



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-128/13-2024

Agencija za sprečavanje korupcije na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl.list CG“ br. 54/24), postupajući po inicijativi, u postupku odlučivanja zbog kršenja odredbi iz člana 9 stav 2 u vezi sa članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, javne funkcionerke Jelene Savić, dana 20.07.2026. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javna funkcionerka Jelena Savić, obavljajući javnu funkciju članice Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, izazvala sukob interesa na način što je učestvovala u postupku izbora i glasala za imenovanje sa njom povezanog lica - Marije Konjević za Izvršnu direktoricu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, čime je prekršila odredbe člana 9 stav 2 u vezi sa članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi, pokrenula postupak za utvrđivanje da li je izborom Izvršne direktorice Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost od strane članova Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, među kojima je glasala i javna funkcionerka Jelena Savić, koja je ujedno bila svjedok na vjenčanju Izvršne direktorice, dovelo do kršenja odredbi Zakon o sprečavanju korupcije u dijelu koji se odnosi na sukob interesa u vršenju javnih funkcija.

Shodno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka je dala izjašnjenje, u bitnom, da jeste bila svjedok na vjenčanju, ali da nije u pitanju prijateljski odnos već odnos poznanika. Istakla da je njeno ponašanje u ovom kao i u svakom drugom slučaju zasnovano na strogom poštovanju zakonskih, moralnih, etičkih i profesionalnih normi.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze: izvršila uvid u Zapisnik sa 30 vanredne Sjednice Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br.0902-6855/1 od 23.11.2024.godine, izvršila uvid u

Odluku Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost o izboru izvršnog direktora Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, br. 0902-5648/22 od 23.11.2024. godine, izvršila uvid u Objavu Odluke Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost o izboru izvršnog direktora Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u Službenom listu Crne Gore, br. 117/24 od 06.12.2024. godine, izvršila uvid u Dopis Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost Agenciji za sprečavanje korupcije, br. 0902-7245/1 od 11.12.2024. godine i u bazu podataka javnih funkcionera.

Agencija je uvidom u u Zapisnik sa 30 vanredne Sjednice Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br.0902-6855/1 od 23.11.2024. godine, utvrdila da je na istoj donijeta odluka o izboru Izvršne direktorice Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, kao i da je Savjet donio Odluku da za izvršnu direktoricu imenuje kandidatkinju Mariju Konjević, koja je dobila 3 glasa. Uvidom u navedeni Zapisnik je konstatovano da su za imenovanu glasali članovi Savjeta: Amer Nokić, Nikola Labović i Jelena Savić.

Agencija je uvidom u Odluku Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost o izboru izvršnog direktora Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, br. 0902-5648/22 od 23.11.2024. godine, utvrdila da je za izvršnu direktoricu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost imenovana Marija Konjević, na period od 4 godine, počev od 18. 04. 2024. godine, te da je Odluka objavljena objavljena u „Sl.list Crne Gore, br. 117/24 od 06.12.2024. godine”.

Uvidom u bazu podataka javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije, utvrđeno je da Jelena Savić obavlja funkciju članice Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Članom 9 stav 2 Zakona o sprečavanje korupcije je propisano da sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanje korupcije je propisano da ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Članom 8 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanje korupcije je propisano da je povezano lice sa javnim funkcionerom srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena

srodstva, bračni i vanbračni supružnik, partner u zajednici života lica istog pola, usvojilac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni, politički i lični odnos.

Polazeći od citiranih odredbi, te ocjene izvedenih dokaza, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javna funkcionerka Jelena Savić, svojim učešćem u postupku izbora, te glasanjem za imenovanje Marije Konjević prekršila odredbe Zakona o sprečavanju korupcije, jer je Marija Konjević sa javnom funkcionerkom povezano lice, to jeste lice, shodno odredbi citiranog člana 8 stav 1 tačka 2, lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni, politički i lični odnos.

Navodi u izjašnjenju javne funkcionerke nisu bili od uticaja na drugačije odlučivanje Agencije u predmetnoj stvari, jer svojstvo svjedoka prilikom sklapanja bračne zajednice predstavlja i formalno uspostavljanje ličnog odnos između lica, koji po svojoj prirodi može dovesti u pitanje nepristrasnost javnog funkcionera prilikom odlučivanja, što je u konkretnom slučaju glasanje za izbor izvršne direktorice. Dakle javna funkcionerka je bila u obavezi da zatraži mišljenje od Agencije za sprečavanje korupcije, da li u konkretnom postoje elementi rizika za sukoba interesa, izuzeti se iz odlučivanja, odnosno bilo je potrebno da se sprovede cjelokupna procedura propisana članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije, a što je u konkretnom slučaju izostalo.

Stoji činjenica da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost dopisom br. 0902-7245/1 od 11.12.2024. godine, zatražila mišljenje Agencije za sprečavanje korupcije o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, ali nakon što je izvršeno imenovanje Marije Konjević. Svrha mišljenja koje daje Agencija ima preventivno djelovanje koje omogućava javnom funkcioneru da uskladi svoje postupanje sa Zakonom o sprečavanju korupcije, a kako je isto zatraženo po okočanom postupku imenovanja, samo po sebi ne može se ostvariti cilj niti u konkretnom otkloniti nastalu povredu.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

DIREKTORICA
Kristina Bratetić

