



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI-03-01-72/4-25

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 stav 1 tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 54/24 od 11.06.2024, 041/26 od 24.03.2026), postupajući po inicijativi NVO MANS, broj UPI-03-01-72/2025 od 24.07.2025. godine u postupku odlučivanja da li postoji povreda odredbi Zakona o sprečavanju korupcije od strane javne funkcionerke J. [REDACTED] Đ. [REDACTED] nakon sprovedenog postupka donijela je dana 25.06.2026. godine

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da J. [REDACTED] Đ. [REDACTED] Crne Gore nije prekršila član 25 stav 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije, jer je Agenciju obavijestila u zakonom propisanom roku, o promjeni koja se odnosi na uvećanje imovine preko 10.000,00 €, u odnosu na putničko motorno vozilo marke Audi A3 Sportback koje je G. [REDACTED] Đ. [REDACTED] - bračni supružnik i član zajedničkog domaćinstva stekao putem kupovine dana 12.08.2024. godine i kupovinu putničkog motornog vozila marke Austral Techno Mild Hybrid 140 koje je imenovana stekla po osnovu ugovora o finansijskom lizingu br. [REDACTED] zaključenog sa Erste Bankom AD Podgorica.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, postupajući po inicijativi NVO MANS, broj UPI-03-01-72/2025 od 24.07.2025. godine, pokrenula je postupak za utvrđivanje da li je prekršen Zakon o sprečavanju korupcije u dijelu koji se odnosi na nedostavljanje Izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000,00 € u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

U inicijativi je navedeno da je javna funkcionerka J. [REDACTED] Đ. [REDACTED] dana 11. juna 2024. godine kupovinom stekla novo vozilo marke Austral Techno Mild Hybrid 140 po cijeni od 29.500 eura, dok je obavljala funkciju državne tužiteljke u Vrhovnom državnom tužilaštvu, te da je prekršila član 25 stav 3 tačka 2 Zakona

o sprečavanju korupcije Zakon o sprečavanju korupcije, jer nije dostavila Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana uvećanja imovine preko 10.000,00 €, već da je sticanje vozila prijavila u martu 2025. godine u okviru svog redovnog godišnjeg izvještaja.

U inicijativi je nadalje navedeno da je član domaćinstva javne funkcionerke G. E. – bračni supružnik dana 12.08.2024. godine stekao vlasništvo nad vozilom Audi A3 Sportback po cijeni od 10.800,00 €, da navedeno nije prijavljeno Agenciji u roku od 30 dana u okviru izvještaja o promjeni većoj od 10.000 eura, te da postoji sumnja da je po navedenom osnovu prekršen član 25 stav 3 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanoj javnoj funkcionerki uputila zahtjev za izjašnjenje na navode iz podnijete inicijative dana 06.08.2025. godine.

U skladu sa članom 38 Zakona o sprečavanju korupcije J. E. je u svom izjašnjenju, broj UPI-03-01-72/3 od 19.08.2025. godine, istakla da je Agencija blagovremeno obaviještena o uvećanju imovine preko 10.000,00 € i to dana 27.06.2024. godine o zaključenom Ugovoru o finansijskom lizingu sa Erste bankom o kupovini motornog vozila Renault Austral Techn o Mild Hybrid 140, kao i dana 11.09.2024. godine o kupovini vozila Audi A3 Sportback. Istakla je da imajući u vidu prethodno navedeno, cijeni da je predmetna inicijativa neosnovana. U prilogu svojih tvrdnji imenovana je dostavila kopiju dopisa dostavljenog Agenciji za sprečavanje korupcije dana 27.06.2024. godine, kao i kopiju dopisa dostavljenog Agenciji za sprečavanje korupcije dana 11.09.2024. godine.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u: evidenciju Agencije, kopiju fakture broj 493 od 11.06.2024. godine, izvršila uvid u kopiju fakture o prometu vozila G. E. od 12.08.2024. godine, izvršila uvid u obavještenje, broj 6152/3 od 27.06.2024. godine o zaključenju Ugovora o finansijskom lizingu, br.7097/24 sa Erste Bankom o kupovini putničkog vozila marke Austral Techno Mild Hybrid 140, izvršila uvid u obavještenje, broj 02-02-4-9680/2 od 11.09.2024. godine o kupovini motornog vozila model Audi A3 Sportback, od strane G. E. supruge javne funkcionerke, izvršila uvid u bazu podataka MUP-a, izvršila uvid u Izvještaj o prihodima i imovini za 2024. godinu, broj 02-02-4-6593 od 31.03.2025. godine, izvršila uvid u Izvještaj o prihodima i imovini na zahtjev Agencije, broj 02-02-4-

6593/5 od 15.12.2025. godine i izjašnjenje javne funkcionerke, broj UPI-03-01-72/3 od 19.08.2025. godine.

