



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI 02-03-298²⁵- 2021

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24), postupajući po službenoj dužnosti, u postupku odlučivanja o dostavljanju Izveštaja o prihodima i imovini za 2020. godinu sa netačnim i nepotpunim podacima, javne funkcionerke [REDACTED] nakon sprovedenog postupka, postupajući po odluci Upravnog suda Crne Gore U. br. [REDACTED] od 13.01.2025. godine, donijela je dana 04.04.2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da javna funkcionerka [REDACTED] nije prekršila odredbe Zakona o sprečavanju korupcije na način da je dostavila Izveštaj o prihodima i imovini sa nepotpunim podacima.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, po službenoj dužnosti pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javne funkcionerke [REDACTED] jer u Izveštaju o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 02-02-4-2364 od 17.03.2021. godine nije prijavila tačne i potpune podatke odnosno prijavila je prihod manji za 703,92 eura i na ime supruga prihod manji za 403,82 eura.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka je u usmenoj raspravi istakla da Agencija nije postupila u skladu sa članom 30 stav 3 Zakona o sprečavanju korupcije da u roku od 30 dana pozove podnosioca izveštaja da dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda. U konkretnom navedeno je izostalo jer je Agencija podnijela zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka protiv nje dana 21.10.2021. godine. Izveštaj koji je predala nosi oznaku bar koda [REDACTED] predat je dana 17.03.2021. godine Agenciji i nakon toga i Sudskom savjetu (zaveden pod brojem 01 [REDACTED] od 17.03.2021. godine) i u istom je prikazan njen godišnji prihod na ime zarade u iznosu od 24.473,88 eura kao i prihod supruga [REDACTED] u iznosu od 17.772,00 eura. Imajući u vidu navedeno da postupak nije proveden u skladu sa odredbama Zakona o sprečavanju korupcije jer provjera nije izvršena u roku od 30 dana od dana predaje štampanog obrasca sa bar kodom Agenciji već navodno 21.10.2021. godine kao i suprotno odredbama Zakona o upravnom postupku na čiju primjenu upućuje

Zakon o sprečavanju korupcije te da je po njenom ubjeđenju ne slučajno izabrana u određeni broj javnih funkcionera čiji se izvještaj provjerava.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera, izvršila uvid u dio baze podataka Poreske uprave, izvršila uvid u original Izvještaj o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 02-02-4-2364 od 17.03.2021. godine, izvršila uvid u izvještaj o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 01-188/2021 od 17.03.2021. godine, izvršila uvid u izvještaj informacionog sistema Agencije od 07.06.2022. godine.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđuje se da je javna funkcionerka [REDACTED] obavljala funkciju [REDACTED] u periodu od 14.09.2017. godine do 06.09.2021. godine a od 06.09.2021. godine do 04.12.2024. godine i funkciju [REDACTED] u periodu od

Uvidom u dio baze podataka Poreske uprave utvrđuje se da je javna funkcionerka u 2020. godini po osnovu ličnih primanja / zarade ostvarila ukupan godišnji prihod od 22.267,92 eura kao i da je suprug javne funkcionerke u 2020. godini po osnovu ličnih primanja / zarade ostvario ukupan godišnji prihod od 17.191,94 eura.

Uvidom u original Izvještaj o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 02-02-4-2364 od 17.03.2021. godine, utvrđuje se da isti ima bar kod [REDACTED] da je generisan 15.03.2021. godine u 09:24:35 te da se bar kod nalazi na svakoj od 15 strana izvještaja u donjem lijevom uglu kao i da je predat Agenciji dana 17.03.2021. godine. Nadalje, uvidom u navedeni izvještaj utvrđuje se da je javna funkcionerka za sebe prijavila ukupan godišnji prihod u iznosu od 21.564,00 eura kao i da je za supruga prijavila ukupan godišnji prihod po osnovu zarade u iznosu od 16.788,12 eura.

Uvidom u izvještaj o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 01-188/2021 od 17.03.2021. godine, utvrđuje se da isti sadrži prijemni pečat Sudskog savjeta Crne Gore broj 01-[REDACTED] od 17.02.2021. godine, te da se na prvoj strani izvještaja nalazi u donjem lijevom uglu bar kod [REDACTED] sa datumom 15.03.2021. godine, vrijeme generisanja 09:24:35, v3.3, strana 1 od 15, dok se od druge do 14 strane izvještaja nalazi samo broj stranice bez bar koda, bez datuma i bez vremena kada je dobijen bar kod. Nadalje, uvidom u navedeni izvještaj utvrđuje se da je javna funkcionerka za sebe prijavila ukupan godišnji prihod u iznosu od 24.473,88 eura kao i da je za supruga prijavila ukupan godišnji prihod po osnovu zarade u iznosu od 17.772,00 eura.

