalu.

Broj provjerenih izvještaja u smislu tačnosti i potpunosti **biće i veći**, imajući u vidu da će nadležni Odsjek provjeravati izvještaje i **po službenoj dužnosti**, kao i **na zahtjev**. S tim u

vezi, nadležni Odsjek je već u I kvartalu, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd) **započeo provjeru 26 izvještaja o prihodima i imovini**. U 10 izvještaja utvrđena su moguća kršenja zakona i predmeti su dostavljeni nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka. **Dodatna provjera izvještaja**, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2022, **biće započeta u II kvartalu i trajaće do kraja godine**.

U vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta u III kvartalu 2021. godine, do kraja marta 2022. **pokrenuti su postupci protiv 20 javnih funkcionera** koji su bili predmet te provjere i svi su u toku.

Agencija je samo u prva tri mjeseca 2022. godine **pokrenula 380 upravnih postupaka u oblasti prijave imovine, značajno više u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada Agencije**.



Okončana su 63 postupka (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i u **98,4% Odluka (62) utvđeno je kršenje Zakona**, što je **značajno više u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK**.

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka dostavili 6 odgovora:

- ✓ **1 javni funkcijer je razriješen**;
- ✓ **u 4 predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena³**;
- ✓ **u jednom odgovoru konstatovano da je javni funkcijer podnio ostavku⁴**.

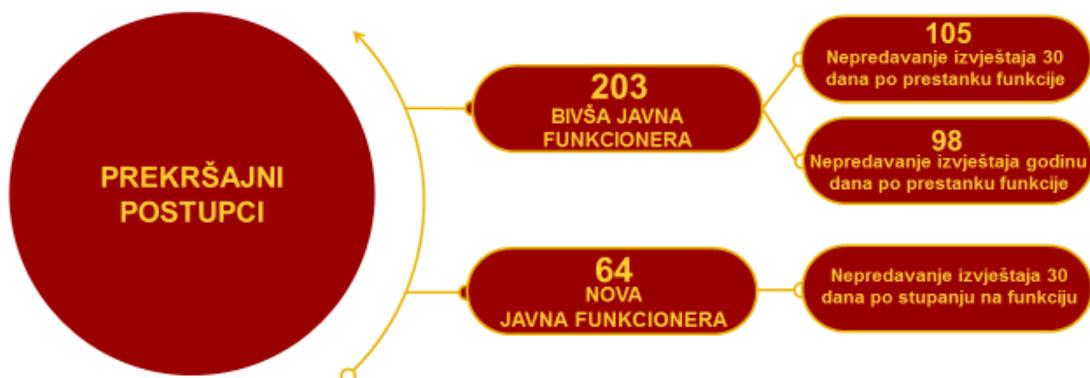
Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je u I kvartalu 2022. godine nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **273 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**, što je **najviše od početka rada ASK posmatrano na nivou prva tri mjeseca godine**. To je prvenstveno **generisano intenzivnim radom i proaktivnim pristupom Agencije**.

³ Jedan od njih odnosio se i na prihode i imovinu i na ograničenja u vršenju javnih funkcija

⁴ U vezi sa prihodima i imovinom, kao i ograničenjima u vršenju javne funkcije



Neselektivnim pristupom, Agencija je pokrenula prekršajne postupke i protiv bivših i protiv novoimenovanih javnih funkcionera.



U cilju efikasne primjene zakonskih odredaba koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini, Agencija je intenzivirala aktivnosti na planu pružanja podrške obveznicima podnošenja izvještaja, a radi bližeg upoznavanja sa zakonskim obavezama i uklanjanja potencijalnih nejasnoća, posebno u kontekstu samog procesa podnošenja izvještaja. U tom smislu, **Agencija je u I kvartalu izradila priručnik za popunjavanje izvještaja o prihodima i imovini**, a u predstojećem periodu, u saradnji sa UNDP, biće izrađen vodič u formi video prezentacije koji se odnosi na podnošenje izvještaja o prihodima i imovini.

Agencija je u I kvartalu nastavila realizaciju edukativnih aktivnosti u cilju jačanja svijesti javnih funkcionera o integritetu i etičkim vrijednostima u javnom sektorу, te je u tom smislu održala **tri obuke za novoimenovane javne funkcionere** (Cetinje, Petnjica, Mojkovac) na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa“, na kojima su predstavljene praksa, procedure i rezultati sprovodenja zakonskih obaveza u vezi sa izvještavanjem o prihodima i imovini javnih funkcionera i sprečavanjem sukoba interesa u vršenju javnih funkcija.

