



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj:02-02/807/2

Podgorica, 1. april 2016. godine

Na osnovu člana 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list Crne Gore“, broj 52/14) i člana 12 Uputstva o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje („Sl. list Crne Gore“, broj 9/16), postupajući po podnijetom prigovoru broj P-15 (zaveden pod brojem 02-02/807) od 3. 03. 2016. godine, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, donosi

ODLUKU

Odbija se prigovor broj P-15 (zaveden pod brojem 02-02/807) izjavljen protiv Ministarstva rada i socijalnog staranja, zbog kršenja člana 29 stav 1 i 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, kao neosnovan.

Obrazloženje

Agencija za sprječavanje korupcije je 3. marta 2016. godine dobila prigovor broj P-15 (zaveden pod brojem 02-02/807) kojim se ukazuje da analitička kartica Ministarstva rada i socijalnog staranja, za period 16. februar – 1. mart, obuhvata podatke za neki drugi period od naznačenog i obavezujućeg po zakonu, ne sadrži informacije jednokratnim pomoćima i drugim materijalnim davanjima u socijalnoj zaštiti u skladu sa članom 20 Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti, kao i da nema formu analitičke kartice već je document koji je rađen u excelu i stoga je prekršen član 29 stav 1 i 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

U cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje odluke po navedenom prigovoru, Agencija je zatražila izjašnjenje od Ministarstva rada i socijalnog staranja (akt Agencije broj 02-02/807/2 od 11. marta 2016. godine).

Ministarstvo rada i socijalnog staranja je aktom broj 023-228/16-2 od 17. marta, obavijestilo ovaj organ da je na osnovu navedenih odredbi Zakona utvrđena obaveza Ministarstva da prikuplja analitičke kartice koje sadrže podatke o iznosu i broju korisnika svih oblika socijalne pomoći u toku izborne kampanje, kao i podake o vrstama i primacima socijalne pomoći i objavljuje ih vodeći računa o

zaštiti ličnih podataka, što znači da nema obavezu objavljivanja svih prikupljenih podataka, već samo onih čije objavljivanje ne ugrožava interes korisnika, odnosno podatke o ličnosti. Kada je u pitanju oblast socijalne i dječije zaštite čl. 9 i 150 Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti je propisano koji se podaci o korisniku smatraju povjerljivim, i odnose se na sve informacije o ličnim i porodičnim prilikama korisnika koje pružaoci usluga vode o korisniku. Takođe je propisano da korisnik ima pravo na zaštitu povjerljivosti svih privatnih podataka iz dokumentacije koja se obrađuje za potrebe pružanja usluge, izvještavanja o radu ustanove ili drugih pružalaca usluga, uključujući i one koje se tiču njegove ličnosti, ponašanja i porodičnih okolnosti i načina okolnosti i načina korišćenja usluga socijalne i dječije zaštite. Takođe, propisano je da se povjerljivim informacijama između ostalih smatraju i podaci da korisnik koristi pravo ili uslugu, vrsta prava ili usluge pružene pojedinom korisniku i dr. Pored Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti ova materija je bliže propisana Pravilnikom o sadržaju baze podataka i sadržaju i načinu vođenja evidencija u socijalnoj i dječijoj zaštiti.

Dodatno, član 4 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisuje da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo, a članom 4a stav 1 istog zakona da svrhu i način obrade ličnih podataka utvrđuje rukovodilac zbirke ličnih podataka, ako nisu propisani zakonom. Tako je članom 9 Zakona o socijalnoj i dječijoj zaštiti propisano da obrada ličnih podataka predstavlja radnju kojom se lični podaci, između ostalog, objavljuju ili na drugi način čine dostupnim i da se podaci ne mogu dati bez saglasnosti lica o čijim se podacima radi, odnosno njegovog staratelja. Na osnovu izloženog, Ministarstvo smatra da **nema zakonskog osnova** da se putem analitičkih kartica objavljuju svi podaci iz člana 29 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, jer bi to bilo u suprotnosti sa stavom 3 istog člana, a u vezi sa navedenim odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Iz navedenih razloga, podaci se mogu dati u vidu statističkih podataka o iznosima i broju korisnika "svih oblika socijalne pomoći", što je naznačeno u članu 29 stav 1 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, izuzev podataka o primaocima "socijalne pomoći" što je u vezi stava 3 navedenog člana.

Dodatno se ističe da se u članu 29 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ne koristi terminologija u skladu sa odredbama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, tako da izaziva različita tumačenja u pogledu njegove primjene. U navedenom zakonu se koristi termin "socijalna pomoć" a Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti ne prepoznaje navedeni termin, već propisuje koja su prava iz socijalne i dječje zaštite. Prava iz socijalne i dječje zaštite su osnovna materijalna davanja iz socijalne i dječje zaštite i usluge socijalne i dječje zaštite. Prava na osnovna materijalna davanja iz socijalne zaštite (član 20 Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti koji je naznačen u dopisu Agencije za sprječavanje korupcije) su: materijalno obezbjeđenje, lična invalidnina, dodatak za njegu i

pomoć, zdravstvena zaštita, troškovi sahrane, jednokratna novčana pomoć i naknada roditelju ili staratelju – njegovatelju lica koje je korisnik lične invalidnine. Potrebno je posebno istaći da prava na materijalna davanja iz socijalne zaštite koriste i djeca, bilo kao članovi porodice ili kao pojedinci, što bi podrazumijevalo da podnosilac prijave smatra da i za maloljetna lica treba dati sve podatke vezane za stav 1 član 29 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Takođe, Ministarstvo je obavijestilo ovaj organ da je u februaru tekuće godine opredijeljen određen broj jednokratnih novčanih pomoći licima u stanju socijalne potrebe, ali ne u periodu od 16. februara do 1. marta, tako da se za navedeni period nijesu mogli dati podaci o jednokratnoj novčanoj pomoći jer iste u navedenom periodu nijesu opredijeljene.

Ministarstvo je 16. marta na svojoj internet stranici objavilo podatke o broju korisnika i iznosima koji su opredijeljeni za isplatu ostalih prava iz člana 20 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, i tako izvijestila o svim potrebnim podacima u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Nakon sprovedenog postupka, na osnovu izjašnjenja i uvidom u internet stranicu Ministarstva rada i socijalnog staranja, Agencija je prihvatila kao opravdane razloge navedene u izjašnjenju, i utvrđeno je da nije došlo do povrede Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Naime, Ministarstvo je prikupilo podatke koji, u skladu sa članom 29 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, sadrže iznos i broj korisnika socijalne pomoći, odnosno vrstu i primaoce socijalne pomoći, dok je taj izvještaj objavljen u skladu sa stavom 3 istog člana, odnosno vodeći računa o zaštiti ličnih podataka i stoga je rađen u excelu i nema formu analitičke kartice. Objavljeni podaci su obuhvatili podatke o socijalnim davanjima datih u periodu 16. februar – 1. mart, a koji se odnose na mjesec januar i tako je obuhvaćen traženi period. Na kraju, Ministarstvo je dopunilo izvještaj traženim podacima u članu 20 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, te su na internet stranici javno dostupni svi podaci propisani zakonom čime nijesu nastupile štetne posledice i ispoštovana je transparentnost upotrebe državnih sredstava u izornoj kampanji, saglasno odredbi člana 45 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, odlučeno je kao u dispozitivu.

Uputstvo o pravnom sredstvu: Protiv ove odluke, može se pokrenuti upravni spor, u roku od 30 dana od dana prijema, tužbom koja se podnosi Upravnom sudu Crne Gore.


DIREKTOR
Sreten Radonjić