Uvidom u izvještaj informacionog sistema Agencije od 07.06.2022. godine, utvrđuje se da su izvještaju sa bar kodom [REDACTED] pristupali obrađivači

predmeta i ovlaštena lica arhive prilikom zavođenja predmetnog izvještaja te da je prilikom svakog pristupa predmetnom izvještaju sistem dao izvještaj da je document sa bar kodom [REDACTED] "PROČITAN".

Presudom Upravnog suda Crne Gore U. br. [REDACTED] od 13.01.2025. godine, poništena je ranija odluka Agencije UPI 02-03-[REDACTED]-2021 od 09.06.2023. kojom je bilo utvrđeno da je javna funkcionerka [REDACTED] prekršila član 23 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, jer u izvještaju o prihodima i imovini za 2020. godinu nije unijela tačne i potpune podatke, na način što je prijavila prihod manji za 703,92 eura a na ime supruge prihod manji za 403,82 eura.

Članom 25 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da u izvještaju navede tačne i potpune podatke, dok je članom 26 propisano koje podatke izvještaj sadrži.

Članom 33 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da ako Agencija u postupku provjere utvrdi da dostavljeni podaci nijesu u skladu sa podacima koji su dostupni Agenciji odnosno ako postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000 eura ili se radi o greškama tehničke prirode, pisanim putem će obavijestiti javnog funkcionera da podnese dopunu ili izmjenu izvještaja.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: dijela baze podataka Poreske uprave, original izvještaja o prihodima i imovini za 2020. godinu Izvještaj o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 02-02-4-2364 od 17.03.2021. godine, izvještaja informacionog sistema Agencije od 07.06.2022. godine postupajući po ukidnim razlozima iz presude Upravnog suda Crne Gore U. br. [REDACTED] od 13.01.2025. godine, Agencija je našla da je javna funkcionerka [REDACTED] u izvještaju o prihodima i imovini za 2020. godinu prijavila prihod manji za 703,92 eura a na ime supruge prihod manji za 403,82 eura, na osnovu čega je utvrđeno da postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000 eura, a kako je propisano članom 33 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, iz kojih razloga se ne može utvrditi da su prekršene odredbe Zakona o sprečavanju korupcije.

U prilog navedenog stava je i stav iznijet u presudama Upravnog suda da izvještaji moraju oslikavati i prikazivati realno stanje, posebno kod prihoda koji su veći od 1.000 eura, a imajući u vidu da je Zakon o sprečavanju korupcije jasno propisao da se formalni propusti u prijavljivanju imovine i prihoda koji se kreću u opsegu do 1.000 eura mogu prijaviti u posebnom izvještaju, dok će se razlike u prijavljenim i stečenim vrijednostima imovine i prihoda veće vrijednosti od 1.000 eura smatrati učinjenom povredom zakona, odnosno iskazivanje netačnih i nepotpunih podataka na osnovu čega je odlučeno kao u dispozitivu odluke.

Agencija je cijenila i navode javne funkcionerke da izvještaj koji je predala nosi oznaku bar koda [REDACTED] i predat je dana 17.03.2021. godine Agenciji i

nakon toga i Sudskom savjetu (zaveden pod brojem 01-██████ od 17.03.2021. godine) i u istom je prikazan njen godišnji prihod na ime zarade u iznosu od 24.473,88 eura kao i prihod supruga ██████ u iznosu od 17.772,00 eura ali je našla da su isti neosnovani budući da je uvidom u izvještaj o prihodima i imovini za 2020. godinu koji je predat Sudskom savjetu 17.03.2021. godine i zaveden pod brojem 01-██████21 utvrđeno da isti u odnosu na original predat Agenciji istog dana sadrži samo istu prvu stranu te da za razliku od originalnog izvještaja ima 14 strana i da iste od 2-14 strane ne sadrže bar kod u donjem lijevom uglu koji je obavezan element elektronskog izvještaja. Imajući u vidu navedeno Agencija nije prihvatila podatke iz izvještaja o prihodima i imovini za 2020. godinu koji je predat Sudskom savjetu 17.03.2021. godine i zaveden pod brojem 01-██████21 budući da nije pravno valjan dokaz jer ne sadrži podatke o autentičnosti tj. bar kod na svakoj od numerisanih strana kako to sadrži original izvještaja o prihodima i imovini za 2020. godinu broj 02-02-4-2364 od 17.03.2021. godine koji je predat Agenciji.

Nadalje, Agencija je cijenila i navode javne funkcionerke da sumnja da nije slučajno izabrana u određeni broj javnih funkcionera čiji se izvještaj provjerava ali je našla da su isti neosnovani budući da je ista kao javna funkcionerka ██████ dio funkcionera za koje je propisana obavezna provjera Izvještaja o prihodima i imovini a sve u skladu sa Godišnjim planom provjere koji se donosi na osnovu člana 32 Zakona o sprečavanju korupcije.

Novim zakonom koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je i akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.