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

U oblasti **finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja** Agencija je nastavila sa sprovođenjem aktivnosti na planiran i sistematičan način u cilju dosljednog praćenja sprovođenja Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiK) i kontrole sprovođenja i poštovanja svih propisanih zabrana i ograničenja tokom izbornih kampanja. Imajući u vidu da su u I kvartalu 2022. godine održani lokalni izbori u Beranama i Ulcinju, te otpočela izborna kampanja za lokalne izbore u Tivtu (5. jun 2022), kapaciteti Agencije su velikim dijelom usmjereni na obavljanje poslova iz ovog dijela njenih nadležnosti. S tim u vezi, posebna pažnja posvećena je praćenju i kontroli aktivnosti svih političkih subjekata, provjeri izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima, kontroli i transparentnosti upotrebe javnih sredstava u izbornoj kampanji.

Po svim osnovima rada Agencije u ovoj oblasti, u I kvartalu 2022. godine ASK je **izvršila kontrolu 2.909 dostavljenih izvještaja od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja**.

Kada je u pitanju redovan rad obveznika ZFPSiK, dostavljeno je ukupno **136 izvještaja/dokumenata**, od čega **88 izvještaja/obavještenja** političkih subjekata.⁵

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja	Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2021.	46	68
Odluke o visini članarine za 2022.	48 ⁶	63

U kontekstu **lokalnih izbora** održanih/raspisanih u I kvartalu 2022. godine, Agencija je kontrolisala ukupno **2.713 izvještaja** i drugu prateću dokumentaciju:

- ✓ **49** od strane **13 političkih subjekata**/izbornih lista;
- ✓ **2.627** od strane **118 organa vlasti**;
- ✓ **37** od strane **pružalaca usluga medijskog oglašavanja**.

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **107 upozorenja** (91 organima vlasti i 16 političkim subjektima), na koja su **svi pozitivno reagovali**.

⁵ Agencija, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima, vrši i nadzor nad sprovođenjem obaveze Ministarstva finansija i socijalnog staranja i organa 25 lokalnih uprava nadležnih za poslove finansija da najkasnije do 31. januara donesu Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, a zatim je i objave na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od donošenja. S tim u vezi, donesene su ukupno 23 odluke o finansiranju redovnog rada, 23 odluke o finansiranju rada ženskih organizacija, kao i 2 obavještenja

⁶ Šest političkih subjekata je u 2021. godini dostavilo Odluku o visini članarine za 2022.

Agenciji je u I kvartalu 2022. dostavljena i 51 analitička kartica budžetskih potrošačkih jedinica za izbornu kampanju za **lokalne izbore u Mojkovcu, Petnjici i Prijestonici Cetinje**, održane 5.12.2021. godine. Takođe, dostavljeno je i **9 izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava** iz javnih i privatnih izvora od strane političkih subjekata za kampanju **za izbore u pomenute tri lokalne samouprave** (s obzirom na to da je krajnji rok za dostavu ove kategorije izvještaja bio 5. januar 2022). Takođe, 12 ovakvih izvještaja dostavljeno je u decembru 2021. godine. Vršeći suštinsku i dubinsku kontrolu aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava političkih subjekata u kampanji u pomenute tri lokalne samouprave, Agencija je uputila 11 zahtjeva za izjašnjenje i dopunu dokumentacije ili iz razloga netačnih podataka u izvještajima političkih subjekata u kojima je konstatovano **46 nepravilnosti**. Agencija nije pokretala prekršajne postupke uslijed zakonskih ograničenja, budući da ZFPSiIK ne propisuje prekršajnu odgovornost u ovom dijelu.

Izvršeno je i **111 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku izbornih kampanja od strane obveznika u I kvartalu 2022. godine (108 kontrole organa vlasti, 3 kontrole političkih subjekata). Dodatno, izvršena je **kontrola 19 lica - davalaca priloga** političkim subjektima za izbornu kampanju za lokalne izbore u Mojkovcu, Petnjici i Prijestonici Cetinje održane u decembru 2021.

Uprkos zakonskim ograničenjima zbog kojih nije mogla pokrenuti prekršajne postupke u svim slučajevima utvrđenih nepravilnosti, Agencija je u ovoj oblasti rada, do kraja marta 2022. godine, pokrenula ukupno **24 prekršajna postupka**.



