



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: UPI-03-01-67/8-2025

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34, 38, 39, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24), odlučujući o inicijativi dostavljenoj dana 02.07.2025. godine, a postupajući po službenoj dužnosti, u postupku odlučivanja o mogućem kršenju odredbi Zakona o sprečavanju korupcije javnog funkcionera Bojana Medenice, a koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 17. septembra 2025. godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Bojan Medenica prekršio član 14 stav 1 i stav 4, a u vezi člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je nakon isteka zakonom propisanog roka od 30 dana nastavio da istovremeno sa funkcijom odbornika u Skupštini opštine Kolašin obavlja i dužnost izvršnog direktora DOO „Skijališta Crne Gore“ Mojkovac, i funkciju člana IO Turističke organizacije Kolašin, čime je prekršio odredbe koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, odlučujući o inicijativi dostavljenoj dana 02.07.2025. godine broj UPI-03-01-67-2025, a postupajući po službenoj dužnosti, pokrenula postupak radi mogućeg kršenja član 14 stav 1 i 4, a u vezi člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera Bojana Medenice. U inicijativi gornji broj se u bitnom navodi da je Bojan Medenica izabran dana 09.04.2025. godine za vršioca dužnosti izvršnog direktora „Skijališta Crne Gore“, te da istovremeno sa navedenom funkcijom obavlja i funkciju odbornika u SO Kolašin.

Podnosilac je takođe naveo da zahtijeva od Agencije da u što kraćem roku postupi po istoj.

Saglasno članu 37 Zakona o sprečavanju korupcije, Agencija je imenovanom javnom funkcioneru uputila zahtjev za izjašnjenje na navode iz podnijete inicijative dana 18.07.2025. godine, koje je isti uredno primio dana 19.07.2025. godine, a na koji zahtjev se nije izjašnjavao.

Javni funkcioner se dana 25.04.2025. godine zahtjevom i dopunom zahtjeva dana 19.05.2025. godine obratio Agenciji za davanje mišljenja sa upitom da li je kao direktor društva DOO „Skijališta Crne Gore“ dužan da podnese ostavku na funkciju odbornika u SO Kolašin. Agencija je javnom funkcioneru u Mišljenje br. 02-03-1565/4-2025 od dana 27.05.2025. godine navela da ne može istovremeno sa navedenom javnom funkcijom da obavlja i funkciju izvršnog direktora društva DOO „Skijališta Crne Gore“, niti da bude član IO Turističke organizacije Kolašin, te da je dužan da u roku od 30 dana od početka vršenja druge javne funkcije, podnese ostavku odbornika u SO Kolašin ili DOO „Skijališta Crne Gore“, kao i na članstvo u izvršnom organu Turističke organizacije Kolašin.

Agencija je javnom funkcioneru uputila i rezultate ispitnog postupka, koje je uredno primio. Javni funkcioner se izjasnio i u izjašnjenju naveo da nijesu imali zakazanu sjednicu SO Kolašin, a kako mu mandat VD ističe kroz mjesec dana, nije siguran šta će se dalje dešavati, još uvijek nije podnio zahtjev SO Kolašin i ostavku na funkciju odbornika.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sprovela postupak i izvela dokaze: Izvršen je uvid u bazu podataka Agencije za sprečavanje korupcije – registar javnih funkcionera, izvršen je uvid u akt Opštinske izborne komisije Kolašin br. 419 od 26.01.2023. godine, izvršen je uvid u Odluku o promjeni izvršnog direktora u Društvu „Skijališta Crne Gore“ broj 05/25 od 09.04.2025. godine, izvršen je uvid u Zahtjev za davanje mišljenja br. 02-02-1565-25 od 25.04.2025. godine, izvršen je uvid u Mišljenje Agencije br. 02-03-1565/4-25 od 27.05.2025. godine.

Uvidom u bazu podataka Agencije za sprečavanje korupcije - registar javnih funkcionera, evidentirano je da se u istoj nalazi javni funkcioner Bojan Medenica, sa vršenjem više javnih funkcija istovremeno i to: da vrši funkciju izvršnog direktora DOO „Skijališta Crne Gore“, da vrši funkciju odbornika u Skupštini opštine Kolašin i da vrši funkciju člana IO Turističke organizacije Kolašin.

