



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-75/5-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 od 11.06.2024) postupajući po anonimnoj inicijativi, u postupku protiv dr A. N. Fonda za zdravstveno osiguranje, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 8.12. 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da dr A. N. kao javna funkcionerka, Fonda za zdravstveno osiguranje, nije prekršila odredbe člana 9 stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije jer nije izazvala sukob interesa u vršenju javne funkcije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) zaprimila je anonimnu inicijativu, u kojoj je navedeno da je dr A. N. kao ljekarka, zaposlena u Kliničkom centru Crne Gore, istovremeno obavlja i funkciju Fonda za zdravstveno osiguranje, te da iz toga razloga postoji mogući sukob interesa.

Naime, u inicijativi se postavlja pitanje konflikta interesa jer dr A. N. kao lekar u Kliničkom centru Crne Gore, navodno ne bi mogla biti Fonda za zdravstveno osiguranje, kao najvećem upravljačkom organu te institucije, jer Upravni odbor Fonda za zdravstveno osiguranje obezbjeđuje sredstva iz budžeta, između ostaloga i za Klinički centar Crne Gore za 2025. godinu, odnosno donosi Odluku o rasporedu sredstava iz Budžeta za zdravstvene ustanove za 2025. godinu. Dakle, učestvovanjem u donošenju pomenute Odluke imenovana bi mogla uticati na rad i poziciju zdravstvene ustanova u kojoj je zaposlena.

U skladu sa članom 37 Zakona o sprečavanju korupcije dr A. N. je u svom izjašnjenju u bitnom navela da je njeno radno mjesto u navedenoj zdravstvenoj ustanovi vezano isključivo za pružanje zdravstvene zaštite pacijenata, te da nikada nije imala upravljačku funkciju, niti bila na čelu neke organizacione jedinice, a pogotovo ne član menadžmenta, te shodno tome nije mogla imati pristup niti uvid u finansijske potrebe te zdravstvene ustanove. Takođe ističe da Fond za zdravstveno osiguranje ne donosi godišnji program i finansijski plan posebno za KCCG, već plan za sve zdravstvene ustanove koje se finansiraju iz budžeta, te da Upravni odbor izrađuje nacrt, a Ministarstvo finansija, nakon odgovarajuće kontrole i procjene finansijskih sredstava donosi odluku o godišnjem programu i finansijskom planu, nakon čega Upravni odbor donosi odluku o budžetu.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze i izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije i izjašnjenje javne funkcionerke dr A. N.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da dr A. N. obavlja funkciju [REDACTED] Fonda za zdravstveno osiguranje od 28.08.2024. godine.

Članom 9 stav 1 i 2 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Članom 68 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano da su organi Fonda Upravni odbor i direktor. Upravni odbor ima predsjednika i šest članova koje imenuje i razrješava Vlada, na predlog Ministarstva. Upravni odbor se imenuje na period od četiri godine. Predsjednik i jedan član Upravnog odbora su predstavnici Ministarstva, a po jednog člana predlažu organ državne uprave nadležan za poslove finansija; reprezentativni sindikat; reprezentativno udruženje poslodavaca; komore zdravstvenih radnika koje su osnovane u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstvena zaštita i Fond iz reda zaposlenih.

Članom 69 Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju propisano je da Upravni odbor donosi godišnji program rada i finansijski plan, donosi statut i opšte akte Fonda, podnosi izvještaj o radu i finansijski izvještaj, donosi godišnji program zdravstvene zaštite, utvrđuje kriterijume i mjerila za određivanje cijena zdravstvenih usluga koje su obuhvaćene obaveznim zdravstvenim osiguranjem, određuje cijene i način plaćanja, razmatra stanje u oblasti zdravstvenog osiguranja i Ministarstvu predlaže mjere za efikasno funkcionisanje i razvoj zdravstvenog osiguranja, imenuje i razrješava direktora Fonda i vrši druge poslove, u skladu sa zakonom i statutom Fonda.

Članom 13 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore propisano je da upravni odbor donosi statut i druga opšta akta Fonda, u skladu sa zakonom podnosi Vladi Crne Gore izvještaj o radu i finansijski izvještaj; donosi godišnji program rada Fonda; donosi odluku o usvajanju nacrtu budžeta Fonda za narednu fiskalnu godinu; razmatra stanje u oblasti zdravstvenog osiguranja i organu državne uprave nadležnom za poslove zdravlja, predlaže mjere za efikasno funkcionisanje i razvoj zdravstvenog osiguranja; usvaja završni račun sa finansijskim izvještajima i izvještajem o radu i poslovanju Fonda; donosi finansijski plan, odnosno odluku o rasporedu sredstava budžeta Fonda po programima; donosi godišnji program zdravstvene zaštite i druge razvojne programe zdravstvenog osiguranja; utvrđuje kriterijume i mjerila za određivanje cijena zdravstvenih usluga koje su obuhvaćene obaveznim zdravstvenim osiguranjem i način plaćanja i donosi cjenovnik zdravstvenih usluga; imenuje i razrješava direktora Fonda, u skladu sa zakonom, imenuje komisiju za procjenu ispunjenosti uslova za zaključivanje ugovora sa davaocima zdravstvenih usluga; donosi odluku o izboru davalaca zdravstvenih usluga sa kojima će Fond zaključiti ugovor; donosi poslovnik o svom radu; odlučuje o prenosu pojedinih ovlaštenja direktoru Fonda i obavlja druge poslove u skladu sa zakonom i ovim statutom.

Članom 14 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore propisano je, između ostalog, da Upravni odbor Fonda imenuje i razrješava Vlada.

Članom 15 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore propisano je da Upravni odbor radi na sjednicama kojima prisustvuju najmanje četiri člana i donosi odluke većinom glasova ukupnog broja članova.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, registra javnih funkcionera Agencije i izjašnjenja javne funkcionerke utvrđeno je da javna funkcionerka dr A. N. nije prekršila član 9 Zakona o sprečavanju korupcije jer istovremeno može obavljati javnu funkciju Fonda za zdravstveno osiguranje i biti zaposlena kao ljekar u Kliničkom centru Crne Gore, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Ovo iz razloga jer je Vlada Crne Gore javnu funkcionerku imenovala za člana Upravnog odbora Fonda za zdravstveno osiguranje na predlog Ministarstva zdravlja Crne Gore, u skladu sa Zakonom o obaveznom zdravstvenom osiguranju, a ne kao predstavnika Kliničkog centra Crne Gore. Takođe, Upravni odbor Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, u skladu sa Zakonom o obaveznom zdravstvenom osiguranju čine predsjednik i šest članova. Dakle, Upravni odbor nije inokosni organ, već odluke donosi kao kolegijalni organ, u skladu sa članom 15 Statuta Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, te na taj način javna funkcionerka ne može sama uticati na opredjeljivanje visine sredstva Kliničkom centru Crne Gore bez saglasnosti ostalih članova Upravnog odbora. U krajnjem ni u Zakonu o obaveznom zdravstvenom osiguranju, kao ni u Statutu Fonda za zdravstveno osiguranje ne postoje ograničenja za izbor članova Upravnog odbora.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