Tokom I kvartala 2022. godine **nije bilo podnešenih prigovora** zbog sumnji u kršenje Zakona tokom izborne kampanje.

Nastavljući posvećen rad na edukaciji organa vlasti o značaju njihove uloge u prevenciji korupcije i normativnom okviru koji uređuje tu oblast, predstavnici Agencije su u I kvartalu održali **obuke u 6 crnogorskih opština** (Kolašin, Bijelo Polje, Bar, Tivat, Pljevlja i Žabljak) na temu „**Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbirnoj kampanji**“. Tom prilikom, upoznali su predstavnike organa vlasti sa najvažnijim stavkama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, sa naglaskom na obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti.

DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

U I kvartalu 2022. godine **5 organa vlasti je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta**, a **57 organa vlasti informisalo je Agenciju o imenovanju novog lica za menadžera integriteta**. **Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 715** (98,6% od ukupnog broja organa vlasti).

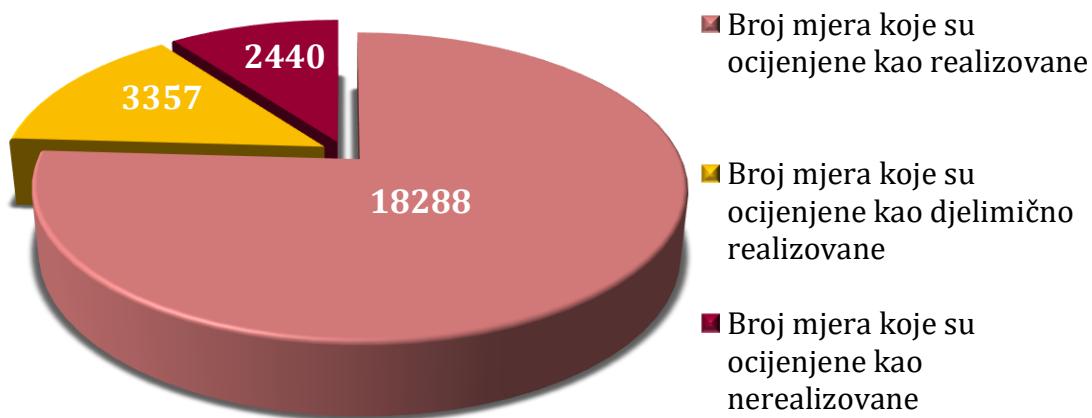
U izvještajnom periodu **6 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta**. **Ukupno je 713 organa vlasti dostavilo plan integriteta Agenciji od 1. januara 2016. godine** (98,3% od ukupnog broja organa vlasti).

Agenciji je do 31. marta 2022. godine **dostavljeno 180 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2021. godini** (rok je 15. april).

Savjet ASK je u I kvartalu usvojio **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2021. godini**, koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i preporuke za unapređenje planova integriteta, date u okviru deset sistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2021. godine, kao i **analizu informacija iz 692 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koji su dostavljeni Agenciji tokom 2021.

Organi vlasti su putem aplikacije izvjestili o realizaciji ukupno **24.085** mjera za savladavanje rizika.

Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u svim planovima integriteta



Posmatrano po sistemima u koje su svrstani organi vlasti, **najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu** (86% realizovanih mjera), **prosvjetnim institucijama** (81,6%), **nezavisnim i regulatornim organima** (79,4%), **državnoj upravi** (76%) i **preduzećima čiji je osnivač i većinski vlasnik država** (74,8%).

METODOLOGIJA ZA PRIMJENU ANTIKORUPCIJSKIH MJERA

Agencija je 2021. godine razvila **Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera**, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, u cilju unapređenja sadržaja i efekata planova integriteta. Svrha Metodologije je da procijeni da li organi vlasti sprovode antikorupcijske mjere i da li njihova primjena ima pozitivne efekte, kao i da podstakne organe da budu proaktivniji prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera.