Uvidom u Zahtjev za davanje mišljenja br. 02-02-1565-25 od 25.04.2025. godine, a kojim se javni funkcioner Bojan Medenica obratio Agenciji, utvrđeno je da je istim zahtijevao mišljenje da li je kao direktor društva DOO „Skijališta Crne Gore“ dužan da podnese ostavku na funkciju odbornika u SO Kolašin.

Shodno članu 2 tačka 2.3 Odluke o promjeni izvršnog direktora u Društvu „Skijališta Crne Gore“ broj 05/25 od 09.04.2025. godine, utvrđeno je da je za novog izvršnog direktora u navedenom društvu, imenovan Bojan Medenica, bez ograničenja u prometu, ovlašćen da djeluje pojedinačno, na dan 10.04.2025. godine.

Uvidom u akt Opštinske izborne komisije Kolašin br. 419 od 26.01.2023. godine, utvrđeno je da je Bojan Medenica izabran za odbornika u SO Kolašin, na izborima održanim 23.10.2022. godine.

Uvidom u evidenciju javnih funkcionera Agencije, utvrđeno je da je Bojan Medenica evidentiran kao član izvršnog odbora Turističke organizacije Kolašin od 09.01.2024. godine.

Uvidom u Mišljenje Agencije br. 02-03-1565/4-25 od 27.05.2025. godine, utvrđeno je da je imenovanom javnom funkcioneru navedeno da ne može istovremeno sa navedenom javnom funkcijom da obavlja i funkciju izvršnog direktora društva DOO „Skijališta Crne Gore“, niti da bude član IO Turističke organizacije Kolašin, te da je dužan da u roku od 30 dana od početka vršenja druge javne funkcije, podnese ostavku odbornika u SO Kolašin ili DOO „Skijališta Crne Gore“, kao i na članstvo u izvršnom organu Turističke organizacije Kolašin, što imenovani nije učinio.

Naime, članom 9 stavom 4 i stavom 5 Zakona o sprečavanju korupcije, propisuje se:

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 14 Zakona o sprečavanju korupcije, propisano je:

Javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave ne može obavljati funkciju poslanika.

Odbornik može obavljati poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave, osim poslova predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, sekretara sekretarijata, načelnika posebnih službi, člana odbora direktora i upravnog odbora, izvršnog direktora privrednih društava i javnih ustanova čiji je osnivač opština, člana savjeta i direktora lokalnog javnog emitera i

turističke organizacije kao i druge poslove u okviru funkcija koje se imenuju od strane Skupštine opštine.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih ili sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 5 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Dodatno, članom 15 Zakona o sprečavanju korupcije, propisana je obaveza podnošenja ostavke:

„Javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.”

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: baze podataka Agencije za sprečavanje korupcije – registar javnih funkcionera, akta Opštinske izborne komisije Kolašin br. 419 od 26.01.2023. godine, Odluke o promjeni izvršnog direktora u Društvu „Skijališta Crne Gore” broj 05/25 od 09.04.2025. godine, Zahtjeva za davanje mišljenja br. 02-02-1565-25 od 25.04.2025. godine, Mišljenja Agencije br. 02-03-1565/4-25 od 27.05.2025. godine, izjašnjenja javnog funkcionera, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je Bojan Medenica prekršio odredbe Zakona o sprečavanju korupcije, a koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, na način što je nakon isteka zakonom propisanog roka od 30 dana nastavio da istovremeno sa funkcijom odbornika u Skupštini opštine Kolašin, obavlja i dužnost izvršnog direktora DOO „Skijališta Crne Gore”, i funkciju člana IO Turističke organizacije Kolašin, a što nije sporio ni javni funkcioner u svom izjašnjenju, kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Agencija je cijenila dio navoda iz izjašnjenja javnog funkcionera u kojem je istakao da nijesu imali zakazanu sjednicu SO Kolašin, a kako mu mandat VD ističe kroz mjesec dana, nije siguran šta će se dalje dešavati, još uvijek nije podnio zahtjev SO Kolašin, ali je našla da isti nisu mogli biti od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, a ovo zbog činjenice da se u konkretnom slučaju radi o utvrđivanju da li postoje ograničenja u vršenju javnih funkcija, što je nakon sprovedenog postupka shodno odredbama Zakona o sprečavanju korupcije, činjenično i pravno obrazloženo, i u konačnom konstatovanu u Odluci, kao i u Mišljenju Agencije br. 02-03-1565/4-25 od 27.05.2025. godine, po kojem javni funkcioner nije postupio.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