Uvidom u evidenciju Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da J. [REDACTED] E. [REDACTED] obavlja funkciju državne tužiteljke u Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore od dana 24.02.2025. godine.

Uvidom u kopiju fakture broj 493 od 11.06.2024. godine, Agencija je utvrdila da je javna funkcionerka J. [REDACTED] E. [REDACTED] putem Ugovora o finansijskom lizingu [REDACTED] sa Erste Bankom kupovinom stekla putničko motorno vozilo marke Austral Techno Mild Hybrid 140 ukupne vrijednosti 32.000,00 €, od čega je 2.500,00 € avansa uplaćeno dana 10.06.2024. godine, kao i da je staro motorno vozilo Renault Clio IV Grandtour Dynamique procijenjeno na vrijednost od 4.500,00 € dato za učešće (ukupno 7000 eura učešća) u kupovini putničkog motornog vozila marke Austral Techno Mild Hybrid 140, pa je u gore pomenutoj fakturi kao iznos koji je potrebno uplatiti navedeno 29.500,00 €.

Uvidom u fakturu o prometu vozila od 12.08.2024. godine, Agencija je utvrdila da je G. [REDACTED] E. [REDACTED] suprug i član zajedničkog domaćinstva javne funkcionerke putem kupovine stekao motorno vozilo marke Audi A3 Sportback, čija vrijednost je iznosila 10.800,00 € bez PDV-a.

Uvidom u izjašnjenje javne funkcionerke kao stranke u upravnom postupku utvrđeno je da je imenovana osporila navode iz podnijetog zakona, ističući da je Agenciju uredno obavijestila o promjenama u svom imovnom stanju i u prilogu svojih tvrdnji dostavila kopiju dopisa dostavljenih Agenciji za sprečavanje korupcije dana 27.06.2024. godine i dana 11.09.2024. godine.

Uvid u obavještenje o promjeni imovine, broj 02-02-4-6152/3 od 27.06.2024. godine, utvrđeno je da je javna funkcionerka obavijestila Agenciju za sprečavanje korupcije da je zaključila Ugovor o finansijskom lizingu, br.7097/24 sa Erste Bankom o kupovini putničkog vozila marke Austral Techno Mild Hybrid 140, na iznos od 25.000 eura sa visinom mjesečne rate lizing naknade u iznosu od 483,29 €, u trajanju od 59 mjeseci. Tom prilikom je napominula da je njeno vozilo marke Renault Clio IV Grandtour Dynamique, kao upotrebljavano vozilo dato za učešće (iznos od 4500 eura) za kupovinu putničkog vozila Austral Techno Mild Hybrid 140.

Uvid u obavještenje J. [REDACTED] E. [REDACTED] o promjeni imovine, broj 02-02-4-9680/2 od 11.09.2024. godine, utvrđeno je da je imenovana navela da je njen suprug

G [REDACTED] Đ [REDACTED] dana 13.08.2024. godine uplatio novac-kupio vozilo model Audi A3 Sportback.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini za 2024. godinu, broj 02-02-4-6593 od 31.03.2025. godine, utvrđeno je da je javna funkcionerka u Odjeljku 4.2-Pokretna imovina javnog funkcionera i članova domaćinstva za koje je potrebna registracija navela motorno vozilo marke Austral Techn O Mild Hybrid 140 sa godinom proizvodnje 2023 i osnovom sticanja Ugovorom o finansijskom lizingu, kao i motorno vozilo njenog supruga model Audi A3 Sportback sa osnovom sticanja kupovina.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini na zahtjev Agencije, broj 02-02-4-6593/5 od 15.12.2025. godine, utvrđeno je da je javna funkcionerka u Odjeljku 4.2-Pokretna imovina javnog funkcionera i članova domaćinstva za koje je potrebna registracija navela motorno vozilo marke Audi A3 Sportback koje je u vlasništvu njenog supruga G [REDACTED] Đ [REDACTED]

Uvidom u bazu MUP-a utvrđeno je da je vozilo marke AUDI A3 SPORTBACK prvi put registrovano na ime G [REDACTED] Đ [REDACTED] dana 29.08.2024. godine, dok je vozilo marke Austral Techn O Mild Hybrid 140 prvi put registrovano na J [REDACTED] Đ [REDACTED] dana 19.06.2024. godine.