Za pilot fazu projekta odabrana su **dva sektora: državna uprava i socijalna i dječja zaštita**. Nakon prikupljanja podataka od institucija, u I kvartalu 2022. uslijedila je verifikacija ispunjenosti pokazatelja, dodjeljivanje bodova organima i **izrada pojedinačnih izvještaja o procjeni primjene antikorupcijskih mjera** u organima koji su dostavili dokumentaciju. Osim izvještaja za pojedinačne organe, izrađena su i **dva sektorska izvještaja**, koja sadrže ključne nalaze i preporuke na nivou sektora državne uprave, odnosno socijalne i dječje zaštite, kao i listu svih organa u sektoru, rangiranih po učinku koji su ostvarili u pilot fazi projekta. U narednom periodu je planirano da Metodologija bude primijenjena i na organe vlasti iz ostalih osam sektora, kao što su: lokalna samouprava, prosvjeta, pravosuđe, zdravstvo, preduzeća u državnom vlasništvu i drugi, uz prilogođavanje Metodologije specifičnostima odabralih sektora.

KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

Agencija je u I kvartalu **obrazovala Komisiju za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja** i objavila jedan **poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**.

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava je u septembru 2021. godine obrazovalo **Radnu grupu za izradu Nacrta Zakona o lobiranju**, čiji su članovi i službenici ASK. Agenciji i predlagajuću zakona obezbijeđena je ekspertska pomoć u finalizaciji rješenja za izmjene normativnog okvira u ovoj oblasti, u okviru Horizontalnog programa Savjeta Evrope za Zapadni Balkan i Tursku II. Između ostalog, izrađeno je Mišljenje o Zakonu o lobiranju, sa preporukama za njegovo unapređenje.

U periodu 29. oktobar – 18. decembar 2021. sprovedena je javna rasprava o Nacrtu zakona o lobiranju.

Savjet Agencije u I kvartalu analizirao je Nacrt Zakona o lobiranju i definisao preporuke za unapređenje zakonskih odredbi u cilju stvaranja prepostavki za efikasno otkrivanje, procesuiranje i sankcionisanje kršenja Zakona. Savjet je usvojio zaključak kojim je odlučeno da Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava kao predlagajuću, uputi prijedloge za izmjene i dopune Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lobiranju.

U prvom kvartalu 2022. obavljeno je **tehničko usaglašavanje Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava kod Sekretarijata za zakonodavstvo u vezi sa Nacrtom Zakona o lobiranju**. Takođe, Ministarstvu je u martu 2022. dostavljeno još jedno mišljenje - **Mišljenje o Nacrtu Zakona o lobiranju**, izrađeno u okviru Horizontalnog programa, sa novim preporukama za unapređenje Nacrta.

U registar lobista upisano je pet fizičkih lica i jedno pravno lice.

POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITA ZVIŽDAČA

U I kvartalu 2022. godine bilo je **45 prijava zviždača, najviše od početka rada ASK na nivou prva tri mjeseca godine.**



Od ukupnog broja prijava zviždača u I kvartalu 2022. godine, 22 su podnijete anonimno.

U I kvartalu 2022. godine u radu pred Agencijom bilo je ukupno **176 prijava zviždača** (uključujući i 131 prijavu iz prethodnog perioda).

Okončana su 4 postupaka po prijavama zviždača, od kojih je **u jednom utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** i Agencija je dala **2 preporuke** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika (rok realizacije dospijeva u narednom periodu).

Takođe, ASK je u I kvartalu pokrenula **4 postupaka po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i **nastavila rad na četiri ex officio postupka** iz 2021. godine. U izvještajnom periodu **okončana su dva** postupka (1 iz 2022. i 1 iz 2021) i **u oba je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**. Agencija je tim povodom dala **2 preporuke** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika (jedna je realizovana, dok rok za realizaciju druge dospijeva u narednom periodu).

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštvima** ustupila **1 postupak** iz 2021. godine koji je u toku, dok nije bilo predmeta proslijedenih drugim nadležnim organima.

U I kvartalu 2022. godine Agenciji je podnijet **jedan zahtjev za zaštitu zviždača**, a **nastavljen je rad na jednom postupku po zahtjevu za zaštitu iz 2021. godine** (oba postupka u toku).

PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

U I kvartalu 2022. Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije sačinio je **Analizu propisa na nivou državne uprave**⁷ u cilju unapređenja rješenja sprečavanja sukoba interesa, kao preuzetu obavezu iz Dinamičkog plana aktivnosti koje vode do ispunjenja privremenih mjerila u Poglavlju 23 – pravosuđe i temeljna prava. Analiza obuhvata **9 zakona i 5 drugih propisa**⁸, a rezultirala je smjernicama, odnosno preporukama za nadogradnju zakonskog okvira koji uređuje politiku sprečavanja sukoba interesa na nivou državne uprave. Takođe, Agencija je objavila **Mišljenje na Zakon o zdravstvenoj zaštiti**.

