



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-87/5-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 od 11.06.2024) postupajući po anonimnoj inicijativi, u postupku protiv javne funkcionerke dr S [REDACTED] [REDACTED] nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 29.12. 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da dr S [REDACTED] [REDACTED] kao javna funkcionerka, nije prekršila odredbe člana 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer ne postoje ograničenja za njeno radno angažovanje kao lekarke, u Kliničkom centru Crne Gore.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) zaprimila je inicijativu, u kojoj je navedeno da postoji sumnja da je dr S [REDACTED] [REDACTED] nezakonito zaposlena u Kliničkom centru Crne Gore jer postoje ograničenja za javnog funkcionera po prestanku obavljanja javne funkcije shodno članu 17 Zakona o sprečavanju korupcije.

U skladu sa članom 37 Zakona o sprečavanju korupcije dr S [REDACTED] [REDACTED] je u svom izjašnjenju u bitnom navela da je Klinički centar Crne Gore javna ustanova koja se od strane Fonda za zdravstveno osiguranje iz budžetskih sredstava, što znači da ustanova u kojoj je zaposlena ne ostvaruje bilo kakvu korist odlukom Ministarstva zdravlja. Takođe, navodi da je Klinički centar Crne Gore javna zdravstvena ustanova tercijarnog nivoa za građane Crne Gore, te ista nije pravno lice usmjereno na ostvarivanje bilo kakvog profita, te bi bilo kakvo tumačenje koje bi ograničavalo pravo na zaposlenje u javnim zdravstvenim ustanovama nakon funkcije u Ministarstvu zdravlja bilo diskriminatornog karaktera, te direktno suprotno ustavnom načelukojim se garantuje pravo na rad, imajući u vidu da doktor medicine, lekar specijalista može obavljati posao za koji se školovao jedino u zdravstvenoj ustanovi.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovedla postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije i izjašnjenje javne funkcionerke dr S [REDACTED] [REDACTED]

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da dr S [REDACTED] [REDACTED] obavljala funkciju [REDACTED] u Ministarstvu zdravlja od 17.6.2021. do 17.11.2021. godine, dok je funkciju Generalne direktorice obavljala od 17.11.2021. do 16.11.2022, kao i od 24.11.2022. do 31.10.2023. godine.

Članom 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može, u periodu od jedne godine po prestanku javne funkcije, da zasnuje

radni odnos, odnosno uspostavi poslovnu saradnju sa pravnim licem, preduzetnikom ili međunarodnom ili drugom organizacijom koji, na osnovu odluka organa vlasti u kojem je javni funkcioner obavljao funkciju, ostvaruju korist.

Članom 67 stav 2 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano je da Fond obavlja između ostalog, i sljedeće poslove: zaključuje ugovore sa davaocima zdravstvenih usluga; utvrđuje kriterijume i mjerila za određivanje cijena zdravstvenih usluga koje su obuhvaćene obaveznim zdravstvenim osiguranjem, određuje cijene i način plaćanja; donosi godišnji program zdravstvene zaštite, usvaja nacrt godišnjeg finansijskog plana i završni račun sa izvještajem o poslovanju, u skladu sa zakonom, donosi godišnji plan javnih nabavki za zdravstvene ustanove čiji je osnivač država u skladu sa planom godišnjih potreba za lijekovima, medicinskim sredstvima i opremom, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita; vrši kontrolu izvršenja ugovora, cijena zdravstvenih usluga i kontrolu trošenja sredstava od strane davalaca zdravstvenih usluga sadržanih u ugovoru o pružanju zdravstvenih usluga i vrši druge poslove u vezi sa sprovođenjem i ostvarivanjem prava iz zdravstvenog osiguranja, u skladu sa ovim zakonom, statutom i drugim aktima Fonda.

Članom 75 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano je da za pružanje zdravstvene zaštite iz člana 14 ovog zakona, Fond neposredno zaključuje ugovore sa zdravstvenim ustanovama i drugim davaocima zdravstvenih usluga iz mreže zdravstvenih ustanova (u daljem tekstu: Zdravstvena mreža), u skladu sa zakonom.

Članom 78 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano je da se sa zdravstvenim ustanovama iz Zdravstvene mreže, čiji je osnivač država, ugovori zaključuju na period od pet godina, a sa drugim davaocima zdravstvenih usluga iz Zdravstvene mreže i davaocima zdravstvenih usluga koji su van Zdravstvene mreže, ugovori se zaključuju na period od dvije godine, a da se Ugovori usklađuju se za svaku godinu, prema planiranim sredstvima u budžetu Fonda, po pravilu do 31. marta tekuće godine.

Članom 79 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano je da se ugovorima koji se zaključuju između Fonda i davalaca zdravstvenih usluga, uređuju: vrsta, obim, mjere za obezbjeđivanje i praćenje kvaliteta zdravstvene zaštite, kadar za pružanje zdravstvenih usluga, cijene koje Fond plaća za pružene zdravstvene usluge, način obračuna i plaćanja, kontrola i odgovornost za izvršavanje obaveza iz ugovora, rok za sprovođenje preuzetih obaveza, način rješavanja spornih pitanja, raskid ugovora, kao i druga međusobna prava i obaveze ugovornih strana.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, registra javnih funkcionera Agencije i izjašnjenja javne funkcionerke utvrđeno je da javna funkcionerka dr S. Č. nije prekršila član 17 stav 1 tačka 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer ne postoje ograničenja za njeno zaposlenje, kao ljekarke, u Kliničkom centru Crne Gore, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Ovo iz razloga jer je citiranim odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti propisano da Fond za zdravstveno osiguranje donosi finansijski plan, zaključuje ugovore o pružanju usluga sa davaocima zdravstvenih usluga i prati izvršavanje ugovornih obaveza, kao i da donosi finansijski plan, odnosno odluku o rasporedu sredstava budžeta Fonda po

programima. Dakle, nesporno je utvrđeno da se javne zdravstvene ustanove, finansiraju sredstvima Fonda za zdravstveno osiguranje, te da Klinički centar Crne Gore ne ostvaruje korist od strane Ministarstva zdravlja, pa ne postoje zakonska ograničenja da bivša javna funkcionerka nakon obavljanja javne funkcije bude radno angažovana kao ljekarka u Kliničkom centru Crne Gore.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