Nakon prikupljene dokumentacije i utvrđenog činjeničnog stanja, Agencija je J [REDACTED] Đ [REDACTED] uputila rezultate ispitnog postupka br. UPI-03-01-72/5-2025 od 17.11.2025. godine koje je imenovana uredno primila.

U izjašnjenju na rezultate ispitnog postupka, broj UPI-03-01-72/6-25 od 15.12.2025. godine, javna funkcionerka je istakla da Ugovor o finansijskom lizingu, br. 7097/24 od 11.06.2024. godine, kao ni pravna priroda ovog Ugovora, nije takva, da se može zaključiti da je došlo do promjene u imovini, koja bi zahtijevala podnošenje Izvještaja Agenciji, u smislu člana 25 stav 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije. Istakla je da je članom 5 Zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno - garantnim poslovima, propisano je da je finansijski lizing pravni posao između davaoca lizinga i primaoca lizinga, u kojem davalac lizinga, uz zadržavanje prava svojine na predmetu lizinga koji je odabrao primalac lizinga, prenosi primaocu lizinga, na ugovoreni rok, državinu i pravo korišćenja predmeta lizinga, kao i sve rizike koristi svojstvene pravu svojine, a primalac lizinga davaocu lizinga plaća ugovorenu lizing naknadu u ugovorenim ratama i ima pravo otkupa predmeta lizinga u skladu sa Zakonom, te na osnovu navedenog istakla da na osnovu Ugovora o finansijskom lizingu br. 7097/24 od 11.06.2024. godine nije

stekla pravo svojine na predmetnom vozilu. Dalje je navedeno da u skladu sa članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je u obavezi da u Izvještaju prijavljuje podatke o pravu svojine na pokretnim stvarima, a nesporno je da po osnovu Ugovora o finansijskom lizingu br. 7097/24 od 11.06.2024. godine, nije stekla pravo svojine na predmetnoj pokretnoj stvari, već isključivo pravo korišćenja istog. Imenovana je istakla da je u skladu sa članom 25 stav 3 tačka 1 Zakona o sprečavanju korupcije u redovnom godišnjem Izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu uredno prijavila korišćenje predmeta lizinga. U odnosu na motorno vozilo marke Audi A3 Sportback, čija vrijednost je iznosila 10.800.00 €, koje je bračni supružnik stekao putem kupovine, imenovana je istakla da je nesporno da je dana 11.09.2024. godine Agenciji za sprečavanje korupcije dostavila obavještenje o kupovini predmetnog vozila od strane njenog supruga, da je isto uredno prijavila kroz podnošenje redovnog godišnjeg Izvještaja o prihodima i imovini za 2024. godinu, u skladu sa članom 25 stav 3 tačka 1 Zakona o sprečavanju korupcije, kao i da je Agenciju ponovo obavijestila i kroz dopis upućen istog dana 19.08.2025. godine, a povodom dopisa Agencije br. UPI-03-01-72/2-2025 od 06.08.2025. godine. Dalje je navela da je Agencija postupila suprotno članu 8 Zakona o upravnom postupku i obavezi Agencije da slijedi načelo aktivne pomoći stranci, kao i suprotno obavezi Agencije da, u skladu sa članom 33 stav 3 Zakona o sprečavanju korupcije, a obzirom da se nesporno radi samo o grešci koja je tehničke prirode javnu funkcionerku pisanim putem obavijesti o potrebi podnošenja korigovanog Izvještaja. Imenovana je istakla da odredbu člana 25 Zakona o sprečavanju korupcije ne treba tumačiti izolovano i odvojeno u odnosu na temeljna načela Zakona, već kao povezanu cjelinu kroz koju se ostvaruje svrha i cilj Zakona. Ukoliko bi se stalo na stanovištu da svako neprijavljivanje, ili prijavljivanje pogrešnog podatka rezultira povredom Zakona o sprečavanju korupcije, bez ocjene o kakvim se podacima radi, ocjeni propusta i opravdanosti objašnjenja datog od strane stranke u postupku, to bi značilo afirmaciju načela formalne istine, suprotno načelu materijalne istine, koje u smislu člana 11 Zakona o upravnom postupku, obavezuje da se u upravnom postupku moraju pravilno i potpuno utvrditi sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za zakonito i pravilno odlučivanje o upravnoj stvari. Ovakav stav je izražen u velikom broju odluka Upravnog suda Crne Gore, kao i Evropskog suda za ljudska prava. U konkretnom slučaju, propust tehničke prirode, na koji stranci od strane Agencije ni u jednom trenutku nije ukazano, ne može se podvesti pod smisao odredbe člana 25 Zakona o sprečavanju korupcije. Imenovana je takođe istakla da je Agencija uredno i blagovremeno obaviještena o promjeni i imovini njenog supruga, da su podaci o promjeni uredno unijeti u redovni, godišnji Izvještaj o prihodima i imovini, a što sve nesporno isključuje postojanje namjere da se sakriju navedeni podaci.