Time je Agencija već u prvom kvartalu 2022. analizirala više propisa nego u prethodne tri godine rada ukupno.



METODOLOGIJA ZA ANALIZU PROPISA

U saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, intenzivno je rađeno na unapređenju **Metodologije za analizu propisa** u cilju određenja rizičnih oblasti od nastanka korupcije, posebno dijela Metodologije koji se odnosi na listu rizika, sve u cilju lakše i objektivnije identifikacije budućih propisa koji bi bili predmet analize Agencije. Cilj projekta podrazumijeva i izradu uporedne analize o potrebi **uvodenja procjene rizika od korupcije kao obavezognog dijela zakonodavnog procesa, te kreiranje Kontrolne liste za preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije**.

⁷https://www.antikorupcija.me/media/documents/Analiza_propisa_na_nivou_dr%C5%BEavne_uprave_u_cilju_unapre%C4%91enja_rje%C5%A1enja_spr.pdf

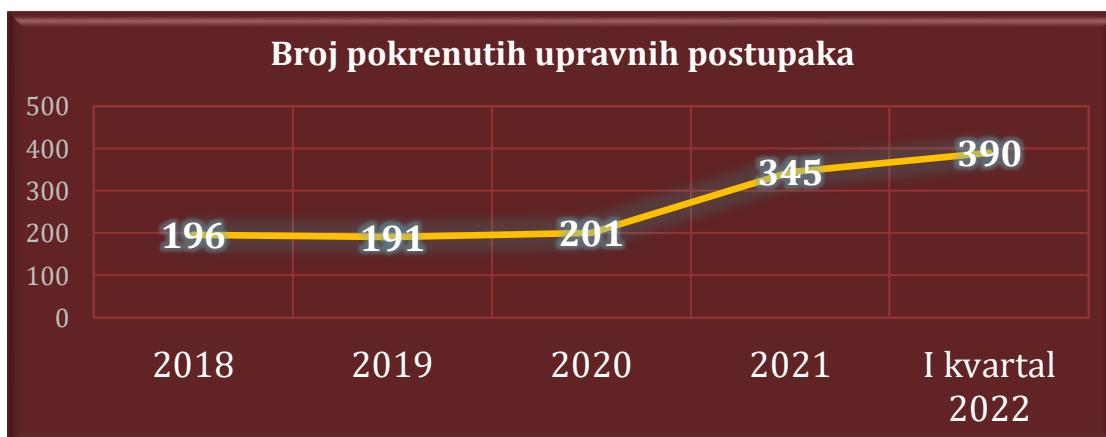
⁸ Zakon o radu, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o javnim nabavkama, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o odbrani, Zakon o Vojsci Crne Gore, Zakon o carinskoj službi, Zakon o poreskoj administraciji, Zakon o inspekcijskom nadzoru, Etički kodeks državnih službenika i namještenika, Pravilnik o evidenciji i Metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki, Pravilnik o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki, Kodeks policijske etike, Uredba o Listi vojne opreme i proizvoda, postupku i načinu sprovođenja javnih nabavki u oblasti odbrane i bezbjednosti

Kroz učešće u radnim grupama, ASK je dala puni doprinos izradi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o lobiranju, međunarodnim restriktivnim mjerama, kao i o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću i imovine nezakonitog porijekla.

VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

Agencija je u I kvartalu 2022. godine nastavila intenzivan rad u oblasti vođenja upravnih postupaka, pa je tako **pokrenula 390 upravnih postupaka protiv javnih funkcionera** (10 u oblasti sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija i 380 u oblasti provjere prihoda i imovine).

Time je Agencija samo u I kvartalu 2022. godine pokrenula značajno više upravnih postupaka u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada ASK, što je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih upravnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, koji se odnose na netačne i nepotpune podatke u izvještajima.



Okončano je ukupno 75 postupaka⁹ (uključujući predmete iz prethodnog perioda) i kršenje Zakona utvrđeno u 74 postupka (98,7%). Procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u I kvartalu 2022. u odnosu na iste izvještajne periode prethodne tri godine rada ASK.



⁹ 250 upravnih postupaka pokrenuto je 31. marta

U svim upravnim postupcima koji su u oblasti sukoba interesa i povrede ograničenja u vršenju javnih funkcija okončani u prvom kvartalu utvrđeno je kršenje zakona, dok u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera kršenje zakona nije utvrđeno samo u jednom predmetu.