Članom 8 stav 1 tačka 4 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da imovina podrazumijeva imovinska prava bilo koje vrste, nezavisno od toga da li se odnose na dobra materijalne ili nematerijalne prirode, pokretne ili nepokretne stvari, hartije od vrijednosti i druge isprave kojima se dokazuju imovinska prava, uključujući imovinu u elektronskom ili digitalnom obliku.

Članom 25 stav 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da u toku vršenja javne funkcije podnosi Izvještaj u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 €, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano da javni funkcioner u Izvještaju o prihodima i imovini prijavljuje pravo svojine nad pokretnim stvarima čija vrijednost prelazi 10.000,00 € ili za koje je propisana obaveza registracije kod nadležnih organa (motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi, oružje i sl.).

Članom 5 stav 1 Zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima ("Službeni list Crne Gore", br. 73/17 od 03.11.2017, 44/20 od 14.05.2020) propisano je da je finansijski lizing pravni posao između davaoca lizinga i primaoca lizinga, u kojem davalac lizinga, uz zadržavanje prava svojine na predmetu lizinga koji je odabrao primalac lizinga, prenosi primaocu lizinga, na ugovoreni rok, državinu i pravo korišćenja predmeta lizinga, kao i sve rizike i koristi svojstvene pravu svojine, a primalac lizinga davaocu lizinga plaća ugovorenu lizing naknadu u ugovorenim ratama i ima pravo otkupa predmeta lizinga u skladu sa tim zakonom.

Članom 18 stav 1 i 2 Zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima ("Službeni list Crne Gore", br. 73/17 od 03.11.2017, 44/20 od 14.05.2020) propisano je da primalac lizinga ima pravo da, po isplati pošljednje rate lizing naknade, otkupi predmet lizinga po cijeni i uslovima predviđenim ugovorom o finansijskom lizingu, a ako primalac lizinga ne iskoristi to pravo, dužan je da davaocu lizinga ili licu koje je davalac lizinga odredi, vrati neoštećen predmlizinga, izuzimajući oštećenja nastala redovnim korišćenjem predmeta lizinga, u skladu sa ugovorom o lizingu i ovim zakonom.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: obavještenja od 27.06.2024. godine u kojem je javna funkcionerka obavijestila Agenciju za sprečavanje korupcije da je

zaključila Ugovor o finansijskom lizingu br.7097/24 sa Erste Bankom o kupovini putničkog vozila marke Austral Techno Mild Hybrid 140, kopiju fakture 493 od 11.06.2024. godine, Izvještaja o prihodima i imovini za 2024. godinu broj 02-02-4-6593 od 31.03.2025. godine i izjašnjenja javne funkcionerke, kao i izjašnjenja na rezultate istitnog postupka broj UPI-03-01-72/6 od 15.12.2025. godine sa prilogom izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine Agencija je utvrdila da J. Đ. kao javna funkcionerka nije prekršila član 25 stav 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer je Agenciju obavijestila u zakonom propisanom roku, o promjeni koja se odnosi na uvećanje imovine preko 10.000,00 €, u odnosu na putničko motorno vozilo marke Audi A3 Sportback koje je G. Đ. bračni supružnik i član zajedničkog domaćinstva stekao putem kupovine dana 12.08.2024. godine, kao i da nije imala obavezu da nakon kupovine putničkog motornog vozila marke Austral Techno Mild Hybrid 140 dostavi Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 € u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Ovo iz razloga jer finansijski lizing podrazumijeva ugovorni odnos za finansiranje kupovine, između ostalog i putničkog vozila, koje će se koristiti za lične potrebe, a lice koje je kupilo vozilo ima samo pravo korišćenja istog, dok pravo svojine na vozilu stiže tek nakon isteka ugovora između davaoca i primaoca lizinga. Dakle, u konkretnom slučaju korisnik predmetnog vozila stiže pravo svojine nad istim tek istekom otplate finansijskog lizinga, u kojem slučaju će nesporno postojati zakonska obaveza podnošenja posebnog Izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000,00 € u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni/a funkcioner/ka u Izvještaju o prihodima i imovini prijavljuje pravo svojine nad pokretnim stvarima, dok je u toku postupka utvrđeno da javna funkcionerka nema pravo svojine, već samo pravo korišćenja predmetnog vozila.

Dodatno, u skladu sa članom 26 stav 1 tačka 3 alineja 4 Zakona o sprečavanju korupcije javni/a funkcioner/ka je u svom redovnom godišnjem Izvještaju o prihodima i imovini za 2024. godinu, broj 02-02-4-6593 od 31.03.2025. godine prijavila pravo korišćenja predmeta lizinga na način kako je to propisano odredbama istog zakona.

Iz prethodno navedenog jasno se da zaključiti da je imenovana javna funkcionerka tačno, istinito i određeno iznijela činjenično stanje u svojim

odgovorima upućenim Agenciji, uz koje je priložila i dokaze, kojim dokazima je Agencija poklonila vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Ovo iz razloga jer je na osnovu fakture o prometu vozila od 12.08.2024. godine, suprug javne funkcionerke kao član zajedničkog domaćinstva putem kupovine stekao motorno vozilo marke Audi A3 Sportback, čija vrijednost je preko 10.000,00 €, tačnije 10.800,00 €, bez PDV-a, dok je uvidom u obavještenje J██████ E██████ o promjeni imovine, broj 02-02-4-9680/2 od 11.09.2024. godine, utvrđeno je da je imenovana prijavila Agenciji da je njen suprug G██████ E██████ dana 13.08.2024. godine uplatio novac-kupio vozilo model Audi A3 Sportback.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini za 2024. godinu broj 02-02-4-6593 od 31.03.2025. godine, javna funkcionerka je u Odjeljku 4.2-Pokretna imovina javnog funkcionera i članova domaćinstva za koje je potrebna registracija navela motorno vozilo marke Audi A3 Sportback sa godinom proizvodnje 2019 i osnovom sticanja kupovina, kao i motorno vozilo marke Austral Techno Mild Hybrid 140 sa osnovom sticanja - ugovor o finansiskom lizingu.

Takođe imenovana je dodatno u Izvještaju o prihodima i imovini, broj 02-02-4-6583/5 od 15.12.2025. godine sa svrhom dostavljenja na zahtjev Agencije, prijavila motorno vozilo marke Audi A3 Sportback sa godinom proizvodnje 2019 koje je evidentirano na njenog supruga G██████ E██████

Imajući u vidu prednje navedeno, kao i činjenicu da je J██████ E██████ preduzela radnje samim činjenjem tj. dostavljanjem obavještenja Agenciji o svim promjenama koje su nastale u njenom imovnom stanju, kao i imovnom stanju njenog supruga, te da nakon dostavljanja obavještenja nije obavezana od strane javnopravnog organa o bilo kakvoj dodatnoj obavezi, posebno uzimajući u obzir nespornu činjenicu da je ista blagovremeno dostavljenim aktima obavijestila o svim potrebnim promjenama u odnosu na imovno stanje, dovodeći u vezu i dato izjašnjenje u upravnom postupku, to je Agencija prednje navedene dokaze cijenila kao vjerodostojne i na njima zasnovala Odluku, na način kako je odlučeno u dispozitivu iste.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.