Upravni sud je u I kvartalu 2022. donio **20 presuda** kojima je **2 Odluke ASK poništilo i vratio na ponovni postupak**, dok je **18 Odluka potvrdio i odbio tužbe kao neosnovane**.

POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

Agencija je u I kvartalu 2022. godine, zbog kršenja antikorupcijskih zakona, nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **298 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** (**274** zbog kršenja ZSK; **24** zbog kršenja ZFPSiIK).

Tokom izvještajnog perioda, **okončana su ukupno 233 postupaka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane prekršajne naloge), od čega su u **92% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni iznosi **34.050€**.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u I kvartalu 2022. godine **značajno je veći u odnosu na iste izvještajne periode prethodnih godina rada ASK**, što je prvenstveno generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine, uslijed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa Agencije.



ANTIKORUPCIJSKE KAMPAJNE, ODNOŠI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

Agencija kroz sprovođenje kampanja, edukativnih aktivnosti i saradnju sa medijima doprinosi jačanju znanja opšte javnosti i obveznika antikorupcijskih zakona o nadležnostima i rezultatima ove institucije, kao i povjerenju građana u njen rad.

U I kvartalu 2022. usvojen je Godišnji plan obuka za obveznike zakona. U prva tri mjeseca 2022. **Agencija je organizovala čak 11 obuka, koje je pohađao 181 polaznik:**

- ✓ **u tri opštine održane su obuke za novoimenovane javne funkcionere koji su stupili na funkciju nakon lokalnih izbora,** na teme „*Prijavljanje prihoda i imovine i sprječavanje sukoba interesa*“,
- ✓ **u šest opština u kojima se planira održavanje lokalnih izbora** održane su obuke na temu „*Kontrola finansiranja političkih subjekata i integritet organa vlasti u izbornoj kampanji*“,
- ✓ **dvije obuke** na temu „*Integritet u javnoj upravi i sprovodjenje plana integriteta*“ organizovane u saradnji sa Upravom za kadrove.



Transparentnost je ojačana kroz veću otvorenost prema medijima, o čemu svjedoči činjenica da je **medijska slika o ASK bila izrazito povoljna**. O tome govori odnos pozitivno i negativno intoniranih medijskih objava, koji je ključan za stvaranje imidža – **pozitivno intoniranih u prvom kvartalu bilo je petostruko više**. Time je dodatno poboljšan trend iz prethodne godine, u kojoj je pozitivnih objava bilo dvostruko više od negativnih. O značajnom poboljšanju medijske slike o Agenciji svjedoči i podatak da je broj pozitivno intoniranih objava u I kvartalu 2022. veći nego u kompletnoj 2018. i gotovo na nivou 2019.

MEĐUNARODNA SARADNJA

Predstavljeni rezultati rada takođe su posljedica primjene svih metodologija, projekata i ekspertske znanja koja Agencija kontinuirano dobija od međunarodnih partnera.

Agencija je u okviru međunarodne saradnje nastavila sa **kontinuiranim jačanjem institucionalnih kapaciteta i unapređenjem rada u okviru svojih antikorupcijskih nadležnosti, posebno u oblasti antikorupcijskih rizika i davanja mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.**

U I kvartalu usvojen je **Strateški plan ASK za period 2022-2025. i prateći Akcioni plan**, koji su izrađeni uz podršku UNDP-a, a kojima su definisani prioriteti u radu Agencije u periodu koji slijedi.

Agencija je u izvještajnom periodu, kao nacionalni koordinator obaveza koje proističu iz potpisivanja Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) od strane Crne Gore koordinisala i organizovala **posjetu predstavnika Sekretarijata Kancelarije za drogu i kriminal (UNODC) i nadležnih evaluatora (predstavnika Iraka i Estonije)** u kombinovanom formatu.

Radna posjeta je bila jedan u nizu koraka u ocjenjivanju Crne Gore u primjeni UNCAC-a, jedinog pravno obavezujućeg univerzalnog antikorupcijskog instrumenta. U ovom, drugom ciklusu evaluacije, pod lupom je bila primjena poglavlja II – Preventivne mjere, i V – Povraćaj imovine. Sljedeći korak biće izrada konačnog Izvještaja za Crnu Goru, koji će pokazati da li i u kojoj mjeri naša država svojim zakonodavstvom i praksom ispunjava članove Konvencije u pomenutim poglavljima.

